



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 6.4.2020.
COM(2020) 136 final

2020/0052 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Skupštini Lisabonske unije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti na godišnjoj Skupštini Lisabonske unije Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo (WIPO), prvenstveno u vezi s predviđenim donošenjem odluke o posebnim doprinosima ugovornih stranaka u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Ženevski akt Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla

Cilj je Ženevskog akta Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla iz 2015. („Sporazum”) pružiti sveobuhvatnu i učinkovitu međunarodnu zaštitu za nazive izvornih kvalitetnih proizvoda. Njime se ažurira i poboljšava postojeći sustav međunarodne registracije za zaštitu naziva kojima se označuje zemljopisno podrijetlo proizvoda: Lisabonski sporazum za zaštitu oznaka izvornosti i njihovu međunarodnu registraciju iz 1958. Sporazum je stupio na snagu 26. veljače 2020.

Europska unija stranka je Sporazuma¹.

2.2. Skupština Lisabonske unije

Lisabonska unija je Posebna unija kojom upravlja WIPO. Sastoji se od ugovornih stranaka Ženevskog akta Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla („Ženevski akt”) i država stranaka Lisabonskog sporazuma iz 1958. za zaštitu oznaka izvornosti i njihovu međunarodnu registraciju ili država stranaka Akta iz 1967. (Lisabonski sporazum kako je revidiran u Stockholmu 14. srpnja 1967.). Skupština Lisabonske unije sastaje se jednom godišnje u okviru Opće skupštine WIPO-a. Zadaće Skupštine navedene su u članku 22. stavku 2. Ženevskog akta. Ona u prvom redu obavlja sljedeće zadaće: bavi se svim pitanjima povezanim s održavanjem i razvojem Posebne unije i provedbom Ženevskog akta, mijenja Pravilnik u kojem se utvrđuju pojedinosti za provođenje Ženevskog akta i donosi financijski pravilnik Posebne unije i izmjene članaka Ženevskog akta o Skupštini Posebne unije (članak 22.), Međunarodnom uredu WIPO-a (članak 23.) i financijama (članak 24.) te o postupku izmjene tih članaka (članak 27.). Točnije, kad je riječ o financijama, ona može odlučiti o tome jesu li i u kojoj mjeri primici od izvora prihoda Posebne unije dovoljni za pokrivanje troškova, što podrazumijeva obvezu ugovornih stranaka da plaćaju posebne doprinose u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta. Ovaj prijedlog Komisije odnosi se samo na odluke u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta. Skupština nastoji donositi odluke konsenzusom. Kad odluka ne može biti donesena konsenzusom, o predmetnom se pitanju odlučuje glasovanjem. U tom slučaju svaka ugovorna stranka koja je država ima jedan glas i glasuje samo u svoje vlastito ime; sve ugovorne stranke koje su međuvladine organizacije mogu glasovati umjesto svojih država članica, pri čemu imaju jednak broj glasova kao njihove države članice koje su stranke ovog Akta. Člankom 4. stavkom 2. Odluke Vijeća (EU) 2019/1754 od 7. listopada 2019. o pristupanju Europske unije Ženevskom aktu propisano je da Unija glasuje u Skupštini

¹ Odluka Vijeća (EU) 2019/1754 od 7. listopada 2019. o pristupanju Europske unije Ženevskom aktu Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla (SL L 271, 24.10.2019., str. 12.–14.).

Posebne unije, a države članice koje su ratificirale Ženevski akt ili su mu pristupile ne izvršavaju svoje pravo glasa.

2.3. Predviđeni akt Skupštine Lisabonske unije

Na svojim godišnjim sastancima u okviru Opće skupštine WIPO-a Skupština Lisabonske unije može donijeti odluke o tome u kojoj mjeri primici od izvora prihoda Posebne unije nisu dovoljni za pokrivanje troškova, što podrazumijeva obvezu ugovornih stranaka da plaćaju posebne doprinose u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta da služi kao osnova za plaćanje posebnih doprinosa ugovornih stranaka Ženevskog akta kako bi se mogli pokriti troškovi Posebne unije.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 24 stavkom 2. točkom v. Sporazuma, kojim se propisuje sljedeće: „(2) [Izvori financiranja proračuna] Proračun Unije financira se iz sljedećih izvora:[...] v. posebnih doprinosa ugovornih stranaka ili bilo kojih drugih izvora koji potječu od ugovornih stranaka ili korisnika, ili oboje, ako i u mjeri u kojoj primici od izvora navedenih u točkama od i. do iv. nisu dovoljni za pokrivanje troškova, kako odredi Skupština.”

