

Brüsszel, 2020.3.23.
COM(2020) 119 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A
TANÁCSNAK**

A vízumpolitika területén fennálló kölcsönösség nélküli helyzet jelenlegi állása

I. BEVEZETÉS

A Bizottság 2016. április 12-én közleményt terjesztett elő a vízumpolitika területén egyes harmadik országokkal fennálló kölcsönösség nélküli helyzet jelenlegi állásáról és a lehetséges további lépésekről¹. Az említett közleményben a Bizottság megállapította, hogy a harmadik országokkal kapcsolatban bejelentett kölcsönösség nélküli helyzetek túlnyomó többségét a Bizottság aktív közreműködésével megoldották². A közlemény azonban emlékeztetett arra, hogy amennyiben az érintett harmadik ország 2016. április 12-ig nem szüntette meg a vízumkötelezettséget, a 2013. december 11-i 1289/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel módosított 2001. március 15-i 539/2001/EK tanácsi rendelet arra kötelezte a Bizottságot, hogy fogadjon el felhatalmazáson alapuló jogi aktust, amelyben 12 hónapra felfüggeszti az adott harmadik ország állampolgárainak vízummentességét³. A rendelet azt is előírta, hogy a Bizottságnak figyelembe kell vennie a vízummentesség felfüggesztésének az EU és tagállamai külkapcsolataira gyakorolt következményeit⁴.

A 2016. áprilisi közlemény értékelte, hogy milyen következményekkel és hatásokkal járna a vízummentesség felfüggesztése az uniós polgárok és vállalkozások, valamint az érintett harmadik országok állampolgárai számára, és a Bizottság felkérte az Európai Parlamentet és a Tanácsot, hogy kezdjenek megbeszéléseket a legmegfelelőbb további lépésekről. A Bizottság ezt követően öt nyomunkövetési közleményt terjesztett elő: 2016 júliusában⁵ és decemberében⁶, 2017 májusában⁷ és decemberében⁸, valamint 2018 decemberében⁹. A vízumkölcsönösségről szóló legutóbbi, 2017. decemberi és 2018. decemberi közleményében a Bizottság áttekintést nyújtott az Egyesült Államokkal fennálló, kölcsönösség nélküli helyzet jelenlegi állásáról és a lehetséges további lépésekről (a kölcsönösség nélküli helyzetről Bulgária, Ciprus, Horvátország, Lengyelország és Románia értesítette a Bizottságot). Az Egyesült Államok az egyetlen olyan ország, amellyel még mindig kölcsönösség nélküli helyzet áll fenn.

A legutóbbi közleményt 2019. január 15-én terjesztették az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága elé.

Ez a közlemény számba veszi az Egyesült Államokkal 2018 decembere óta a vízumkölcsönösség terén elért eredményeket, és beszámol különösen az Egyesült Államok vízummentességi programjához 2019 novemberében csatlakozott Lengyelország által elért eredményekről.

Ez a közlemény egy olyan időszakban készült, amelyben a COVID-19-világjárvány elleni küzdelem érdekében számos ország vízumokkal kapcsolatos intézkedéseket hozott. A nem alapvető fontosságú

¹ COM(2016) 221 final, 2016. április 12.

² A Bizottság 2014-ben a következő öt tagállamtól kapott értesítést kölcsönösség nélküli helyzetekről: Bulgária, Ciprus, Horvátország, Lengyelország és Románia. Ezek az értesítések Kanadához, az Egyesült Államokhoz, Ausztráliához, Bruneihez és Japánhoz kapcsolódtak. A Kanadával, Ausztráliával, Bruneivel és Japánnal fennálló, kölcsönösség nélküli helyzetek mindegyikét megoldották teljes kölcsönös vízummentességgel.

³ Lásd az említett rendelet 1. cikkének (4) bekezdését. Ugyanezt a kötelezettséget most már az 539/2001/EK rendeletet kodifikáló, a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról szóló, 2018. november 14-i (EU) 2018/1806 európai parlamenti és tanácsi rendelet (kodifikált szöveg) (HL L 303., 2018.11.28., 39. o.) 7. cikke írja elő.

⁴ Lásd most már az (EU) 2018/1806 rendelet 7. cikkét.

⁵ COM(2016) 481 final, 2016. július 12.

