



Bruselj, 23.3.2020
COM(2020) 119 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Stanje v zvezi nevzajemnostjo na področju vizumske politike

I. UVOD

Komisija je 12. aprila 2016 predstavila sporočilo o stanju nevzajemnosti z nekaterimi tretjimi državami na področju vizumske politike in možnostih nadaljnjega ukrepanja¹. V sporočilu je bilo ugotovljeno, da je bila z dejavno podporo Komisije rešena velika večina priglašenih primerov nevzajemnosti v tretjih državah². Vendar sporočilo opozarja, da mora Komisija v primeru, da zadevna tretja država do 12. aprila 2016 ni odpravila vizumske obveznosti, v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 539/2001 z dne 15. marca 2001, kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU) št. 1289/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013, sprejeti delegirani akt, s katerim za 12 mesecev začasno zadrži izvzetje iz vizumske obveznosti za državljane te tretje države³. V uredbi je bilo tudi določeno, da mora Komisija upoštevati posledice začasnega zadržanja izvzetja iz vizumske obveznosti na zunanje odnose EU in njenih držav članic⁴.

V sporočilu iz aprila 2016 so bile ocenjene posledice in učinki začasnega zadržanja izvzetja iz vizumske obveznosti za državljane in podjetja EU ter državljane zadevnih tretjih držav, hkrati pa je Komisija pozvala Evropski parlament in Svet, naj začeta razprave o najustreznejšem načinu nadaljnjega ukrepanja. Komisija je zatem predstavila pet sporočil o nadaljnjem ukrepanju, in sicer julija⁵ in decembra⁶ 2016, maja⁷ in decembra⁸ 2017 ter decembra 2018⁹. Komisija je v svojih zadnjih sporočilih o vizumski vzajemnosti iz decembra 2017 in iz decembra 2018 predstavila pregled stanja nevzajemnosti z Združenimi državami Amerike (ki so ga priglasili Bolgarija, Hrvaška, Ciper, Poljska in Romunija) in možnosti nadaljnjega ukrepanja, saj so Združene države Amerike edini preostali primer nevzajemnosti.

15. januarja 2019 je bilo zadnje sporočilo predstavljeno Odboru Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve.

To sporočilo povzema napredek, dosežen v zvezi z vizumsko vzajemnostjo z Združenimi državami Amerike od decembra 2018, in zlasti poroča o napredku Poljske, ki se je programu ZDA za odpravo vizumov pridružila novembra 2019.

To sporočilo prihaja v času povečanega števila ukrepov v zvezi z vizumi, ki so jih številne države sprejele v boju proti svetovni pandemiji COVID-19. Močno se je povečalo število

¹ COM(2016) 221 final z dne 12. aprila 2016.

² Komisija je v letu 2014 prejela uradna obvestila o stanjih nevzajemnosti petih držav članic: Bolgarije, Cipra, Hrvaške, Poljske in Romunije. Ta uradna obvestila so se nanašala na Kanado, Združene države Amerike, Avstralijo, Brunej in Japonsko. Stanja nevzajemnosti s Kanado, Avstralijo, Brunejem in Japonsko so bila rešena in dosežena je bila popolna vzajemna odprava vizumske obveznosti.

³ Glej člen 1(4) navedene uredbe. To isto obveznost zdaj določa člen 7 Uredbe (EU) 2018/1806 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o seznamu tretjih držav, katerih državljani morajo pri prehodu zunanjih meja imeti vizume, in držav, katerih državljani so izvzeti iz te obveznosti (kodifikacija) (UL L 303, 28.11.2018, str. 39), s katero je bila kodificirana Uredba (ES) št. 539/2001.

⁴ Glej člen 7 Uredbe (EU) 2018/1806.

⁵ COM(2016) 481 final z dne 12. julija 2016.

⁶ COM(2016) 816 final z dne 21. decembra 2016.

⁷ COM(2017) 227 final z dne 2. maja 2017.

⁸ COM(2017) 813 final z dne 20. decembra 2017.

