

Bryssel den 23.3.2020
COM(2020) 119 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH
RÅDET**

Lägesrapport om den icke-ömsesidiga situationen när det gäller viseringspolitik

I. INLEDNING

Den 12 april 2016 lade kommissionen fram meddelandet *Lägesrapport och tänkbara lösningar i fråga om den icke-ömsesidiga situationen med vissa tredjeländer när det gäller viseringspolitik*¹. Där konstaterades att den stora majoriteten underrättelser om avvikelser från ömsesidighetsprincipen med avseende på tredjeländer kunnat lösas med kommissionens aktiva stöd². I meddelandet påpekades dock att kommissionen, om tredjelandet i fråga inte hade upphävt viseringskravet senast den 12 april 2016, var skyldig att anta en delegerad akt för att under en tolv månaders period tillfälligt upphäva undantaget från viseringskravet för medborgare i det tredjelandet, i enlighet med rådets förordning (EG) nr 539/2001 av den 15 mars 2001 i dess ändrade lydelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1289/2013 av den 11 december 2013³. Den förordningen kräver också att kommissionen beaktar de följder ett upphävande av undantaget från viseringskravet innebär för EU:s och medlemsstaternas yttre förbindelser⁴.

I meddelandet från april 2016 bedömdes hur upphävandet av undantaget från viseringskrav skulle påverka medborgare och företag i EU samt medborgare i de berörda tredjeländerna, och Europaparlamentet och rådet uppmanades att diskutera den lämpligaste vägen framåt. Kommissionen lade därefter fram fem uppföljande meddelanden i juli⁵ och december⁶ 2016, i maj⁷ och december⁸ 2017 och i december 2018⁹. Kommissionen lade i sina senaste meddelanden om ömsesidighet i fråga om viseringar i december 2017 och december 2018 fram en översikt över läget och vägen framåt i fråga om den icke-ömsesidiga situationen med Förenta staterna (underrättelser från Bulgarien, Kroatien, Cypern, Polen och Rumänien), som är det enda återstående fallet med bristande ömsesidighet.

Den 15 januari 2019 lades det senaste meddelandet fram för Europaparlamentets utskott för medborgarliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor.

I detta meddelande redogörs för de framsteg som gjorts sedan december 2018 för att uppnå ömsesidighet med Förenta staterna i fråga om viseringar – i synnerhet de framsteg som uppnåtts av Polen, som upptogs i Förenta staternas program för viseringsundantag i november 2019.

Detta meddelande läggs fram vid en tidpunkt då många länder vidtar viseringsrelaterade åtgärder för att bekämpa den globala covid-19-pandemin. Det har blivit vanligt med åtgärder som tillfälligt begränsar internationellt resande som inte är absolut nödvändigt. Den 13 mars 2020 införde Förenta staterna tillfälliga reserestriktioner för utländska medborgare, oavsett medborgarskap, som befunnit

¹ COM(2016) 221 final av den 12 april 2016.

² År 2014 mottog kommissionen underrättelser om avvikelser från ömsesidighetsprincipen från fem medlemsstater, nämligen Bulgarien, Kroatien, Cypern, Polen och Rumänien. Dessa underrättelser gällde Kanada, Förenta staterna, Australien, Brunei och Japan. Situationen i fråga om bristande ömsesidighet med Kanada, Australien, Brunei och Japan har lösts genom fullständig ömsesidig viseringsfrihet.

³ Se artikel 1.4 i den förordningen. Samma skyldighet föreskrivs nu i artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1806 av den 14 november 2018 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav (kodifiering), EUT L 303, 28.11.2018, s. 39, som kodifierade förordning (EG) nr 539/2001.

⁴ Se nuvarande artikel 7 i förordning (EU) 2018/1806.

⁵ COM(2016) 481 final av den 12 juli 2016.

⁶ COM(2016) 816 final av den 21 december 2016.

⁷ COM(2017) 227 final av den 2 maj 2017.

⁸ COM(2017) 813 final av den 20 december 2017.