⁶ COM(2016) 816 final, 2016. december 21.

⁷ COM(2017) 227 final, 2017. május 2.

⁸ COM(2017) 813 final, 2017. december 20.

⁹ COM(2018) 855 final, 2018. december 19.

utazásokat világszerte ideiglenesen korlátozó intézkedéseket széles körben alkalmazták. Az Egyesült Államok 2020. március 13-ától ideiglenes utazási korlátozásokat vezetett be azon külföldi állampolgárokra vonatkozóan – állampolgárságuktól függetlenül –, akik az előző 14 napban fizikailag a schengeni térségben tartózkodtak vagy oda látogattak¹⁰. Ezeket a korlátozásokat március 16-án kiterjesztették Írországra és az Egyesült Királyságra¹¹. Ezek az intézkedések az Egyesült Államokba való belépésre vonatkozó olyan korlátozásokhoz kapcsolódnak, amelyek az érintett területeken való fizikai jelenlét, nem pedig az utazók állampolgárságán alapulnak, és ezért nem kapcsolódnak a vízumkölcsonösséghez. Az Európai Unió hasonló lépéseket tett a harmadik országokból érkező, nem alapvető fontosságú utazások korlátozása érdekében¹². E közleményt a jelenlegi, gyorsan változó helyzet figyelembevételével kell értelmezni¹³.

Habár ez az időszak a vízumpolitikák világszerte történő végrehajtása tekintetében rendkívülinek számít, a Bizottság továbbra is fontosnak tartja, hogy e közleményben beszámoljon a jelentéstételi időszakban – különösen 2019 folyamán, a COVID-19-világjárvány kitörése előtt – annak érdekében tett lépésekről, hogy valamennyi tagállam számára teljes vízumkölcsonösséget érjen el az Egyesült Államokkal. Ezek az erőfeszítések a jelenlegi kivételes helyzet normalizálódását követően folytatódnak.

¹⁰ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/11/homeland-security-acting-secretary-chad-f-wolf-s-statement-presidential-proclamation>

¹¹ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/16/departments-homeland-security-outlines-new-process-americans-returning-schengen-area>

¹² COM(2020) 115 final, 2020. március 16.

¹³ Az Egyesült Államok március 19-én az egész világra kiterjedő, 4-es (legmagasabb) szintű globális egészségügyi tanácsot bocsátott ki, amelyben az utazás elkerülését javasolta. Ennek következtében a rutinszerű amerikai vízumszolgáltatást világszerte ideiglenesen felfüggesztették.

II. FEJLEMÉNYEK A JELENTÉSTÉTELI IDŐSZAK ALATT

1. Lengyelország felvétele az Egyesült Államok vízummentességi programjába

Amikor úgy tűnik, hogy egy ország teljesíti a vízummentességi program valamennyi követelményét, az Egyesült Államok Külügyminisztériuma hivatalosan jelölheti az országot a vízummentességi programhoz való csatlakozásra. Ezt követően az Egyesült Államok Belbiztonsági Minisztériuma meghatározza, hogy az ország teljesíti-e a követelményeket, és értékeli, hogy az országnak a vízummentességi programba való felvétele nem érintené-e hátrányosan az Egyesült Államok érdekeit, majd a Belbiztonsági Minisztérium államtitkára felveheti az országot a vízummentességi programba.

Az Egyesült Államok Külügyminisztériuma 2019. október 4-én hivatalosan jelölte Lengyelországot a vízummentességi programhoz való csatlakozásra. Az Egyesült Államok Belbiztonsági Minisztériuma 2019. november 6-án – miután igazolta, hogy Lengyelország teljesíti a szükséges jogszabályi¹⁴ és szakpolitikai követelményeket – felvette Lengyelországot a vízummentességi programba. Lengyelország állampolgárai 2019. november 11-től legfeljebb 90 napra szóló, turisztikai vagy üzleti célú beutazási engedélyt kérhetnek az Egyesült Államokba, anélkül, hogy amerikai vízumot kellene szerezniük.