⁹ COM(2018) 855 final z dne 19. decembra 2018.

ukrepov, ki začasno omejujejo nenujna potovanja na svetovni ravni. Združene države Amerike so 13. marca 2020 uvedle začasne omejitve potovanj za tuje državljane – ne glede na njihovo državljanstvo – ki so bili fizično prisotni na schengenskem območju ali so ga obiskali v zadnjih 14 dneh¹⁰. Te omejitve so bile 16. marca razširjene na Irsko in Združeno kraljestvo¹¹. Ti ukrepi so povezani z omejitvami vstopa v Združene države Amerike na podlagi fizične prisotnosti na zadevnih območjih in ne na državljanstvo potnikov, zato niso povezani z vizumsko vzajemnostjo. Evropska unija je sprejela podobne ukrepe za omejitev nenujnih potovanj iz tretjih držav¹². To sporočilo je treba razumeti ob upoštevanju trenutnega stanja, ki se hitro razvija¹³.

Čeprav se vizumske politike po vsem svetu izvajajo v izrednih razmerah, Komisija meni, da je še vedno pomembno, da to sporočilo poroča o ukrepih, sprejetih v obdobju poročanja, zlasti v letu 2019 pred izbruhom svetovne pandemije COVID-19, za doseg popolne vizumske vzajemnosti z Združenimi državami Amerike za vse države članice. Ta prizadevanja se bodo nadaljevala, ko se bodo trenutne izredne razmere ponovno normalizirale.

¹⁰ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/11/homeland-security-acting-secretary-chad-f-wolf-s-statement-presidential-proclamation>

¹¹ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/16/department-homeland-security-outlines-new-process-americans-returning-schengen-area>

¹² COM(2020) 115 final z dne 16. marca 2020.

¹³ Združene države Amerike so 19. marca izdale globalno zdravstveno opozorilo za cel svet, in sicer 4. stopnje, ki je najvišja, v katerem so odsvetovala potovanja. Zato so rutinske vizumske storitve ZDA na svetovni ravni začasno ustavljene po vsem svetu.

II. RAZVOJ V OBDOBJU POROČANJA

1. Uvrstitev Poljske v program Združenih držav Amerike za odpravo vizumov

Če država načeloma izpolnjuje vse zahteve programa za odpravo vizumov, jo lahko ministrstvo ZDA za zunanje zadeve uradno predlaga za vključitev v program za odpravo vizumov. Ministrstvo ZDA za domovinsko varnost nato ugotovi, ali država izpolnjuje zahteve, in oceni, ali uvrstitev države v program za odpravo vizumov ne bi škodljivo vplivala na interese Združenih držav Amerike, potem pa lahko državni sekretar ministrstva za domovinsko varnost državo uvrsti v program za odpravo vizumov.

Ministrstvo ZDA za zunanje zadeve je 4. oktobra 2019 Poljsko uradno predlagalo za vstop v program za odpravo vizumov. Ministrstvo ZDA za domovinsko varnost je 6. novembra 2019, potem ko je potrdilo, da Poljska izpolnjuje potrebne zakonske¹⁴ in politične zahteve, Poljsko uvrstilo v program za odpravo vizumov. Od 11. novembra 2019 lahko državljani Poljske zaprosijo za potovanje v Združene države Amerike za turistične ali poslovne namene za največ 90 dni, ne da bi jim bilo treba pridobiti vizum ZDA.

Komisija pozdravlja vstop Poljske v program za odpravo vizumov, ki je rezultat aktivnih diplomatskih prizadevanj in polnega sodelovanja z vsemi stranmi. Ta pristop je bil bistvenega pomena za rešitev prejšnjih primerov nevzajemnosti in je prinesel rezultate tudi v primeru Združenih držav Amerike. Doseženi rezultati kažejo, da je mogoče dejanski napredek v zvezi s tem doseči z nenehnimi prizadevanji in diplomatskimi stiki.

