EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta talouskumppanuussopimuskomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa komiteassa, jäljempänä ’talouskumppanuussopimuskomitea’, unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta silloin, kun tämän komitean on määrä hyväksyä työjärjestyksensä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimus

Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella, jäljempänä ’sopimus’, pyritään

(a) antamaan Ghanalle mahdollisuus hyötyä helpommasta markkinoille pääsystä, jonka Euroopan unioni on myöntänyt talouskumppanuussopimusneuvottelujen yhteydessä, ja välttämään näin Ghanan ja Euroopan unionin välisen kaupan keskeytyminen, kun Cotonoun sopimuksen mukaisen siirtymäajan kauppajärjestelmän voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2007 ja ennen kuin täysimittainen talouskumppanuussopimus on tehty;

(b) luomaan perusteet sellaisen talouskumppanuussopimuksen neuvottelemiselle, jolla tuetaan köyhyyden lievittämistä, edistetään alueellista yhdentymistä, taloudellista yhteistyötä ja hyvää hallintotapaa Länsi-Afrikassa ja parannetaan Länsi-Afrikan valmiuksia kauppapolitiikassa ja kauppaan liittyvissä kysymyksissä;

(c) edistämään Ghanan sopusointuista ja asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen sen poliittisten valintojen ja kehityspainopisteiden mukaisesti;

(d) vahvistamaan osapuolten nykyisiä suhteita solidaarisuuden ja molemminpuolisen edun pohjalta; ja

(e) laatimaan GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukainen sopimus.

Ghanan sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välistä sopimusta on sovellettu alustavasti 15. joulukuuta 2016 alkaen.

2.2. Talouskumppanuussopimuskomitea

Sopimuksen 73 artiklalla perustetaan talouskumppanuussopimuskomitea ja määrätään, että se vastaa kaikkien sopimuksen piiriin kuuluvien alojen hallinnoinnista ja kaikkien sopimuksessa mainittujen tehtävien toteuttamisesta.

Sopimuksen 73 artiklassa määrätään, että osapuolet sopivat, että tämän talouskumppanuussopimuskomitean kokoonpanossa, organisaatiossa ja toiminnassa noudatetaan yhdenvertaisuuden periaatetta. Komitea päättää organisaatiota ja toimintaa koskevista säännöistään. Talouskumppanuussopimuskomitean kokoukset voivat myös olla avoimia kolmansille osapuolille. Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön (ECOWAS) komissio voidaan kutsua talouskumppanuussopimuskomitean kokouksiin sen sisäisten menettelyjen mukaisesti.

Hyväksyttävän työjärjestyksen 2 artiklassa todetaan, että talouskumppanuussopimuskomitea koostuu Euroopan unionin ja Ghanan ministeritason tai korkean virkamiestason edustajista.

Hyväksyttävän työjärjestyksen 9 artiklassa vahvistetaan, että talouskumppanuussopimuskomitea tekee päätöksensä ja antaa suosituksensa yhteisymmärryksessä.

2.3. Suunniteltu talouskumppanuussopimuskomitean säädös

Talouskumppanuussopimuskomitean on määrä hyväksyä vuoden 2020 alkupuoliskolla päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä, jäljempänä ’suunniteltu säädös’.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on päättää talouskumppanuussopimuskomitean organisaatiota ja toimintaa koskevista säännöistä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tällä ehdotuksella neuvoston päätökseksi vahvistetaan sopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sen työjärjestystä.

Keskusteltuaan suunnitellusta työjärjestyksestä sopimuksen osapuolet sopivat, että jollei unionin päätöksentekomenettelyistä muuta johdu, talouskumppanuussopimuskomitean olisi hyväksyttävä työjärjestys vuoden 2020 alkupuoliskolla.

Suunnitellun työjärjestyksen sisältö vastaa unionin muiden kauppasopimusten mukaisten komiteoiden työjärjestyksiä.

Työjärjestys on välttämätön sopimuksen institutionaalisten rakenteiden täydentämiseksi ja sopimuksen sujuvan täytäntöönpanon varmistamiseksi.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[1].

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Talouskumppanuussopimuskomitea on sopimuksella, tässä tapauksessa EU:n ja Ghanan ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella, perustettu elin.

Säädös, joka talouskumppanuussopimuskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia, koska sillä vahvistetaan talouskumppanuussopimuskomitean toiminnan oikeudellisesti sitovat säännöt.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta esitettävä kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Sopimuksen pääasiallinen tavoite ja suunnitellun säädöksen sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska talouskumppanuussopimuskomitean säädöksessä esitetään sopimuksen mukaisen talouskumppanuussopimuskomitean työjärjestys, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

2020/0045 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta talouskumppanuussopimuskomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot allekirjoittivat Ghanan sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen[2], jäljempänä ’sopimus’, 28 päivänä heinäkuuta 2016. Sitä on sovellettu väliaikaisesti Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Ghanan välillä 15 päivästä joulukuuta 2016[3].

(2) Sopimuksen 73 artiklan 3 kohdan nojalla talouskumppanuussopimuskomitea vastaa kaikkien sopimuksen piiriin kuuluvien alojen hallinnoinnista ja kaikkien kyseisessä sopimuksessa mainittujen tehtävien toteuttamisesta. Sopimuksen 73 artiklan 2 kohdan nojalla talouskumppanuussopimuskomitea päättää organisaatiota ja toimintaa koskevista säännöistään.

(3) Talouskumppanuussopimuskomitean on määrä hyväksyä työjärjestystään koskeva päätös vuoden 2020 alkupuoliskolla.

(4) On aiheellista vahvistaa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska suunnitellulla talouskumppanuussopimuskomitean päätöksellä vahvistettavat toimintasäännöt tulevat olemaan sitovia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn talouskumppanuussopimuskomitean päätökseen työjärjestyksensä vahvistamisesta.

---

[2] Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimus (EUVL L 287, 21.10.2016, s.1).

[3] Neuvoston päätös (EU) 2016/1850, tehty 21 päivänä marraskuuta 2008, Ghanan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja