

|  |
| --- |
| Akční plán EU pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024 stanoví úroveň ambic a vymezuje priority EU a jejích členských států v této oblasti ve vztazích ke všem třetím zemím. Lidská práva a demokracie budou důsledně a soudržně prosazovány ve všech oblastech vnější činnosti EU (jako je obchod, životní prostředí nebo rozvoj).  Účinné provádění cílů stanovených v akčním plánu vyžaduje **koordinovaný postup** EU a členských států při současném respektování odlišných úloh a kompetencí institucí: vysokého představitele / místopředsedy za pomoci Evropské služby pro vnější činnost, Evropské komise, Rady a členských států. Zvláštní zástupce EU pro lidská práva zůstane klíčovým politickým aktérem a bude hrát ústřední úlohu při provádění akčního plánu, aby bylo dosaženo udržitelného pokroku. Zvláštní úlohu a význam při přispívání k podpoře lidských práv a demokracie má Evropský parlament.  Akční plán stanoví obecné priority a cíle politiky EU v oblasti lidských práv na příštích 5 let. Cíle akčního plánu budou převedeny a prováděny na všech úrovních: na celostátní, regionální a mnohostranné úrovni. Z operativního hlediska bude **pět směrů činnosti** prováděno přímo na místě v partnerských zemích.  Při tomto provádění bude čelní místo zaujímat více než 140 **delegací a úřadů EU** po celém světě a **ambasád členských států**, přičemž priority a cíle přizpůsobí místním podmínkám a o výsledcích budou informovat. V rámci stanoveném akčním plánem budou delegace EU spolupracovat s členskými státy, aby na období pěti let vymezily konkrétní priority v zemích, v nichž působí; Tato činnost bude podpořena **robustními finančními a politickými zdroji**. K dosažení uvedených cílů přispějí programy a projekty na celostátní, regionální a celosvětové úrovni, jakož i mise a operace v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP).  Dosažení těchto cílů bude vyžadovat systematické a koordinované využívání **celé škály nástrojů**, které má EU k dispozici, včetně:   * **politických dialogů a dialogů v oblasti lidských práv a odvětvové politiky** s partnerskými zeměmi a regionálními organizacemi, * dialogů a monitorovacích misí za účelem provádění **všeobecného systému preferencí (GSP)** EU, * tematických a zeměpisných nástrojů v rámci **víceletého finančního rámce na období let 2021–2027** (konkrétní podoba projektů a programů bude záviset na kontextu), * činností v rámci **mnohostranných a regionálních fór o lidských právech:** tematické a zeměpisné rezoluce vedené EU zabývající se širokou škálou problémů v oblasti lidských práv, podpora dalších relevantních rezolucí, prohlášení a intervence EU, účast v interaktivních dialozích, veřejných debatách a informačních schůzkách a akcích podporujících lidská práva a demokracii, * **vystupování na obranu** lidských práv a demokracie: činnosti v oblasti **veřejné diplomacie a komunikace**, osvětové kampaně; veřejná prohlášení a demarše odsuzující porušování a zneužívání lidských práv a uznávání kroků přijatých za účelem podpory a ochrany lidských práv, * sledování **soudních procesů** s obránci lidských práv, * 13 **pokynů EU v oblasti lidských práv[[1]](#footnote-1)** – nástroje pro delegace EU a ambasády členských států, aby mohly prosazovat politiky EU v oblasti lidských práv, * pozorování voleb a přijímání návazných opatření, * pravidelného **dialogu** s občanskou společností, organizacemi pro lidská práva a podnikatelským odvětvím, * kooperace a spolupráce s **mnohostrannými institucemi pro lidská práva a se subjekty Organizace spojených národů (OSN) zřízenými smlouvami v oblasti lidských práv**. |

# Ochrana a posilování postavení jednotlivců

Ochrana a posilování postavení jednotlivců znamená zajistit, aby každý mohl plně požívat občanských a politických práv, jakož i hospodářských, sociálních a kulturních práv. Posílit postavení všech lidí („nikoho neopomíjet“) mimo jiné znamená, že se jim umožní, aby jakožto rovnocenní a aktivní členové společnosti plně rozvinuli celý svůj potenciál. Základním kamenem sociální soudržnosti, solidarity a důvěry mezi státem a občany a mezi občany navzájem je právní stát.

* ***Způsoby provádění:*** *politický dialog, dialog o lidských právech, dialog v oblasti odvětvové politiky, monitorovací mise v rámci GSP+ / iniciativy „Vše kromě zbraní“, využívání příslušných pokynů EU v oblasti lidských práv s konkrétními nástroji pro dosažení tematických cílů, rezoluce Rady OSN pro lidská práva a třetího výboru Valného shromáždění OSN, tematické a zeměpisné finanční nástroje (příslušné programy a projekty), přímá podpora obránců lidských práv, monitorování soudních procesů, prosazování ratifikace a provádění příslušných úmluv a opčních protokolů OSN a Mezinárodní organizace práce (ILO), prohlášení týkající se porušování lidských práv, veřejná diplomacie a cílené kampaně, konference a další akce, dialog s občanskou společností a dalšími nestátními aktéry.*