A Bizottság üdvözli Lengyelország csatlakozását a vízummentességi programhoz, ami az aktív diplomáciai szerepvállalás és a valamennyi féllel folytatott teljes körű együttműködés eredménye. Ez a megközelítés fontos szerepet játszott a korábbi kölcsönösség nélküli helyzetek megoldásában, és az Egyesült Államok esetében is gyümölcsöző volt. Az elért eredmények azt mutatják, hogy a folyamatos szerepvállalás és a diplomáciai kapcsolatok révén kézzelfogható előrelépés érhető el e tekintetben.

2. Az EU és az Egyesült Államok közötti kapcsolatok és nyomon követésük áttekintése

A jelentéstételi időszakban az EU és az Egyesült Államok közötti politikai és technikai kapcsolattartás továbbra is gyors ütemben zajlott. A Bizottság továbbra is minden lehetséges alkalommal sürgette az Egyesült Államokat, hogy folytassa az együttműködést az érintett tagállamokkal, és gyorsítsa fel a teljes vízumkölcsönösség megvalósítását. A Bizottság az érintett tagállamokkal együttműködve ismételten felszólított arra, hogy ezek az erőfeszítések valamennyi fél részéről – objektív kritériumok alapján – fokozott és konkrét intézkedéseket eredményezzenek.

Ezzel összefüggésben az EU és az Egyesült Államok között a jelentéstételi időszakban valamennyi vonatkozó hivatalos találkozáson megvitatták a vízumkölcsönösséget, különösen magas politikai szinten a 2019 májusában Bukarestben és 2019 decemberében Washingtonban tartott féléves EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozón. A kérdést technikai szinten is alaposan megvitatták az EU–USA bel- és igazságügyi vezető tisztviselők féléves találkozó alkalmával 2019 februárjában Bukarestben, 2019 szeptemberében Brüsszelben és 2020 márciusában Rovinjban, valamint a Bizottság, az Egyesült Államok és az érintett tagállamok részvételével zajló háromoldalú találkozók 2019 májusában Washingtonban és 2019 novemberében Brüsszelben.

Háromoldalú találkozó Washingtonban (2019. május)

¹⁴ Lengyelország esetében a vízumelutasítási arány a 2019-es pénzügyi évben 3,99 %-ról 2,76 %-ra csökkent, ezzel a jogszabályban előírt 3 %-os küszöb alá került. Lengyelország és az Egyesült Államok 2019. június 12-én aláírta a súlyos bűnözés megelőzését és leküzdését célzó megállapodást, ezzel megnyitva az utat a két ország közötti fokozott együttműködés előtt a közbiztonság és a migráció területén.

A felsővezetői szinten tartott háromoldalú találkozóra 2019 májusában Washingtonban került sor. A találkozót konstruktív légkör jellemezte. Ez volt a második alkalom, hogy az Egyesült Államok meghívására a háromoldalú megbeszélésekre Washingtonban került sor. Ezt a gesztust az EU is üdvözte, mivel további kapcsolatfelvételt tett lehetővé az amerikai partnerek széles körével és egyéb kulcsfontosságú szereplőkkel. A Bizottság kifejtette az akkor még közelgő európai parlamenti választások politikai hátterét, valamint azt, hogy sürgősen további előrelépésre van szükség. A találkozón foglalkoztak a vízummentességi program technikai követelményeivel, valamint a teljes vízumkölcsonosság megvalósításának politikai jelentőségével.

Az érintett tagállamoknak nyújtandó konkrétabb iránymutatásra vonatkozó kötelezettségvállalással összhangban az Egyesült Államok (a Belbiztonsági Minisztérium által összeállított) részletes kérdőívet¹⁵ terjesztett elő annak érdekében, hogy átláthatóbb módon térképezze fel a vízummentességi program technikai biztonsági követelményeit. Ez a kérdőív sokkal mélyrehatóbb áttekintést nyújt az említett követelményekről, mint az az önértékelési mátrix, amelyet 2018-ban bocsátottak az érintett tagállamok rendelkezésére, hogy nyomon tudják követni a vízummentességi program alapkövetelményeinek teljesítését. A felek elismerték, hogy a kérdőív további átláthatóságot és egyértelműséget biztosít a vízummentességi program biztonsági követelményeinek valamennyi vonatkozása tekintetében, és megállapodtak abban, hogy az érintett tagállamok a megállapított határidőn belül válaszolnak a kérdőívre. Következő lépésként az Egyesült Államok értékelte a válaszokat annak érdekében, hogy azonosítsa azokat a lehetséges területeket, amelyeken további munkára van szükség a vízummentességi program követelményeinek teljesítéséhez. A következő, 2019. novemberi háromoldalú találkozón nyomonkövetési megbeszélésre került sor azzal a céllal, hogy az említett területeken intézkedéseket hozzanak.

