



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΥΠΑΤΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ
ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ
ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 25.3.2020
JOIN(2020) 5 final

**ΚΟΙΝΗ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία 2020-2024

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) βασίζεται στην ισχυρή δέσμευση για την προαγωγή και την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου. Η δέσμευση αυτή βρίσκεται στο επίκεντρο των δραστηριοτήτων της, τόσο στο εσωτερικό της όσο και στις σχέσεις της με άλλες χώρες και περιφέρειες. Σύμφωνα με το στρατηγικό θεματολόγιο 2019-2024, που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, και τις πολιτικές κατευθύνσεις για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την περίοδο 2019-2024, η ΕΕ έχει στρατηγικό συμφέρον να ενισχύσει τον **ηγετικό ρόλο** της στους τομείς των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας, με στόχο την επίτευξη απτών οφελών για τους ανθρώπους σε ολόκληρο τον κόσμο. Έχει σημειωθεί ήδη σημαντική πρόοδος. Μετά την έγκριση του στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία το 2012¹, καθώς και των δύο πρώτων σχεδίων δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία (2012-2014 και 2015-2019)², τον διορισμό του πρώτου ειδικού εντεταλμένου της ΕΕ (ΕΕΕΕ) για τα ανθρώπινα δικαιώματα το 2012 και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του 2019 για τη δημοκρατία³, η ΕΕ έχει επιδείξει μεγαλύτερο βαθμό συντονισμού, ενεργού δράσης, προβολής και αποτελεσματικότητας όσον αφορά την ανάληψη δεσμεύσεων έναντι τρίτων χωρών και τη συνεργασία της με αυτές, ενώ έχει ενισχυθεί παράλληλα η συμμετοχή της σε πολυμερές επίπεδο.

Σε ένα μεταβαλλόμενο γεωπολιτικό τοπίο, η ΕΕ έχει παραμείνει σταθερά προσηλωμένη στη δυναμική προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας. Οι νέες γεωπολιτικές αντιπαλότητες αναδεικνύουν ουσιαστικά τον ρόλο της ως αξιόπιστου και σταθερού εταίρου, καθώς και ως υπέρμαχου της πολυμερούς και βασιζόμενης σε κανόνες τάξης πραγμάτων. Συνολικά, η εικόνα όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία σε παγκόσμιο επίπεδο είναι σύνθετη: παρότι ότι έχουν σημειωθεί μεγάλα άλματα προόδου, πρέπει να αντιμετωπιστεί η οπισθοδρόμηση όσον αφορά τόσο την οικουμενικότητα και το αδιαίρετο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων όσο και τη δημοκρατία. Από τεχνολογική άποψη, οδεύουμε προς ένα νέο πρότυπο, όπου οι ανθρώπινες ικανότητες ενισχύονται όλο και περισσότερο από μηχανές. Οι νέες τεχνολογίες (ιδίως η τεχνητή νοημοσύνη) βρίσκονται στην πρώτη γραμμή, παρουσιάζοντας τόσο ευκαιρίες όσο και απειλές. Παράλληλα, τα ανθρώπινα δικαιώματα συνδέονται όλο και περισσότερο με τις παγκόσμιες περιβαλλοντικές προκλήσεις, όπως η κλιματική αλλαγή. Ως εκ τούτου, είναι πλέον η κατάλληλη στιγμή για την ΕΕ ώστε να διαμορφώσει **ένα νέο γεωπολιτικό θεματολόγιο για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία**.

Με βάση το σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία για την περίοδο 2015-2019, είναι σημαντικό η μακροχρόνια δέσμευση της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία να μετουσιωθεί σε ένα ανανεωμένο επιχειρησιακό θεματολόγιο. Σκοπός της παρούσας ανακοίνωσης είναι να προτείνει ένα νέο σχέδιο δράσης για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία. Καθορίζει φιλόδοξους στόχους και προτεραιότητες για την επόμενη πενταετία στον τομέα των εξωτερικών σχέσεων και θα συμβάλει στην επίτευξη μιας **ισχυρότερης Ευρώπης στον κόσμο**. Το σχέδιο δράσης είναι μοναδικό υπό την έννοια ότι αποτελεί το μοναδικό μέσο του είδους του που αποσκοπεί στην προώθηση ενός βασιζόμενου σε αξίες θεματολογίου στη διεθνή σκηνή.

