



Bruxelles, 23.3.2020
COM(2020) 110 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**Relazione 2013-2018 sulla situazione finanziaria del regime di assicurazione contro la
disoccupazione a favore degli ex agenti temporanei o contrattuali e degli assistenti
parlamentari che si trovino senza impiego dopo la cessazione dal servizio presso
un'istituzione dell'Unione europea**

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Relazione 2013-2018 sulla situazione finanziaria del regime di assicurazione contro la disoccupazione a favore degli ex agenti temporanei o contrattuali e degli assistenti parlamentari che si trovino senza impiego dopo la cessazione dal servizio presso un'istituzione dell'Unione europea

SINTESI

Conformemente al regime applicabile agli altri agenti (RAA), l'indennità di disoccupazione dell'UE è destinata agli ex agenti contrattuali (AC), agli assistenti parlamentari accreditati (APA) e agli agenti temporanei (AT) che si trovino senza impiego contro la loro volontà (sono esclusi, ad esempio, gli agenti dimissionari) dopo la cessazione dal servizio presso un'istituzione dell'Unione europea¹. Tale indennità è complementare all'eventuale indennità di disoccupazione nazionale percepita dall'ex agente.

Queste indennità sono prelevate dal fondo speciale per la disoccupazione, finanziato da un lato dai contributi degli agenti coperti dal RAA potenzialmente beneficiari e dall'altro da quelli del datore di lavoro dei suddetti agenti.

Le condizioni per usufruire di quest'indennità, così come le categorie di beneficiari e le aliquote contributive hanno subito sostanziali modifiche a seguito delle ultime riforme statutarie, con conseguenze soprattutto per la tesoreria del fondo.

La riforma dello statuto dei funzionari e del RAA dell'Unione europea, entrata in vigore il 1° maggio 2004, ha introdotto nel RAA una nuova categoria di agenti assunti con contratto (il cosiddetto agente contrattuale - AC) e nuove norme relative al finanziamento del fondo di disoccupazione.

Conformemente al regolamento (CE) n. 160/2009 del Consiglio, del 23 febbraio 2009, che modifica il regime applicabile agli altri agenti delle Comunità europee², ora anche gli APA sono coperti dal fondo di disoccupazione.

La riforma dello statuto dei funzionari e del RAA dell'Unione europea, entrata in vigore il 1° gennaio 2014, ha modificato la durata massima dei contratti di assunzione degli AC assunti a norma dell'articolo 3 *ter*, del RAA (di seguito "AC 3 *ter*"), durata che è ormai di 6 anni e non più di 3.

Secondo l'articolo 28 *bis*, paragrafo 11, e l'articolo 96, paragrafo 11, del RAA, ogni due anni la Commissione è tenuta a presentare una relazione sulla situazione finanziaria del regime di assicurazione contro la disoccupazione e sul suo fondo speciale per la disoccupazione. Inoltre, indipendentemente dalla presente relazione, la Commissione può, mediante atti delegati ai sensi degli articoli 111 e 112 dello statuto, adeguare i contributi di cui all'articolo 28 *bis*, paragrafo 7, e dell'articolo 96, paragrafo 7, del RAA nell'interesse dell'equilibrio del regime.

¹ Il Garante europeo della protezione dei dati è compreso tra le agenzie.

² GU L 55 del 27.2.2009.

Per consentire una migliore lettura dell'andamento del fondo, il periodo di riferimento utilizzato per la relazione è quello compreso tra dicembre 2013 e dicembre 2018.

Mentre nel 2013 il fondo di disoccupazione presentava un deficit di 1 milione di EUR e la riserva cumulata del fondo era passata da 16,1 milioni di EUR all'inizio del 2009 a 2 milioni di EUR a fine 2015, attualmente la riserva del fondo di disoccupazione è stata ricostituita, ammontando a quasi 28 milioni di EUR a fine 2018.

Nel corso del periodo di riferimento si osserva il seguente andamento:

- Una diminuzione del numero di indennità di disoccupazione mensili nel 2015 e soprattutto nel 2016. Nel 2018 si è tuttavia registrato un aumento della fine dei contratti AC, soprattutto a seguito della riforma del 2014 (proroga della durata dei contratti AC 3 *ter* da 3 a 6 anni).

Numero di prestazioni erogate	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT	3895	3522	3728	2776	2551	2357
AC	5658	3626	2919	2827	5022	6191
APA	624	3126	3030	796	610	578
	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126

- L'indennità media mensile è influenzata in misura significativa dalla categoria degli APA.

Indennità media mensile	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT	2.509	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
AC	1.570	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
APA	1.975	2.318	2.525	2.002	1.936	2.102
Qualsiasi contratto	1.954	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

- La durata media di fruizione dell'indennità è relativamente stabile dal 2015.

Durata del periodo indennizzato in mesi	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	8	10	10	8	10

1 AMBITO NORMATIVO

1.1 Descrizione del regime

La riforma dello statuto dei funzionari e del RAA, entrata in vigore il 1° maggio 2004, ha modificato la base giuridica che disciplinava l'ammissibilità al fondo di disoccupazione e le norme relative al finanziamento di questo fondo vigenti dal 1985. Le modifiche in questione possono essere così sintetizzate:

Fino a maggio 2004	Da maggio 2004
Una copertura contro i rischi di disoccupazione solo per gli agenti temporanei (AT) che cessano il servizio.	Creazione di una nuova categoria di agente assunto con contratto (agente contrattuale, AC) che beneficia della copertura contro i rischi di disoccupazione.
Un'aliquota dello 0,4 % per il contributo a carico dell'agente e dell'0,8 % per quello a carico del datore di lavoro.	Nuove norme relative al finanziamento del fondo di disoccupazione (ovvero un aumento del contributo a carico dell'agente fissato allo 0,81 % e del contributo a carico del datore di lavoro pari all'1,62 % e una detrazione forfetaria di 1 003,49 EUR per gli agenti contrattuali 3 ^{ter} e gli APA e di 1 337,99 EUR per gli agenti temporanei).
Fruizione di un'indennità di disoccupazione limitata a un periodo non superiore a 24 mesi.	Fruizione dell'indennità di disoccupazione limitata a un terzo del periodo delle effettive prestazioni lavorative come agente temporaneo (AT), agente contrattuale (AC) o assistente parlamentare accreditato (APA) e per una durata non superiore a 36 mesi. L'indennità è soggetta a massimale a partire dal settimo mese di disoccupazione e l'indennità minima (livello minimo) è stata rivista.

La seguente tabella presenta i livelli minimi e i massimali applicabili alle diverse categorie:

Importi espressi in EUR al 1° gennaio 2019

	AT	AC	APA
Massimale (dal settimo mese)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Livello minimo	1 471,78	1 103,83	971,13

Gli importi delle detrazioni, dei massimali e dei livelli minimi sono adeguati annualmente alla stregua degli stipendi.