## Ochrana lidí, odstraňování nerovností, diskriminace a vyloučení

* Usilovat o zrušení trestu smrti na celém světě. V zemích, kde trest smrti stále existuje, naléhat na dodržování minimálních norem a usilovat o moratorium na popravy jakožto první krok k jejich zrušení.
* Snažit se vymýtit mučení na celém světě prostřednictvím prevence, zákazu, vyvození odpovědnosti a nápravy pro oběti, a to včetně podpory Aliance za obchod bez mučení.
* Podporovat obránce lidských práv a jejich právní zástupce a zohlednit dopad jejich práce na jejich rodiny. Usilovat o to, aby byla důležitá role, kterou hrají obránci lidských práv, náležitě uznána. Poukazovat na jednotlivé případy, které souvisejí mimo jiné s pozemkovými právy, pracovními právy, přírodními zdroji, životním prostředím a změnou klimatu, jakož i na případy vyplývající z porušení práv ze strany podniků.
* Posílit opatření proti všem formám diskriminace, včetně diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického nebo sociálního původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, politického nebo jiného názoru, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace a genderové identity, a nadále vyzývat všechny státy, aby respektovaly, chránily a uplatňovaly lidská práva příslušníků menšin, včetně národnostních, etnických, náboženských a jazykových menšin.
* Prosazovat vymýcení a prevenci sexuálního a genderově podmíněného násilí a ochranu před tímto násilím, a to včetně škodlivých norem a postupů, jako jsou mrzačení ženských pohlavních orgánů, vraždy dívek a dětí, předčasné nebo nucené sňatky a diskriminace. Podporovat rychlou ratifikaci a provádění Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí (Istanbulská úmluva).
* V této souvislosti usilovat o plné a účinné provádění Pekingské akční platformy a akčního programu Mezinárodní konference o populaci a rozvoji[[2]](#footnote-2), jakož i závěrů hodnotících konferencí, a nadále dodržovat závazek týkající se sexuálního a reprodukčního zdraví a souvisejících práv.
* Posílit opatření pro předcházení všem formám diskriminace leseb, gayů, bisexuálů, transgender a intersexuálních osob (LGBTI), jakož i opatření zaměřená na boj proti takové diskriminaci, a to včetně násilí a nenávistných výroků vůči osobám LGBTI.
* Podporovat opatření pro předcházení všem formám násilí na dětech, boj proti nim a reagování na ně. Pomáhat partnerským zemím při budování a posilování jejich systémů ochrany dětí. Podporovat rozvoj kvalitní alternativní péče a přechod od institucionální péče ke kvalitní rodinné a komunitně založené péči o děti, kterým se nedostává rodičovské péče.
* Prosazovat zvláštní ochranu, na kterou mají nárok migranti, uprchlíci a vnitřně vysídlené osoby a osoby bez státní příslušnosti. Podporovat opatření na zlepšení integrace, sociální soudržnosti a přístupu ke kvalitním základním službám.
* Prosazovat opatření k řešení vysokého rizika závažných dopadů, které má změna klimatu a ztráta biologické rozmanitosti na výkon lidských práv, jako jsou práva na život, zdraví, vodu, potraviny, bydlení a odpovídající životní úroveň, včetně tíživé situace osob vysídlených v důsledku změny klimatu.
* Podporovat přístup k řízení migrace založený na lidských právech a posilovat kapacity států, občanské společnosti a partnerů OSN pro provádění tohoto přístupu.

## Posilování postavení lidí

* Podporovat státní orgány v tom, aby všem občanům zajistily právní identitu, a zejména pak všeobecnou registraci narozených dětí.
* Zajistit smysluplné zapojení dětí a mládeže do rozhodování, které je ovlivňuje na všech úrovních, a to včetně přípravy a provádění politik EU.
* Prosazovat, aby partnerské země ratifikovaly a prováděly Úmluvu OSN o právech osob se zdravotním postižením. Pomáhat při předcházení institucionálním překážkám a překážkám souvisejícím s postoji a životním prostředím, jakož i při jejich odstraňování. Zajistit přístup k infrastruktuře, dopravě a informačním a komunikačním technologiím (IKT), jakož i inkluzivní služby v oblastech, jako je vzdělávání (včetně distančního vzdělávání), zdravotní péče, spravedlnost a zaměstnání.
* Podporovat původní obyvatelstvo obhajobou jeho zapojení do příslušných procesů, jež se týkají lidských práv a rozvoje, a prosazováním principu svobodného, předchozího a informovaného souhlasu ve všech rozhodnutích, která ho ovlivňují.