2. Pregled stikov med EU in ZDA ter nadaljnje ukrepanje

V obdobju poročanja so se politični in tehnični stiki med EU in ZDA še naprej zelo hitro razvijali. Komisija je še naprej ob vsaki priložnosti pozivala Združene države Amerike, naj še naprej sodelujejo z zadevnimi državami članicami in pospešijo napredek pri doseganju popolne vizumske vzajemnosti. Komisija je v sodelovanju z zadevnimi državami članicami ponovno pozvala, naj ta prizadevanja vodijo k okrepljenim in konkretnim ukrepom na obeh straneh, ti pa naj bi temeljili na objektivnih merilih.

V tem okviru je bila vizumska vzajemnost v obdobju poročanja obravnavana na vseh zadevnih uradnih srečanjih med EU in Združenimi državami Amerike, zlasti na visoki politični ravni na polletnih srečanjih med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve, organiziranih v Bukarešti maja 2019 in v Washingtonu D.C. decembra 2019. Vprašanje je bilo tudi temeljito obravnavano na tehnični ravni, in sicer na polletnih srečanjih med visokimi uradniki EU in ZDA na področju pravosodja in notranjih zadev, ki so potekala februarja 2019 v Bukarešti, septembra 2019 v Bruslju in marca 2020 v Rovinju, ter na

¹⁴ Stopnja zavrnitev vlog za izdajo vizuma za Poljsko v proračunskem letu 2019 se je s 3,99 % zmanjšala na 2,76 %, kar pomeni, da je bila pod zakonsko določenim pragom, ki znaša 3 %. Poljska in Združene države Amerike sta 12. junija 2019 podpisali zahtevani sporazum o preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boju proti njim, s čimer sta utrla pot okrepljenemu sodelovanju na področju javne varnosti in migracij med obema državama.

tristranskih srečanjih (ki so potekala med Komisijo, Združenimi državami Amerike in zadevnimi državami članicami) maja 2019 v Washingtonu D.C. in novembra 2019 v Bruslju.

Tristransko srečanje v Washingtonu D. C. (maj 2019)

Tristransko srečanje na ravni višjega vodstva maja 2019 v Washingtonu D.C. je potekalo v konstruktivnem vzdušju. To je bilo drugič, da so tristranski pogovori potekali v Washingtonu D.C. na povabilo ZDA, kare je EU podprla, saj je to omogočilo nadaljnje stike s številnimi sogovorniki iz ZDA in drugimi ključnimi sogovorniki. Komisija je pojasnila politični okvir prihodnjih volitev v Evropski parlament in nujnost nadaljnega napredka. Na srečanju so bile obravnavane tehnične zahteve programa za odpravo vizumov ter politični pomen doseganja popolne vizumske vzajemnosti.

V skladu z zavezami, da bodo zadevnim državam članicam zagotovile konkretnejše smernice, so Združene države Amerike predstavile podroben vprašalnik (ki ga je pripravilo ministrstvo ZDA za domovinsko varnost)¹⁵, na podlagi katerega bi se pregledneje opredelile tehnične varnostne zahteve programa za odpravo vizumov. V primerjavi s samoocenjevalno matriko, ki je bila leta 2018 zagotovljena zadevnim državam članicam, da bi lahko spremljale izpolnjevanje osnovnih zahtev programa za odpravo vizumov, vprašalnik vsebuje veliko bolj poglobljen pregled teh zahtev. Ob priznavanju, da vprašalnik zagotavlja dodatno preglednost in jasnost glede vseh vidikov varnostnih zahtev programa za odpravo vizumov, je bilo dogovorjeno, da bodo zadevne države članice predložile odgovore na vprašalnik v dogovorjenem roku. Združene države Amerike bi nato te odgovore ocenile in opredelile morebitna področja, na katerih so potrebna dodatna prizadevanja za izpolnitev zahtev programa za odpravo vizumov. Na naslednjem tristranskem srečanju novembra 2019 bi nato na tej podlagi potekala razprava z namenom, da se na teh področjih sprejmejo ukrepi.