Gli eventuali assegni familiari si aggiungono all'indennità di disoccupazione. I contributi al regime comune di assicurazione malattia (RCAM) dell'Unione europea (5,1 % dello stipendio base di riferimento del disoccupato) sono a carico del fondo di disoccupazione.

1.2 Riferimenti giuridici

- Articolo 28 *bis* del RAA modificato dal regolamento (UE, Euratom) n. 1023/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 22 ottobre 2013.
- Articolo 96 del RAA e articolo 5 dell'allegato al RAA, entrambi modificati dal regolamento (UE, Euratom) n. 1023/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 22 ottobre 2013.
- Articoli 135 e 136 del RAA modificati dal regolamento (UE) n. 1239/2010 del Consiglio del 20 dicembre 2010³.
- Articolo 65, paragrafo 1, dello statuto sull'attualizzazione delle retribuzioni e di altri importi.
- Regolamento (CECA, CEE, Euratom) n. 91/88 della Commissione, del 13 gennaio 1988, che fissa le disposizioni d'esecuzione dell'articolo 28 *bis* del regime applicabile agli altri agenti delle Comunità europee⁴.
- Regolamentazione della Commissione del 14 luglio 1988, dopo accordo comune constatato dal presidente della Corte di giustizia il 4 luglio 1989, recante modalità di applicazione delle disposizioni relative alla concessione dell'indennità di disoccupazione agli agenti temporanei in esecuzione dell'articolo 28 *bis*, paragrafo 10, del regime applicabile agli altri agenti dell'Unione europea.

2 LA SITUAZIONE PER CASSA E PER COMPETENZA 2013-2018 DEL FONDO DI DISOCCUPAZIONE

Viene di seguito presentato l'andamento del fondo di disoccupazione, in particolare per quanto attiene alle spese e alle entrate.

Gli importi classificati come "indennità di disoccupazione" comprendono sistematicamente l'indennità di disoccupazione di base e tutti gli assegni familiari. Non comprendono, invece, tutte le prestazioni sociali ricevute a livello nazionale (indennità di disoccupazione, assegni familiari, indennità di malattia, prestazioni relative alla gravidanza, ecc.). Infine, i contributi all'RCAM, come indicato al punto "1.1 Description du régime", non essendo a carico del beneficiario dell'indennità di disoccupazione, sono finanziati del fondo di disoccupazione (5,1 % dello stipendio base di riferimento del disoccupato).

Il fondo di disoccupazione utilizza due strumenti di gestione delle spese e delle entrate che sono:

- un conto corrente per la riscossione delle entrate e il versamento delle indennità;
- alcuni conti a termine per investire le eccedenze cumulate.

2.1 "Situazione per cassa": risultati correnti e saldi cumulati 2013-2018

Nell'ottica della contabilità per cassa, le operazioni sono registrate soltanto quando c'è un'entrata o un'uscita.

³ GU L 338 del 22.12.2010.

⁴ GU L 11 del 15.01.1989.

La tabella 1 presenta un riepilogo delle entrate e delle spese quali iscritte in contabilità e il conseguente saldo corrente. Si noti, nell'anno 2014, una regolarizzazione dei contributi RCAM.

TABELLA 1:		FONDO DI DISOCCUPAZIONE - SITUAZIONE PER CASSA -					
		Risultato corrente (2013-2018)					
Descrizione		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
A. Spese							
1. Indennità di disoccupazione	a	19.614.428,00	21.183.395,85	21.473.325,97	14.254.574,88	15.682.475,49	18.184.139,18
2. Contributi all'RCAM	b	1.188.130,27	1.643.029,41	2.494.181,69	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Contributi all'RCAM (correzione)			1.309.731,17				
Totale spese	d=Σa-c	20.802.558,27	24.136.156,43	23.967.507,66	15.401.729,48	16.845.565,78	19.419.574,75
B. Entrate							
1. Commissione europea	e	4.448.373,71	4.863.000,31	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Parlamento europeo	f	2.736.327,57	3.270.057,75	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Mediatore europeo	g	61.723,90	34.872,11	37.817,22	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Consiglio dei ministri	h	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Corte di giustizia	i	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.248.941,27	1.200.709,57
6. Corte dei conti	j	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Comitato economico e sociale	k	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Comitato delle regioni	l	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. SEAE	m	878.512,10	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agenzie	n	9.581.489,40	9.945.646,15	10.749.215,74	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Totale entrate	o=Σe-n	19.139.031,04	20.617.394,89	21.721.694,90	23.741.293,33	26.065.959,08	27.807.160,37
C. Correzioni contabili	p	615,99					
D. Risultato corrente	q=o-d+p	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62

La tabella 2 presenta l'andamento delle attività finanziarie del fondo di disoccupazione sia sul conto corrente integrato nella contabilità della Commissione europea (parte I), sia sui conti a termine gestiti dalla DG ECFIN (parte II), mentre la parte III indica le eccedenze cumulate consolidate su questi due conti.

TABELLA 2:		FONDO DI DISOCCUPAZIONE - SITUAZIONE PER CASSA -						
		Andamento del saldo cumulato (2013-2018)						
Descrizione		2013	2014	2015	2016	2017	2018	
		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	
I. Conto corrente								
A Risultato corrente	a	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62	
B. Saldo conto corrente al 01/01	b	1.946.920,46	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.582.423,06	
C. Investim. fin. a termine di eccedenze	c							
Recupero di fondi investiti (+)	c	2.000.000,00	3.000.000,00	2.500.000,00				
D. Saldo conto corrente al 31/12	d=a+b+c	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68	
II. Investimenti finanz. a termine								
E. Investimenti finanziari al 01/01	e	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41				
F. Versamenti da (+) e verso (-) del conto corrente	f	-2.000.000,00	-3.000.000,00	-2.500.000,00				
G. Interessi bancari	g	11.702,06						
H. Operazioni bancarie	h							
I. Investimenti finanziari al 31/12	i=	5.510.176,41	2.510.176,41	10.176,41	0,00	0,00	0,00	
III. Eccedenza cumulata	j=d+i	7.794.185,63	4.275.424,09	2.029.611,33	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68	

Se l'eccedenza cumulata ha registrato una netta diminuzione tra il 2013 (anno di riferimento) e il 2015, da allora la tendenza si inverte e l'aumento significativo constatato nel 2016 si conferma e si consolida nel 2017 per raggiungere il livello massimo nel 2018.

Tale aumento trova spiegazione in due elementi concomitanti:

- la diminuzione significativa delle spese relative al versamento delle indennità di disoccupazione agli APA: tra il 2015 e il 2018 la spesa per le indennità di disoccupazione è scesa del 23 % passando da 23 967 507,66 EUR a 19 419 574,75 EUR;
- l'aumento delle entrate legate ai contributi che tra il 2015 e il 2018 sono passate da 21 721 694,90 EUR a 27 807 160,37 EUR, pari a un aumento del 28 %.