A háromoldalú találkozó résztvevői elismerték, hogy a kérdőív nem terjed ki a vízumelutasítási arányra, noha ez az egyik fő jogi akadálya annak, hogy az érintett tagállamok többsége csatlakozzon a vízummentességi programhoz. Az Egyesült Államok kifejtette, hogy együttműködik az érintett tagállamokkal a fővárosukban található amerikai nagykövetség konzuli részlegén keresztül. A konzuli részlegek együttműködnek a helyi hatóságokkal a vízumelutasítási arány csökkentése érdekében, ugyanakkor megőrzik az Egyesült Államok konzuli tisztviselőinek függetlenségét a vízumkérelmek elbírálásával kapcsolatos munkájuk során. A Bizottság és az érintett tagállamok – elismerve a folyamatban lévő konzuli együttműködést és azt, hogy meg kell őrizni az Egyesült Államok konzuli személyzetének függetlenségét a vízumokkal kapcsolatos döntéshozatal tekintetében – ismételten felszólították az Egyesült Államokat, hogy szolgáltasson részletes bontást a vízumelutasítási arányokról. Egy ilyen bontás adatokat tartalmazhatna konkrét helyszínekre vagy a magas elutasítási aránnyal rendelkező kulcsfontosságú konzulátusokra jellemző tendenciákra vonatkozóan, valamint segítené a tagállamokat abban, hogy célzottabb tájékoztató kampányokat folytassanak, és ily módon tovább csökkentsék a vízumelutasítási arányt.

Kiegészítő ülésekre került sor különböző érdekelt felekkel, köztük kongresszusi munkatársakkal, hogy az EU által az uniós külső határok és a belső biztonság megerősítése érdekében hozott intézkedések tekintetében felhívják a figyelmet a vízumkölcsonosság kérdésére. Amint azt az Egyesült Államok képviselői kifejtették, az Egyesült Államok a vízummentességi programot nem csupán az utazást megkönnyítő programnak, hanem egyben biztonsági programnak is tekinti. Az uniós fél ismertette, hogy milyen biztonsági előnyökkel járna az Egyesült Államok számára, ha a vízummentességi programot valamennyi uniós tagállamra kiterjesztenék.

¹⁵ A kérdőív annak nyomon követésére is szolgál majd, hogy a vízummentességi program *valamennyi* jelenlegi tagja továbbra is teljesíti-e a vízummentességi program követelményeit. Az Egyesült Államok rendszeresen felülvizsgálja a vízummentességi programban való tagságot, és a tagoknak folyamatosan teljesíteniük kell a program követelményeit.

EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozó Bukarestben (2019. június)

A 2019. június 19-én Bukarestben tartott EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozón mind az Európai Unió Tanácsának román elnöksége, mind a Bizottság ismételten hangsúlyozta, hogy sürgősen ki kell terjeszteni a vízummentességi programot valamennyi uniós tagállamra. A találkozón elismerték az elért eredményeket, tudomásul vették a 2019. májusi háromoldalú találkozón elfogadott folyamatot, és jóváhagyták a további lépéseket, vagyis azt, hogy a jövőbeli megbeszélések alapjául a tagállamok által az Egyesült Államok kérdőívére adott válaszoknak az Egyesült Államok általi értékelése szolgál majd annak érdekében, hogy konkrét intézkedések szülessenek. Mindkét fél kötelezettséget vállalt arra, hogy ennek alapján folytatja a munkát, és jelentést tesz a politikai szintnek az elért eredményekről.

A találkozón azt is elismerték, hogy a vízummentességi program számos követelménye az Egyesült Államok és az egyes tagállamok közötti kétoldalú együttműködés körébe tartozik. A munka ezért párhuzamosan – kétoldalú szinten, valamint a Bizottság részvételével zajló háromoldalú találkozókön – folytatódik.