Στην παρούσα κοινή ανακοίνωση προτείνονται τα εξής:

- ενίσχυση του **ηγετικού ρόλου της ΕΕ** στην προαγωγή και την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας παγκοσμίως·
- καθορισμός **φιλόδοξων στόχων** της ΕΕ, προσδιορισμός **προτεραιοτήτων** και εστίαση στην **υλοποίηση** λαμβανομένων υπόψη των μεταβαλλόμενων γεωπολιτικών συνθηκών, της ψηφιακής μετάβασης, των περιβαλλοντικών προκλήσεων και της κλιματικής αλλαγής·
- μεγιστοποίηση του ρόλου της ΕΕ στη διεθνή σκηνή μέσω της διεύρυνσης της **εργαλειοθήκης**

¹ https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/131181.pdf.

² https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_action_plan_on_human_rights_and_democracy_en_0.pdf

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12836-2019-INIT/el/pdf>.

για τα ανθρώπινα δικαιώματα, καθώς και των βασικών μέσων και πολιτικών της και

- προαγωγή της **ενωμένης και ενιαίας ΕΕ** μέσω της προώθησης της ανάληψης αποτελεσματικότερης και συνεκτικότερης δράσης.

Παράλληλα με την παρούσα ανακοίνωση, η Επιτροπή και ο Ύπατος Εκπρόσωπος υποβάλλουν κοινή πρόταση στο Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), βάσει της οποίας το Συμβούλιο απευθύνει σύσταση στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης έγκρισης της ανακοίνωσης και του σχεδίου δράσης ως απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με τα στρατηγικά συμφέροντα και τους στόχους της Ένωσης, κατά την έννοια του άρθρου 22 παράγραφος 1 της ΣΕΕ. Η εν λόγω απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου θα παράσχει στο Συμβούλιο τη δυνατότητα να εγκρίνει ειδικές δράσεις εφαρμογής για το σχέδιο δράσης σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 2 της ΣΕΕ.

2. ΑΥΞΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΚΛΗΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΑΝΘΡΩΠΙΝΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΤΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ: ΕΚΚΛΗΣΗ ΓΙΑ ΑΝΑΛΗΨΗ ΗΓΕΤΙΚΟΥ ΡΟΛΟΥ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΕ

Τα τελευταία έτη η ΕΕ ενήργησε με πιο στρατηγικό τρόπο και χρησιμοποίησε το πολιτικό της κύρος και την εργαλειοθήκη για τα ανθρώπινα δικαιώματα με αποτελεσματικότερο τρόπο για την αντιμετώπιση των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την προώθηση δημοκρατικών, ανθεκτικών και ειρηνικών κοινωνιών. Συνέβαλε στην επίτευξη **σημαντικής προόδου** σε χώρες και περιφέρειες όπου τα ανθρώπινα δικαιώματα υφίσταντο πιέσεις, μέσω της ανάληψης καινοτόμων δεσμεύσεων και επενδύσεων στα οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα, καθώς και μέσω της παροχής ισχυρής πολιτικής και χρηματοδοτικής στήριξης για την προστασία και την ενίσχυση της θέσης των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της κοινωνίας των πολιτών και των παραγόντων των μέσων ενημέρωσης. Στα φόρουμ των Ηνωμένων Εθνών για τα ανθρώπινα δικαιώματα, η ΕΕ έχει διαδραματίσει ηγετικό ρόλο όσον αφορά την προώθηση ειδικών ανά χώρα ψηφισμάτων και θεματικών πρωτοβουλιών μέσω της δημιουργίας θεματικών διαπεριφερειακών συνασπισμών, π.χ. με τον Οργανισμό Ισλαμικής Συνεργασίας. Η διαπεριφερειακή πρωτοβουλία «Θετικές ιστορίες για τα ανθρώπινα δικαιώματα» έθεσε την ΕΕ στην πρώτη γραμμή των προσπαθειών να αναδιατυπωθεί η αφήγηση για τα ανθρώπινα δικαιώματα μέσω της προώθησης επιτυχημένων παραδειγμάτων.

Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν ευρείες προκλήσεις. Τα ανθρώπινα δικαιώματα και η δημοκρατία υφίστανται ισχυρές πιέσεις σε πολλές χώρες ανά τον κόσμο. Οι θεμελιώδεις ελευθερίες, όπως η ελευθερία του λόγου ή του συνέρχεσθαι και η ελευθερία των μέσων ενημέρωσης, απειλούνται επίσης όλο και περισσότερο. Ο αντίκτυπος **συστημικών προσπαθειών για υπονόμευση του κράτους δικαίου, περιορισμό της συμμετοχής στα κοινά και του πολιτικού χώρου** και αποδυνάμωση της **πολυμερούς και βασιζόμενης σε κανόνες τάξης πραγμάτων** επιδεινώθηκε λόγω της εγκατάλειψης της ενεργού προαγωγής και προάσπισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αξιών από ορισμένους παραδοσιακούς εταίρους της ΕΕ. Αυτό καταδεικνύεται από διάφορες τάσεις, μεταξύ των οποίων και οι ακόλουθες:

- συρρίκνωση του χώρου για την κοινωνία των πολιτών·
- αποδυνάμωση του κράτος δικαίου·
- αυξανόμενες απειλές για την ακεραιότητα των εκλογών και των δημοκρατικών διαδικασιών·
- εντεινόμενος εκφοβισμός δημοσιογράφων και απειλές για τα ανεξάρτητα μέσα ενημέρωσης·
- αυξανόμενη βία και εκφοβισμός των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων (την τελευταία τριετία αναφέρθηκαν περισσότερες από 2 600 επιθέσεις)·
- ευρέως διαδεδομένη ατιμωρησία για παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και επιθέσεις κατά του ρόλου του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου·

- παραβιάσεις του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου στο πλαίσιο ένοπλων συγκρούσεων, μεταξύ άλλων στη Συρία, την Υεμένη και το Νότιο Σουδάν·
- αυξανόμενη εναντίωση στα δικαιώματα των γυναικών και στην ισότητα των φύλων· και
- συνεχείς παραβιάσεις των εργασιακών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της παιδικής εργασίας.

Η **μετάβαση στην ψηφιακή εποχή** δημιουργεί άμεσες νέες ευκαιρίες και προκλήσεις. Οι ψηφιακές τεχνολογίες μπορούν να προαγάγουν τα ανθρώπινα δικαιώματα και τον εκδημοκρατισμό με τις εξής ενέργειες: διευκόλυνση της συμμετοχής του κοινού, αύξηση της λογοδοσίας των κυβερνήσεων καθιστώντας εφικτή την παρακολούθηση και την καταγραφή παραβιάσεων και καταπατήσεων, παροχή στήριξης στον αναδυόμενο διαδικτυακό ακτιβισμό, ευαισθητοποίηση και πρόσβαση στην εκπαίδευση και την πληροφόρηση, διευκόλυνση της οικονομικής και κοινωνικής ένταξης και της πρόσβασης σε ποιοτικές δημόσιες υπηρεσίες. Ωστόσο, μπορούν επίσης να υποστηρίξουν καταχρηστικούς και παράνομους περιορισμούς της κυκλοφορίας και του λόγου. Οι πλατφόρμες των μέσων κοινωνικής δικτύωσης χρησιμοποιούνται για τη διοχέτευση στοχευμένης παραπληροφόρησης και ρητορικής μίσους που συχνά παραβιάζουν την ιδιωτική ζωή και υπονομεύουν τη δημοκρατία και τα ανθρώπινα δικαιώματα. Η κατάχρηση των νέων τεχνολογιών, συμπεριλαμβανομένης της τεχνητής νοημοσύνης, ενέχει τον κίνδυνο αυξημένης παρακολούθησης, ελέγχου και καταστολής. Σε ορισμένες χώρες, η μαζική παρακολούθηση των πολιτών αποτελεί πραγματικότητα. Δεδομένα και αλγόριθμοι μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την εισαγωγή διακρίσεων, συνειδητά ή ασυνείδητα, σε βάρος ατόμων και ομάδων, με αποτέλεσμα την ενίσχυση των κοινωνικών προκαταλήψεων.