Si noti, tra il 2013 e il 2018, un aumento del saldo cumulato del 259 %.

La tabella 3 mostra una sintesi del saldo cumulato tra il 2013 e il 2018.

TABELLA 3	FONDO DI DISOCCUPAZIONE - SALDO CUMULATO (2013-2018)					
	2.013	2.014	2.015	2.016	2.017	2.018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Conto corrente	2.284.009	1.765.248	2.019.435	10.358.999	19.579.392	27.970.009
Investimenti	5.510.176	2.510.176	10.176	0		
Totale	7.794.186	4.275.424	2.029.611	10.358.999	19.579.392	27.970.009

2.2 Situazione per competenza: risultati correnti 2013-2018

Nella contabilità per competenza, le operazioni sono registrate in contabilità nel momento in cui il contributo al fondo di disoccupazione è dovuto o in cui è dovuto il pagamento dell'indennità di disoccupazione. Pertanto,

- alcuni contributi percepiti all'inizio dell'anno N coprono periodi di attività della fine dell'anno N-1;
- alcuni importi versati all'inizio dell'anno N coprono periodi di disoccupazione della fine dell'anno N-1.

Conformemente ai principi contabili applicabili, queste scritture sono imputate all'esercizio N-1.

La tabella 4 mostra le entrate e le spese secondo questa logica e presenta pertanto la situazione "per competenza" annuale delle entrate e delle spese del fondo di disoccupazione.

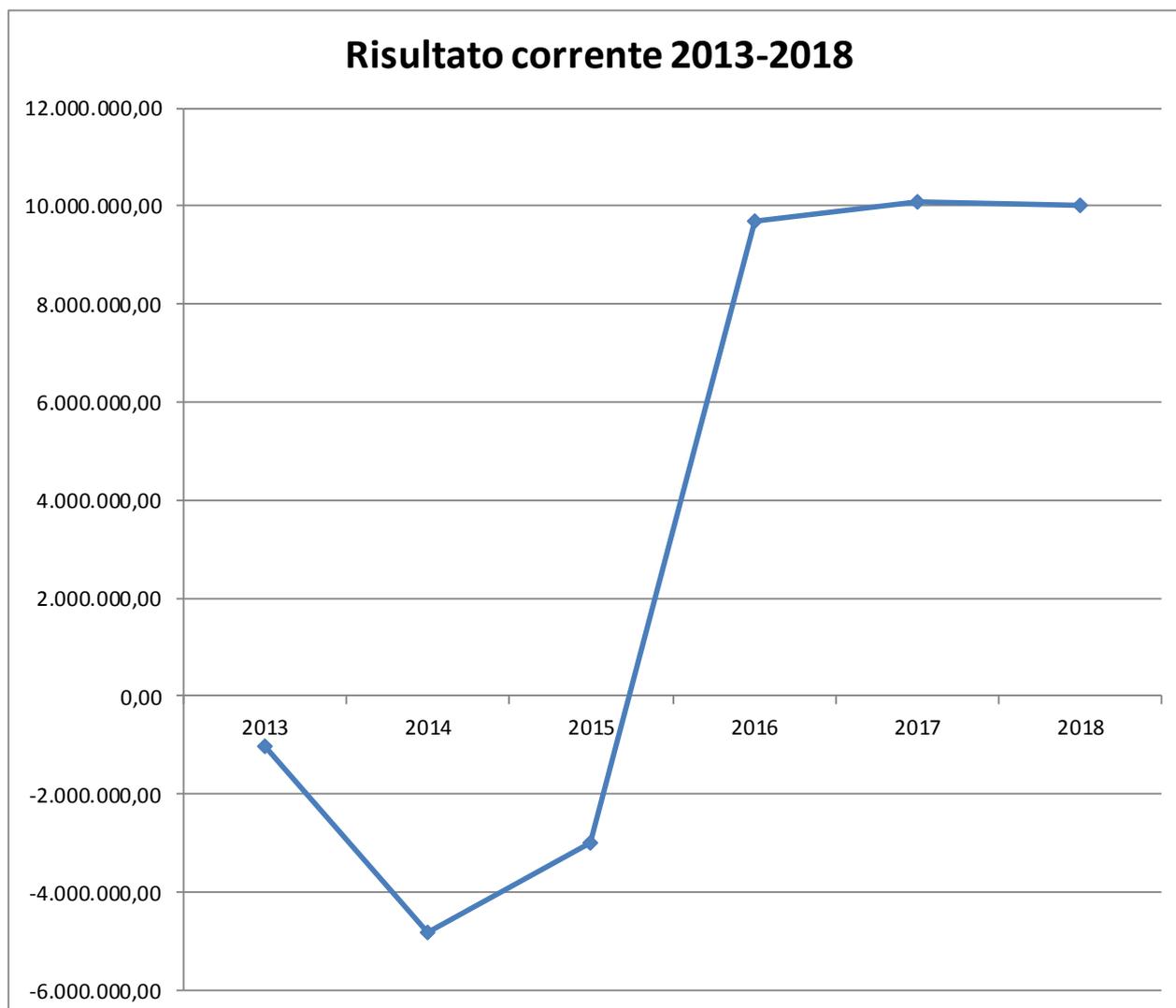
TABELLA 4						
FONDO DI DISOCCUPAZIONE - SITUAZIONE PER COMPETENZA -						
Risultato corrente (2013-2018)						
Descrizione	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
A. Spese						
1. Indennità di disoccupazione	18.387.449,16	23.261.989,94	22.824.467,87	12.905.286,37	14.721.186,08	16.551.112,85
2. Contributi all'RCAM	1.501.348,68	1.959.101,85	1.858.385,28	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Contributi all'RCAM (correzione)	256.936,29					
Totale spese	20.145.734,13	25.221.091,79	24.682.853,15	14.052.440,97	15.884.276,37	17.786.548,42
B. Entrate						
1. Commissione europea	4.448.373,71	4.863.000,32	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Parlamento europeo	2.992.169,14	3.014.216,18	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Mediatore europeo	61.723,90	34.872,11	34.603,31	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Consiglio dei ministri	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Corte di giustizia	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.142.350,85	1.200.709,57
6. Corte dei conti	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Comitato economico e sociale	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Comitato delle regioni	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. SEAE	860.027,72	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agenzie	9.325.699,93	9.968.578,23	10.709.568,57	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Totale entrate	19.120.598,76	20.384.485,41	21.678.833,82	23.741.293,33	25.959.368,66	27.807.160,37
C. correzioni contabili	615,99					
D. Saldo corrente	-1.024.519,38	-4.836.606,38	-3.004.019,33	9.688.852,36	10.075.092,29	10.020.611,95

Le spese sono aumentate significativamente dal 2013 al 2015, principalmente a causa del cambio di legislatura al Parlamento europeo e dell'inclusione degli APA nel fondo di disoccupazione. Tuttavia, a partire dal 2016, queste spese sono diminuite perché il diritto all'indennità di disoccupazione è giunto a termine per la maggior parte degli APA e i contratti degli AC sono stati estesi da 3 a 6 anni (riforma dello statuto del 2014).

