



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.3.2020
COM(2020) 117 final

2020/0046 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului de control al statului portului al Memorandumului de înțelegere de la Paris
privind controlul statului portului**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de control al statului portului înființat în temeiul Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului în legătură cu adoptarea preconizată a deciziilor necesare pentru funcționarea corectă a regimului UE privind controlul statului portului (PSC) prevăzut în Directiva 2009/16/CE¹.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului

Memorandumul de înțelegere de la Paris (MOU Paris) prevede un regim internațional de inspecție pentru navele străine în alte porturi naționale de către agenții PSC, pentru a verifica dacă competența comandantului, a ofițerilor și a echipajului de la bord, starea navei și echipamentul acesteia respectă cerințele convențiilor internaționale și dacă nava este dotată cu personal și funcționează în conformitate cu dreptul internațional aplicabil. MOU Paris a fost semnat la 26 ianuarie 1982.

Directiva 2009/16/CE (astfel cum a fost modificată) încorporează procedurile și instrumentele MOU Paris. Toate statele membre ale UE cu porturi maritime², precum și Canada, Rusia, Islanda și Norvegia sunt membre ale MOU Paris. Uniunea Europeană nu este parte la MOU Paris.

2.2. Actul avut în vedere de către Comitetul de control al statului portului al MOU Paris

Pentru ca PSC în Uniune să funcționeze, în fiecare an trebuie să se ia o serie de decizii în cadrul MOU Paris. Aceste decizii sunt luate prin consens, în cadrul reuniunii anuale a „Comitetului de control al statului portului” (PSCC) care are loc în luna mai a fiecărui an. În temeiul Directivei 2009/16/CE, deciziile luate de organismul competent adecvat al MOU Paris devin obligatorii pentru statele membre ale UE.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

În temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul unor organizații internaționale precum MOU Paris, atunci când acestea trebuie să adopte acte cu efecte juridice, trebuie să fie adoptată printr-o decizie a Consiliului, la propunerea Comisiei.

¹ Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind controlul statului portului (JO L 131, 28.5.2009, p. 57).

² Belgia, Danemarca, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Țările de Jos, Portugalia, Spania și Regatul Unit au aderat la memorandum la 26 ianuarie 1982. Bulgaria a aderat la memorandum la 10 mai 2007. Croația a aderat la memorandum la 8 noiembrie 1996. Cipru a aderat la memorandum la 12 mai 2006. Estonia a aderat la memorandum la 12 mai 2005, Letonia a aderat la memorandum la 12 mai 2005. Lituania a aderat la memorandum la 12 mai 2006. Malta a aderat la memorandum la 12 mai 2006. Polonia a aderat la memorandum la 27 noiembrie 1991. România a aderat la memorandum la 10 mai 2007. Slovenia a aderat la memorandum la 15 mai 2003.

În 2016, Decizia (UE) 2016/381 a Consiliului³ a stabilit poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul PSCC pentru perioada 2016-2019. Decizia Consiliului a fost adoptată în conformitate cu o abordare pe două niveluri. Decizia în sine a stabilit principiile directe și orientările privind poziția Uniunii pe o bază multianuală. Aceasta a fost ajustată pentru fiecare reuniune anuală a PSCC prin intermediul unor documente neoficiale ale Comisiei (care trebuie) discutate în cadrul Grupului de lucru pentru transport maritim al Consiliului. Scopul prezentei propuneri este să stabilească poziția Uniunii în cadrul PSCC pentru perioada 2020-2024.

Abordarea prevăzută în prezenta propunere se datorează caracteristicilor procesului decizional din MOU Paris. Normele interne ale MOU Paris stabilesc data-limită pentru depunerea de documente de către membrii săi, precum și de către grupurile de lucru însărcinate cu elaborarea de orientări și instrucțiuni, la șase săptămâni înainte de reuniunea PSCC. Numai în acel moment sunt disponibile toate documentele depuse, iar Comisia își poate începe analiza, în vederea elaborării unei propuneri privind o poziție coordonată la nivelul Uniunii, în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE, care trebuie să fie apoi adoptată de către Consiliu. Întrucât timpul disponibil pentru această analiză, pentru pregătirea propunerii Comisiei și pentru adoptarea sa de către Consiliu este scurt, procesul de precizare anuală a poziției Uniunii este prevăzut în anexa 2.

