



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu Výboru dohody o hospodářském partnerství

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve výboru zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „Výbor dohody o hospodářském partnerství“) v souvislosti s plánovaným přijetím jednacího řádu Výboru dohody o hospodářském partnerství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé

Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) má za cíl:

- a) umožnit Ghaně do doby, než bude uzavřena komplexní dohoda o hospodářském partnerství, lepší přístup na trh, který Unie nabízí v rámci jednání o dohodě o hospodářském partnerství, a tím zamezit narušování obchodu mezi Ghanou a Unií poté, co dne 31. prosince 2007 pozbyl platnosti přechodný obchodní režim podle dohody z Cotonou;
- b) vytvořit základy pro jednání o dohodě o hospodářském partnerství, která přispěje ke snížení chudoby, podpoří regionální integraci, hospodářskou spolupráci a řádnou správu věcí veřejných v západní Africe a zlepší kapacity západní Afriky v oblasti obchodní politiky a v otázkách spojených s obchodem;
- c) podporovat harmonickou a postupnou integraci Ghany do světového hospodářství v souladu s jejími politickými rozhodnutími a rozvojovými prioritami;
- d) upevňovat stávající vztahy mezi smluvními stranami na bázi solidarity a společného zájmu;
- e) vytvořit dohodu v souladu článkem XXIV GATT 1994.

Dohoda se prozatímně provádí mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé ode dne 15. prosince 2016.

2.2. Výbor dohody o hospodářském partnerství

Článek 73 dohody zřizuje Výbor dohody o hospodářském partnerství a stanoví, že uvedený výbor odpovídá za správu všech oblastí, jichž se týká dohoda, a za realizaci všech úkolů uvedených v dohodě.

Článek 73 dohody předpokládá, že smluvní strany se dohodly, že složení, organizace a fungování Výboru dohody o hospodářském partnerství budou v souladu se zásadou rovnosti. Výbor si určí pravidla organizace a fungování. Zasedání Výboru dohody o hospodářském partnerství mohou být otevřena třetím stranám. Na zasedání Výboru dohody o hospodářském partnerství může být v souladu s jeho jednacím řádem přizvána Komise Hospodářského společenství států západní Afriky (ECOWAS).

Článek 2 jednacího řádu, který má být přijat, uvádí, že Výbor dohody o hospodářském partnerství se skládá ze zástupců Evropské unie a ze zástupců Ghany na ministerské úrovni nebo na úrovni vyšších úředníků.

Článek 9 jednacího řádu, který má být přijat, stanoví, že Výbor dohody o hospodářském partnerství přijímá rozhodnutí a doporučení na základě konsenzu.

2.3. Zamýšlený akt Výboru dohody o hospodářském partnerství

V první polovině roku 2020 má Výbor dohody o hospodářském partnerství přijmout rozhodnutí o svém jednacím řádu (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je stanovit pravidla organizace a fungování Výboru dohody o hospodářském partnerství.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Tímto návrhem rozhodnutí Rady se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném dohodou, pokud jde o jednací řád uvedeného výboru.

Smluvní strany dohody projednaly zamýšlený jednací řád a dohodly se, že s výhradou rozhodovacích postupů Unie by měl Výbor dohody o hospodářském partnerství přijmout tento jednací řád v první polovině roku 2020.

Obsah zamýšleného jednacího řádu je podobný obsahu jednacího řádu ostatních obchodních dohod Unie.

Jednací řád má zásadní význam pro dokončení institucionálního rámce dohody, a tudíž pro zajištění hladkého provádění dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.“

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“¹.

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Výbor dohody o hospodářském partnerství je orgán zřízený dohodou, konkrétně prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi EU a Ghanou.

Akt, který má Výbor dohody o hospodářském partnerství přijmout, představuje akt s právními účinky, neboť stanoví závazná právní pravidla pro fungování Výboru dohody o hospodářském partnerství.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl dohody a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt Výboru dohody o hospodářském partnerství zavede jednací řád tohoto výboru podle dohody, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu Výboru dohody o hospodářském partnerství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána Evropskou unií a jejími členskými státy dne 28. července 2016². Prozatímně se provádí mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Ghanou na straně druhé ode dne 15. prosince 2016³.
- (2) Podle čl. 73 odst. 3 dohody odpovídá Výbor dohody o hospodářském partnerství za správu všech oblastí, jichž se týká zmíněná dohoda, a za realizaci všech úkolů uvedených ve zmíněné dohodě. Podle čl. 73 odst. 2 si Výbor dohody o hospodářském partnerství určí pravidla organizace a fungování.
- (3) Výbor dohody o hospodářském partnerství přijme rozhodnutí týkající se jeho jednacího řádu v první polovině roku 2020.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství, neboť plánované rozhodnutí Výboru dohody o hospodářském partnerství stanoví právně závazná pravidla pro fungování Výboru dohody o hospodářském partnerství,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, vychází z rozhodnutí Výboru dohody o hospodářském partnerství, kterým se stanoví jednací řád Výboru dohody o hospodářském partnerství, jenž je připojen k tomuto rozhodnutí.

² Prozatímní Dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 287, 21.10.2016, s. 1).

³ Rozhodnutí Rady (EU) 2016/1850 ze dne 21. listopadu 2016 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*