Le entrate continuano a crescere, soprattutto grazie alla creazione di nuove agenzie (esecutive e decentrate) e all'aumento del personale impiegato nelle agenzie. Si osserva inoltre nelle istituzioni un aumento dei contratti AT e AC.

Il saldo del fondo era in perdita di oltre 1 milione di EUR nel 2013 e di quasi 4,8 milioni di EUR nel 2014. Questa tendenza legata all'aumento del numero di APA beneficiari di un'indennità di disoccupazione si è tuttavia significativamente attenuata nel 2015 e il disavanzo del fondo si è stabilizzato a 3 milioni di EUR. Dal 2016, la fine del diritto all'indennità di occupazione per diverse categorie (ma soprattutto per gli APA) ha consentito al fondo di generare annualmente un'eccedenza netta con un risultato attualmente superiore a 10 milioni di EUR.

Il seguente grafico illustra la situazione appena descritta.



2.3 Situazione per competenza: ripartizione delle spese e delle entrate per istituzione e per l'insieme delle agenzie nel periodo 2013-2018

La tabella 5 mostra la ripartizione delle spese e delle entrate per istituzione e per l'insieme delle agenzie. La prima parte della tabella presenta gli importi in termini assoluti, mentre la seconda indica le percentuali rispetto al totale delle entrate e delle spese. L'effetto della fine della legislatura del Parlamento europeo è particolarmente evidente, con un incremento delle spese per il Parlamento di oltre 8 milioni di EUR tra il 2013 e il 2014. Nel 2015 le spese restano elevate, ma inferiori a quelle del 2014. Si riducono fortemente a partire dal 2016, fino a raggiungere circa 3 milioni di EUR nel 2018.

Si noti che le agenzie hanno attualmente un livello di contributi superiore a quello delle spese: una situazione dovuta logicamente al fatto che gran parte del loro personale ha contratti a tempo indeterminato. Va tuttavia osservato che le spese per il personale delle agenzie sono fortemente aumentate nel periodo 2013-2015, dopo di che hanno registrato un calo fino al 2018 per attestarsi infine a circa 4 milioni di EUR, un importo che corrisponde a una riduzione di quasi il 50 % rispetto al 2015 (da 6 021 292 EUR nel 2015 a 4 083 952,15 EUR nel 2018).

TABELLA 5		FONDO DI DISOCCUPAZIONE - SITUAZIONE PER COMPETENZA											
		Ripartizione delle spese e delle entrate per istituzione (2013-2018)											
Anno		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
Voce		Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate	Spese	Entrate
ISTITUZIONE													
I. In Euro													
A.	Commissione europea	11.166.214,46	4.448.373,71	7.541.268,78	4.863.000,32	6.317.342,24	5.204.181,70	4.674.093,00	5.737.788,01	7.380.392,74	6.209.840,36	9.086.546,95	6.561.082,75
B.	Parlamento europeo	2.743.186,79	2.992.169,14	10.556.550,57	3.014.216,18	10.066.513,69	3.194.779,46	3.521.616,70	3.539.807,87	2.776.095,40	3.844.539,81	3.045.225,53	4.068.312,39
C.	Mediatore europeo	59.268,22	61.723,90	44.459,55	34.872,11	24.903,50	34.603,31	19.009,67	30.450,10		36.267,58	8.949,09	41.043,52
D.	Consiglio dei ministri	436.583,25	180.942,91	302.204,13	209.423,05	791.534,13	193.271,85	612.930,28	182.855,34	507.417,44	199.947,51	464.451,63	224.982,36
E.	Corte di giustizia	547.750,64	854.184,06	637.214,19	937.889,43	641.978,12	938.951,69	539.866,02	923.320,33	612.812,84	1.142.350,85	368.765,79	1.200.709,57
F.	Corte dei conti	197.961,71	186.096,75	219.933,83	207.492,41	106.630,04	223.336,76	144.597,33	236.865,89	137.805,30	247.199,12	212.353,69	268.999,29
G.	Comitato economico e sociale	396.790,64	89.708,18	279.373,63	101.240,26	320.095,64	97.441,41	140.950,86	96.337,26	125.895,20	94.213,33	203.101,26	87.814,21
H.	Comitato delle regioni	387.704,51	121.672,46	181.342,70	85.259,11	140.871,50	102.521,15	75.983,25	112.180,70	103.269,54	129.544,81	94.445,55	143.603,49
I.	SEAE	114.467,30	860.027,72	169.841,28	962.514,31	251.692,16	980.177,92	183.715,83	1.026.845,30	263.507,96	1.080.608,25	218.756,79	1.154.674,02
J.	Agenzie	4.095.806,62	9.325.699,93	5.288.903,13	9.968.578,23	6.021.292,13	10.709.568,57	4.139.678,03	11.854.842,53	3.977.079,95	12.974.857,04	4.083.952,15	14.055.938,77
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	Totale	20.145.734,13	19.120.598,76	25.221.091,79	20.384.485,41	24.682.853,15	21.678.833,82	14.052.440,97	23.741.293,33	15.884.276,37	25.959.368,66	17.786.548,42	27.807.160,37
II. In % sul totale													
A.	Commissione europea	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B.	Parlamento europeo	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
C.	Mediatore europeo	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
D.	Consiglio dei ministri	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
E.	Corte di giustizia	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
F.	Corte dei conti	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
G.	Comitato economico e sociale	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
H.	Comitato delle regioni	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
I.	SEAE	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
J.	Agenzie	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	Totale	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3 ANALISI DEGLI AFFILIATI, DEI BENEFICIARI E DELLE INDENNITÀ CONCESSE

3.1 Numero di affiliati e contributo medio

La tabella 6 mostra il numero di AT, AC e APA in servizio al 31 dicembre di ogni anno che versano contributi al fondo di disoccupazione.