A miniszteri találkozót követően kiadott együttes nyilatkozat¹⁶ megállapítja, hogy az EU és az Egyesült Államok egyetértett annak fontosságában, hogy a megfelelő jogi keretek között további lépéseket kell tenni a kölcsönös vízummentesség elérése érdekében. A nyilatkozat továbbá üdvözli, hogy az érintett tagállamok előrelépést értek el a vízummentességi program azon feltételeinek teljesítésében, amelyeket a programba való felvételük mérlegelésekor figyelembe vesznek.

Háromoldalú találkozó Brüsszelben (2019. november)

A 2019. november 13-án Brüsszelben tartott háromoldalú találkozó alkalmat adott arra, hogy beszámoljanak Lengyelországnak az Egyesült Államok vízummentességi programjához való csatlakozásáról. A lengyel képviselőket arra ösztönözték, hogy osszák meg tapasztalataikat a többi érintett tagállammal a vízummentességi program követelményeinek teljesítésére vonatkozó sikeres megközelítésükről.

Mind az Egyesült Államok, mind a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy folytatja a munkát a fennmaradó négy érintett tagállammal. A megbeszélések középpontjában azok a testreszabott munkatervek álltak, amelyeket az amerikai hatóságok a négy érintett tagállam rendelkezésére bocsátottak a részletes amerikai kérdőívre adott nemzeti válaszaik alapján. A munkatervek intézkedéseket tartalmaznak a vízummentességi programnak való megfelelésre vonatkozóan a biztonsági követelmények tekintetében. Bár mind a négy érintett tagállam és a Bizottság is üdvözölte a munkatervek elkészítését, és elismerte az általuk a folyamathoz nyújtott átláthatóságot, a tagállamok azon óhajukat fejezték ki, hogy az intézkedéseket ütemtervek kísérik. Mind a négy érintett tagállam kötelezettséget vállalt arra, hogy a munkatervek alapján dolgozik, további észrevételeket tesz az Egyesült Államoknak, és folyamatos párbeszédet kezd a munkatervekben javasolt intézkedésekről. A Bizottság azt javasolta, hogy a következő háromoldalú találkozón vegyék számba az elért eredményeket.

EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozó Washingtonban (2019. december)

A 2019. december 11-én Washingtonban tartott EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozón mind az Európai Unió Tanácsának finn elnöksége, mind a Bizottság ismételten hangsúlyozta annak fontosságát, hogy teljes vízumkölcsönösség valósuljon meg az Egyesült Államokkal. Bár Lengyelországnak a vízummentességi programhoz való csatlakozását jelentős előrelépésként

¹⁶ <https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2019/06/19/joint-eu-u-s-statement-following-the-eu-u-s-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

üdvözölték, azt is hangsúlyozták, hogy a fennmaradó négy tagállam mentességének biztosítása továbbra is prioritás marad.

Elismerték, hogy az Egyesült Államok által a négy érintett tagállam számára kidolgozott, testre szabott munkatervek jó előrelépést jelentenek, mivel nagymértékben szükséges egyértelműséget és konkrét iránymutatást nyújtanak a vízummentességi program biztonsági követelményeinek való megfeleléshez.

A következő, 2020 tavaszán¹⁷ tartandó háromoldalú találkozó alkalmat adna arra, hogy újra megvizsgálják a négy fennmaradó tagállam által a munkatervekkel kapcsolatban elért eredményeket. A kérdéssel a 2020 májusában Horvátországban tartandó következő miniszteri találkozóon foglalkoznak újra, hogy nyomon kövessék az előrelépést.

A miniszteri találkozót követően kiadott együttes nyilatkozatban¹⁸ az Európai Unió és az Egyesült Államok üdvözölte Lengyelországnak a vízummentességi programba való felvételét, és emlékeztetett arra, hogy ez kiemeli a háromoldalú folyamat hasznosságát, valamint hogy négy másik tagállam a vonatkozó jogi keretek között biztató eredményeket ért el a kölcsönös vízummentes utazás terén. Mindkét fél kötelezettséget vállalt arra, hogy a megfelelő keretek között továbbra is együttműködik annak érdekében, hogy támogassa a fennmaradó négy érintett uniós tagállamot a vízummentességi programba való felvételükre irányuló erőfeszítéseiben.

