



Brussel, 6.4.2020
COM(2020) 136 final

2020/0052 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon van de Wereldorganisatie voor de intellectuele eigendom (WIPO), met name in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit over de bijzondere bijdragen van de overeenkomstsluitende partijen overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen

De Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen van 2015 (“de overeenkomst”) heeft tot doel een volledige en doeltreffende internationale bescherming te bieden voor de namen van kwaliteitsproducten die een band hebben met hun oorsprong. Zij actualiseert en versterkt het bestaande internationale registratiesysteem ter bescherming van namen die verwijzen naar de geografische oorsprong van producten, namelijk de Overeenkomst van Lissabon van 1958 tot bescherming van oorsprongsbenamingen en de internationale inschrijving ervan. De overeenkomst is op 26 februari 2020 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2. De Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon

De Unie van Lissabon is een bijzondere unie die door de WIPO wordt beheerd. Zij bestaat uit de overeenkomstsluitende partijen bij de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen (de “Akte van Genève”) en de staten die partij zijn bij de Overeenkomst van Lissabon van 1958 tot bescherming van oorsprongsbenamingen en de internationale inschrijving ervan of bij de Akte van 1967 (de Overeenkomst van Lissabon als herzien op 14 juli 1967 te Stockholm). De Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon komt jaarlijks bijeen in het kader van de Algemene Vergadering van de WIPO. Haar taken zijn uiteengezet in artikel 22, lid 2, van de Akte van Genève. Zij heeft met name de volgende taken: Zij neemt alle vraagstukken in behandeling betreffende de instandhouding en de ontwikkeling van de bijzondere unie en de toepassing van de Akte van Genève. Zij brengt wijzigingen aan in het reglement van uitvoering van de Akte van Genève. Zij stelt het financieel reglement van de bijzondere unie vast, alsmede wijzigingen van de artikelen van de Akte van Genève die betrekking hebben op de Algemene Vergadering van de bijzondere unie (artikel 22), het internationaal bureau van de WIPO (artikel 23), de financiën (artikel 24) en de wijzigingsprocedure voor deze artikelen (artikel 27). Meer specifiek wat de financiën betreft, kan zij beslissen of en in welke mate kwijtingen van de inkomstenbronnen van de bijzondere unie niet volstaan om de kosten te dekken, als gevolg waarvan de overeenkomstsluitende partijen bijzondere bijdragen moeten betalen overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève. Dit Commissievoorstel heeft alleen betrekking op besluiten op grond van artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van

¹ Besluit (EU) 2019/1754 van de Raad van 7 oktober 2019 inzake de toetreding van de Europese Unie tot de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen (PB L 271 van 24.10.2019, blz. 12).

Genève. De Algemene Vergadering moet ernaar streven haar besluiten bij consensus te nemen. Wanneer het niet mogelijk is bij consensus tot een besluit te komen, wordt over het besluit ter zake van de desbetreffende aangelegenheid gestemd. In dat geval beschikt elke overeenkomstsluitende partij die een staat is, over één stem en stemt deze partij uitsluitend in eigen naam, en kan elke overeenkomstsluitende partij die een intergouvernementele organisatie is, in plaats van haar lidstaten stemmen met een aantal stemmen dat gelijk is aan het aantal van haar lidstaten dat partij is bij de akte. Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Besluit (EU) 2019/1754 van de Raad van 7 oktober 2019 inzake de toetreding van de Europese Unie tot de Akte van Genève moet de Unie in de Algemene Vergadering van de bijzondere unie stemmen en mogen de lidstaten die de Akte van Genève hebben geratificeerd of ertoe zijn toegetreden, hun stemrecht niet uitoefenen.

2.3. De beoogde handeling van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon

De Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon kan tijdens de jaarlijkse bijeenkomsten in het kader van de Algemene Vergadering van de WIPO besluiten vaststellen over de mate waarin kwijtingen van de inkomstenbronnen van de bijzondere unie niet volstaan om de kosten te dekken, als gevolg waarvan de overeenkomstsluitende partijen bijzondere bijdragen moeten betalen overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling strekt ertoe te voorzien in een grondslag voor de betaling van bijzondere bijdragen door de overeenkomstsluitende partijen bij de Akte van Genève om de uitgaven van de bijzondere unie te kunnen dekken.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de overeenkomst, waarin het volgende wordt bepaald: “(2) [Bronnen van financiering van de begroting] De inkomsten van de bijzondere unie worden verkregen uit de volgende bronnen: [...] v) bijzondere bijdragen van de overeenkomstsluitende partijen of een andere van de overeenkomstsluitende partijen of begunstigde afkomstige bron, of beide, als en voor zover kwijtingen van de in punten i) tot en met iv) aangegeven bronnen niet volstaan om de kosten te dekken, als besloten door de Algemene Vergadering.”

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde standpunt houdt in dat men zich aansluit bij een eventuele consensus over een besluit van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon betreffende de mate waarin kwijtingen van de inkomstenbronnen als bedoeld in artikel 24, lid 2, onder i) tot en met iv), van de Akte van Genève niet volstaan om de kosten te dekken. In dat geval moeten de inkomsten van de Unie van Lissabon in die mate worden verkregen uit bijzondere bijdragen van de overeenkomstsluitende partijen of een andere van de overeenkomstsluitende partijen of de begunstigde afkomstige bron, of beide.

Het voorgestelde besluit van de Raad zou de EU in staat stellen om zich, binnen het budget dat daarvoor beschikbaar is in de jaarlijkse begroting van de Unie, aan te sluiten bij de consensus over een besluit van de Algemene Vergadering op grond van artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève.

