



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av AEP-kommitténs arbetsordning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag rör beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom den kommitté som inrättats enligt det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap, mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallad *AEP-kommittén*) beträffande antagandet av AEP-kommitténs arbetsordning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan

Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) syftar till att

- (a) låta Ghana omfattas av det förbättrade marknadstillträde som unionen beviljar inom ramen för förhandlingarna om avtal om ekonomiskt partnerskap och därigenom undvika störningar i handeln mellan Ghana och unionen när övergångshandelsordningen enligt Cotonouavtalet löper ut den 31 december 2007, i avvaktan på ingåendet av ett fullständigt avtal om ekonomiskt partnerskap,
- (b) lägga grunden till förhandlingar om ett avtal om ekonomiskt partnerskap som bidrar till att minska fattigdom, främja regional integration, ekonomiskt samarbete och sunt styrelseskick i Västafrika samt förbättrar Västafrikas förmåga när det gäller handelspolitik och handelsrelaterade frågor,
- (c) främja Ghanas harmoniska och gradvisa integrering i världsekonomin, i enlighet med landets politiska val och utvecklingsprioriteringar,
- (d) stärka de befintliga banden mellan parterna på grundval av solidaritet och ömsesidigt intresse,
- (e) skapa ett avtal som är förenligt med artikel XXIV i Gatt 1994.

Avtalet ska tillämpas provisoriskt mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, från och med den 15 december 2016.

2.2. AEP-kommittén

I artikel 73 i avtalet inrättas AEP-kommittén och föreskrivs att den ska ansvara för förvaltningen av alla områden som omfattas av detta avtal och för utförandet av alla uppgifter som nämns i avtalet.

Enligt artikel 73 i avtalet ska parterna enas om att AEP-kommitténs sammansättning, organisation och arbetssätt ska överensstämma med jämlikhetsprincipen. Kommittén ska fastställa sina egna regler om organisation och arbetssätt. AEP-kommitténs sammanträden kan vara öppna för tredje parter. Kommissionen för Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas) kan bjudas in till AEP-kommitténs sammanträden, i enlighet med dess interna förfaranden.

I artikel 2 i arbetsordningen, som ska antas, anges att AEP-kommittén ska bestå av företrädare för Europeiska unionen och företrädare för Ghana, på ministernivå eller högre tjänstemannanivå.

I artikel 9 i arbetsordningen, som ska antas, anges att AEP-kommittén ska anta sina beslut och rekommendationer i samförstånd.

2.3. AEP-kommitténs planerade rättsakt

Under det första halvåret 2020 ska AEP-kommittén anta ett beslut om sin arbetsordning (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att fastställa regler för AEP-kommitténs organisation och verksamhet.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I detta förslag till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättas genom avtalet vad gäller antagandet av AEP-kommitténs arbetsordning.

Parterna i avtalet diskuterade den planerade arbetsordningen och enades om att AEP-kommittén, med förbehåll för unionens beslutsförfaranden, bör anta denna arbetsordning under första halvåret 2020.

Innehållet i den planerade arbetsordningen liknar det i arbetsordningen för unionens andra handelsavtal.

Arbetsordningarna är nödvändiga för att komplettera avtalets institutionella ram och således för att säkerställa ett smidigt genomförande av avtalet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

AEP-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen det inledande avtalet om ekonomiskt samarbete mellan EU och Ghana.

Den akt som ska antas av AEP-kommittén utgör en akt med rättslig verkan, eftersom den kommer att fastställa bindande rättsliga regler för AEP-kommitténs arbetssätt.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom AEP-kommitténs akt ska inrätta AEP-kommitténs arbetsordning enligt avtalet är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av AEP-kommitténs arbetsordning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*) undertecknades av Europeiska unionen och dess medlemsstater den 28 juli 2016². Det har tillämpats provisoriskt mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ghana, å andra sidan, sedan den 15 december 2016³.
- (2) I enlighet med artikel 73.3 i avtalet ska AEP-kommittén ansvara för förvaltningen av alla områden som omfattas av detta avtal och för utförandet av alla uppgifter som nämns i avtalet. I enlighet med artikel 73.2 ska AEP-kommittén fastställa sina egna regler om organisation och arbetssätt.
- (3) Under det första halvåret 2020 ska AEP-kommittén anta ett beslut om sin arbetsordning.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i AEP-kommittén, eftersom AEP-kommitténs planerade beslut kommer att fastställa rättsligt bindande regler för AEP-kommitténs arbetssätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska grundas på AEP-kommitténs beslut om inrättande av AEP-kommitténs arbetsordning som åtföljer detta beslut.

² Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 287, 21.10.2016, s. 1).

³ Rådets beslut (EU) 2016/1850 av den 21 november 2008 om undertecknande och provisorisk tillämpning av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*