



Bruxelles, 23.3.2020
COM(2020) 119 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**Situația actuală în materie de nerez reciprocitate în ceea ce privește politica în domeniul
vizelor**

I. INTRODUCERE

La 12 aprilie 2016, Comisia a prezentat o comunicare intitulată „Stadiul actual și posibile căi de urmat în ceea ce privește situația de nerez reciprocitate cu anumite țări terțe în domeniul politicii vizelor”¹. În comunicarea menționată se preciza că marea majoritate a cazurilor de nerez reciprocitate notificate în legătură cu țări terțe au fost soluționate, cu sprijinul activ al Comisiei². Cu toate acestea, în comunicare se reamintea faptul că, dacă țara terță în cauză nu elimina obligativitatea vizelor până la 12 aprilie 2016, Comisia trebuia, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001, astfel cum a fost modificat de Parlamentul European și de Consiliu prin Regulamentul (UE) nr. 1289/2013 din 11 decembrie 2013, să adopte un act delegat care să suspende, timp de 12 luni, exceptarea resortisanților țării terțe respective de la obligativitatea vizelor³. De asemenea, regulamentul stabilea obligația Comisiei de a lua în considerare consecințele pe care le-ar avea suspendarea exceptării de la obligativitatea vizelor asupra relațiilor externe ale UE și ale statelor sale membre⁴.

În comunicarea din aprilie 2016 s-au evaluat consecințele și efectele suspendării exceptării de la obligativitatea vizelor pentru cetățenii și întreprinderile din UE, precum și pentru resortisanții țărilor terțe în cauză, iar Parlamentul European și Consiliul au fost invitate să analizeze cea mai bună cale de urmat. Ulterior, Comisia a prezentat cinci comunicări subsecvente celei din aprilie 2016: în iulie⁵ și decembrie⁶ 2016, în mai⁷ și decembrie⁸ 2017, precum și în decembrie 2018⁹. În cele mai recente comunicări privind reciprocitatea vizelor, și anume cele din decembrie 2017 și din decembrie 2018, Comisia a prezentat o imagine de ansamblu asupra situației actuale și a căii de urmat în ceea ce privește situația de nerez reciprocitate cu Statele Unite (notificată de Bulgaria, Croația, Cipru, Polonia și România), care a rămas singurul caz de nerez reciprocitate.

La 15 ianuarie 2019, cea mai recentă comunicare a fost prezentată Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European.

Prezenta comunicare face bilanțul evoluțiilor înregistrate din decembrie 2018 în ceea ce privește reciprocitatea vizelor cu Statele Unite și, în special, raportează progresele realizate de Polonia, care a fost inclusă, în noiembrie 2019, în Programul de scutire de vize al SUA.

¹ COM(2016) 221 final din 12 aprilie 2016.

² În 2014, Comisia a primit notificări privind situații de nerez reciprocitate din partea a cinci state membre: Bulgaria, Croația, Cipru, Polonia și România. Aceste notificări vizau Canada, Statele Unite, Australia, Brunei și Japonia. Situațiile de nerez reciprocitate cu Canada, Australia, Brunei și Japonia au fost soluționate prin realizarea reciprocității depline a scutirii de vize.

³ A se vedea articolul 1 alineatul (4) din regulamentul menționat. În prezent, aceeași obligație este prevăzută la articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație (codificare), JO L 303, 28.11.2018, p. 39, care a codificat Regulamentul (CE) nr. 539/2001.

⁴ A se vedea acum articolul 7 din Regulamentul (UE) 2018/1806.

⁵ COM(2016) 481 final din 12 iulie 2016.

⁶ COM(2016) 816 final din 21 decembrie 2016.

⁷ COM(2017) 227 final din 2 mai 2017.

⁸ COM(2017) 813 final din 20 decembrie 2017.

⁹ COM(2018) 855 final din 19 decembrie 2018.