⁹ COM(2018) 855 final av den 19 december 2018.

sig i Schengenområdet eller besökt det under de 14 föregående dagarna¹⁰. Restriktionerna utvidgades till att omfatta Irland och Förenade kungariket den 16 mars¹¹. Dessa restriktioner för inresor till Förenta staterna grundar sig på fysisk närvaro i de berörda områdena och inte på resenärernas medborgarskap och är därför inte kopplade till ömsesidighet i fråga om viseringar. Europeiska unionen har vidtagit liknande åtgärder för att begränsa icke nödvändiga resor från tredjeländer¹². Detta meddelande måste läsas med beaktande av den rådande situationen, som förändras snabbt¹³.

Även om situationen just nu är extraordinär i fråga om tillämpningen av viseringspolitik runtom i världen anser kommissionen det ändå viktigt att i detta meddelande rapportera om de åtgärder som vidtagits under rapporteringsperioden för att uppnå fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar med Förenta staterna för alla medlemsstater, i synnerhet under loppet av 2019 innan den globala covid-19-pandemin bröt ut. Detta arbete kommer att återupptas så snart som den rådande exceptionella situationen återgår till det normala.

¹⁰ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/11/homeland-security-acting-secretary-chad-f-wolf-s-statement-presidential-proclamation>

¹¹ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/16/department-homeland-security-outlines-new-process-americans-returning-schengen-area>

¹² COM(2020) 115 final av den 16 mars 2020.

¹³ Den 19 mars utfärdade Förenta staterna en global hälsorekommendation där hela världen angavs som nivå 4, den högsta nivån, och avrådde från resor. Till följd av detta är de rutinmässiga amerikanska viseringstjänsterna över hela världen tillfälligt indragna.

II. UTVECKLING UNDER RAPPORTERINGSPERIODEN

1. Polens upptagande i Förenta staternas program för viseringsundantag

När ett land verkar uppfylla alla krav för programmet för viseringsundantag kan det amerikanska utrikesdepartementet formellt nominera det för deltagande i programmet. Det amerikanska inrikes säkerhetsdepartementet fastställer sedan om landet uppfyller kraven och bedömer om landets upptagande i programmet för viseringsundantag skulle inverka negativt på Förenta staternas intressen, varpå inrikes säkerhetsministern kan godkänna landets upptagande i programmet för viseringsundantag.

Den 4 oktober 2019 nominerade det amerikanska utrikesdepartementet formellt Polen för deltagande i programmet för viseringsundantag. Den 6 november 2019 godkände Förenta staternas inrikes säkerhetsdepartement, efter att ha bekräftat att Polen uppfyller de nödvändiga lagstadgade¹⁴ och politiska kraven, Polens upptagande i programmet för viseringsundantag. Från och med den 11 november 2019 kan polska medborgare ansöka om att resa till Förenta staterna för turism eller affärsändamål i upp till 90 dagar utan visering.

Kommissionen välkomnar Polens upptagande i programmet för viseringsundantag, vilket är resultatet av ett aktivt diplomatiskt engagemang och ett fullständigt samarbete med alla parter. Detta tillvägagångssätt har varit avgörande för att lösa tidigare fall av bristande ömsesidighet och har även burit frukt i Förenta staternas fall. Resultaten visar att konkreta framsteg i detta avseende kan uppnås genom fortsatt engagemang och diplomatisk kontakt.

2. Översikt över kontakterna mellan EU och Förenta staterna och uppföljningen av dem

Under rapporteringsperioden fortsatte de politiska och tekniska kontakterna mellan EU och Förenta staterna i snabb takt. Kommissionen fortsatte att vid alla tänkbara tillfällen uppmana Förenta staterna att samarbeta ytterligare med de berörda medlemsstaterna och påskynda framstegen mot fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar. I samordning med de berörda medlemsstaterna efterlyste kommissionen återigen intensifierade och konkreta åtgärder på alla sidor, på grundval av objektiva kriterier.

I detta sammanhang diskuterades ömsesidighet i fråga om viseringar vid alla relevanta officiella möten mellan EU och Förenta staterna under rapporteringsperioden, i synnerhet på hög politisk nivå vid ministermötena mellan EU och Förenta staterna på området rättsliga och inrikes frågor i Bukarest i maj 2019 och i Washington D.C. i december 2019. Frågan diskuterades också utförligt på teknisk nivå vid mötena mellan EU:s och Förenta staternas högre tjänstemän inom rättsliga och inrikes frågor i Bukarest i februari 2019, Bryssel i september 2019 och Rovinj i mars 2020, samt vid trepartsmötena mellan kommissionen, Förenta staterna och de berörda medlemsstaterna i Washington D.C. i maj 2019 och i Bryssel i november 2019.