## Podpora základních svobod a posilování občanského a politického prostoru

* Podporovat bezpečné a příznivé prostředí pro občanskou společnost, která je plně uznávaným aktérem, a to včetně dlouhodobé strategické podpory budování kapacit a smysluplného zapojení občanské společnosti na celostátní, regionální a celosvětové úrovni.
* Vyvinout nástroje pro odhalování počátečních známek uzavírání občanského prostoru a prostoru pro občanskou společnost a reagování na ně, a to mimo jiné tak, že se využijí digitální technologie a opatření pro boj proti terorismu, bude se vycházet z osvědčených postupů, podpoří se úsilí v boji proti tomuto trendu a použijí se nástroje pro monitorování příležitostí pro otevírání občanského prostoru.
* Chránit svobodu projevu a svobodu a pluralitu sdělovacích prostředků, a to on-line i off-line. Zvyšovat veřejné povědomí a stimulovat veřejnou debatu o opatřeních pro boj proti dezinformacím.
* Přispívat k bezpečnosti a ochraně novinářů prostřednictvím odsuzování útoků. Zajistit, aby osoby, které byly zastrašovány nebo kterým bylo vyhrožováno, obdržely pomoc prostřednictvím mechanismů EU na ochranu obránců lidských práv. Podporovat iniciativy sdělovacích prostředků a apelovat na orgány států, aby tomuto násilí předcházely a odsuzovaly ho a aby přijaly účinná opatření pro ukončení beztrestnosti.
* Předcházet porušování svobody pokojného shromažďování a sdružování a vystupovat proti takovému porušování, a to včetně případů, kdy jsou jím ovlivněny organizace občanské společnosti, jakož i pracovníci a zaměstnavatelé.
* Podporovat dialog a mírové řešení politických krizí a masových protestů v souladu se standardy v oblasti lidských práv. Budovat kapacitu občanské společnosti a politických aktérů pro reakce na stížnosti vyjádřené spontánními občanskými hnutími.
* Oslovit náboženské aktéry a aktéry jednající na základě víry a posoudit, jak by mohli být zapojeni do mírotvorných činností, mezináboženských iniciativ, usmíření a mediace, a nalézt synergie s probíhajícími iniciativami OSN.
* Podporovat činnosti, jejichž cílem je chránit akademickou svobodu a autonomii vzdělávacích institucí, jakož i jejich schopnost poskytovat osobám vzdělávání online a vzdělávání distanční.

## Podpora právního státu a nestranného výkonu spravedlnosti

* Prosazovat právní stát v partnerských zemích a podporovat právo na spravedlivý proces, aby bylo zajištěno dodržování lidských práv při výkonu spravedlnosti.
* Zlepšit přístup ke spravedlnosti, včetně právní pomoci, přičemž je třeba zaměřit se na lidi žijící v těch nejzranitelnějších situacích, a to i s využitím digitálních technologií.
* Podpořit zřízení alternativních mechanismů řešení sporů jakožto způsob, jak omezit právní, praktické a další překážky, které obětem porušování lidských práv brání v přístupu ke spravedlnosti.
* Podpořit rozvoj soudních systémů, jež zohledňují potřeby dětí a jsou určeny všem dětem, které přišly do styku se zákonem a jsou zbaveny svobody.
* V souladu s mezinárodními standardy podpořit zlepšení vazebních podmínek a zacházení s osobami zbavenými svobody.

## Řešení nedostatků ve vyvozování odpovědnosti, boj proti beztrestnosti a podpora přechodného soudnictví

* Vyvinout nový globální horizontální režim sankcí EU v oblasti lidských práv, který by řešil závažné porušování a zneužívání lidských práv po celém světě.
* Vytvořit přístupy EU, kterými by se zajistilo vyvození odpovědnosti, zejména za závažná porušování a zneužívání lidských práv, a které by spojovaly vnitrostátní a mezinárodní úsilí a opíraly se o politická opatření EU – například opatření týkající se dětí a ozbrojených konfliktů či osob, které přežily sexuální násilí související s konfliktem –, přechodné soudnictví, boj proti mučení a jinému špatnému zacházení a Mezinárodní trestní soud.
* Podporovat iniciativy v jednotlivých zemích zaměřené na boj proti beztrestnosti v případech porušování a zneužívání lidských práv a podporovat procesy přechodného soudnictví, včetně posílení vazeb s OSN.
* Prosazovat trvalý politický závazek týkající se odpovědnosti za ochranu, jakož i provádění tohoto závazku tak, že se usnadní dialog a spolupráce v rámci OSN a že se tato koncepce jakožto analytický nástroj uplatní na konkrétní situace v jednotlivých zemích[[3]](#footnote-3).
* Bojovat proti beztrestnosti všech pachatelů zapojených do obchodování s lidmi s cílem tomuto jevu předcházet a zcela ho vymýtit. Pomáhat obětem a chránit je, zejména pak ženy a děti.