Prezenta comunicare vine într-un moment în care multe țări au luat măsuri în domeniul vizelor pentru a lupta împotriva pandemiei mondiale de COVID-19. Măsurile care restricționează temporar la nivel mondial călătoriile neesențiale au devenit larg răspândite. Începând cu 13 martie 2020, Statele Unite au impus restricții temporare de călătorie pentru resortisanții străini, indiferent de cetățenia acestora, care au fost prezenți fizic în spațiul Schengen sau care l-au vizitat în ultimele 14 zile¹⁰. La 16 martie, Irlanda și Regatul Unit au fost incluse în sfera de aplicare a acestor restricții¹¹. Măsurile menționate sunt conexe restricțiilor de intrare în Statele Unite pe baza prezenței fizice în zonele în cauză, și nu pe baza cetățeniei călătorilor, și, prin urmare, nu au legătură cu reciprocitatea vizelor. Uniunea Europeană a luat măsuri similare pentru a restricționa călătoriile neesențiale din țări terțe¹². Prezenta comunicare trebuie citită ținând seama de situația actuală, aflată într-o evoluție rapidă¹³.

Oricât de extraordinară poate fi această perioadă în ceea ce privește punerea în aplicare a politicilor în domeniul vizelor la nivel mondial, Comisia consideră că este în continuare important să menționeze în prezenta comunicare măsurile luate în perioada de raportare, în special în cursul anului 2019, înainte de declanșarea pandemiei mondiale de COVID-19, pentru ca toate statele membre să beneficieze de reciprocitatea deplină a vizelor cu Statele Unite. Aceste eforturi vor fi reluate atunci când actuala situație excepțională se va încheia și lucrurile vor reveni la normal.

¹⁰ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/11/homeland-security-acting-secretary-chad-f-wolf-s-statement-presidential-proclamation>

¹¹ <https://www.dhs.gov/news/2020/03/16/departement-homeland-security-outlines-new-process-americans-returning-schengen-area>

¹² COM(2020) 115 final din 16 martie 2020.

¹³ Începând cu 19 martie, Statele Unite au emis un aviz în materie de sănătate mondială de nivel 4, cel mai ridicat nivel al unui astfel de aviz, recomandând evitarea călătoriilor. În consecință, serviciile de viză furnizate în mod obișnuit de SUA în întreaga lume sunt suspendate temporar la nivel mondial.

II. EVOLUȚII ÎNREGISTRATE ÎN PERIOADA DE RAPORTARE

1. Includerea Poloniei în Programul de scutire de vize al Statelor Unite

Atunci când o țară pare să îndeplinească toate cerințele Programului de scutire de vize, Departamentul de Stat al SUA poate să propună în mod oficial includerea acesteia în programul menționat. Ulterior, Departamentul pentru Securitate Internă al SUA stabilește dacă țara în cauză îndeplinește cerințele și analizează dacă includerea sa în Programul de scutire de vize nu ar afecta interesele Statelor Unite. După parcurgerea cu succes a acestor etape, secretarul Departamentului pentru Securitate Internă poate să includă țara în cauză în Programul de scutire de vize.

La 4 octombrie 2019, Departamentul de Stat al SUA a propus în mod oficial includerea Poloniei în Programul de scutire de vize. La 6 noiembrie 2019, Departamentul pentru Securitate Internă al SUA, după ce a confirmat faptul că Polonia îndeplinește cerințele legale¹⁴ și de politică necesare, a inclus Polonia în Programul de scutire de vize. Începând cu 11 noiembrie 2019, cetățenii Poloniei pot solicita să călătorească în Statele Unite în scopuri turistice sau de afaceri pentru o perioadă de până la 90 de zile, fără să aibă nevoie de viză din partea SUA.

Comisia salută includerea Poloniei în Programul de scutire de vize, care este rezultatul implicării diplomatice active și al cooperării depline cu toate părțile. Această abordare a fost esențială pentru soluționarea cazurilor de nerez reciprocitate anterioare și a dat, de asemenea, roade în cazul Statelor Unite. Rezultatele obținute arată că se pot realiza progrese concrete în această privință prin intermediul unui angajament și al unor contacte diplomatice continue.