Tabella 6		NUMERO DI AFFILIATI AL FONDO DI DISOCCUPAZIONE																								
		AT, AP e AC in servizio 31 dicembre dell'anno																								
ISTITUZIONE	Anno	2013				2014				2015				2016				2017				2018				
	Tipo	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	
	Grado	Grado	F																							
I. Commissione europea	AT																									
	AD	IV	508	1.573		2.081	515	1.887		2.402	532	2.144		2.676	503	2.616		3.119	503	2.804		3.307	598	2.921		3.519
	AST	III	519	979		1.498	447	1.138		1.585	342	1.199		1.541	223	1.293		1.516	228	1.320		1.548	267	1.384		1.651
	AST-C	II		2.366		2.366	167	2.539		2.706	218	2.448		2.666	211	2.371		2.582	144	2.192		2.336	377	2.107		2.484
	I		855		855		844		844		831		831		818		818		800		800		800		798	
Totale	Totale	1.027	5.773		6.800	1.129	6.408		7.537	1.092	6.622		7.714	937	7.098		8.035	875	7.116		7.991	1.242	7.210		8.452	
II. Altre istituzioni																										
A. Parlamento europeo	AD	IV	492	178	406	1.076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1.087	472	277	401	1.150	471	354	478	1.303
	AST	III	573	169	966	1.708	535	197	767	1.499	547	218	851	1.616	567	213	928	1.708	552	284	921	1.757	542	351	901	1.794
	AST-C	II		221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657
	I		274	203	477		580	161	741		748	178	926			816	164	980		945	166	1.111		950	162	1.112
	Totale	Totale	1.065	842	2.071	3.978	977	1.186	1.645	3.808	1.013	1.427	1.789	4.229	1.049	1.527	1.900	4.476	1.043	1.714	1.920	4.677	1.041	1.853	1.972	4.866
B. Mediatore europeo	AD	IV	13	2		15	12		12	11	2		13	11	1		12	12	5		17	13	5		18	
	AST	III	16	1		17	15	2	17	13	2		15	12	2		14	11	1		12	11			11	
	AST-C	II		3		3		3		3		3		3		5		5		6		6		5		5
	I		2		2		3		3		3		3		3		3		3		3		3		3	3
	Totale	Totale	29	8		37	27	8		35	24	10		34	23	11		34	23	15		38	24	13		37
C. Consiglio dei ministri	AD	IV	66	26		92	51	29		80	33	36		69	27	34		61	34	49		83	66	32		98
	AST	III	35	7		42	48	6		54	31	15		46	28	18		46	22	12		34	23	6		29
	AST-C	II		21		21	30	22		52	38	38		76	28	37		65	27	35		62	29	29		58
	I		117		117		121		121		119		119		119		123		123		126		126		134	134
	Totale	Totale	101	171		272	129	178		307	102	208		310	83	212		295	83	222		305	118	201		319
D. Corte di giustizia	AD	IV	315	6		321	311	11		322	333	20		353	348	9		357	354	9		363	369	16		385
	AST	III	268	34		302	220	29		249	220	37		257	228	45		273	238	48		286	234	43		277
	AST-C	II		20		20	42	20		62	57	17		74	52	17		69	48	21		69	55	24		79
	I		73		73		77		77		80		80		80		80		80		84		84		85	85
	Totale	Totale	583	133		716	573	137		710	610	154		764	628	151		779	640	162		802	658	168		826
E. Corte dei conti	AD	IV	55	1		56	67	6		73	70	8		78	68	6		74	67	11		78	75	16		91
	AST	III	56	2		58	43	2		45	43	4		47	41	7		48	39	10		49	39	13		52
	AST-C	II		14		14	8	13		21	10	12		22	12	10		22	16	7		23	23	1		24
	I		42		42		41		41		39		39		42		42		45		45		45		45	45
	Totale	Totale	111	59		170	118	62		180	123	63		186	121	65		186	122	73		195	137	75		212
F. Comitato economico e sociale	AD	IV	26	10		36	29	10		39	24	6		30	27	12		39	28	5		33	26	7		33
	AST	III	34	2		36	44	4		48	32	3		35	23	4		27	24	2		26	25	7		32
	AST-C	II		10		10	1	9		10	4	15		19	6	13		19	8	16		24	17	12		29
	I		20		20		19		19		20		20		20		20		20		20		20		20	20
	Totale	Totale	60	42		102	74	42		116	60	44		104	56	49		105	60	43		103	68	46		114
G. Comitato delle regioni	AD	IV	37	2		39	34	7		41	38	13		51	41	12		53	50	14		64	54	14		68
	AST	III	22	2		24	22	5		27	21	3		24	21	6		27	17	9		26	24	7		31
	AST-C	II		10		10	11	11		11	6		6		11		11		2	8		10	6	5		11
	I		20		20		21		21		23		23		21		21		23		23		23		23	23
	Totale	Totale	59	34		93	56	44		100	59	45		104	62	50		112	69	54		123	84	49		133
H. SEAE	AD	IV	301	79		380	325	87		412	313	92		405	307	97		404	313	122		435	327	164		491
	AST	III	31	72		103	29	74		103	28	87		115	22	116		138	7	123		130	11	129		140
	AST-C	II		143		143	2	152		154	10	141		151	7	139		146	5	139		144	3	137		140
	I		32		32		32		32		31		31		30		30		31		31		31		32	32
	Totale	Totale	332	326		658	356	345		701	351	351		702	336	382		718	325	415		740	341	462		803
Totale altre istituzioni	AD	IV	1.305	304	406	2.015	1.265	341	323	1.929	1.266	405	318	1.989	1.295	421	371	2.087	1.330	492	401	2.223	1.401	608	478	2.487
	AST	III	1.035	289	966	2.290	956	319	767	2.042	935	369	851	2.155	942	411	928	2.281	910	489	921	2.320	909	556	901	2.366
	AST-C	II		442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1.048	121	480	437	1.038	125	440	432	997	161	411	431	1.003
	I		580	203	783		894	161	1.055		1.063	178	1.241		1.135	164	1.299		1.277	166	1.443		1.292	162	1.454	
	Totale	Totale	2.340	1.615	2.071	6.026	2.310	2.002	1.645	5.957	2.342	2.302	1.789	6.433	2.358	2.447	1.900	6.705	2.365	2.698	1.920	6.983	2.471	2.867	1.972	7.310
III. Agenzie	AD	IV	3.959	733		4.692																				

3.2 Numero di beneficiari di un'indennità di disoccupazione in termini assoluti e rispetto al numero di affiliati: "tasso di disoccupazione" al 31 dicembre di ogni anno

La tabella 7 riporta il numero dei disoccupati che hanno percepito un'indennità di disoccupazione completa o complementare al sistema nazionale per il mese di dicembre di ogni anno.

Combinando i dati relativi agli AT, AC e APA in servizio al 31 dicembre, riportati nella tabella 6, e il numero di disoccupati che hanno percepito un'indennità di disoccupazione, riportato nella tabella 7, è possibile calcolare il rapporto tra il numero dei beneficiari del fondo di disoccupazione e il numero degli affiliati a tale fondo. I risultati sono riportati nella tabella 8.