## Posilování hospodářských, sociálních, kulturních a pracovních práv

* Posílit v rámci vnější činnosti EU vazby mezi lidskými právy a životním prostředím, a to včetně změny klimatu. Podporovat činnosti na zvyšování povědomí o dopadu změny klimatu a zhoršování životního prostředí na lidská práva.
* Účinně začlenit hospodářská, sociální, kulturní a pracovní práva do dialogů EU o lidských právech vedených s partnerskými zeměmi a současně zajistit synergie s dalšími konzultacemi a monitorovacími misemi v rámci GSP+ / iniciativy „Vše kromě zbraní“.
* Prosazovat politiku nulové tolerance dětské práce a vymýcení nucené práce, včetně podpory partnerství na všech úrovních, pracovních práv v obchodních vztazích EU, prosazování náležité péče v oblasti lidských práv v globálních dodavatelských řetězcích a úsilí podpořit ratifikaci Protokolu k Úmluvě ILO o nucené práci.
* Podporovat úlohu veřejných orgánů při přijímání právních předpisů v oblasti životního prostředí a zajišťování souladu s těmito předpisy, jejichž cílem je zajistit bezpečné, čisté, zdravé a udržitelné životní prostředí, mimo jiné prostřednictvím podpory řádné správy v oblasti řízení přírodních zdrojů a právního státu, přístupu k informacím, veřejné účasti na rozhodovacích procesech a přístupu ke spravedlnosti v záležitostech týkajících se životního prostředí a změny klimatu.
* Pomáhat státním orgánům při tvorbě a provádění zákonů, nařízení a politik respektujících lidská práva a týkajících se potravin, půdy, přírodních zdrojů, bydlení a majetku.
* Podporovat univerzální přístup k bezpečné pitné vodě a hygieně a zdůrazňovat rozměr lidských práv v těchto oblastech.
* Omezovat nerovnosti prosazováním nediskriminačního přístupu k sociálním službám včetně kvalitní a cenově dostupné zdravotní péče a vzdělávání (rovněž online) a budovat kapacity praktických lékařů za účelem reakce na zvláštní potřeby žen, mužů, LGBTI osob, dětí, osob se zdravotním postižením, migrantů, uprchlíků a lidí ve zranitelných situacích.
* Podporovat rovný přístup k preventivní zdravotní péči a právo využívat lékařské péče kdykoli, a zejména v době krize.
* Prosazovat důstojnou práci a budoucnost práce zaměřenou na člověka prostřednictvím aktualizovaného přístupu EU, který zajistí respektování základních zásad a práv na pracovišti, práva na bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky a práci bez násilí a obtěžování. Prosazovat sociální dialog, jakož i ratifikaci a účinné provádění příslušných úmluv a protokolů ILO. Posílit odpovědné řízení v rámci globálních dodavatelských řetězců a přístup k sociální ochraně.
* Zlepšit pracovní podmínky pracovníků z řad migrantů, a to včetně vymýcení všech forem nucené práce a vykořisťování. Posílit postavení pracovníků z řad migrantů, zejména žen a jejich komunit, aby bylo možné bránit jejich práva, hlásit jejich porušování, domáhat se spravedlnosti a zorganizovat vše tak, aby jejich zájmy byly prosazovány.

# Budování odolné, inkluzivní a demokratické společnosti

Základním prvkem odolné, inkluzivní a demokratické společnosti je dodržování lidských práv. Taková společnost je založena na nezávislých sdělovacích prostředcích, odpovědných institucích, reprezentativních parlamentech a angažovaných občanech a poskytuje bezpečné a příznivé prostředí, v němž mohou občanská společnost a nezávislé sdělovací prostředky vyjadřovat své obavy, ovlivňovat politiky, monitorovat činitele přijímající rozhodnutí a povolávat je k odpovědnosti.

* ***Způsoby provádění:*** *politický dialog, dialog o lidských právech, mise věnující se pozorování voleb a přijímání návazných opatření, civilní a vojenské mise v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), cílené školení pro zaměstnance EU při delegacích, využívání příslušných pokynů EU v oblasti lidských práv s konkrétními nástroji pro dosažení tematických cílů, tematické rezoluce Rady OSN pro lidská práva a třetího výboru Valného shromáždění OSN, tematické a zeměpisné finanční nástroje (příslušné programy a projekty), prosazování ratifikace a provádění příslušných úmluv a opčních protokolů OSN, prohlášení týkající se porušování lidských práv, veřejná diplomacie a cílené kampaně, konference a další akce, dialog s občanskou společností a dalšími nestátními aktéry.*

## Posilování demokratických, odpovědných a transparentních institucí

* Podporovat dělbu moci, nezávislost a nestrannost soudnictví, účinnost, kvalitu a odpovědnost systému spravedlnosti a ústavní záruky v partnerských zemích.
* Zlepšit integritu volebních procesů tím, že se podpoří nezávislé národní volební pozorovatelské mise a jejich regionální a mezinárodní sítě a posílí se kapacity volebních orgánů a orgánů veřejné správy.
* Řídit se doporučeními volebních pozorovatelských misí EU a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE), a to za použití politických nástrojů i nástrojů spolupráce. Posilovat společný přístup k následným opatřením v mezinárodní komunitě pozorovatelů, zejména s Africkou unií a OSN.
* Vypracovat a zlepšit metodiku pozorování voleb, aby bylo možné monitorovat a posuzovat využívání sociálních médií a dalších digitálních technologií během volebních kampaní podle mezinárodních standardů, s cílem připravit se na pokusy o narušení voleb a předcházet jim.
* Podporovat rozvoj politických rámců, které pravidla off-line týkající se voleb a demokratických procesů aplikují na kontext on-line, a pomáhat při budování kapacit pro jejich provádění. V tomto ohledu je možné vycházet z vlastního úsilí EU, a to včetně akčního plánu EU proti dezinformacím[[4]](#footnote-4), volebního balíčku Komise[[5]](#footnote-5), Kodexu zásad boje proti dezinformacím[[6]](#footnote-6) a budoucího evropského akčního plánu pro demokracii.
* Poskytnout všestrannou pomoc při předcházení a boji proti korupci, a to prostřednictvím podpory reformy veřejné správy, účinných protikorupčních strategií a právních rámců včetně ochrany oznamovatelů, specializovaných orgánů, parlamentů, nezávislých sdělovacích prostředků a občanské společnosti a prostřednictvím vypracování protikorupčních pokynů. Podporovat ratifikaci a provádění Úmluvy OSN proti korupci.
* Podporovat parlamentní instituce za účelem zvýšení jejich kapacity pro výkon jejich dozorových, legislativních a rozpočtových funkcí, mimo jiné prostřednictvím vzájemných výměn.
* Podporovat iniciativy elektronické správy s cílem učinit veřejný sektor transparentnějším a odpovědnějším, a zvýšit tak důvěru veřejnosti ve vládní činitele.