Udeleženci tristranskega srečanja so potrdili, da v vprašalniku ni vključena stopnja zavrnitev vlog za izdajo vizuma, čeprav je to ena od glavnih pravnih ovir za vključitev v program za odpravo vizumov za večino zadevnih držav članic. Združene države Amerike so pojasnile, da sodelujejo z zadevnimi državami članicami prek konzularnih služb veleposlaništev ZDA v zadevnih prestolnicah. Konzularne službe sodelujejo z lokalnimi organi, da bi se znižala stopnja zavrnitev vlog za izdajo vizuma, hkrati pa ohranila neodvisnost konzularnih uradnikov ZDA pri reševanju vlog za izdajo vizumov. Ob upoštevanju sedanjega konzularnega sodelovanja in potrebe po zaščiti neodvisnosti reševanja vizumskih vlog s strani konzularnega osebja Združenih držav Amerike, so Komisija in zadevne države članice ponovno pozvale Združene države Amerike, naj zagotovijo podrobno razčlenitev stopenj zavrnitev vlog za izdajo vizuma. Taka razčlenitev s podatki o posameznih lokacijah ali trendih na ključnih konzulatih, ki imajo visoko stopnjo zavrnitev, bi zlasti pomagala državam članicam, da bi bolje usmerile svoje kampanje ozaveščanja in tako dodatno znižale stopnjo zavrnitev vlog za izdajo vizuma.

Organizirana so bila srečanja ob robu z različnimi deležniki, tudi z uslužbenci Kongresa, da bi se povečala ozaveščenost o vprašanju vizumske vzajemnosti v zvezi z ukrepi, ki jih je EU

¹⁵ Vprašalnik bo tudi orodje, s katerim se bo spremljalo nadaljnje izpolnjevanje zahtev programa za odpravo vizumov s strani vseh članov programa za odpravo vizumov. Združene države Amerike redno pregledujejo članstvo v programu za odpravo vizumov, člani pa morajo nenehno izpolnjevati zahteve programa.

sprejela za okrepitev zunanjih meja EU in notranje varnosti. Kot so pojasnili sogovorniki iz Združenih držav Amerike, Združene države Amerike vidijo program za odpravo vizumov ne le kot program za poenostavitev potovanj, temveč tudi kot varnostni program. EU je opozorila na koristi na področju varnosti za Združene države Amerike, ki bi bile posledica razširitve programa za odpravo vizumov na vse države članice EU.

Srečanje med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve v Bukarešti (junij 2019)

Na srečanju med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve, ki je potekalo 19. junija 2019 v Bukarešti, sta romunsko predsedstvo Sveta EU in Komisija ponovno poudarila nujnost razširitve programa za odpravo vizumov na vse države članice EU. Na srečanju je bil ugotovljen napredek, zabeležil se je postopek, ki je bil dogovorjen na tristranskem srečanju maja 2019, in potrdilo nadaljnje ukrepanje, tj. ocena, ki jo bodo ZDA opravile na podlagi odgovorov držav članic na vprašalnik ZDA, bo služila kot osnova za prihodnje razprave, ki naj bi privedle do konkretnih ukrepov. Obe strani sta se zavezali, da bosta nadaljevali s prizadevanji na tej podlagi in da bosta na politični ravni poročali o doseženem napredku.

Ugotovljeno je bilo tudi, da številne zahteve programa za odpravo vizumov spadajo na področje dvostranskega sodelovanja med Združenimi državami Amerike in posameznimi državami članicami. Delo se bo zato nadaljevalo vzporedno na dvostranski ravni in na tristranskih srečanjih s Komisijo.

V skupni izjavi¹⁶, ki je bila objavljena po ministrskem srečanju, je navedeno, da se EU in Združene države Amerike strinjajo, da si je v skladu z njunimi pravnimi okviri pomembno še naprej prizadevati za vzajemno potovanje brez vizumov. Hkrati pozdravljat tudi napredek zadevnih držav članic pri izpolnjevanju zahtev programa za odpravo vizumov, kar bo omogočilo, da se bo obravnavala njihova uvrstitev v program.