Η άλλη βασική μετάβαση καθοδηγείται από τις παγκόσμιες περιβαλλοντικές προκλήσεις, όπως η υποβάθμιση του περιβάλλοντος, η ρύπανση και η **κλιματική αλλαγή**. Η σύνδεση μεταξύ αυτών των προκλήσεων και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων καθίσταται σαφέστερη. Οι νέοι κάνουν τη φωνή τους να ακουστεί. Η κοινωνία των πολιτών και οι υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στον τομέα του περιβάλλοντος διαδραματίζουν καίριο ρόλο όσον αφορά την καταγγελία παραβιάσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη διατύπωση εκκλήσεων για την ανάληψη δράσης με σκοπό την προστασία του πλανήτη και του κλίματος. Η οικοδόμηση ενός βιώσιμου μέλλοντος από περιβαλλοντική άποψη αποτελεί βασικό στόχο, ο οποίος διαπερνά τα παραδοσιακά όρια τόσο μεταξύ της οικονομίας και της ασφάλειας όσο και μεταξύ των διαστάσεων της εσωτερικής και της εξωτερικής πολιτικής. Οι αρνητικές επιπτώσεις της υποβάθμισης του περιβάλλοντος και της κλιματικής αλλαγής απειλούν και μπορούν να πολλαπλασιάσουν τις προκλήσεις για ευρύ φάσμα δικαιωμάτων: στην υγεία, στη διατροφή, στο νερό, στην εκπαίδευση, ακόμη και στην ίδια τη ζωή.

Παράλληλα, οι συγκρούσεις είναι πλέον βαθύτερες και έχουν ανακύψει νέοι κίνδυνοι. Οι συγκρούσεις και η αστάθεια απειλούν τα μέσα διαβίωσης εκατομμυρίων ανθρώπων σε ολόκληρο τον πλανήτη, και ο κόσμος βιώνει τα υψηλότερα επίπεδα εκτοπισμένων ατόμων που έχουν ποτέ σημειωθεί. Η επένδυση στα ανθρώπινα δικαιώματα, στη δημοκρατία και στο κράτος δικαίου αποτελεί τον βέλτιστο τρόπο για την αποφυγή κρίσεων στην κοινωνία. Τα ανθρώπινα δικαιώματα και η δημοκρατία πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο των προσπαθειών της ΕΕ για την πρόληψη συγκρούσεων και την επίλυση κρίσεων. Οι καταστάσεις κρίσης θέτουν ιδιαίτερες προκλήσεις για την αποτελεσματική άσκηση και προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και δοκιμάζουν τη λειτουργία των δημοκρατιών μας. Παραδείγματα όπως η εκδήλωση της πανδημίας COVID-19, καταδεικνύουν την επιτακτική ανάγκη για συντονισμένη παγκόσμια δράση και αλληλεγγύη.

Αυτό σημαίνει έγκαιρη ανάληψη δεσμεύσεων για την αντιμετώπιση των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την υποστήριξη της δημοκρατίας, μεταξύ άλλων μέσω της διαμεσολάβησης και της πρόληψης της εκλογικής βίας. Η ανανεωμένη εστίαση στα ανθρώπινα δικαιώματα και στη δημοκρατία θα ενισχύσει την **ανθεκτικότητα του κράτους και της κοινωνίας**. Ο σκοπός της ασφάλειας εξυπηρετείται καλύτερα όταν διασφαλίζονται τόσο τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα όσο και τα οικονομικά, κοινωνικά και πολιτιστικά δικαιώματα. Δεν μπορεί να υπάρξει

βιώσιμη ασφάλεια χωρίς ανθρώπινα δικαιώματα για όλους. Ως εκ τούτου, η διασφάλιση της λογοδοσίας και η καταπολέμηση της ατιμωρησίας έχουν καίρια σημασία.

