



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής ΣΟΕΣ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της ενδιάμεσης συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (στο εξής: ΣΟΕΣ) μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου (στο εξής: επιτροπή ΣΟΕΣ), όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής ΣΟΕΣ.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου

Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου (στο εξής: συμφωνία) αποσκοπεί στα εξής:

- α) να μπορέσει η Γκάνα να επωφεληθεί από τη βελτιωμένη πρόσβαση στην αγορά που παρέχει η Ένωση στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων ΣΟΕΣ και να αποφευχθεί έτσι η διαταραχή των συναλλαγών μεταξύ της Γκάνας και της Ένωσης λόγω της λήξης του μεταβατικού εμπορικού καθεστώτος της συμφωνίας της Κοτονού στις 31 Δεκεμβρίου 2007, εν αναμονή της σύναψης πλήρους ΣΟΕΣ·
- β) να τεθούν οι βάσεις για τη διαπραγμάτευση ΣΟΕΣ η οποία θα συμβάλλει στη μείωση της φτώχειας, θα προωθήσει την περιφερειακή ολοκλήρωση, την οικονομική συνεργασία και την ορθή διακυβέρνηση στη Δυτική Αφρική και θα βελτιώσει τις δυνατότητες της Δυτικής Αφρικής στους τομείς της εμπορικής πολιτικής και των συναφών με το εμπόριο ζητημάτων·
- γ) να προαχθεί η αρμονική και βαθμιαία ενσωμάτωση της Γκάνας στην παγκόσμια οικονομία, σύμφωνα με τις πολιτικές επιλογές και τις αναπτυξιακές προτεραιότητές της·
- δ) να ενισχυθούν οι υφιστάμενοι δεσμοί μεταξύ των μερών με βάση την αλληλεγγύη και το αμοιβαίο συμφέρον·
- ε) να εκπονηθεί συμφωνία συμβατή με το άρθρο XXIV της GATT 1994.

Η συμφωνία εφαρμόζεται προσωρινά μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου, από τις 15 Δεκεμβρίου 2016.

2.2. Η επιτροπή ΣΟΕΣ

Με το άρθρο 73 της συμφωνίας θεσπίζεται η επιτροπή ΣΟΕΣ και προβλέπεται ότι είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση σε όλους τους τομείς που καλύπτει η συμφωνία και για την εκπλήρωση όλων των καθηκόντων που αναφέρονται σ' αυτή.

Το άρθρο 73 της συμφωνίας προβλέπει ότι τα μέρη συμφωνούν ότι η σύνθεση, η οργάνωση και η λειτουργία της επιτροπής ΣΟΕΣ τηρούν την αρχή της ισότητας. Η επιτροπή θεσπίζει τους κανόνες οργάνωσης και λειτουργίας της. Οι συνεδριάσεις της επιτροπής ΣΟΕΣ μπορούν επίσης να είναι ανοικτές σε τρίτα μέρη. Η επιτροπή της Οικονομικής Κοινότητας των Δυτικοαφρικανικών Κρατών (ECOWAS) μπορεί να προσκαλείται στις συνεδριάσεις της επιτροπής ΣΟΕΣ σύμφωνα με τις εσωτερικές διαδικασίες της.

Το άρθρο 2 του εσωτερικού κανονισμού, που πρόκειται να εγκριθεί, ορίζει ότι η επιτροπή ΣΟΕΣ απαρτίζεται από εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και εκπροσώπους της Γκάνας, σε επίπεδο υπουργών ή σε επίπεδο ανώτερων υπαλλήλων.

Το άρθρο 9 του εσωτερικού κανονισμού, που πρόκειται να εγκριθεί, προβλέπει ότι η επιτροπή ΣΟΕΣ λαμβάνει αποφάσεις και διατυπώνει συστάσεις με συναίνεση.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της επιτροπής ΣΟΕΣ

Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2020 η επιτροπή ΣΟΕΣ πρόκειται να εκδώσει απόφαση σχετικά με τον εσωτερικό της κανονισμό (στο εξής: προβλεπόμενη πράξη).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι η θέσπιση των κανόνων σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία της επιτροπής ΣΟΕΣ.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συγκροτήθηκε βάσει της συμφωνίας, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής ΣΟΕΣ.

Τα μέρη της συμφωνίας συζήτησαν τον προβλεπόμενο εσωτερικό κανονισμό και συμφώνησαν ότι, με την επιφύλαξη των διαδικασιών λήψης αποφάσεων της Ένωσης, η επιτροπή ΣΟΕΣ θα πρέπει να εγκρίνει τον εν λόγω εσωτερικό κανονισμό εντός του πρώτου εξαμήνου του 2020.

Η ουσία του προβλεπόμενου εσωτερικού κανονισμού είναι παρόμοια με αυτή του εσωτερικού κανονισμού άλλων εμπορικών συμφωνιών της Ένωσης.

Ο εσωτερικός κανονισμός είναι απαραίτητος για την ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου της συμφωνίας και, συνακόλουθα, για την εξασφάλιση της ομαλής εφαρμογής της συμφωνίας.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»¹.

4.1.2. Εφαρμογή στη συγκεκριμένη περίπτωση

Η επιτροπή ΣΟΕΣ είναι όργανο που έχει συσταθεί βάσει συμφωνίας, συγκεκριμένα βάσει της ενδιάμεσης ΣΟΕΣ ΕΕ-Γκάνας.

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η επιτροπή ΣΟΕΣ συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα, καθώς θα θεσπίζει δεσμευτικούς νομικούς κανόνες για τη λειτουργία της επιτροπής ΣΟΕΣ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στη συγκεκριμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος της συμφωνίας και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι με την πράξη αυτή η επιτροπή ΣΟΕΣ θα θεσπίσει τον εσωτερικό κανονισμό της στο πλαίσιο της συμφωνίας, είναι σκόπιμο να δημοσιευτεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής ΣΟΕΣ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (στο εξής: ΣΟΕΣ) μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, υπεγράφη από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της στις 28 Ιουλίου 2016² (στο εξής: συμφωνία). Εφαρμόζεται προσωρινά μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Γκάνας, αφετέρου, από τις 15 Δεκεμβρίου 2016³.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 73 παράγραφος 3 της συμφωνίας, η επιτροπή ΣΟΕΣ είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση σε όλους τους τομείς που καλύπτει η εν λόγω συμφωνία και για την εκπλήρωση όλων των καθηκόντων που αναφέρονται σε αυτή. Σύμφωνα με το άρθρο 73 παράγραφος 2, η επιτροπή ΣΟΕΣ καθορίζει τους κανόνες οργάνωσης και λειτουργίας της.
- (3) Η επιτροπή ΣΟΕΣ πρόκειται να εκδώσει απόφαση όσον αφορά τον εσωτερικό της κανονισμό κατά το πρώτο εξάμηνο του 2020.
- (4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ, δεδομένου ότι η προβλεπόμενη απόφαση της επιτροπής ΣΟΕΣ θα θεσπίσει νομικά δεσμευτικούς κανόνες για τη λειτουργία της επιτροπής ΣΟΕΣ,

² Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου (ΕΕ L 287 της 21.10.2016, σ. 1).

³ Απόφαση (ΕΕ) 2016/1850 του Συμβουλίου, της 21ης Νοεμβρίου 2008, για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της ενδιάμεσης συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Γκάνας, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης βασίζεται στην απόφαση της επιτροπής ΣΟΕΣ για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής ΣΟΕΣ που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*