2. Prezentarea generală a contactelor dintre UE și Statele Unite și a acțiunilor subsecvente acestora

În perioada de raportare, contactele politice și tehnice dintre UE și Statele Unite au continuat într-un ritm alert. Comisia s-a folosit în continuare de orice prilej pentru a cere Statelor Unite să ducă mai departe cooperarea cu statele membre în cauză și să accelereze progresele în direcția realizării reciprocității depline a vizelor. În coordonare cu statele membre în cauză, Comisia și-a reînnoit apelurile ca aceste eforturi să conducă la acțiuni mai ferme și concrete de toate părțile, pe baza unor criterii obiective.

În acest context, reciprocitatea vizelor a fost discutată în cadrul tuturor reuniunilor oficiale relevante dintre UE și Statele Unite care au avut loc în perioada de raportare, în special la nivel politic înalt în cadrul reuniunilor bianuale ale miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA, organizate la București în mai 2019 și la Washington D.C. în decembrie 2019. Reciprocitatea vizelor a fost, de asemenea, discutată în detaliu la nivel tehnic, cu ocazia

¹⁴ Rata de refuz al vizelor în cazul Poloniei pentru exercițiul financiar 2019 a scăzut de la 3,99 % la 2,76 %, ajungând astfel sub pragul de 3 % prevăzut de lege. La 12 iunie 2019, Polonia și Statele Unite au semnat acordul necesar privind prevenirea și combaterea cazurilor grave de criminalitate, ceea ce a deschis calea către o cooperare sporită între cele două țări în domeniul securității publice și migrației.

reuniunilor bianuale ale înalților funcționari din ministerele justiției și afacerilor interne din UE și SUA, care au avut loc la București în februarie 2019, la Bruxelles în septembrie 2019 și la Rovinj în martie 2020, precum și cu ocazia reuniunilor tripartite (la care au participat Comisia, Statele Unite și statele membre în cauză), organizate la Washington D.C. în mai 2019 și la Bruxelles în noiembrie 2019.

Reuniunea tripartită de la Washington D.C. (mai 2019)

Reuniunea tripartită la nivel de conducere superioară a avut loc într-o atmosferă constructivă la Washington D.C., în mai 2019. Aceasta a fost a doua oară când discuțiile tripartite au avut loc la Washington D.C., la invitația Statelor Unite, gest care a fost salutat de UE, deoarece a permis noi contacte cu o gamă largă de omologi și cu alți interlocutori-cheie din SUA. Comisia a explicat contextul politic al alegerilor pentru Parlamentul European care, la acel moment, urmau să aibă loc și necesitatea urgentă de a înregistra noi progrese. Reuniunea a abordat cerințele tehnice ale Programului de scutire de vize, precum și importanța politică a realizării reciprocității depline a vizelor.

În conformitate cu angajamentele de a oferi orientări mai concrete statelor membre în cauză, Statele Unite au prezentat un chestionar detaliat (elaborat de Departamentul pentru Securitate Internă al SUA)¹⁵, pentru a cartografia într-un mod mai transparent cerințele tehnice în materie de securitate ale Programului de scutire de vize. În comparație cu formularul de autoevaluare, furnizat în 2018 statelor membre în cauză pentru a putea urmări îndeplinirea cerințelor de bază ale Programului de scutire de vize, chestionarul oferă o imagine de ansamblu mult mai aprofundată a acestor cerințe. Recunoscând faptul că chestionarul oferă un grad sporit de transparență și claritate cu privire la toate aspectele cerințelor în materie de securitate ale Programului de scutire de vize, s-a stabilit ca statele membre în cauză să răspundă la chestionar într-un termen convenit. În etapa următoare, Statele Unite urmau să evalueze aceste răspunsuri pentru a identifica eventualele domenii în care sunt necesare în continuare eforturi în vederea îndeplinirii cerințelor Programului de scutire de vize. Cu ocazia următoarei reuniuni tripartite, din noiembrie 2019, urma să aibă loc o discuție subsecventă, în cadrul căreia să se stabilească acțiuni care trebuiau întreprinse în aceste domenii.

