



Bruxelles, 26.3.2020.
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za SGP osnovanom na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Odbora za SGP

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj prijedlog odnosi se na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Odboru osnovanom na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu („SGP”) između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane („Odbor za SGP”), u vezi s predviđenim donošenjem poslovnika Odbora za SGP.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane

Cilj je prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane („Sporazum”) sljedeći:

- (a) Gani omogućiti da iskoristi poboljšani pristup tržištu koji joj nudi Unija u okviru pregovora o SGP-u i time izbjeći poremećaj trgovine između Gane i Unije nakon isteka prijelaznog trgovinskog režima iz Sporazuma iz Cotonoua 31. prosinca 2007. do sklapanja potpunog SGP-a;
- (b) uspostaviti temelje za pregovore o SGP-u koji doprinosi smanjenju siromaštva, promiče regionalnu integraciju, gospodarsku suradnju i dobro upravljanje u Zapadnoj Africi te poboljšava kapacitete Zapadne Afrike u pogledu trgovinske politike i pitanja povezanih s trgovinom;
- (c) promicati skladnu i postupnu integraciju Gane u svjetsko gospodarstvo, u skladu s njezinim političkim odabirima i razvojnim prioritetima;
- (d) jačati postojeće odnose među strankama na temelju solidarnosti i obostranog interesa;
- (e) stvoriti sporazum koji je u skladu s člankom XXIV. GATT-a iz 1994.

Sporazum između Gane, s jedne strane, i Europske unije i njezinih država članica, s druge strane, privremeno se primjenjuje od 15. prosinca 2016.

2.2. Odbor za SGP

Člankom 73. Sporazuma uspostavlja se Odbor za SGP i utvrđuje da je on odgovoran za upravljanje u svim područjima obuhvaćenima Sporazumom i izvršavanje svih zadataka navedenih u Sporazumu.

Člankom 73. Sporazuma utvrđeno je da su stranke suglasne da sastav, ustroj i rad Odbora za SGP poštuju načelo jednakosti. Odbor će utvrditi svoja pravila o ustroju i radu. Sastanci Odbora za SGP mogu biti otvoreni i za treće stranke. Komisija Ekonomske zajednice zapadnoafričkih država (ECOWAS) može biti pozvana na sastanke Odbora za SGP, u skladu s njegovim internim postupcima.

Člankom 2. poslovnika koji je potrebno donijeti utvrđuje se da je Odbor za SGP sastavljen od predstavnika Europske unije i predstavnika Gane, na ministarskoj razini ili razini visokih dužnosnika.

Člankom 9. poslovnika koji je potrebno donijeti utvrđuje se da Odbor za SGP odluke i preporuke donosi konsenzusom.

2.3. Predviđeni akt Odbora za SGP

U prvoj polovini 2020. Odbor za SGP treba donijeti odluku o svojem poslovniku („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta utvrditi pravila o ustroju i radu Odbora za SGP.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Ovim Prijedlogom odluke Vijeća utvrđuje se stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Odboru za SGP osnovanom na temelju Sporazuma u pogledu donošenja poslovnika Odbora za SGP.

Stranke Sporazuma raspravljale su o predviđenom poslovniku i složile se da bi, s obzirom na Unijine postupke donošenja odluka, Odbor za SGP taj poslovnik trebao donijeti u prvoj polovini 2020.

Sadržaj predviđenog poslovnika sličan je sadržaju poslovnika drugih trgovinskih sporazuma Unije.

Poslovnik je nužan za dovršetak institucijskog okvira Sporazuma, a time i za osiguravanje nesmetane provedbe Sporazuma.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Njime su obuhvaćeni i instrumenti koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena u predmetnom slučaju

Odbor za SGP tijelo je osnovano sporazumom, konkretno prijelaznim SGP-om između EU-a i Gane.

Akt koji Odbor za SGP treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke jer će se njime utvrditi pravno obvezujuća pravila o radu Odbora za SGP.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se i ne mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u predmetnom slučaju

Glavni cilj Sporazuma i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Odbora za SGP utvrditi njegov poslovnik u okviru Sporazuma, nakon donošenja tog akta primjereno ga je objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za SGP osnovanom na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Odbora za SGP

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija i njezine države članice potpisale su 28. srpnja 2016. prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu („SGP”) između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane („Sporazum”)². Sporazum se privremeno primjenjuje od 15. prosinca 2016.³ između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Gane, s druge strane.
- (2) Na temelju članka 73. stavka 3. Sporazuma, Odbor za SGP odgovoran je za upravljanje svim područjima obuhvaćenima Sporazumom i izvršavanje svih zadataka navedenih u Sporazumu. Na temelju članka 73. stavka 2. Odbor za SGP utvrđuje svoja pravila o ustroju i radu.
- (3) Odbor za SGP treba donijeti odluku o svojem poslovniku u prvoj polovini 2020.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Odboru za SGP jer će se predviđenom odlukom Odbora za SGP utvrditi pravno obvezujuća pravila o radu Odbora za SGP,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije temelji se na odluci Odbora za SGP o donošenju poslovnika Odbora za SGP koja se nalazi u Pravitku ovoj Odluci.

² Prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane (SL L 287, 21.10.2016., str. 1).

³ Odluka Vijeća (EU) 2016/1850 od 21. studenoga 2008. o potpisivanju i privremenoj primjeni prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Gane, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*