Το θεματολόγιο για το 2030 και οι στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών αποτελούν εξαιρετική ευκαιρία για να εξασφαλιστεί ότι η δέσμευση υπέρ της ένταξης θα συμβάλει στην προαγωγή των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας σε παγκόσμια κλίμακα. Η δέσμευση «**δεν θα μείνει κανείς στο περιθώριο**» συνιστά έκκληση για την προαγωγή των ανθρωπίνων δικαιωμάτων για όλους, χωρίς διακρίσεις για οποιονδήποτε λόγο. Σε μια περίοδο αυξανόμενης **ανισότητας** —όπου οι οικονομικές διαφορές καθίστανται πολιτικά παγιωμένες και κοινωνικά διχαστικές— η πρόκληση αυτή εντείνεται σε πρωτοφανή βαθμό.

3. ΜΕ ΤΟ ΒΛΕΜΜΑ ΣΤΡΑΜΜΕΝΟ ΣΤΟ ΜΕΛΛΟΝ: ΝΕΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΑ ΑΝΘΡΩΠΙΝΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΤΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Στο νέο σχέδιο δράσης θα καθοριστούν φιλόδοξοι στόχοι της ΕΕ και θα προσδιοριστούν προτεραιότητες δράσης γύρω από πέντε αλληλένδετους και αλληλοενισχυόμενους **άξονες δράσης**:

- I. Προστασία και ενίσχυση της θέσης των ατόμων
- II. Οικοδόμηση ανθεκτικών και δημοκρατικών κοινωνιών χωρίς αποκλεισμούς
- III. Προώθηση ενός παγκόσμιου συστήματος για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία
- IV. Νέες τεχνολογίες: αξιοποίηση των ευκαιριών και αντιμετώπιση των προκλήσεων και
- V. Επίτευξη αποτελεσμάτων μέσω της συνεργασίας

Αυτοί οι πέντε άξονες δράσης θα αναπτυχθούν στο νέο σχέδιο δράσης για την παροχή στρατηγικών, γενικών κατευθύνσεων. Το σχέδιο δράσης θα θέσει το πλαίσιο για τις αντιπροσωπεΐες και τα γραφεία της ΕΕ, από κοινού με τις πρεσβείες των κρατών μελών, για τον καθορισμό των ειδικών επιχειρησιακών μέτρων σε **εθνικό, περιφερειακό και πολυμερές επίπεδο**, λαμβανομένων υπόψη των τοπικών συνθηκών και ιδιαιτεροτήτων.

Προκειμένου να ανταποκριθεί σε αυτούς τους πέντε νέους άξονες δράσης, η ΕΕ θα αξιοποιήσει το **ευρύ φάσμα πολιτικών και εργαλείων** που έχει στη διάθεσή της για την προαγωγή και την προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου. Μεταξύ των εν λόγω πολιτικών και εργαλείων συγκαταλέγονται εκστρατείες δημόσιας διπλωματίας και επικοινωνίας, δηλώσεις και διακηρύξεις της ΕΕ, καθώς και θεματικά και ειδικά ανά χώρα ψηφίσματα στο πλαίσιο πολυμερών φόρουμ για τα ανθρώπινα δικαιώματα. Περιλαμβάνονται επίσης πιο διακριτικά εργαλεία διπλωματίας, όπως διαβήματα, πολιτικοί διάλογοι και τακτικοί διάλογοι για τα ανθρώπινα δικαιώματα, καθώς και ο διάλογος τομεακής πολιτικής. Με την πάροδο των ετών, οι διάλογοι για τα ανθρώπινα δικαιώματα με αυξανόμενο αριθμό χωρών έχουν αποδειχθεί βασικό εργαλείο για την προώθηση του θεματολογίου της ΕΕ στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στο πλαίσιο των ευρύτερων πολιτικών της σχέσεων.