## Podpora vstřícného, inkluzivního, participačního a reprezentativního rozhodování

* Zvýšit smysluplné zapojení žen a mládeže v celé jejich rozmanitosti do všech sfér veřejného života, a to včetně prosazování jejich začlenění na volitelná místa na kandidátních listinách politických stran a budování kapacit kandidátů.
* Zvýšit kapacity politických stran a orgánů dohledu, zejména v oblastech ovlivněných konfliktem či v oblastech procházejících transformací. Podporovat aliance napříč stranami a dialog více stran ohledně politických otázek společného zájmu.
* Rozvinout pluralitní stranické systémy a kapacity politických stran, a to nestranným způsobem, pomáhat při uplatňování mezinárodních standardů týkajících se transparentního financování politických stran, vnitřní demokracie a inkluzivity při výběru kandidátů a funkcionářů. Podporovat rozvoj kodexů chování napříč politickými stranami s cílem předcházet volebnímu násilí a chránit a bránit lidská práva a základní svobody v rámci kapacit parlamentů.
* Podporovat úlohu občanské společnosti v oblasti dohledu a vyvozování odpovědnosti, a to jak ve veřejném, tak i v soukromém sektoru, a prosazovat využívání on-line technologií.
* Podporovat aktivní občanství a účast na veřejném a politickém životě. Občanské vzdělávání – včetně distančního vzdělávání – a činnosti v oblasti mediální gramotnosti on-line by měly být zaměřeny zejména na ženy, děti, mládež, osoby se zdravotním postižením, osoby patřící k menšinám, původní obyvatelstvo a další osoby ve zranitelných situacích.

## Podporování nezávislých a pluralitních sdělovacích prostředků, přístupu k informacím a boje proti dezinformacím

* V souladu s evropskými a mezinárodními standardy podporovat legislativní iniciativy, které se týkají přístupu k informacím, práva na soukromí a ochrany osobních údajů, jakož i jejich účinné provádění.
* Chránit svobodu a pluralitu sdělovacích prostředků, a to prostřednictvím podpory nezávislých sdělovacích prostředků a podpory přístupu ke spolehlivým informacím. Podporovat nezávislé sdělovací prostředky, investigativní žurnalistiku a občanskou společnost při monitorování výsledků vlád v oblasti řízení a dodržování závazků v oblasti lidských práv.
* Podporovat úsilí týkající se boje proti dezinformacím, nenávistným výrokům a extremistickému a teroristickému obsahu včetně on-line mediální gramotnosti a digitálních dovedností. Podporovat nezávislé ověřování faktů a výzkum, investigativní zpravodajství a kvalitní žurnalistiku, a to i na místní úrovni.
* Podporovat zásadu otevřeného, bezpečného, cenově dostupného, přístupného a nediskriminačního přístupu k internetu pro všechny. Bojovat proti odpojování internetu, zejména v kontextu voleb, a porušování lidských práv.

## Posilování participativního a na lidská práva zaměřeného přístupu k předcházení konfliktům a řešení krizí

* Podporovat začlenění mladých lidí (zejména mladých žen) a jejich zapojení do veškerého úsilí týkajícího se předcházení konfliktům a budování a zachování míru.
* Vyvíjet kapacity organizací občanské společnosti a občanských hnutí budovaných zdola, aby mohly pravidelně monitorovat a dokumentovat porušování a zneužívání lidských práv, a to i v obdobích konfliktů.
* V rámci politických dialogů a opatření v oblasti předcházení konfliktům, rozvoje a humanitární pomoci, jakož i ve strategiích pro snižování rizik katastrof nadále posilovat vazbu mezi lidskými právy, bezpečností a změnou klimatu, která je potenciálním multiplikátorem hrozeb.
* Účinně provádět strategický přístup EU k ženám, míru a bezpečnosti.
* Pokračovat v začleňování otázek týkajících se lidských práv a dětí v ozbrojených konfliktech do všech aspektů reakce EU na konflikty a krize, zejména pak do misí a operací v rámci SBOP, mediací, reforem bezpečnostního odvětví a do předcházení konfliktům.
* Zintenzivnit úsilí v oblasti prevence a ukončení závažného porušování práv dětí ovlivněných ozbrojeným konfliktem a podpory demobilizace, dlouhodobé rehabilitace a opětovného začleňování prostřednictvím využívání stávajících mechanismů OSN.
* Dále posilovat soudržnost mezi politikami EU v oblasti lidských práv a reakcí na krize a mezi činnostmi, jako jsou mise a operace v rámci SBOP, reformy bezpečnostního odvětví a strategie EU pro jednotlivé země týkající se lidských práv a demokracie.
* Vypracovat politiku EU týkající se náležité péče v oblasti lidských práv, aby se zajistilo, že podpora EU v oblasti bezpečnostního odvětví, včetně misí a operací v rámci SBOP, je v příslušných případech v souladu se zákony týkajícími se lidských práv a s mezinárodním humanitárním právem.
* Pokračovat v poskytování speciálních modulů MHP při výcviku ozbrojených sil třetích zemí prostřednictvím vojenských výcvikových misí EU.

# Podporování globálního systému lidských práv a demokracie

Podporování globálního systému lidských práv a demokracie je jádrem závazku EU k posilování mnohostrannosti. Strategickou odpovědí EU na měnící se mezinárodní prostředí je posílení její soudržnosti a jednoty v rámci mnohostranných fór, rozšíření a prohloubení dvoustranných partnerství a budování nových meziregionálních koalic.