Participanții la reuniunea tripartită au recunoscut că rata de refuz al vizelor nu este menționată în chestionar, chiar dacă, pentru majoritatea statelor membre în cauză, este unul dintre principalele obstacole juridice în calea includerii în Programul de scutire de vize. Statele Unite au explicat că, prin intermediul secțiilor consulare ale ambasadelor sale în capitalele statelor membre în cauză, colaborează cu acestea din urmă. Secțiile consulare cooperează cu autoritățile locale în vederea reducerii ratei de refuz al vizelor, funcționarii consulari ai Statelor Unite păstrându-și totodată independența în activitatea lor de soluționare a cererilor de viză. Cu toate că au recunoscut cooperarea consulară în curs și nevoia de a menține independența personalului consular al Statelor Unite în procesul de luare a deciziilor privind vizele, Comisia și statele membre în cauză au solicitat din nou Statelor Unite să furnizeze o defalcare detaliată a ratelor de refuz al vizelor. O astfel de defalcare, cu cifre

¹⁵ Chestionarul va fi, de asemenea, un instrument utilizat pentru a monitoriza îndeplinirea în continuare a cerințelor Programului de scutire de vize de către toate statele care sunt incluse în prezent în cadrul acestuia. Statele Unite analizează periodic statutul de membru al Programului de scutire de vize, iar statele incluse în cadrul acestuia trebuie să continue să îndeplinească cerințele necesare.

privind locațiile specifice sau tendințele înregistrate în consulate-cheie cu o rată ridicată de refuz, ar ajuta mult statele membre în cauză să își direcționeze mai bine campaniile de informare și, în acest fel, să reducă și mai mult rata de refuz al vizelor.

În marja reuniunii au avut loc întâlniri cu diverse părți interesate, inclusiv cu funcționari din cadrul Congresului, în scopul sensibilizării acestora referitor la chestiunea reciprocității vizelor, în ceea ce privește măsurile luate de UE pentru a-și consolida frontierele externe și securitatea internă. După cum au explicat interlocutorii din Statele Unite, acestea din urmă consideră că Programul de scutire de vize nu este doar un program de facilitare a călătoriilor, ci și un program de securitate. Partea UE a subliniat beneficiile în materie de securitate pentru Statele Unite care rezultă din extinderea Programului de scutire de vize la toate statele membre ale UE.

Reuniunea de la București a miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA (iunie 2019)

La reuniunea miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA, care a avut loc la București la 19 iunie 2019, atât Președinția română a Consiliului UE, cât și Comisia au reiterat necesitatea urgentă de a extinde Programul de scutire de vize la toate statele membre ale UE. Cu ocazia reuniunii s-au recunoscut progresele înregistrate, s-a luat act de procesul care a fost convenit în cadrul reuniunii tripartite din mai 2019 și s-a aprobat calea de urmat, și anume ca Statele Unite să evalueze răspunsurile statelor membre la chestionarul său, iar respectiva evaluare să servească drept bază pentru discuțiile viitoare, cu scopul de a conduce la acțiuni concrete. Ambele părți s-au angajat să lucreze pe această bază și să raporteze nivelului politic progresele înregistrate.

De asemenea, s-a recunoscut faptul că numeroase cerințe ale Programului de scutire de vize intră în domeniul de aplicare a cooperării bilaterale dintre Statele Unite și fiecare dintre statele membre. Prin urmare, lucrările vor continua în paralel, atât la nivel bilateral, cât și în cadrul reuniunilor tripartite la care participă Comisia.

În declarația comună¹⁶ emisă în urma reuniunii ministeriale se afirmă că UE și Statele Unite au fost de acord că este important să se avanseze și mai mult în direcția reciprocității călătoriilor fără vize în temeiul cadrului juridic al fiecărei părți. De asemenea, în declarația comună au fost salutate progresele înregistrate de statele membre în cauză în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor Programului de scutire de vize, ceea ce le va permite să fie avute în vedere pentru a fi incluse în program.

