



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for ØPA-Udvalget

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det udvalg, der er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale ("ØPA") mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("ØPA-Udvalget"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af ØPA-Udvalgets forretningsorden.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side

Formålet med den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") er:

- a) at give Ghana adgang til markedet på de gunstigere betingelser, Unionen tilbyder i forbindelse med ØPA-forhandlingerne, og dermed undgå at afbryde handelen mellem Ghana og Den Europæiske Union ved udløbet af den midlertidige handelsordning i Cotonouaftalen den 31. december 2007, indtil der indgås en samlet ØPA
- b) at skabe et grundlag for forhandling af en ØPA, der bidrager til at mindske fattigdom, fremmer regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse i Vestafrika og forbedrer Vestafrikas kapacitet inden for handelspolitik og i handelsrelaterede spørgsmål
- c) at fremme Ghanas gnidningsløse og gradvise integration i verdensøkonomien på en måde, som er forenelig med landets samfundsmodel og prioriteringer på udviklingsområdet
- d) at styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse
- e) at skabe en aftale, som er forenelig med artikel XXIV i GATT 1994.

Aftalen mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side har fundet midlertidig anvendelse siden den 15. december 2016.

2.2. ØPA-Udvalget

Ved aftalens artikel 73 nedsættes et ØPA-Udvalg, som er ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen, og for udførelsen af alle de opgaver, som er nævnt heri.

Det fremgår af aftalens artikel 73, at parterne er enige om, at ØPA-Udvalget skal sammensættes, organiseres og fungere i overensstemmelse med lighedsprincippet. Udvalget fastlægger de regler, hvorefter det skal organiseres og fungere. ØPA-Udvalgets møder kan også være åbne for tredjemand. Kommissionen for Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) kan indbydes til at deltage i ØPA-Udvalgets møder efter dettes interne procedurer.

Det fremgår af artikel 2 i den forretningsorden, der skal vedtages, at ØPA-Udvalget består af repræsentanter for Den Europæiske Union og repræsentanter for Ghana på ministerplan eller højt embedsmandsplan.

I artikel 9 i den forretningsorden, der skal vedtages, fastsættes det, at ØPA-Udvalget vedtager sine afgørelser og henstillinger ved konsensus.

2.3. ØPA-Udvalgets påtænkte retsakt

I første halvdel af 2020 er det planlagt, at ØPA-Udvalget vedtager en afgørelse vedrørende sin forretningsorden ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte regler for, hvordan ØPA-Udvalget skal organiseres og fungere.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastsætter den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det ØPA-Udvalg, der er nedsat ved aftalen, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-Udvalgets forretningsorden.

Aftaleparterne drøftede den påtænkte forretningsorden og nåede til enighed om, at ØPA-Udvalget med forbehold af Unionens beslutningsprocedurer bør vedtage denne forretningsorden i første halvdel af 2020.

Indholdet af den påtænkte forretningsorden svarer til indholdet i forretningsordenen for andre af Unionens handelsaftaler.

Forretningsordenen er afgørende for fuldførelsen af den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-Udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige ØPA mellem Unionen og Ghana.

Den retsakt, som ØPA-Udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, da den fastsætter bindende retsregler for ØPA-Udvalgets virke.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Aftalens primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-Udvalgets retsakt indfører forretningsordenen for ØPA-Udvalget i henhold til aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for ØPA-Udvalget

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale ("ØPA") mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union og dens medlemsstater den 28. juli 2016². Den har fundet midlertidig anvendelse mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ghana på den anden side siden den 15. december 2016³.
- (2) I henhold til aftalens artikel 73, stk. 3, er ØPA-Udvalget ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af denne aftale, og for udførelsen af alle de heri nævnte opgaver. I henhold til artikel 73, stk. 2, fastlægger ØPA-Udvalget de regler, hvorefter det skal organiseres og fungere.
- (3) ØPA-Udvalget vil vedtage en afgørelse om sin forretningsorden i første halvår af 2020.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, da den påtænkte afgørelse fra ØPA-Udvalget fastlægger juridisk bindende regler for ØPA-Udvalgets arbejde —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, baseres på ØPA-Udvalgets afgørelse om fastlæggelse af forretningsordenen for ØPA-Udvalget, som er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

² Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 287 af 21.10.2016, s. 3).

³ Rådets afgørelse (EU) 2016/1850 af 21. november 2016 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*