Trepartsmöte i Washington D.C. (maj 2019)

¹⁴ Andelen viseringsansökningar som avslagits för Polen under budgetåret 2019 minskade från 3,99 % till 2,76 %, vilket gör att den ligger under det lagstadgade tröskelvärdet på 3 %. Polen och Förenta staterna undertecknade den 12 juni 2019 det obligatoriska avtalet om förebyggande och bekämpning av grov brottslighet, vilket banade väg för ett ökat samarbete på området allmän säkerhet och migration mellan de båda länderna.

Ett trepartsmöte mellan högre chefer ägde rum i konstruktiv anda i Washington D.C. i maj 2019. Detta var andra gången som trepartssamtalen hölls i staden, på Förenta staternas inbjudan – en gest som uppskattades av EU eftersom det möjliggjorde ytterligare kontakter med många olika amerikanska motparter och andra viktiga samtalspartner. Kommissionen förklarade det politiska sammanhanget kring valet till Europaparlamentet, som då var nära förestående, och det brådskande behovet av ytterligare framsteg. Vid mötet behandlades de tekniska kraven för programmet för viseringsundantag samt den politiska betydelsen av att uppnå fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar.

I enlighet med åtagandena om att ge de berörda medlemsstaterna mer konkret vägledning lade Förenta staterna fram ett detaljerat frågeformulär (som tagits fram av inrikes säkerhetsdepartementet)¹⁵ för att på ett mer transparent sätt kartlägga de tekniska säkerhetskraven för programmet för viseringsundantag. Frågeformuläret ger en mycket mer djupgående översikt av kraven jämfört med den självbedömningsmatris som lämnades till de berörda medlemsstaterna 2018 för att de skulle kunna följa uppfyllandet av grundläggande krav för programmet för viseringsundantag. Med tanke på att frågeformuläret ger ytterligare transparens och klarhet om samtliga aspekter av säkerhetskraven för programmet enades man om att de berörda medlemsstaterna skulle svara på frågeformuläret inom en överenskommen tidsfrist. Som nästa steg skulle Förenta staterna därefter bedöma svaren för att identifiera eventuella områden där det återstår arbete innan kraven för programmet för viseringsundantag är uppfyllda. En uppföljningsdiskussion skulle sedan hållas vid följande trepartsmöte i november 2019, med målet att vidta åtgärder på dessa områden.

Deltagarna i trepartsmötet konstaterade att andelen avslag på viseringsansökningar inte omfattas av frågeformuläret, trots att det för de flesta av de berörda medlemsstaterna är ett av de största rättsliga hindren för upptagandet i programmet. Förenta staterna förklarade att landet kommunicerar med de berörda medlemsstaterna genom den konsulära sektionen av sin ambassad i respektive huvudstad. De konsulära sektionerna samarbetar med de lokala myndigheterna i syfte att sänka andelen avslag på viseringsansökningar, samtidigt som de tryggar de amerikanska konsulära tjänstemännens oberoende i arbetet med att pröva viseringsansökningar. Kommissionen och de berörda medlemsstaterna värdesätter det pågående konsulära samarbetet och inser behovet av att trygga oberoendet för den konsulära personal som fattar beslut om viseringar, men uppmanar igen Förenta staterna att lämna detaljerade uppgifter om andelen avslagna viseringsansökningar. Sådana uppgifter, med siffror om specifika platser eller trender vid centrala konsulat med en hög andel avslag, skulle i synnerhet hjälpa medlemsstaterna att bättre rikta sin informationsverksamhet och på så sätt få ner andelen avslag ännu mer.

Vid sidan av mötet fördes även diskussioner med olika intressenter, t.ex. medarbetare från kongressen, för att öka medvetenheten om frågan om ömsesidighet i fråga om viseringar och då i synnerhet de åtgärder som EU vidtagit för att stärka sina yttre gränser och sin inre säkerhet. De amerikanska samtalspartnerna förklarade att Förenta staterna inte bara ser programmet som ett program för underlättande av resor utan även som ett säkerhetsprogram. Från EU:s sida påpekade man de säkerhetsfördelar det skulle innebära för Förenta staterna om programmet för viseringsundantag utvidgades till att omfatta alla EU-medlemsstater.