Tristransko srečanje v Bruslju (november 2019)

Tristransko srečanje, ki je potekalo 13. novembra 2019 v Bruslju, je bilo priložnost za poročanje o vstopu Poljske v program Združenih držav za odpravo vizumov. Poljski predstavniki so bili pozvani, naj s preostalimi zadevnimi državami članicami delijo svoje izkušnje v zvezi s svojim uspešnim pristopom k izpolnjevanju zahtev programa za odpravo vizumov.

Združene države Amerike in Komisija so se zavezale k nadaljevanju dela s preostalimi štirimi zadevnimi državami članicami. Razprave so bile osredotočene na prilagojene delovne načrte, ki so jih organi ZDA predložili vsaki od štirih zadevnih držav članic, in sicer na podlagi njihovih nacionalnih odgovorov na podrobni vprašalnik ZDA. Delovni načrti vsebujejo ukrepe za izpolnitev varnostnih zahtev programa za odpravo vizumov. Vse štiri zadevne države članice in Komisija so pozdravile predložitev delovnih načrtov, pri čemer so potrdile preglednost, ki jo prinašajo v proces, pri čemer so države članice izrazile željo, da bi ukrepe spremljali roki. Vse štiri zadevne države članice so se zavezale delu na podlagi delovnih

¹⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/19/joint-eu-u-s-statement-following-the-eu-u-s-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

načrtov, zagotavljanju nadaljnjih pripomb ZDA in začetku stalnega dialoga o ukrepih, predlaganih v zadevnih delovnih načrtih. Komisija je predlagala, da bi moralo biti naslednje tristransko srečanje priložnost za oceno napredka.

Srečanje med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve v Washingtonu D.C. (december 2019)

Na srečanju med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve, ki je potekalo 11. decembra 2019 v Washingtonu D.C., sta finsko predsedstvo Sveta EU in Komisija ponovno poudarila nujnost, da se doseže popolna vizumska vzajemnost z Združenimi državami Amerike. Čeprav se strinjata z dejstvom, da je bil vstop Poljske v program za odpravo vizumov pomemben korak naprej, je bilo poudarjeno, da je zagotovitev odprave vizumov za preostale štiri države članice še naprej prednostna naloga.

Ugotovljeno je bilo, da so prilagojeni delovni načrti, ki so jih ZDA pripravile za zadevne štiri države članice, dober način za napredovanje, saj zagotavljajo potrebno jasnost in konkretne smernice za doseganje skladnosti z varnostnimi zahtevami programa za odpravo vizumov.

Naslednje tristransko srečanje, ki bo spomladi 2020¹⁷, bi bilo priložnost za ponovno preučitev napredka, doseženega v zvezi z delovnimi načrti vsake od preostalih štirih držav članic, nato pa bo to vprašanje ponovno obravnavano na naslednjem ministrskem srečanju na Hrvaškem maja 2020.

V skupni izjavi¹⁸, objavljeni po ministrskem srečanju, sta Evropska unija in Združene države Amerike pozdravili uvrstitev Poljske v program za odpravo vizumov ter izpostavili da to potrjuje koristnost tristranskega procesa, in poudarili spodbuden napredek, ki so ga druge štiri države članice dosegle v zvezi z vzajemnimi potovanji brez vizumov upoštevajoč zadevne pravne okvire. Obe strani sta se zavezali, da bosta v ustreznih okvirih še naprej sodelovali pri podpori preostalih zadevnih štirih držav članic EU pri njihovih prizadevanjih za uvrstitev v program za odpravo vizumov.

3. Zahteve in razvoj programa ZDA za odpravo vizumov

Sporočilo predstavlja razvoj v zvezi z najpomembnejšimi zahtevami programa ZDA za odpravo vizumov in opisuje napredek, ki so ga zadevne države članice v obdobju poročanja dosegle pri izpolnjevanju zahtev programa ZDA za odpravo vizumov.