Reuniunea tripartită de la Bruxelles (noiembrie 2019)

Cu ocazia reuniunii tripartite, care a avut loc la Bruxelles la 13 noiembrie 2019, s-a raportat cu privire la includerea Poloniei în Programul de scutire de vize al Statelor Unite. Reprezentanții polonezi au fost încurajați să împărtășească statelor membre care fac în continuare obiectul obligației de a deține viză experiența lor referitoare la abordarea pe care au utilizat-o pentru a reuși să îndeplinească cerințele Programului de scutire de vize.

¹⁶ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2019/06/19/joint-eu-u-s-statement-following-the-eu-u-s-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

Atât Statele Unite, cât și Comisia s-au angajat să colaboreze în continuare cu cele patru state membre care nu sunt incluse în Programul de scutire de vize. Discuțiile s-au axat pe planurile de lucru adaptate la fiecare dintre cele patru state membre în cauză, care le-au fost furnizate acestora de autoritățile SUA, pe baza răspunsurilor lor la chestionarul detaliat al SUA. Planurile de lucru conțin acțiuni menite să asigure îndeplinirea cerințelor în materie de securitate ale Programului de scutire de vize. Cu toate că cele patru state membre în cauză și Comisia au salutat furnizarea planurilor de lucru, recunoscând transparența pe care o conferă procesului, statele membre și-au exprimat dorința ca acțiunile să fie însoțite de termene. Toate cele patru state membre în cauză s-au angajat să ia măsuri pe baza planurilor de lucru, să înainteze SUA noi observații și să inițieze un dialog continuu privind acțiunile propuse în respectivele planuri de lucru. Comisia a propus ca progresele înregistrate să fie analizate cu ocazia următoarei reuniuni tripartite.

Reuniunea de la Washington D.C. a miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA (decembrie 2019)

La reuniunea miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA, care a avut loc la Washington D.C. la 11 decembrie 2019, atât Președinția finlandeză a Consiliului UE, cât și Comisia au reiterat importanța realizării reciprocității depline a vizelor cu Statele Unite. Cu toate că includerea Poloniei în Programul de scutire de vize a fost salutăată ca un progres important, s-a subliniat faptul că rămâne o prioritate eliminarea obligației de a deține viză pentru cele patru state membre care fac în continuare obiectul acesteia.

S-a recunoscut faptul că planurile de lucru adaptate elaborate de SUA pentru cele patru state membre în cauză au fost o modalitate eficace de a înregistra progrese, deoarece oferă claritatea și orientările concrete atât de necesare pentru îndeplinirea cerințelor în materie de securitate ale Programului de scutire de vize.

Următoarea reuniune tripartită, care va fi organizată în primăvara anului 2020¹⁷, ar constitui ocazia potrivită pentru a analiza progresele înregistrate cu privire la planurile de lucru de către fiecare dintre cele patru state membre care fac în continuare obiectul obligației de a deține viză, iar chestiunea va fi rediscutată, pentru a monitoriza evoluțiile, în cadrul următoarei reuniuni ministeriale, care va avea loc în Croația în mai 2020.

În declarația comună¹⁸ emisă în urma reuniunii ministeriale, Uniunea Europeană și Statele Unite au salutat includerea Poloniei în Programul de scutire de vize, reamintind că acest lucru subliniază utilitatea procesului tripartit și progresele încurajatoare înregistrate de celelalte patru state membre în direcția reciprocității călătoriilor fără vize în temeiul cadrului juridic al fiecăruia dintre acestea. Ambele părți s-au angajat să colaboreze în continuare, în cadrele adecvate, pentru a sprijini cele patru state membre ale UE care nu îndeplinesc cerințele Programului de scutire de vize în eforturile pe care le depun pentru a fi incluse în cadrul acestui program.

¹⁷ Planificată cu titlu orientativ, având în vedere situația excepțională cauzată de pandemia mondială de COVID-19.