3. Az Egyesült Államok vízummentességi programja – követelmények és fejlemények

A közlemény az alábbiakban bemutatja az Egyesült Államok vízummentességi programjának legfontosabb követelményeivel kapcsolatos fejleményeket, és felvázolja, hogy az érintett tagállamok a jelentéstételi időszakban milyen eredményeket értek el az Egyesült Államok vízummentességi programja követelményeinek teljesítése terén.

Vízumelutasítási arány

Az Egyesült Államok jogszabályai szerint – az amerikai bevándorlási és állampolgársági törvényben előírtak alapján – a vízummentességi programban részt venni kívánó országok esetében a nem bevándorlási célú vízumok elutasítási aránya nem haladhatja meg az évi 3 %-ot, vagy kétéves átlagban a 2 %-ot. A 2019-es pénzügyi évre vonatkozó vízumelutasítási statisztikák szerint a négy érintett tagállam közül három esetében a vízumelutasítási arány továbbra is az előírt 3 %-os küszöbérték felett van (Bulgária: 9,75 %, Horvátország: 4,02 %, Románia: 9,11 %). Összességében azonban előrelépés és az elmúlt években általánosan csökkenő tendencia figyelhető meg.

Horvátország jelentős csökkenést könyvelhetett el a 2018-as 5,92 %-ról 2019-ben 4,02 %-ra, így megközelítette a 3 %-os jogi küszöbértéket.

Bulgária tekintetében folyamatosan csökkent a vízumelutasítási arány: 2015-ben 17,3 %, 2016-ban 16,9 %, 2017-ben 14,97 %, 2018-ban 11,32 %, 2019-ben pedig 9,75 % volt. Románia tekintetében is csökkenés volt tapasztalható: 2017-ben 11,76 %, 2018-ban 10,44 %, 2019-ben pedig 9,11 % volt a vízumelutasítási arány. Ezzel első alkalommal Bulgária és Románia is a 10 %-os küszöb alá került. Ciprus a 3 %-os küszöb alatt maradt, 2,78 %-os vízumelutasítási aránnyal¹⁹.

¹⁷ Az előzetes tervek szerint, szem előtt tartva a COVID-19-világjárvány miatt kialakult rendkívüli helyzetet.

¹⁸ <https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2019/12/11/joint-eu-us-statement-following-the-eu-us-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

¹⁹ Jóllehet Ciprus már eleget tesz a 3 %-os vízumelutasítási arányra vonatkozó követelménynek, az Egyesült Államok jelezte, hogy az összes releváns körülményt egyben veszi figyelembe, és a sziget megosztottsága különös kihívást jelent.

Az Egyesült Államok a pénzügyi év végén minden országra vonatkozóan közzéteszi a vízumelutasítási arányt²⁰. A nem bevándorlási célú vízumok elutasítási aránya azonban az Egyesült Államokba vízummentesen utazó országok esetében nem összehasonlítható mutató. Azon országok esetében, amelyek már csatlakoztak az Egyesült Államok vízummentességi programjához, a vízumkötelezettség csak azokra az utazókra vonatkozik, akik az Elektronikus Beutazásengedélyezési Rendszeren (ESTA) keresztül nem jogosultak kérelmet benyújtani.

A vízummentességi program biztonsági követelményei

A korábban ismertetettek szerint az Egyesült Államok Belbiztonsági Minisztériuma által 2017-ben bevezetett célzott fejlesztések a súlyos bűnözés megelőzését és leküzdését célzó megállapodás aláírása mellett kötelezővé tették e megállapodás teljes körű végrehajtását ahhoz, hogy mérlegeljék egy országnak a vízummentességi programba való felvételét. Valamennyi érintett tagállam előrelépést tett az e kritérium teljesítésével kapcsolatos munkája terén. Bulgária, Horvátország, Ciprus és Románia már aláírta és megerősítette ezt a megállapodást az Egyesült Államokkal, és folytatta a teljes körű végrehajtására irányuló munkát²¹.

Miután a 2019. júniusi EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozón politikailag jóváhagyták a további lépéseket, az Egyesült Államok kérdőíve (lásd a II.2. szakaszt) és az egyes érintett tagállamokra szabott munkatervek alapján folytatódott a biztonsági követelményekkel kapcsolatos munka. Amennyiben a körülmények lehetővé teszik, a következő háromoldalú találkozóra a tervek szerint 2020 tavaszán kerül sor. Ennek során a munkatervekben meghatározott intézkedések terén elért eredményekre összpontosítanak majd. A Bizottság adott esetben – az érintett tagállamokkal együttműködésben – továbbra is koordinálja és segíti e folyamatot.