Stopnja zavrnitev vlog za izdajo vizuma

V skladu z zakonodajo Združenih držav Amerike mora biti, kot je določeno v zakonu ZDA o priseljevanju in državljanstvu, stopnja zavrnitev vlog za izdajo neimigrantskega vizuma v državah, ki si prizadevajo postati članice programa za odpravo vizumov, na letni ravni manj kot triodstotna ali pa mora biti njeno dvoletno povprečje manj kot dvoidstotno. Statistični podatki o zavrnitvi vizumov za proračunsko leto 2019 kažejo, da stopnje zavrnitev vlog za izdajo vizuma za tri od štirih zadevnih držav članic ostajajo nad zahtevanim pragom, ki znaša

¹⁷ Okvirno načrtovano, pri čemer je treba upoštevati izredne razmere zaradi svetovne pandemije COVID-19.

¹⁸ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/12/11/joint-eu-us-statement-following-the-eu-us-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

3 % (Bolgarija 9,75 %, Hrvaška 4,02 % in Romunija 9,11 %). Vendar je mogoče opaziti splošen napredek, pri čemer je bil v zadnjih letih opažen splošen trend zmanjševanja.

Hrvaška je zabeležila znatno zmanjšanje, in sicer s 5,92 % leta 2018 na 4,02 % v letu 2019, s čimer se je približala zakonsko določenemu pragu, ki znaša 3 %.

V Bolgariji se stopnja zavrnitev vlog za izdajo vizuma v zadnjih letih stalno znižuje, pri čemer so se zavrnitve s 17,3 % v letu 2015, 16,9 % v letu 2016, 14,97 % v letu 2017 in 11,32 % v letu 2018 zmanjšale na 9,75 % v letu 2019. Romunija je prav tako zabeležila zmanjšanje, in sicer z 11,76 % v letu 2017 in 10,44 % v letu 2018 na 9,11 % v letu 2019. Bolgarija in Romunija sta tako prvič zabeležili stopnjo pod 10 %. Ciper je ostal pod pragom 3 %, pri čemer je stopnja zavrnitev znašala 2,78 %¹⁹.

Združene države Amerike na koncu proračunskega leta objavijo stopnje zavrnitev vlog za izdajo vizumov za vse države sveta²⁰. Vendar pa stopnja zavrnitev izdaje neimigrantskega vizuma za države z režimom potovanj brez vizumov v Združene države Amerike ni primerljiv kazalnik. Za države, ki so že članice programa ZDA za odpravo vizumov, vizumska obveznost velja le za potnike, ki niso upravičeni do prijave prek elektronskega sistema za odobritev potovanja (ESTA).

Varnostne zahteve programa za odpravo vizumov

Kot je bilo že navedeno, mora država, da bi bila uvrščena v program za odpravo vizumov – poleg podpisa sporazuma o preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boju proti njim – zaradi usmerjenih izboljšav, ki jih je leta 2017 uvedlo Ministrstvo Združenih držav za domovinsko varnost, obvezno v celoti izvajati zgoraj navedeni sporazum. Vse zadevne države članice so napredovale pri izpolnjevanju tega merila. Bolgarija, Hrvaška, Ciper in Romunija so ta sporazum z Združenimi državami Amerike že podpisale in ratificirale ter si še naprej prizadevajo za njegovo popolno izvajanje²¹.

Po politični potrditvi nadaljnjega ukrepanja na srečanju med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve junija 2019 se je nadaljevalo delo na področju varnostnih zahtev na podlagi vprašalnika ZDA (glej oddelek II.2) in posameznih delovnih načrtov, prilagojenih za vsako zadevno državo članico. Naslednje tristransko srečanje, načrtovano za pomlad 2020, če bodo okoliščine dovoljevale, bo osredotočeno na napredek pri ukrepih, opredeljenih v delovnih načrtih. Komisija bo v tesnem sodelovanju z zadevnimi državami članicami po potrebi še naprej podpirala usklajevanje in pomagala v tem procesu.