¹⁸ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2019/12/11/joint-eu-us-statement-following-the-eu-us-justice-and-home-affairs-ministerial-meeting/>

3. Programul de scutire de vize al SUA – cerințe și evoluții

Prezenta comunicare prezintă evoluțiile înregistrate în ceea ce privește cerințele cele mai relevante ale Programului de scutire de vize al SUA și subliniază progresele realizate de statele membre în cauză în perioada de raportare în vederea îndeplinirii cerințelor acestui program.

Rata de refuz al vizelor

În conformitate cu Legea din Statele Unite privind imigrația și cetățenia, țările care doresc să fie incluse în Programul de scutire de vize trebuie să aibă, pentru vizele eliberate în alte scopuri decât imigrarea, o rată de refuz mai mică de 3 % sau o medie pe doi ani mai mică de 2 %. În conformitate cu statisticile privind refuzul vizelor pentru exercițiul financiar 2019, ratele de refuz al vizelor pentru trei din cele patru state membre în cauză rămân peste pragul necesar de 3 % (Bulgaria 9,75 %, Croația 4,02 % și România 9,11 %). Cu toate acestea, se poate constata că în ansamblu s-au făcut progrese, în ultimii ani constatându-se o tendință generală de scădere a acestor rate.

Croația a înregistrat o scădere semnificativă de la 5,92 % în 2018 la 4,02 % în 2019, ceea ce o apropie de pragul prevăzut de lege de 3 %.

Bulgaria a înregistrat o scădere constantă a ratei de refuz al vizelor în ultimii ani, rata de refuz scăzând de la 17,3 % în 2015, la 16,9 % în 2016, la 14,97 % în 2017, 11,32 % în 2018 și la 9,75 % în 2019. Și România a înregistrat o scădere, de la 11,76 % în 2017 și 10,44 % în 2018 la 9,11 % în 2019. Astfel, atât în cazul Bulgariei, cât și al României, rata de refuz a scăzut pentru prima dată sub 10 %. Cipru a rămas sub pragul de 3 %, rata de refuz fiind de 2,78 %¹⁹.

Statele Unite publică ratele de refuz al vizelor pentru toate țările din lume la sfârșit de exercițiu financiar²⁰. Cu toate acestea, rata de refuz al vizelor eliberate în alte scopuri decât imigrarea pentru țările care beneficiază de regimul de călătorii fără viză în Statele Unite nu este un indicator comparabil. Pentru țările care sunt deja incluse în Programul de scutire de vize al SUA, obligația de a deține viză se aplică numai călătorilor care nu sunt eligibili să solicite o autorizare prin intermediul Sistemului electronic de autorizare a călătoriilor (ESTA).

Cerințele în materie de securitate ale Programului de scutire de vize

Astfel cum s-a raportat anterior, pe lângă semnarea Acordului privind prevenirea și combaterea cazurilor grave de criminalitate, îmbunătățirile specifice pe care Departamentul pentru Securitate Internă al Statelor Unite le-a introdus în 2017 prevăd că punerea deplină în aplicare a acordului este obligatorie pentru ca o țară să fie avută în vedere pentru a fi inclusă în program. Toate statele membre în cauză au înregistrat progrese în îndeplinirea acestui

¹⁹ Cu toate că Cipru respectă deja cerința privind rata de refuz al vizelor de 3 %, Statele Unite au precizat că iau în considerare toate circumstanțele relevante și că divizarea insulei reprezintă în continuare o provocare deosebită.

²⁰ Acestea sunt publicate pe site-ul web al Departamentului de Stat: <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/RefusalRates/FY18.pdf>

criteriu. Bulgaria, Croația, Cipru și România au semnat și au ratificat deja acest acord cu Statele Unite și au continuat să depună eforturi pentru punerea sa deplină în aplicare²¹.

În urma reuniunii din iunie 2019 a miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA în cadrul căreia s-a aprobat politic calea de urmat, activitatea privind cerințele în materie de securitate a continuat pe baza chestionarului Statelor Unite (a se vedea secțiunea II.2) și a planurilor de lucru adaptate fiecărui stat membru în cauză. Următoarea reuniune tripartită, planificată să aibă loc în primăvara anului 2020, dacă circumstanțele o vor permite, va pune accentul pe progresele înregistrate în ceea ce privește acțiunile identificate în planurile de lucru. Comisia va continua să coordoneze acest proces și să acorde asistență în cadrul acestuia, după caz, în strânsă cooperare cu statele membre în cauză.