Σε αυτόν τον νέο κόσμο, η ενημέρωση σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα είναι υψίστης σημασίας. Παρότι η άσκηση ηχηρής κριτικής κατά των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων εξακολουθεί να είναι απαραίτητη, εξίσου ουσιώδης είναι και η διαμόρφωση ενός θετικού πλαισίου τόσο σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα όσο και γύρω από αυτά. Σε ένα πολωμένο περιβάλλον πληροφοριών, όπου τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης διαδραματίζουν ολοένα σημαντικότερο ρόλο, το εγχείρημα αυτό απαιτεί ενοποιημένες προσπάθειες.

Στο νέο σχέδιο δράσης θα αξιοποιηθούν οι **ευκαιρίες που προσφέρει το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ)**, ιδίως όσον αφορά τη χρήση μεγαλύτερης ευελιξίας για τη διασφάλιση συνοχής μεταξύ της συνεργασίας ανά χώρα και της στήριξης των οργανώσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών. Η ΕΕ θα πρέπει να ανταποκριθεί σε περιπτώσεις αιφνίδιας βελτίωσης ή επιδείνωσης στους τομείς των ανθρωπίνων

δικαιωμάτων και της δημοκρατίας ανάλογα με την κλίμακα και την ισορροπία της στήριξης που παρέχει σε κρατικούς οργανισμούς και στην κοινωνία των πολιτών.

Το σχέδιο δράσης θα επιδιώξει κυρίως την ενίσχυση της **συνοχής και την εξάλειψη των στεγανών μεταξύ των τομέων της εσωτερικής και εξωτερικής πολιτικής**. Η ΕΕ θα εντείνει τις προσπάθειές της για την ενσωμάτωση της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου σε όλους τους τομείς της εξωτερικής δράσης. Για παράδειγμα, θα ενισχυθούν οι συνέργειες μεταξύ των πολιτικών για το εμπόριο και τα ανθρώπινα δικαιώματα, με βάση τις εργασίες στο πλαίσιο των ρυθμίσεων της ΕΕ για τις εμπορικές προτιμήσεις. Τα ανθρώπινα δικαιώματα θα ενσωματωθούν επίσης στις εσωτερικές πολιτικές, ιδίως στους τομείς προτεραιότητας βάσει της Πράσινης Συμφωνίας, όπως το περιβάλλον, καθώς και στους τομείς της μετανάστευσης και της ασφάλειας, ενώ η προσέγγιση της ανάπτυξης «με βάση τα δικαιώματα» θα επεκταθεί και σε άλλους τομείς της εξωτερικής πολιτικής.

Η ΕΕ θα επιδιώξει να καταστεί **ταχύτερος και αποτελεσματικότερος παράγοντας** για τα ανθρώπινα δικαιώματα σε επίπεδο χωρών, όπου αυτό έχει τη μεγαλύτερη σημασία. Το νέο σχέδιο δράσης θα επιδιώξει την ενίσχυση της θέσης των επιτόπιων φορέων. Στο πλαίσιο αυτό, οι επικεφαλής των αντιπροσωπειών της ΕΕ έχουν να διαδραματίσουν ουσιαστικό ρόλο ως φορείς προώθησης και διευκόλυνσης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας, και αυτό θα αναπτυχθεί περαιτέρω. Η κοινωνία των πολιτών εξακολουθεί να αποτελεί βασικό εταίρο για την επίτευξη βιώσιμων αλλαγών και για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της προόδου.

Για την αποτελεσματική εφαρμογή του σχεδίου δράσης θα απαιτηθεί η υιοθέτηση μιας πιο **συντονισμένης προσέγγισης**, μεταξύ άλλων και με τα κράτη μέλη, η οποία θα ενισχύσει τη συνοχή και τον αντίκτυπο της δέσμευσης της ΕΕ σε όλα τα επίπεδα και σε όλα τα μέσα και τις πολιτικές. Σύμφωνα με την εντολή του, ο ειδικός εντεταλμένος της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα θα παραμείνει βασικός πολιτικός παράγοντας και θα διαδραματίσει κεντρικό ρόλο στην καθοδήγηση της δυναμικής εφαρμογής του σχεδίου δράσης προκειμένου να επιτευχθεί βιώσιμη πρόοδος.