Ministermöte mellan EU och Förenta staterna på området rättsliga och inrikes frågor i Bukarest (juni 2019)

¹⁵ Frågeformuläret kommer också att användas för att övervaka att kraven för programmet för viseringsundantag fortsätter att uppfyllas av *samtliga* deltagare i programmet. Deltagandet i programmet för viseringsundantag ses regelbundet över av Förenta staterna, och deltagarna måste fortsätta att uppfylla programmets krav.

Vid ministermötet mellan EU och Förenta staterna på området rättsliga och inrikes frågor i Bukarest den 19 juni 2019 upprepade både det rumänska rådsordförandeskapet och kommissionen det brådskande behovet av att utvidga programmet för viseringsundantag till att omfatta alla EU-medlemsstater. Vid mötet framhöll man de framsteg som gjorts, noterade den process som överenskomts vid trepartsmötet i maj 2019 och godkände vägen framåt, dvs. att Förenta staternas bedömning av medlemsstaternas svar på det amerikanska frågeformuläret skulle fungera som underlag för framtida diskussioner, med konkreta åtgärder som mål. Bägge sidor åtog sig att arbeta utifrån detta och att rapportera tillbaka till den politiska nivån om framstegen.

Det konstaterades också att många av programmets krav omfattas av det bilaterala samarbetet mellan Förenta staterna och enskilda medlemsstater. Arbetet kommer därför att fortsätta parallellt på såväl bilateral nivå som vid trepartsmöten med kommissionen.

I det gemensamma uttalande¹⁶ som utfärdades efter ministermötet konstateras att EU och Förenta staterna är eniga om vikten av att de inom sina respektive rättsliga ramar närmar sig ömsesidigt viseringsfria resor. Parterna välkomnade också de steg som de berörda medlemsstaterna tagit mot att uppnå kraven för programmet för viseringsundantag, så att de ska kunna upptas i programmet.

Trepartsmöte i Bryssel (november 2019)

Trepartsmötet i Bryssel den 13 november 2019 var ett tillfälle att rapportera om Polens upptagande i Förenta staternas program för viseringsundantag. De polska företrädarna uppmanades att dela med sig av sina erfarenheter med de återstående berörda medlemsstaterna om hur de har gått till väga för att uppfylla kraven för programmet.

Både Förenta staterna och kommissionen åtog sig att fortsätta arbetet med de återstående fyra berörda medlemsstaterna. Diskussionerna inriktades på de skraddarsydda arbetsplaner som de amerikanska myndigheterna lämnat till var och en av de fyra berörda medlemsstaterna, utgående från deras respektive nationella svar på det detaljerade amerikanska frågeformuläret. Arbetsplanerna innehåller åtgärder för efterlevnad av säkerhetskraven för programmet för viseringsundantag. Alla de fyra berörda medlemsstaterna och kommissionen välkomnade arbetsplanerna och framhöll den transparens som de tillför processen, men medlemsstaterna uttryckte också sin önskan om att tidsramar skulle fastställas för åtgärderna. Alla de fyra berörda medlemsstaterna åtog sig att arbeta på grundval av arbetsplanerna, lämna ytterligare synpunkter till Förenta staterna och inleda en kontinuerlig dialog om de åtgärder som föreslås i respektive arbetsplan. Kommissionen föreslog att framstegen skulle bedömas vid nästa trepartsmöte.

Ministermöte mellan EU och Förenta staterna på området rättsliga och inrikes frågor i Washington D.C. (december 2019)

Vid ministermötet mellan EU och Förenta staterna på området rättsliga och inrikes frågor i Washington D.C. den 11 december 2019 upprepade både det finländska rådsordförandeskapet och kommissionen vikten av att uppnå fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar med Förenta staterna. Polens upptagande i programmet välkomnades som ett betydande framsteg, men det betonades samtidigt att de fyra återstående medlemsstaternas deltagande fortfarande är en prioriterad fråga.

Det medgavs att de skraddarsydda arbetsplaner som Förenta staterna utarbetat för de fyra berörda medlemsstaterna var ett bra sätt att gå framåt, eftersom de ger välbehövlig klarhet och konkreta riktlinjer för hur de kan uppfylla säkerhetskraven för programmet för viseringsundantag.