În ansamblu, faptul că un stat membru a fost inclus recent în Programul de scutire de vize al SUA și procesul axat pe rezultate pe care îl pun în aplicare în prezent statele membre care fac în continuare obiectul obligației de a deține viză arată că există o perspectivă concretă pentru ca toate cele patru state membre în cauză să facă în continuare progrese pe baza unor cerințe obiective. Dintre cele patru state membre, unele par a fi mai aproape de îndeplinirea acestor cerințe și de a fi avute în vedere pentru a fi incluse în Programul de scutire de vize; există însă perspective concrete de progres pentru toate aceste state, în pofida actualei situații excepționale cauzate de pandemia mondială de COVID-19.

III. PAȘII URMĂTORI ȘI CONCLUZII

Comisia își reiterează intenția de a sprijini în mod activ cele patru state membre în cauză și de a colabora îndeaproape cu acestea pentru a le ajuta să îndeplinească cerințele pentru includerea în Programul de scutire de vize al SUA. Cu toate că majoritatea cerințelor intră sub incidența cooperării bilaterale dintre Statele Unite și fiecare dintre statele membre în cauză, reciprocitatea vizelor este un principiu fundamental al politicii UE în domeniul vizelor, care justifică participarea și implicarea în permanență a Comisiei în cadrul acestui proces.

Odată ce vor fi reluate contactele la toate nivelurile, inclusiv cel tehnic și cel politic, atât în context tripartit, cât și în context bilateral, acestea vor oferi oportunități de menținere a dinamicii. Următoarea reuniune tripartită, planificată să aibă loc, dacă va fi posibil având în vedere circumstanțele, în primăvara anului 2020, ar trebui să ducă la avansarea lucrărilor tehnice pe baza planurilor de lucru furnizate de Statele Unite fiecăruia dintre cele patru state membre care fac în continuare obiectul obligației de a deține viză și să permită statelor membre în cauză să operaționalizeze cerințele în materie de securitate ale Programului de scutire de vize.

Cu ocazia următoarei reuniuni a miniștrilor justiției și afacerilor interne din UE și SUA, planificată să aibă loc în mai 2020, dacă circumstanțele o vor permite, vor fi evaluate progresele înregistrate la nivel politic. Comisia își menține angajamentul de a realiza

²¹ La 12 iunie 2019, Polonia și Statele Unite au semnat acordul necesar privind prevenirea și combaterea cazurilor grave de criminalitate și au colaborat cu succes în direcția punerii depline în aplicare a acestuia.

reciprocitatea deplină a vizelor pentru toate statele membre, acest obiectiv constituind o prioritate.

De îndată ce situația excepțională cauzată de pandemia mondială de COVID-19 va reveni la normal, Comisia își va continua colaborarea cu Statele Unite și cu statele membre în cauză pentru a accelera progresele în direcția realizării reciprocității depline a vizelor. În situația actuală, în special având în vedere includerea Poloniei în Programul de scutire de vize al Statelor Unite, precum și progresele continue ale celorlalte state membre în cauză, Comisia își menține poziția potrivit căreia cooperarea și eforturile diplomatice comune, în cadrul cărora Comisia lucrează în strânsă coordonare cu statele membre în cauză, continuă să fie cea mai bună cale de urmat.

În acest context, Comisia consideră că adoptarea unui act delegat care să suspende temporar exceptarea de la obligativitatea vizelor pentru resortisanții Statelor Unite ar fi contraproductivă în acest moment și nu ar contribui la realizarea obiectivului regimului de călătorii fără viză pentru toți cetățenii UE.

În acest context, este esențial ca UE să aibă în continuare o poziție unitară în privința acestei chestiuni importante. Comisia va continua să colaboreze îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru realizarea reciprocității depline a vizelor și va informa Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile ulterioare.