* ***Způsoby provádění:*** *politický dialog, dialog o lidských právech, dialog v oblasti odvětvové politiky, monitorovací mise v rámci GSP+ / iniciativy „Vše kromě zbraní“, tematické a zeměpisné rezoluce v Radě OSN pro lidská práva a v třetím výboru Valného shromáždění OSN, tematické a zeměpisné finanční nástroje (příslušné programy a projekty), prosazování ratifikace a provádění příslušných úmluv a opčních protokolů OSN a ILO,**obhajoba zvýšené pozornosti věnované dopadům zhoršování životního prostředí a změny klimatu na lidská práva, cílené školení pro zaměstnance EU při delegacích, soubor nástrojů:* *přístup k rozvojové spolupráci EU založený na právech zahrnující všechna lidská práva*, *prohlášení týkající se porušování a zneužívání lidských práv, demarše, veřejná diplomacie a cílené kampaně, konference a další akce, dialog s občanskou společností, jinými nestátními aktéry a podnikatelským odvětvím.*

## Mnohostranná spolupráce

* Vytvořit flexibilnější síť partnerů, a to i prostřednictvím selektivního zapojení na základě konkrétních otázek. Oslovit nové partnery, upřednostňovat budování koalic s regionálními skupinami na základě vybraných rezolucí a posílit vazby s podobně smýšlejícími zeměmi.
* Oslovit v rané fázi nové členy Rady OSN pro lidská práva, kteří nepodporují některé rezoluce týkající se určitých zemí či témat.
* Posílit strategickou spolupráci s Úřadem vysokého komisaře pro lidská práva, a to jak na centrální úrovni, tak na úrovni místních kanceláří.
* Podporovat účinnost a efektivnost Rady OSN pro lidská práva a zajistit lepší propojení s činností třetího výboru Valného shromáždění OSN a synergie s dalšími mnohostrannými fóry o lidských právech.
* Podporovat účast organizací občanské společnosti na mnohostranných fórech o lidských právech.

## Regionální partnerství

* Posílit strategické partnerství s Radou Evropy (včetně Benátské komise) a s OBSE, a to za účelem zvýšení soudržnosti a doplňkovosti prostřednictvím vybrané a diverzifikované spolupráce.
* Posílit regionální spolupráci s Africkou unií, Organizací amerických států, Sdružením národů jihovýchodní Asie, se setkáním Asie-Evropa, Ligou arabských států a s organizací Islámské spolupráce.
* Podporovat a propagovat vzájemné učení mezi regionálními lidskoprávními institucemi, včetně lidskoprávních soudů a nezávislých sítí lidskoprávních institucí.

## Dvoustranná spolupráce

* Zajistit vazby a synergie mezi dvoustrannými vztahy EU (včetně politických dialogů, dialogů o lidských právech a dialogů v oblasti odvětvové politiky, monitorování lidských a pracovních práv v rámci GSP, jakož i činnosti v oblasti pracovních práv v rámci dohod o volném obchodu) a jejími mnohostrannými vztahy. Nadále se zaměřovat na následná opatření.
* Identifikovat pro každé kolo dialogu o lidských právech a každé kolo konzultací s partnerskými zeměmi konkrétní akční body a provádět následná opatření ve vztahu k nim, přičemž je třeba zohlednit zejména monitorovací cíle GSP+ / „Vše kromě zbraní“ v dialozích s přijímajícími zeměmi v rámci systému GSP.
* Posílit provádění ustanovení o lidských právech v obchodní politice EU, a to i prostřednictvím systému GSP a prosazování pracovních práv v souvislosti s dohodami o volném obchodu. Využít plný potenciál monitorovacího mechanismu a dále prosazovat transparentnost, povědomí a zapojování zúčastněných stran.
* Plně využít synergií mezi politickými dialogy a dialogy v oblasti odvětvové politiky – včetně dialogů o rozpočtové podpoře – za účelem prosazování lidských práv, demokracie a právního státu v partnerských zemích.
* Systematicky začleňovat zásady a standardy v oblasti lidských práv do dvoustranné a regionální spolupráce EU, a to posilováním a aktualizováním metodiky v souboru nástrojů: přístup založený na právech zahrnující všechna lidská práva v oblasti rozvojové spolupráce EU[[7]](#footnote-7).

## Občanská společnost a vnitrostátní instituce pro lidská práva

* Prohloubit vztahy s pluralitní občanskou společností, která zahrnuje mimo jiné obránce lidských práv, sociální partnery, asociace nezávislých sdělovacích prostředků a novináře, akademické pracovníky, právníky a humanitární organizace, a více je podpořit, a bránit tak jejich právo týkající se výkonu jejich funkcí bez jakékoli formy zastrašování, diskriminace či násilí.
* V souladu s pařížskou a benátskou zásadou podporovat nezávislé vnitrostátní instituce a komise pro lidská práva, veřejné ochránce práv a subjekty zabývající se rovností a zapojovat se s nimi do dialogů o lidských právech.
* Podporovat strukturované a pravidelné dialogy mezi státními aktéry, občanskou společností (včetně sociálních partnerů) a mezinárodním společenstvím.
* Podporovat a posilovat dlouhodobá partnerství s aktéry občanské společnosti a se společenskými hnutími a hnutími za lidská práva, a to i prostřednictvím plného využívání možností financovat organizace budované zdola.