Na splošno dejstvo, da se je ena od držav članic nedavno pridružila programu ZDA za odpravo vizumov, in na rezultate osredotočen postopek, ki trenutno poteka za preostale države članice, kažeta, da imajo vse štiri zadevne države članice dejansko možnost za nadaljnji napredek na podlagi objektivnih zahtev. Izmed štirih držav članic se zdi, da so

¹⁹ Medtem ko Ciper že izpolnjuje zahtevo tridestotne stopnje zavrnitev vlog za izdajo vizuma, so ZDA navedle, da upoštevajo vse relevantne okoliščine in da razdelitev otoka ostaja še posebej velik izziv.

²⁰ Na voljo na spletni strani ministrstva za zunanje zadeve ZDA: <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/RefusalRates/FY18.pdf>.

²¹ Poljska in Združene države Amerike so zahtevani sporazum o preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boju proti njemu podpisale 12. junija 2019 ter si uspešno prizadevale za njegovo polno izvajanje.

nekatero bližje izpolnitvi teh zahtev in temu, da bodo obravnavane za uvrstitev v program za odpravo vizumov, vendar pa obstajajo dejanske možnosti za napredek za vse te države, ne glede na trenutne izredne razmere zaradi svetovne pandemije COVID-19.

III. NASLEDNJI KORAKI IN ZAKLJUČKI

Komisija ponavlja, da namerava dejavno podpirati zadevne štiri države članice in tesno sodelovati z njimi, da bi jim pomagala izpolniti zahteve za uvrstitev v program ZDA za odpravo vizumov. Čeprav večina zahtev spada v okvir dvostranskega sodelovanja med Združenimi državami Amerike in zadevno državo članico, je vizumska vzajemnost temeljno načelo vizumske politike EU, kar upravičuje stalno sodelovanje in prizadevanja Komisije.

Prihodnji stiki – ko se bodo spet nadaljevali – na vseh ravneh, vključno s tehničnimi in političnimi stiki, tako v tristranski kot dvostranski obliki, bodo zagotovili priložnosti za ohranjanje zagona. Na naslednjem tristranskem srečanju, načrtovanem za pomlad 2020, če bodo okoliščine dovoljevale, bi bilo treba nadaljevati s tehničnim delom na podlagi delovnih načrtov, ki so jih Združene države Amerike predložile vsaki od preostalih štirih držav članic, in državam članicam omogočiti izvajanje varnostnih zahtev programa za odpravo vizumov.

Naslednje srečanje med ministri EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve, načrtovano za maj 2020, če bodo okoliščine dovoljevale, bo priložnost za oceno napredka na politični ravni. Komisija je zavezana doseganju popolne vizumske vzajemnosti za vse države članice, kar ostaja prednostna naloga.

Komisija bo nadaljevala sodelovanje z Združenimi državami Amerike in zadevnimi državami članicami, da bi pospešila napredek v smeri popolne vizumske vzajemnosti, takoj ko se bodo izredne razmere zaradi globalne pandemije COVID-19 ponovno normalizirale. Zlasti ob upoštevanju vstopa Poljske v program Združenih držav za odpravo vizumov in stalnega napredka, ki ga dosegajo druge zadevne države članice, Komisija še naprej šteje, da sta sodelovanje in skupno diplomatsko delovanje, pri katerem Komisija tesno sodeluje z zadevnimi državami članicami, še vedno najustreznejša za nadaljnje ukrepanje.

Ob upoštevanju navedenega Komisija meni, da bi imelo sprejetje delegiranega akta o začasnem zadržanju izvzetja iz vizumske obveznosti za državljane Združenih držav Amerike v tem trenutku nasprotni učinek od zelenega in ne bi prispevalo k doseganju cilja potovanja brez vizumov za vse državljane EU.

V tem okviru je bistvenega pomena, da Evropska unija še naprej zastopa enotno stališče v zvezi s tem pomembnim vprašanjem. Komisija bo še naprej tesno sodelovala z Evropskim parlamentom in Svetom za doseg popolne vizumske vzajemnosti ter ju obveščala o nadaljnjem napredku.