



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 26.3.2020
COM(2020) 116 final

2020/0045 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z
Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter
Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem
poslovnika Odbora SGP**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: SGP) med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Odbor SGP), v zvezi s predvidenim sprejetjem poslovnika Odbora SGP.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani

Cilji Vmesnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) so:

- (a) Gani omogočiti boljši dostop do trga, ki ga ponuja Unija v okviru pogajanj o SGP, in se hkrati izogniti motnjam pri trgovanju med Gano in Unijo po prenehanju prehodnega trgovinskega režima iz Sporazuma iz Cotonouja 31. decembra 2007, dokler ne bo sklenjen celovit SGP.
- (b) Vzpostaviti temelje za pogajanja o SGP, ki bo prispeval k zmanjšanju revščine, spodbujal regionalno povezovanje, gospodarsko sodelovanje in odgovorno vodenje v Zahodni Afriki ter izboljšal zmogljivosti Zahodne Afrike na področju trgovinske politike in glede vprašanj v zvezi s trgovino.
- (c) Spodbujati nemoteno in postopno vključevanje Gane v svetovno gospodarstvo v skladu z njenimi političnimi odločitvami in razvojnimi prednostnimi nalogami.
- (d) Krepi obstoječe vezi med pogodbenicama na podlagi solidarnosti in skupnega interesa.
- (e) Ustvariti sporazum, skladen s členom XXIV GATT 1994.

Sporazum med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani se začasno uporablja od 15. decembra 2016.

2.2. Odbor SGP

V skladu s členom 73 Sporazuma se ustanovi Odbor SGP, ki je odgovoren za upravljanje vseh področij, zajetih v Sporazumu, in izvajanje vseh nalog, navedenih v Sporazumu.

Člen 73 Sporazuma določa, da se pogodbenici dogovorita, da pri sestavi, organizaciji in delovanju Odbora SGP upoštevata načelo enakosti. Odbor določi svoja pravila organizacije in delovanja. Seje Odbora SGP so lahko odprte tudi za tretje osebe. Komisija Gospodarske skupnosti zahodnoafriških držav ECOWAS je lahko povabljena na seje Odbora SGP glede na njene notranje postopke.

Člen 2 poslovnika, ki ga je treba sprejeti, določa, da Odbor SGP sestavljajo iz predstavniki Evropske unije in predstavniki Gane na ministrski ravni ali ravni visokih uradnikov.

Člen 9 poslovnika, ki ga je treba sprejeti, določa, da Odbor SGP sklepe in priporočila sprejme soglasno.

2.3. Predvideni akt Odbora SGP

Odbor SGP mora sklep o svojem poslovniku (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) sprejeti v prvi polovici leta 2020.

Namen predvidenega akta je določiti pravila o organizaciji in delovanju Odbora SGP.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Ta predlog sklepa Sveta določa stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem s Sporazumom, v zvezi s poslovnikom Odbora SGP.

Pogodbenici Sporazuma sta razpravljali o predvidenem poslovniku in se dogovorili, da Odbor SGP v skladu s postopki odločanja Unije sprejme ta poslovnik v prvi polovici leta 2020.

Vsebina predvidenega poslovnika je podobna vsebini poslovnika drugih trgovinskih sporazumov Unije.

Poslovnik je bistven za dokončanje institucionalnega okvira Sporazuma in posledično za zagotavljanje nemotenega izvajanja Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor SGP je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med EU in Gano.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Odbor SGP, je akt s pravnim učinkom, saj bo vzpostavil zavezujoče pravne predpise za delovanje Odbora SGP.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj Sporazuma in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti prvi pododstavek člena 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. **OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo akt Odbora SGP uvedel poslovnik Odbora SGP v skladu s Sporazumom, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Odbora SGP

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: SGP) med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani je Evropska unija podpisala 28. julija 2016² (v nadaljnjem besedilu: Sporazum). Med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Gano na drugi strani se začasno uporablja od 15. decembra 2016³.
- (2) V skladu s členom 73(3) Sporazuma je Odbor SGP odgovoren za upravljanje vseh področij, zajetih v navedenem sporazumu, in izvajanje vseh nalog iz navedenega sporazuma. V skladu s členom 73(2) Odbor SGP določi svoja pravila organizacije in delovanja.
- (3) Odbor SGP mora sprejeti sklep v zvezi s svojim poslovníkom v prvi polovici leta 2020.
- (4) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru SGP, saj bo predvideni sklep Odbora SGP določal pravno zavezujoča pravila za delovanje Odbora SGP –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, temelji na sklepu Odbora SGP o določitvi poslovnika Odbora SGP, ki je priložen temu sklepu.

² Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (UL L 287, 21.10.2016, str. 1).

³ Sklep Sveta (EU) 2016/1850 z dne 21. novembra 2008 o podpisu in začasni uporabi vmesnega Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*