TABELLA 7			NUMERO DEGLI AFFILIATI AL FONDO DI DISOCCUPAZIONE che hanno percepito un'indennità di disoccupazione UE a dicembre dell'anno (2013-2018)																									
ISTITUZIONE	Anno	Anno	2013				2014				2015				2016				2017				2018					
	Grado	Grado	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT		
	Tipo	Tipo																										
I. Commissione europea	AD	AC																										
	AD	IV	55	100	155	39	38	77	35	48	83	24	34	58	22	122	144	28	125	153								
	AST	III	98	75	173	54	31	85	37	29	66	26	26	52	28	102	130	13	93	106								
		II			127			53			51			54			160			179								
		I			1			3			3			1			1			1								
Totale			153	303	456	93	125	218	72	131	203	52	115	167	50	385	435	41	398	439								
II. Altre istituzioni																												
A. Parlamento europeo	AD	IV	10	15	12	37	10	17	27	11	10	21	9	9	18	11	15	19	45	7	15	18	40					
	AST	III	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35		
		II			23	12	35			18	152	170			9	52	61	3	9	26	38	23	14	37	0	21	19	40
		I			1			4		4	8			1			3			2			2		0	6	0	6
	Totale			17	48	38	103	37	45	371	453	55	27	151	233	24	29	49	102	30	47	45	122	22	58	41	121	
B. Mediatore europeo	AD	IV	1			1	1		1					0			0			0			0			0		
	AST	III																									0	
		II				0			0					0									0			1	1	
		I				0			0					0									0			0	0	
	Totale			1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1												
C. Consiglio dei ministri	AD	IV	3	2		5	5	3	8	6	2	8	4	8	12	1	4	5	3	10	0	13						
	AST	III	2	1		3	4	1	5	7	2	9	3	1	4	3	1	4	3	1	4	3	1	0	4			
		II			4	4	2	2	2	1	1	7	4	11	1	1	1	0	2	0	2	0	2					
		I			2	2		0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0					
	Totale			5	9	14	9	6	15	13	6	19	14	14	28	4	6	10	6	13	19							
D. Corte di giustizia	AD	IV	7			7	14		14	6	1	7	15		15	9		9	6	3	0	9						
	AST	III	9	3		12	17		17	10	1	11	7	1	8	8		8	5	2	0	7						
		II				0		1	1	2		2	3	1	4			0	0	2	0	2						
		I				0			0	1	1	1	1	1	1			0	0	0	0	0						
	Totale			16	3	19	31	1	32	16	5	21	25	2	27	17	0	17	11	7	18							
E. Corte dei conti	AD	IV	2			2	2		2	1		1	2	1	3	2	1	3	2	0	0	2						
	AST	III	1			1	1		1	7		0			0			0	3	0	0	3						
		II			4	4	1	1	1			0			0			0	0	1	0	1						
		I				0			0			0			0			1	0	0	0	0						
	Totale			3	4	7	3	1	4	1	0	1	2	1	3	2	2	4	5	1	6							
F. Comitato economico e sociale	AD	IV	2			2	1		3	3	1	4			0	2		2	1	2	0	3						
	AST	III	7			7	3		3	2	2	4	2		2	1	1	2	2	1	0	3						
		II			3	3	2	2	2	1		1	1		1	3		3	0	3	0	3						
		I				0			0			0			0			0	0	0	0	0						
	Totale			9	3	12	5	3	8	5	4	9	2	1	3	1	6	7	3	6	9							
G. Comitato delle regioni	AD	IV	4			4			0			0	1		1	1		1	1	0	0	1						
	AST	III	5	2		7	1		1	2	1	3	1		1	1		1	0	1	0	1						
		II			1	1	1	1	1	1		1			0		1		1	0	1	0	1					
		I				0			0			0			0			0	0	0	0	0	0					
	Totale			9	3	12	1	1	2	2	2	4	1	1	2	2	1	3	1	2	3							
H. SEAE	AD	IV	1			1	1		1	3		3	2	2	4	2	4	6	3	0	0	3						
	AST	III	2			2	5		5	1		1			0	4	2	6	3	1	0	4						
		II			2	2	3	3	3	5		5	3		3	1		1	0	3	0	3						
		I				0			0			0			0			0	0	0	0	0						
	Totale			0	5	5	1	8	9	3	6	9	2	5	7	6	7	13	6	4	0	10						
Totale altre istituzioni	AD	IV	29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71		
	AST	III	31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57		
		II	0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53		
		I	0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3	0	4	0	4	0	3	0	6	0	6	0	6		
	Totale			60	75	38	173	88	65	371	524	95	50	151	296	70	53	49	172	62	69	45	176	54	92	41	187	
III. Agenzie	AD	IV	52	8		60	65	12	77	67	15	82	49	9	58	52	10	62	60	8	0	68						
	AST	III	39	13		52	52	9	61	43	7	50	33	9	42	38	9	47	38	9	0	47						
		II			13	13	5	5	5	16		16	15		15	9		9	0	13	0	13						
		I				0		1	1	1		1			1			0	0	1	0	1						
	Totale			91	34	125	117	27	144	110	39	149	82	33	115	90	28	118	98	31	129							
Totale generale	AD	IV	136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292		
	AST	III	168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210		
		II			177	12	189			86	152	238			15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245		
		I			4	0	4			8	4	12			7	0	7		5	0	5		4	0	4		8	
	Totale			304	412	38	754	298	217	371	886	277	220	151	648	204	201	49	454	202	482	45	729	193	521	41	755	

Si osserva che il numero dei beneficiari che ha percepito un'indennità per almeno un mese all'anno è fortemente diminuito dal 2013 al 2016 (da 754 a 454) per poi aumentare di nuovo fino al 2018 (755) raggiungendo praticamente lo stesso livello del 2013.

ISTITUZIONE	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP
Commissione europa	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Parlamento europeo	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Mediatore europeo	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
Consiglio dei ministri	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Corte di giustizia	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Corte dei conti	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Comitato economico e sociale	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Comitato delle regioni	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
SEAE	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Agenzie	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
TOTALE	3	4	2	3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2

TABELLA 8 B AGENTI TEMPORANEI / AGENTI CONTRATTUALI / ASSISTENTI PARLAMENTARI
CONFRONTO POPOLAZIONE ATTIVA - POPOLAZIONE DISOCCUPATA (al 31/12 dell'anno indicato)