Összességében az, hogy a közelmúltban egy tagállam csatlakozott az Egyesült Államok vízummentességi programjához, valamint a többi tagállam esetében folyamatban lévő eredményorientált folyamat azt mutatja, hogy mind a négy érintett tagállam konkrét távlatokkal rendelkezik ahhoz, hogy objektív követelmények alapján további előrehaladást érjen el. A négy tagállam közül néhány közelebb áll e követelmények teljesítéséhez és a vízummentességi programba való felvételhez, azonban – a COVID-19-világjárvány miatt kialakult rendkívüli helyzet ellenére – mindegyikük esetében konkrét kilátások vannak az előrelépésre.

III. KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK ÉS KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság újra megerősíti, hogy aktívan támogatni kívánja a négy érintett tagállamot, és szorosan együtt kíván működni velük annak érdekében, hogy segítse őket az Egyesült Államok vízummentességi programjába való felvételükre vonatkozó követelmények teljesítésében. Bár a követelmények többsége az Egyesült Államok és az érintett tagállam közötti kétoldalú együttműködés körébe tartozik, a vízumkölsönösség az uniós vízumpolitika egyik alapelve, amely indokolja a Bizottság folyamatos részvételét és szerepvállalását.

Újrakezdésüket követően minden szinten – beleértve a technikai és politikai szintet is – sor kerül majd háromoldalú és kétoldalú találkozókra, amelyek lehetőséget nyújtanak a lendület fenntartására. Amennyiben a körülmények lehetővé teszik, a következő háromoldalú találkozóra a tervek szerint

²⁰ Elérhető a Külügyminisztérium honlapján: <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/RefusalRates/FY18.pdf>

²¹ Lengyelország és az Egyesült Államok 2019. június 12-én aláírta a súlyos bűnözés megelőzését és leküzdését célzó, előírt megállapodást, és sikeresen dolgozott annak teljes körű végrehajtásán.

2020 tavaszán kerül sor. Ennek során folytatni kell a technikai munkát az Egyesült Államok által a fennmaradó négy tagállam mindegyikének benyújtott munkatervek alapján, és lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy teljesítsék a vízummentességi program biztonsági követelményeit.

Amennyiben a körülmények lehetővé teszik, a következő EU–USA bel- és igazságügyi miniszteri találkozóra a tervek szerint 2020 májusában kerül sor. Ez lehetőséget nyújt majd a politikai szinten elért eredmények értékelésére. A Bizottság továbbra is elkötelezett amellett, hogy prioritásként teljes vízumkölcsonösséget érjen el valamennyi tagállam tekintetében.

Amint a COVID-19-világjárvány miatt kialakult rendkívüli helyzet normalizálódik, a Bizottság folytatni fogja az együttműködést az Egyesült Államokkal és az érintett tagállamokkal, hogy a teljes vízumkölcsonösség elérése érdekében felgyorsítsa az előrehaladást. A jelenlegi helyzet szerint – különös tekintettel Lengyelországnak az Egyesült Államok vízummentességi programjához való csatlakozására, valamint a többi érintett tagállam által tett folyamatos előrelépésre – a Bizottság fenntartja azon álláspontját, hogy továbbra is az együttműködés és a közös diplomáciai szerepvállalás a legmegfelelőbb megoldás, amelyben a Bizottság szorosan együttműködik az érintett tagállamokkal.

Mindezek alapján a Bizottság jelenleg úgy véli, hogy az amerikai állampolgárok vízumkötelezettség alóli mentességének ideiglenes felfüggesztéséről szóló felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása ellentétes hatást váltana ki ebben az időszakban, és nem szolgálna az összes uniós polgár vízummentes utazására vonatkozó célkitűzés elérését.

Ebben az összefüggésben alapvető fontosságú, hogy az EU továbbra is egységes álláspontot képviseljen ebben a fontos kérdésben. A Bizottság továbbra is szorosan együttműködik az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal a teljes vízumkölcsonösség elérése érdekében, és folyamatosan tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a további fejleményekről.