## Podnikatelské odvětví

* Spolupracovat s podnikatelským odvětvím, pokud jde o dodržování a prosazování lidských práv, protikorupčních opatření a osvědčených postupů v oblasti sociální odpovědnosti podniků, náležité péče, vyvozování odpovědnosti a participativního přístupu k opravným prostředkům (např. dodavatelské řetězce, nulová tolerance dětské práce).
* Posílit angažovanost, včetně lepší koordinace mezi příslušnými útvary Komise, Evropskou službou pro vnější činnost, zvláštním zástupcem EU pro lidská práva a členskými státy s cílem aktivně prosazovat a podporovat úsilí partnerských zemí o provádění obecných zásad OSN v oblasti podnikání a lidských práv, mimo jiné prostřednictvím vnitrostátních akčních plánů a příslušných obecných zásad náležité péče.
* Podporovat procesy s více zúčastněnými stranami, jejichž cílem je vypracovat, provádět a posilovat standardy týkající se podnikání, lidských práv a náležité péče a spolupracovat s rozvojovými bankami a mezinárodními finančními institucemi. Podporovat regionální projekty, vzájemné učení a výměnu osvědčených postupů.
* Posílit zapojení podniků do tvorby důstojných pracovních míst, udržitelného rozvoje a souvisejících propagačních aktivit v rámci dodavatelského řetězce.
* Vyvinout nástroje a školicí materiály týkající se podnikání a lidských práv, odpovědného obchodního chování, dialogu soukromého a veřejného sektoru a náležité péče v oblasti lidských práv, aby mohly delegace EU zvýšit své zapojení do problematiky podnikání a lidských práv.

## Dodržování mezinárodních lidských práv a humanitárního práva

* Posílit účinnost systému subjektů OSN zřízených smlouvami v oblasti lidských práv a mechanismu dohledu ILO nad pracovními standardy.
* Pokračovat v propagování a podporování iniciativ, jejichž cílem je posílit dodržování mezinárodního humanitárního práva a zajistit prostor pro humanitární činnost.
* Podporovat Mezinárodní trestní soud jakožto základní kámen boje proti beztrestnosti a budovat sítě propagující všeobecnou platnost a integritu Římského statutu a jeho zásady doplňkovosti.

# Nové technologie: využívání příležitostí a řešení výzev

Digitální technologie musí být zaměřeny na člověka. Nové technologie mohou významně přispět k ochraně a prosazování lidských práv a demokracie, jelikož usnadňují a zefektivňují účast veřejnosti, zvyšují přístup k veřejným službám, usnadňují dokumentaci porušování a zneužívání lidských práv a podporují on-line aktivismus. Tyto technologie však mohou mít rovněž negativní dopad, jako je usnadnění přístupu ke konkrétnímu nezákonnému obsahu, proti kterému je třeba bojovat.

* ***Způsoby provádění:*** *politický dialog, dialog o lidských právech, tematické a zeměpisné finanční nástroje (příslušné programy a projekty), zapojení na mnohostranné a regionální úrovni, cílené školení pro zaměstnance EU při delegacích, veřejná diplomacie a cílené kampaně, konference a další akce, dialog s občanskou společností, jinými nestátními aktéry a podnikatelským odvětvím.*

## Budování kapacit a účinné monitorování

* Spolupracovat s vládami, občanskou společností, podniky a agenturami OSN s cílem posoudit, jak prosazovat rámce lidských práv v digitální éře.
* Na mezinárodní úrovni i na úrovni jednotlivých zemí monitorovat případné podpůrné role nových technologií – včetně umělé inteligence (UI) –, jakož i výzvy, které mohou tyto technologie představovat pro lidská práva a demokracie.
* Posilovat výměny a vypracovat školení pro zaměstnance EU týkající se využívání digitálních technologií a UI a jejich dopadu na lidská práva a demokratické procesy.
* Vyměňovat si osvědčené postupy o boji proti dezinformacím, nenávistným výrokům, extremistickému a teroristickému obsahu, mimo jiné také prostřednictvím mediální gramotnosti on-line a digitálních dovedností.
* Přezkoumat regulační i neregulační přístupy k IKT, pokud jde o podporu lidských práv a demokracie. Podporovat mezinárodní výměny osvědčených postupů v oblasti regulace technologií, která je v souladu s lidskými právy.