¹⁶ <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2019/06/19/joint-eu-u-s-statement-following-the-eu-u-s-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

Nästa trepartsmöte som planeras till våren 2020¹⁷ blir ett tillfälle att se över de framsteg som var och en av de fyra återstående medlemsstaterna har gjort när det gäller arbetsplanerna, och frågan kommer också att tas upp på nytt för att kontrollera läget vid nästa ministermöte i Kroatien i maj 2020.

I det gemensamma uttalandet¹⁸ efter ministermötet välkomnade Europeiska unionen och Förenta staterna Polens upptagande i programmet för viseringsundantag och påminde om att detta understryker nyttan med trepartsförfarandet och de uppmuntrande steg som de fyra andra medlemsstaterna har tagit för att uppnå ömsesidiga viseringsfria resor inom ramen för respektive rättsliga ramar. Bägge sidor åtog sig att fortsätta att arbeta tillsammans, inom lämpliga ramar, för att stödja de återstående fyra berörda EU-medlemsstaterna i deras ansträngningar för att upptas i programmet för viseringsundantag.

3. Förenta staternas program för viseringsundantag – krav och utveckling

Nedan redogörs för utvecklingen när det gäller de mest relevanta kraven för Förenta staternas program för viseringsundantag och de berörda medlemsstaternas ansträngningar under rapporteringsperioden för att uppfylla kraven för programmet.

Andel avslagna viseringsansökningar

Enligt amerikansk lagstiftning (Förenta staternas lag om invandring och nationalitet) måste de länder som vill upptas i programmet för viseringsundantag ha en andel avslag på besöksviseringar på mindre än 3 % per år eller ett tvåårigt genomsnitt på mindre än 2 %. Enligt statistiken över avslag på viseringsansökningar under budgetåret 2019 ligger andelen för tre av de fyra medlemsstaterna fortfarande över tröskelvärde på 3 % (Bulgarien 9,75 %, Kroatien 4,02 % och Rumänien 9,11 %). Totalt sett kan framsteg emellertid noteras, med en allmänt nedåtgående trend under de senaste åren.

Kroatien uppvisade en markant minskning från 5,92 % år 2018 till 4,02 % år 2019, vilket innebär att det lagstadgade tröskelvärde på 3 % är inom räckhåll.

Bulgarien har under de senaste åren uppvisat en stadig minskning, från 17,3 % år 2015 till 16,9 % år 2016, 14,97 % år 2017, 11,32 % år 2018 och slutligen till 9,75 % år 2019. Rumänien har också sett en minskning, från 11,76 % år 2017 och 10,44 % år 2018 till 9,11 % år 2019. För första gången ligger nu både Bulgarien och Rumänien alltså under 10 %. Cypern ligger kvar under tröskelvärde på 3 %, med en andel avslag på 2,78 %¹⁹.

Förenta staterna offentliggör andelen avslagna viseringsansökningar för alla världens länder i slutet av budgetåret²⁰. Andelen avslag på ansökningar om besöksviseringar för länder med viseringsfria resor till Förenta staterna är dock inte en jämförbar indikator. För länder som redan ingår i Förenta staternas program för viseringsundantag gäller viseringskravet endast resenärer som inte har rätt att ansöka via det elektroniska systemet för resetillstånd (Esta).

Säkerhetskrav för programmet för viseringsundantag

¹⁷ Preliminär plan, med förbehåll för hur den exceptionella situationen med den globala covid-19-pandemin utvecklar sig.

¹⁸ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/12/11/joint-eu-us-statement-following-the-eu-us-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

¹⁹ Cypern uppfyller visserligen redan kravet på 3 % för andelen avslagna viseringsansökningar, men Förenta staterna har signalerat att man beaktar alla relevanta omständigheter sammantagna och att delningen av ön härvid kvarstår som en särskild utmaning.

²⁰ Finns på inrikesdepartementets webbplats: <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/RefusalRates/FY18.pdf>

Som tidigare nämnts har det i och med de riktade skärpningar som Förenta staternas inrikes säkerhetsdepartement införde 2017 blivit obligatoriskt att inte bara underteckna ett avtal om förebyggande och bekämpning av grov brottslighet, utan även att genomföra avtalet fullt ut för att ett land ska kunna komma i fråga för programmet för viseringsundantag. Alla berörda medlemsstater har kommit långt med att uppfylla detta kriterium. Bulgarien, Kroatien, Cypern och Rumänien har redan undertecknat och ratificerat avtalet med Förenta staterna och har fortsatt att arbeta för ett fullständigt genomförande av avtalet²¹.