4. Temei juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este sau nu membră a organismului în cauză sau parte la acord⁴.

Noțiunea de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*⁵.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

MOU Paris este un organism creat printr-un acord.

³ Decizia (UE) 2016/381 a Consiliului din 14 martie 2016 privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de control al statului portului înființat în temeiul Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului (JO L 72, 17.03.2016, p. 53).

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, (cauza) Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 64.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

Actul pe care MOU Paris este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere este de natură să influențeze în mod decisiv conținutul legislației UE, și anume Directiva 2009/16/CE privind controlul statului portului, întrucât PSSC al MOU Paris adoptă o serie de decizii care trebuie luate în fiecare an pentru ca directiva să funcționeze corect.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului. Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la „transport”. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 100 alineatul (2).

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 100 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului de control al statului portului al Memorandumului de înțelegere de la Paris
privind controlul statului portului**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2) coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Memorandumul de înțelegere privind controlul statului portului („MOU Paris”) a fost semnat la Paris la 26 ianuarie 1982 și a intrat în vigoare la 1 iulie 1982. În conformitate cu secțiunea 8.1 din MOU Paris, orice autoritate maritimă poate propune modificări la acesta. În plus, în conformitate cu secțiunea 7.1 din MOU Paris, Comitetul de control al statului portului („PSCC”) este format dintr-un reprezentant al fiecăreia dintre autoritățile maritime și un reprezentant al Comisiei și are competențele stabilite în secțiunea 7.3. Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul PSCC, întrucât deciziile luate de organismul competent al MOU Paris sunt relevante pentru cadrul juridic al Uniunii, și anume Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁶.
- (2) Directiva 2009/16/CE stabilește regimul juridic al Uniunii privind controlul statului portului și reformulează și consolidează legislația anterioară a Uniunii în acest domeniu, în vigoare din 1995. Regimul juridic al Uniunii a fost creat pe baza structurii preexistente a Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului, o organizație internațională creată în 1982. În ceea ce privește statele membre, Directiva 2009/16/CE introduce în mod efectiv procedurile, instrumentele și activitățile desfășurate de MOU Paris în domeniul de aplicare al dreptului Uniunii.
- (3) PSCC al MOU Paris se reunește anual și, în cadrul reuniunilor sale, decide cu privire la o serie de puncte de pe ordinea de zi necesare pentru punerea în aplicare a Directivei 2009/16/CE.
- (4) Normele interne ale MOU Paris stabilesc data-limită pentru depunerea de documente de către membrii săi, precum și de către grupurile de lucru însărcinate cu elaborarea de orientări și instrucțiuni, la șase săptămâni înainte de reuniunea PSCC. Numai în acel moment sunt disponibile toate documentele depuse, iar Comisia își poate începe analiza în vederea elaborării unei propuneri privind o poziție coordonată la nivelul Uniunii, în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE. Deoarece timpul disponibil pentru această analiză și pentru adoptarea unei propuneri este scurt, este necesar să se

⁶ Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind controlul statului portului (JO L 131, 28.5.2009, p. 57).

stabilească principiile directoare și orientările poziției Uniunii pe o bază multianuală, împreună cu cadrul pentru specificarea anuală a poziției Uniunii.

- (5) Prezenta decizie trebuie să acopere perioada 2020-2024.
- (6) Poziția Uniunii urmează să fie exprimată de statele membre ale Uniunii, ale căror autorități maritime sunt membre ale PSCC al MOU Paris, acționând împreună,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunii anuale a Comitetului de control al statului portului („PSCC”) înființat în temeiul Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului („MOU Paris”) este prevăzută în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor anuale ale PSCC al MOU Paris este prevăzută în anexa II la prezenta decizie.

Articolul 3

Poziția menționată la articolul 1 este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu pentru reuniunea anuală a PSCC al MOU Paris din 2024.

Articolul 4

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de statele membre ale Uniunii care sunt membre ale PSCC al MOU Paris, acționând împreună.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*