ISTITUZIONE	2013									2014									2015									2016									2017									2018								
	Agenti temporanei			Agenti contrattuali			Assistenti parlam.			Agenti temporanei			Agenti contrattuali			Assistenti parlam.			Agenti temporanei			Agenti contrattuali			Assistenti parlam.			Agenti temporanei			Agenti contrattuali			Assistenti parlam.			Agenti temporanei			Agenti contrattuali			Assistenti parlam.											
	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.	Attivi	Disoc.	Disoc.									
	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%	Num.	Num.	%
Commissione europea	1.027	153	15,5	773	303	5	0	0	0	1.129	93	8	6.408	125	2	0	0	0	1.092	72	7	6.622	131	2	0	0	0	937	52	6	7.098	115	2	0	0	0	875	50	6	7.116	385	5	0	0	0	1.242	41	3	7.210	398	6	0	0	0
Parlamento europeo	1.065	17	2	842	48	6	2.071	38	2	977	37	4	1.186	45	4	1.645	371	23	1.013	55	5	1.427	27	2	1.789	151	8	1.049	24	2	1.527	29	2	1.900	49	3	1.043	30	3	1.714	47	3	1.920	45	2	1.041	22	2	1.853	58	3	1.972	41	2
Mediatore europeo	29	1	3	8	0	0	0	0	0	27	1	4	8	0	0	0	0	0	24	0	0	10	0	0	0	0	0	23	0	0	11	0	0	0	0	0	23	0	0	15	0	0	0	0	0	24	0	0	13	1	8	0	0	0
Consiglio dei ministri	101	5	5	171	9	5	0	0	0	129	9	7	178	6	3	0	0	0	102	13	13	208	6	3	0	0	0	83	14	17	212	14	7	0	0	0	83	4	5	222	6	3	0	0	0	118	6	5	201	13	6	0	0	0
Corte di giustizia	583	16	3	133	3	2	0	0	0	573	31	5	137	1	1	0	0	0	610	16	3	154	5	3	0	0	0	628	25	4	151	2	1	0	0	0	640	17	3	162	0	0	0	0	0	658	11	2	168	7	4	0	0	0
Corte dei conti	111	3	3	59	4	7	0	0	0	118	3	3	62	1	2	0	0	0	123	1	1	63	0	0	0	0	0	121	2	2	65	1	2	0	0	0	122	2	2	73	2	3	0	0	0	137	5	4	75	1	1	0	0	0
Comitato economico e sociale	60	9	15	42	3	7	0	0	0	74	5	7	42	3	7	0	0	0	60	5	8	44	4	9	0	0	0	56	2	4	49	1	2	0	0	0	60	1	2	43	6	14	0	0	0	68	3	4	46	6	13	0	0	0
Comitato delle regioni	59	9	15	34	3	9	0	0	0	56	1	2	44	1	2	0	0	0	59	2	3	45	2	4	0	0	0	62	1	2	50	1	2	0	0	0	69	2	3	54	1	2	0	0	0	84	1	1	49	2	4	0	0	0
SEAE	332	0	0	326	5	2	0	0	0	356	1	0	345	8	2	0	0	0	351	3	1	351	6	2	0	0	0	336	2	1	362	5	1	0	0	0	325	6	2	415	7	2	0	0	0	341	6	2	462	4	1	0	0	0
Agenzie	5.781	91	2	2.611	34	1	0	0	0	5.955	117	2	2.827	27	1	0	0	0	6.113	110	2	3.080	39	1	0	0	0	6.298	82	1	3.489	33	1	0	0	0	6.658	90	1	3.838	28	1	0	0	0	6.871	98	1	4.082	31	1	0	0	0
TOTALI GEN.	9.148	304	3	9.999	412	4	2.071	38	2	9.394	298	3	11.237	217	2	1.645	371	23	9.547	277	3	12.004	220	2	1.789	151	8	9.593	204	2	13.034	201	2	1.900	49	3	8.998	202	2	13.652	482	4	1.920	45	2	10.584	193	2	14.159	521	4	1.972	41	2

Per quanto riguarda gli agenti temporanei, se da un lato il loro numero è in crescita (da 9 148 nel 2013 a 10 584 nel 2018), dall'altro la percentuale dei beneficiari rispetto agli affiliati è in netta diminuzione (dal 3,32 % all'1,82 %).

Quanto agli agenti contrattuali, il loro numero è in costante aumento dal 2013, soprattutto nelle agenzie (da 2 611 a 4 082) e al Parlamento europeo (da 842 a 1 853), ma la percentuale dei beneficiari rispetto agli affiliati è in leggera diminuzione (dal 4,12 % al 3,68 %). Tale riduzione è riconducibile in particolare alla possibilità di prorogare da 3 a 6 anni i contratti degli AC 3^{ter} stipulati tra il 2010 e il 2013.

Poiché il 2014 coincide con la fine della legislatura del Parlamento, in questo anno si registra un elevato numero di ex APA che percepiscono l'indennità di disoccupazione. Questo numero scende a partire dal 2015 (151) fino a raggiungere 49 unità nel 2016 e 41 nel 2018.

3.3 Numero di indennità di disoccupazione mensili, importo medio, beneficiari e paese di residenza di questi ultimi

Considerando che l'indennità di disoccupazione può essere versata per più mesi, la tabella 9 presenta il numero di indennità di disoccupazione mensili erogate ogni anno all'insieme dei beneficiari.

TABELLA 9

FONDO DI DISOCCUPAZIONE - NUMERO DI PRESTAZIONI EROGATE

A. Numero di prestazioni (=mensilità) calcolate		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Anno	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	Num. AT	Num. AC	Num. APA	Tot.	%	
Istituzione																															
Regime																															
1. Commissione europea	1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59	
2. Parlamento europeo	251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17	
3. Mediatore europeo	18	0		18	0	12	4		16	0	9			9	0	1	10		11	0				0	0		6		6	0	
4. Consiglio dei ministri	100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2	
5. Corte di giustizia	254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2	
6. Corte dei conti	47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1	
7. Comitato economico e social	132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1	
8. Comitato delle regioni	120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1	
9. SEAE	0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1	
10. Agenzie	1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330		1424	16	
Totali	3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100	

La tabella 10 mostra l'importo medio dell'indennità di disoccupazione per categoria di beneficiari. Tale importo corrisponde alla spesa totale annua per tipo di disoccupato beneficiario (AT, AC e APA), divisa per il numero di mensilità erogate. Si noti che l'indennità riferita a un determinato mese può essere completa oppure rappresentare solo una frazione proporzionale al numero di giorni in cui la persona ha effettivamente beneficiato dell'indennità di disoccupazione.

TABELLA 10	IMPORTO MEDIO DELLE INDENNITÀ MENSILI VERSATE (2013-2018)					
REGIME	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT Precedente regime						
Totale mensilità	0	0	0	0	0	0
Totale spese	0	0	0	0	0	0
Importo medio di una mensilità	0	0	0	0	0	0
AT Nuovo regime						
Totale mensilità	3.895	3.522	3.728	2.776	2.551	2.357
Totale spese	9.899.551	10.169.114	11.465.825	7.592.494	6.725.690	6.407.226
Importo medio di una mensilità	2.542	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
AC						
Totale mensilità	5.658	3.626	2.919	2.827	5.022	6.191
Totale spese	8.998.285	6.399.389	5.565.792	4.866.455	7.977.475	10.164.246
Importo medio di una mensilità	1.590	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
Totale AT e AC						
Totale mensilità	9.553	7.148	6.647	5.603	7.573	8.548
Totale spese	18.897.836	16.568.503	17.031.617	12.458.949	14.703.165	16.571.473
Importo medio di una mensilità	1.978	2.318	2.562	2.224	1.942	1.939
APA						
Totale mensilità	624	3.126	3.030	796	610	578
Totale spese	1.247.898	8.652.588	7.651.236	1.593.492	1.181.111	1.215.076
Importo medio di una mensilità	2.000	2.768	2.525	2.002	1.936	2.102
Totale AT AC APA						
Totale mensilità	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126
Totale spese	20.145.734	25.221.092	24.682.853	14.052.441	15.884.276	17.786.548
Importo medio di una mensilità	1.980	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

Tra il 2013 e il 2015 si è riscontrato un aumento dell'indennità media mensile, passata da 1 980 EUR a 2 551 EUR, ma a partire dal 2016 l'importo dell'indennità media mensile è sceso fino a raggiungere 1 949 EUR nel 2018.