Efter det politiska godkännandet av vägen framåt vid RIF-ministermötet mellan EU och Förenta staterna i juni 2019 fortsatte arbetet med säkerhetskraven på grundval av det amerikanska frågeformuläret (se avsnitt II.2) och de arbetsplaner som skräddarsytts för var och en av de berörda medlemsstaterna. Nästa trepartsmöte, som hålls våren 2020 om omständigheterna tillåter det, kommer att inriktas på framstegen med de åtgärder som anges i arbetsplanerna. Kommissionen kommer att fortsätta att samordna och bistå i denna process på lämpligt sätt, i nära samarbete med de berörda medlemsstaterna.

Rent allmänt visar det faktum att en medlemsstat nyligen upptogs i Förenta staternas program för viseringsundantag och den resultatinriktade process som pågår för de fyra övriga att alla berörda medlemsstater har en konkret möjlighet att göra fortsatta framsteg på grundval av objektiva krav. Av de fyra medlemsstaterna verkar några vara närmare att uppfylla dessa krav och komma i fråga för upptagande i programmet för viseringsundantag, men alla har konkreta utsikter till framsteg, trots den rådande exceptionella situationen med den globala covid-19-pandemin.

III. NÄSTA STEG OCH SLUTSATSER

Kommissionen upprepar sin avsikt att aktivt stödja de fyra berörda medlemsstaterna och att samarbeta nära med dem för att hjälpa dem att uppfylla kraven för upptagande i Förenta staternas program för viseringsundantag. Även om de flesta av kraven omfattas av bilateralt samarbete mellan Förenta staterna och den berörda medlemsstaten är ömsesidighet i fråga om viseringar en grundläggande princip i EU:s viseringspolitik, vilket motiverar kommissionens pågående engagemang.

När kontakterna återupptas kommer de på alla nivåer – teknisk och politisk, i både trepartsformat och bilateralt format – att ge möjlighet att hålla tempot uppe. Nästa trepartsmöte, som hålls under våren 2020 om omständigheterna tillåter det, bör driva vidare det tekniska arbetet på grundval av de arbetsplaner som Förenta staterna har tillhandahållit var och en av de fyra återstående medlemsstaterna och ge dem möjlighet att genomföra säkerhetskraven för programmet för viseringsundantag.

Nästa ministermöte mellan EU och Förenta staterna om rättsliga och inrikes frågor, som hålls i maj 2020 om omständigheterna tillåter det, blir en möjlighet att bedöma de framsteg som gjorts på politisk nivå. Kommissionen håller fast vid sitt åtagande att som en prioriterad fråga uppnå fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar för alla medlemsstater.

Så snart som situationen normaliseras efter den globala covid-19-pandemin kommer kommissionen att fortsätta sitt samarbete med Förenta staterna och med de berörda medlemsstaterna för att påskynda framstegen mot fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar. I det nuvarande läget håller kommissionen fast vid, i synnerhet mot bakgrund av Polens upptagande i Förenta staternas program

²¹ Polen och Förenta staterna undertecknade det nödvändiga avtalet om förebyggande och bekämpning av grov brottslighet den 12 juni 2019 och lyckades uppnå ett fullständigt genomförande.

för viseringsundantag och de övriga berörda medlemsstaternas fortsatta framsteg, att den lämpligaste vägen framåt är samarbete och gemensamma diplomatiska insatser, där kommissionen arbetar i nära samordning med de berörda medlemsstaterna.

Mot denna bakgrund anser kommissionen för närvarande att det vore kontraproduktivt att vid denna tidpunkt anta en delegerad akt om tillfälligt upphävande av undantaget från viseringskravet för amerikanska medborgare och att det inte skulle tjäna till att uppnå målet om viseringsfria resor för alla EU-medborgare.

I detta sammanhang är det viktigt att EU fortsätter att tala med en röst i denna viktiga fråga. Kommissionen kommer att fortsätta sitt nära samarbete med Europaparlamentet och rådet för att uppnå fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar och kommer att hålla Europaparlamentet och rådet informerade om den fortsatta utvecklingen.