In de EU-begroting voor 2020 is 1 miljoen EUR opgenomen onder begrotingsonderdeel 05.06.01 als bijdrage van de EU aan de werking van de Unie van Lissabon in het kader van de WIPO (Wereldorganisatie voor de intellectuele eigendom) op basis van de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen. De EU moet zich kunnen aansluiten bij een consensus over een besluit van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon op grond van artikel 24, lid 2, onder v), van

de Akte van Genève. Een dergelijk besluit is nodig opdat de Unie de betaling zou kunnen verrichten in overeenstemming met de basishandeling die de rechtsgrondslag vormt voor de uitvoering van de in de begroting opgenomen uitgaven². Deze basishandeling bepaalt als volgt: “Indien de inkomsten van de bijzondere unie worden verkregen overeenkomstig artikel 24, lid 2, punt v), van de Akte van Genève, kan de Unie een bijzondere bijdrage leveren binnen het budget dat daarvoor beschikbaar is in de jaarlijkse begroting van de Unie.”

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”³.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de Akte van Genève.

De door de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële

² Artikel 14 (Bijzondere financiële bijdrage) van Verordening (EU) 2019/1753 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de maatregelen van de Unie ingevolge haar toetreding tot de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is bij Besluit (EU) 2019/1754 van de Raad van 7 oktober 2019¹ toegetreden tot de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen (“de overeenkomst”). De overeenkomst is op 26 februari 2020 in werking getreden.
- (2) Ingevolge artikel 22, lid 2, onder a), i), van de overeenkomst kan de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon besluiten vaststellen betreffende de instandhouding en de ontwikkeling van de bijzondere unie en de toepassing van de overeenkomst.
- (3) De Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon kan tijdens haar jaarlijkse bijeenkomst in het kader van de Algemene Vergadering van de WIPO van 21 tot en met 29 september 2020 een besluit vaststellen waarin wordt bepaald of en in welke mate kwijtingen van de inkomstenbronnen van de bijzondere unie niet volstaan om de kosten te dekken, als gevolg waarvan de overeenkomstsluitende partijen bijzondere bijdragen moeten betalen overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de overeenkomst.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens die bijeenkomst van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon, aangezien het besluit voor de Unie bindend zal zijn.
- (5) De Unie moet zich, binnen de beschikbare begrotingsmiddelen, kunnen aansluiten bij een consensus over een besluit van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon op grond van artikel 24, lid 2, onder v), van de overeenkomst. Een dergelijk besluit is nodig opdat de Unie de betaling zou kunnen verrichten overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2019/1753 van het Europees Parlement en de Raad²,

¹ PB L 271 van 24.10.2019, blz. 12.

² Verordening (EU) 2019/1753 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de maatregelen van de Unie ingevolge haar toetreding tot de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen (PB L 271 van 24.10.2019, blz. 1).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de bijeenkomst van de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon in het kader van de Algemene Vergadering van de WIPO van 21 tot en met 29 september 2020 wat betreft een bijzondere bijdrage uit hoofde van artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève bij de Overeenkomst van Lissabon betreffende oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen, luidt als volgt:

De Unie mag zich aansluiten bij een consensus over een besluit waarin wordt bepaald in welke mate kwijtingen van de inkomstenbronnen van de bijzondere unie niet volstaan om de kosten te dekken, als gevolg waarvan de overeenkomstsluitende partijen bijzondere bijdragen moeten betalen overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève. De maximale bijzondere bijdrage van de Unie voor 2020 mag de in de algemene begroting opgenomen kredieten niet overschrijden.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

FINANCIEEL MEMORANDUM		Fin Stat/2020/LK/GH/pl/1406340 agri.ddg3.a.2(2020)1398840 6.22.2020 DATUM: 24.2.2020	
1.	BEGROTINGSONDERDEEL: Hoofdstuk 05 06 INTERNATIONALE ASPECTEN VAN HET BELEIDSTERREIN "LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING" 05 06 01 Internationale landbouwovereenkomsten	KREDIETEN:	B2020: 6 300 000 EUR
2.	TITEL: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Algemene Vergadering van de Unie van Lissabon van de Wereldorganisatie voor de intellectuele eigendom		
3.	RECHTSGRONDSLAG: De rechtsgrondslag voor dit voorstel is artikel 207 in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.		
4.	DOELSTELLINGEN: voorzien in een grondslag voor de betaling van bijzondere bijdragen om de uitgaven van de bijzondere unie te kunnen dekken.		
5.	FINanciële GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN (in EUR)	LOPEND BEGROTINGSJ AAR 2020 (in EUR)
	VOLGEND BEGROTINGSJA AR 2021 (in EUR)		
5.0	UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE	1 miljoen	1 miljoen
5.1	ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL		
5.0.1	RAMING VAN DE UITGAVEN		
5.1.1	RAMING VAN DE ONTVANGSTEN		
5.2	BEREKENINGSMETHODE:		
6.0	IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?		JA
6.1	IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?		JA NEE
6.2	IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?		NEE
6.3	MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?		JA
De Unie kan een bijzondere bijdrage uit hoofde van artikel 24, lid 2, onder v), van de Akte van Genève leveren binnen het budget dat daarvoor beschikbaar is in de jaarlijkse begroting van de Unie. Daartoe wordt in 2020 een bedrag van 1 miljoen EUR toegewezen aan			

begrotingsonderdeel 05 06 01.