Si osserva inoltre che anche gli importi medi versati agli APA sono fortemente aumentati nel 2014, di quasi il 40 % in più rispetto al 2013, raggiungendo 2 768 EUR, ma che l'indennità media mensile percepita dagli APA è in seguito nettamente scesa arrivando a 2 102 EUR nel 2018.

La tabella 11.1 riporta la durata media, espressa in mesi, della fruizione dell'indennità di disoccupazione corrisposta in un anno, comprese le eventuali prestazioni precedenti. Questa durata corrisponde al numero totale di giorni pagati fino al 31 dicembre dell'anno indicato, diviso per il numero dei beneficiari dell'indennità di disoccupazione. Il risultato viene poi diviso per 30 al fine di ottenere la durata media in mesi della fruizione dell'indennità di disoccupazione.

TABELLA 11.1		DURATA DEL PERIODO INDENNIZZATO IN MESI: AC-AT-APA					
<u>Istituzione</u>	<u>Anno</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Commissione europa		8	10	9	9	7	10
2. Parlamento europeo		7	5	10	12	8	10
3. Mediatore europeo		30	20	4	6	0	6
4. Consiglio dei ministri		9	9	7	7	9	7
5. Corte di giustizia		9	9	9	8	8	7
6. Corte dei conti		7	9	9	9	6	9
7. Comitato economico e sociale		8	9	7	8	7	9
8. Comitato delle regioni		10	9	10	8	7	9
9. SEAE		8	7	11	14	6	8
10. Agenzie		9	11	12	13	13	12
11. Media		8	8	10	10	8	10

Si noti che la durata media in mesi della fruizione dell'indennità di disoccupazione passa da 8 mesi nel 2013 a 10 mesi nel 2016, pari a un aumento della durata di indennizzo del 25 %, per lo più riconducibile all'incidenza degli APA. La durata diminuisce dal 2017 (8 mesi), prima di registrare un aumento nel 2018 (10 mesi).

Le seguenti tabelle riportano la durata del periodo indennizzato suddivisa per categoria (AC/AT e APA).

AC/AT:

TABELLA 11.2		DURATA DEL PERIODO INDENNIZZATO DAL 2013					
		IN MESI: AC-AT					
<u>Istituzione</u>	<u>Anno</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Commissione europea		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Parlamento europeo		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Mediatore europeo		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Consiglio dei ministri		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Corte di giustizia		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Corte dei conti		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Comitato economico e sociale		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Comitato delle regioni		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. SEAE		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Agenzie		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Media		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

APA:

TABELLA 11.3		DURATA DEL PERIODO INDENNIZZATO DAL 2013					
		IN MESI: APA					
<u>Istituzione</u>	<u>Anno</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
2. Parlamento europeo		6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Si noti la percentuale elevata (pari al 31 %) del 2015 relativa alle spese indotte dagli APA rispetto alle spese totali, percentuale dovuta sia a un effetto numerico, sia all'importo medio elevato dell'indennità mensile. La durata media del periodo indennizzato nel 2015 e nel 2016 è leggermente superiore a quella di cui hanno beneficiato gli AC/AT; ciò è una diretta conseguenza dell'aumento del numero di APA beneficiari dell'indennità di disoccupazione. Questa durata si riduce significativamente nel 2018 arrivando a 7,7 mesi (contro 12,6 mesi nel 2016).

Considerando il principio di complementarietà del regime di assicurazione contro la disoccupazione, il paese di residenza del beneficiario di un'indennità di disoccupazione ha rilevanza soprattutto alla luce dei criteri di ammissibilità a un'indennità nazionale, criteri che sono molto diversi da uno Stato membro all'altro.

La tabella 12 riporta i beneficiari che hanno percepito almeno un'indennità mensile nel corso dell'anno, suddivisi per paese di residenza.

TABELLA 12 PAESE DI RESIDENZA DEI BENEFICIARI DI UN'INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE UE

PAESE	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Numero	%										
BE	1.072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
TOTALE	1.937,00	100,00	1.944,00	100,00	1.588,00	100,00	1.224,00	100,00	1.409,00	100,00	1.485,00	100,00

Nel 2013 più della metà dei beneficiari era costituita da persone registrate come in cerca di occupazione in Belgio, percentuale rimasta stabile durante il periodo di riferimento.

4 CONCLUSIONI

4.1 Periodo 2013-2018

La presente relazione fa riferimento ai disavanzi consecutivi registrati ogni anno dal 2013 al 2015 e che hanno comportato una riduzione della riserva del fondo di disoccupazione da 16 milioni di EUR nel 2009 a soli 2 milioni di EUR nel 2015.

Gli esercizi 2016, 2017 e 2018 hanno prodotto eccedenze consecutive pari a quasi 10 milioni di EUR ciascuno. La riserva è pertanto nettamente aumentata e ammonta a 28 milioni di EUR alla fine del 2018.

Conformemente alle conclusioni della sua precedente relazione sulla situazione finanziaria del regime di assicurazione contro la disoccupazione⁵ e tenendo conto in particolare dei fattori di rischio individuati in tale relazione, la Commissione ha tenuto regolarmente sotto controllo la situazione finanziaria del regime. In particolare, la Commissione ha continuato a valutare se l'equilibrio del regime richiedesse un adeguamento dell'aliquota contributiva per il finanziamento del fondo di disoccupazione, cosa non avvenuta fino alla fine del 2018.

4.2 Prospettive del fondo di disoccupazione a breve e a medio termine

Basandosi sull'osservazione anteriore del livello di spesa, la sostanziale riserva raggiunta alla fine del 2018 dovrebbe consentire di finanziare l'incremento delle spese legate alla fine della legislatura del Parlamento europeo per via dell'atteso aumento del numero di beneficiari tra gli ex APA da metà 2019.

Va inoltre sottolineato che esistono altri potenziali fattori di aumento della spesa, come la partenza degli AC 3 *ter* che hanno raggiunto il numero massimo di 6 anni di contratto o le possibili conseguenze del processo di uscita del Regno Unito dall'Unione europea conformemente all'articolo 50 del trattato sull'Unione europea.

La Commissione continuerà pertanto a monitorare regolarmente la situazione finanziaria del regime e a trarne le opportune conclusioni per garantire la stabilità finanziaria del fondo.

⁵ COM(2016) 754.