## Prosazování lidských práv a demokracie při používání digitálních technologií včetně umělé inteligence

* Podporovat tvorbu, hodnocení a provádění příslušných rámců a mezinárodních standardů pro ochranu lidských práv a demokracie v digitálním prostředí a ve velké míře konzultovat poskytovatele platforem a občanskou společnost. Podporovat přiměřenou náležitou péči (včetně plánů na zmírnění rizik) a účinné posouzení dopadu na lidská práva.
* Zapojit se do procesů, jež zahrnují více zúčastněných stran a které jsou zaměřeny na online rámce pro lidská práva.
* Zajistit budování kapacit a další podporu, která vnitrostátním orgánům umožní vytvořit a účinně provádět příslušné mezinárodní standardy v on-line prostředí (např. pokud jde o ochranu dětí). Zapojit za tímto účelem vědce specializované na data a další relevantní odborníky. Aby se zabránilo nedostatkům v oblasti ochrany, měly by vnitrostátní právní předpisy týkající se digitálních otázek odrážet mezinárodní právo v oblasti lidských práv.
* Chránit právo jedince na soukromí a na ochranu údajů, mimo jiné v kontextu digitálního prostoru a s ohledem na nepřiměřený přístup a nepřiměřenou kontrolu ze strany vlády. Podporovat konvergenci směřující k vysoké úrovni ochrany při současném zohlednění pozitivních příkladů, mezi něž patří obecné nařízení o ochraně osobních údajů. Podpořit přistoupení k Úmluvě Rady Evropy o ochraně údajů.
* Propagovat činnost EU i globální a regionální úsilí o to, aby bylo při vývoji UI zajištěno dodržování lidských práv a demokratických zásad, a zároveň vycházet z přístupu, který EU zaujímá k etické umělé inteligenci[[8]](#footnote-8).
* Více usilovat o poskytnutí pomoci občanské společnosti, aby využila výhod nových technologií, včetně internetového a distančního vzdělávání, a věnovat zvláštní pozornost zmírňování rizik, kterým čelí obránci lidských práv.
* Podporovat úsilí o ochranu svobody projevu, jakož i svobody a plurality médií v on-line prostředí.
* Prosazovat, aby byly technologie dostupné všem, včetně osob se zdravotním postižením, a to už ve fázi navrhování nových technologií ve všech odvětvích včetně vzdělávání.
* Zajistit vyvozování odpovědnosti při využívání technologií, a to i prostřednictvím zákonného přístupu k elektronickým důkazním materiálům.

# Dosahování výsledků prostřednictvím spolupráce

Tento akční plán EU umožňuje reagovat na nově vznikající výzvy prostřednictvím cílených opatření a koordinovaného úsilí a jeho provádění a monitorování by mělo být předmětem širokého dialogu zúčastněných stran. Na provádění tohoto plánu budou orgány a členské státy EU spolupracovat v rámci jednotného přístupu a v souladu se svými kompetencemi vyplývajícími ze Smluv, přičemž si budou vyměňovat osvědčené postupy a znalosti. Zvláštní zástupce EU pro lidská práva je klíčovým politickým aktérem a bude hrát ústřední úlohu při provádění akčního plánu, aby bylo dosaženo udržitelného pokroku. Zvláštní úlohu a význam při přispívání k podpoře lidských práv a demokracie má Evropský parlament. Při ochraně lidských práv a provádění akčního plánu na úrovni jednotlivých zemí budou plnit vedoucí úlohu delegace a úřady EU a ambasády členských států. Klíčovými partnery jsou rovněž celosvětové, evropské a národní organizace občanské společnosti.

## Provádění a hodnocení

* Sledovat pokrok v průběhu plnění cílů tohoto akčního plánu při plném zohlednění cílů udržitelného rozvoje, zejména prostřednictvím tematické části výroční zprávy EU o *lidských právech a demokracii ve světě*. Přizpůsobit strukturu zprávy tak, aby odrážela provádění prioritních akcí.
* Provést přezkum provádění akčního plánu v polovině období.
* Pořádat pravidelné výměny názorů v Radě týkající se osvědčených postupů a pokroku orgánů a členských států EU při provádění akčního plánu, a to mimo jiné v rámci diskuzí o provádění pokynů EU v oblasti lidských práv.
* Zajistit, aby strategie pro jednotlivé země týkající se lidských práv a demokracie odrážely prioritní akce tohoto akčního plánu, přičemž je třeba zohlednit kontext specifický pro danou zemi.
* Navazovat na rezoluce Evropského parlamentu a na diskuse, které mají význam pro provádění akčního plánu.
* Pravidelně se stýkat se zástupci občanské společnosti ohledně celkového provádění akčního plánu a pořádat každoroční zvláštní konzultaci.
* Rozšířit působnost aktualizovaného souboru nástrojů tak, že se přístup založený na právech a zahrnující všechna lidská práva v oblasti rozvojové spolupráce EU uplatní na veškeré programy vnější činnosti EU a že se bude více pracovat na iniciativách, které spočívají v přístupu založeném na právech a jsou vyvíjeny společně s členskými státy, a to i prostřednictvím společného plánování.

## Veřejná diplomacie a strategická komunikace

* Budovat účinné sítě sociálních médií, aby se posílilo zapojení vlivných aktérů, sdílení obsahu s těmito aktéry a aby se dosáhlo určité podpory z jejich strany, a zvýšilo se tak povědomí a urychlila se změna názorů.
* Poskytovat informace o příslušných politikách a iniciativách, zohledňovat při tom postoj veřejnosti a místní jazyky a zaujmout tematický přístup ve stylu kampaně.
* Určit prostředky pro měření účinnosti veřejné diplomacie a kampaní a rozvíjet nejúspěšnější obsah a kanály pro interakci s veřejností.
* Identifikovat a dále propagovat pozitivní příběhy o lidských právech a využít jejich potenciálu pro usnadnění dalších pozitivních změn v oblasti lidských práv přímo v terénu.

1. <https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_en/8441/Human%20Rights%20Guidelines>. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.177_20.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.un.org/en/genocideprevention/about-responsibility-to-protect.shtml>. [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/action_plan_against_disinformation.pdf>. [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship/electoral-rights_en#electionsnetwork>. [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/code-practice-disinformation>. [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%209489%202014%20INIT>. [↑](#footnote-ref-7)
8. Viz dokument Komise s názvem Bílá kniha o umělé inteligenci – evropský přístup k excelenci a důvěře, COM(2020) 65 final ze dne 19. února 2020. [↑](#footnote-ref-8)