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predloženo je stajalište priključiti se mogućem konsenzusu o odluci Skupštine Lisabonske unije o tome u kojoj mjeri primici od izvora prihoda navedenih u članku 24. stavku 2. točkama od i. do iv. Ženevskog akta nisu dovoljni za pokrivanje troškova. U tom slučaju prihodi Lisabonske unije u toj se mjeri financiraju iz posebnih doprinosa ugovornih stranaka ili bilo kojih drugih izvora koji potječu od ugovornih stranaka ili korisnika, ili oboje.

Predloženom odlukom Vijeća EU-u bi se omogućilo da se, unutar raspoloživih sredstava za tu svrhu iz godišnjeg proračuna Unije, priključi konsenzusu o odluci Skupštine u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta.

U proračunu EU-a za 2020. osiguran je 1 milijun EUR u okviru proračunske linije 05.06.01 kao doprinos EU-a funkcioniranju Lisabonske unije u Svjetskoj organizaciji za intelektualno vlasništvo na temelju Ženevskog akta Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla. EU bi se trebao moći priključiti konsenzusu o odluci Skupštine Lisabonske unije na temelju članka 24. stavka 2. točke v. Ženevskog akta. Takva je odluka potrebna da bi Unija mogla izvršiti plaćanje u skladu s temeljnim aktom koji čini pravnu osnovu za izvršenje rashoda unesenih u proračun². Tim je temeljnim aktom propisano sljedeće: „Ako prihodi Posebne unije proizlaze iz izvora navedenih u članku 24. stavku 2. točki v. Ženevskog akta, Unija može dodijeliti poseban doprinos unutar raspoloživih sredstava za tu svrhu iz godišnjeg proračuna Unije.”

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo

² Članak 14. (Posebni financijski doprinos) Uredbe (EU) 2019/1753 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o djelovanju Unije nakon njezina pristupanja Ženevskom aktu Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla.

osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na predmetni slučaj

Skupština Lisabonske unije tijelo je osnovano na temelju sporazuma, točnije Ženevskog akta.

Akt koji Skupština Lisabonske unije treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 24 stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnoppravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnoppravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi i to onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na predmetni slučaj

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnoppravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Skupštini Lisabonske unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija pristupila je Ženevskom aktu Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla („Sporazum”) Odlukom Vijeća (EU) 2019/1754 od 7. listopada 2019.¹ Sporazum je stupio na snagu 26. veljače 2020.
- (2) U skladu s člankom 22. stavkom 2. točkom (a) podtočkom i. Sporazuma Skupština Lisabonske unije može donositi odluke o održavanju i razvoju Posebne unije te provedbi Sporazuma.
- (3) Na svojem godišnjem sastanku u okviru Opće skupštine WIPO-a koja će se održati od 21. do 29. rujna 2020. Skupština Lisabonske unije može donijeti odluku o tome jesu li i u kojoj mjeri primici od izvora prihoda Posebne unije dovoljni za pokrivanje troškova, što podrazumijeva obvezu ugovornih stranaka da plaćaju posebne doprinose u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Sporazuma.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na tom sastanku Skupštine Lisabonske unije jer će ta odluka biti obvezujuća za Uniju.
- (5) Unija bi se trebala moći priključiti konsenzusu o odluci Skupštine Lisabonske unije na temelju članka 24. stavka 2. točke v. Ženevskog akta u okviru raspoloživih proračunskih sredstava. Takva je odluka potrebna kako bi Unija mogla izvršiti plaćanje u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2019/1753 Europskog parlamenta i Vijeća²,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Na sastanku Skupštine Lisabonske unije u okviru Opće skupštine WIPO-a koja će se održati od 21. do 29. rujna 2020. treba u ime Unije zauzeti sljedeće stajalište o posebnom doprinosu u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla:

¹ SL L 271, 24.10.2019., str. 12.

² Uredba (EU) 2019/1753 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o djelovanju Unije nakon njezina pristupanja Ženevskom aktu Lisabonskog sporazuma o oznakama izvornosti i oznakama zemljopisnog podrijetla (SL L 271, 24.10.2019., str. 1).

EU se može priključiti konsenzusu o odluci o tome u kojoj mjeri primici od izvora prihoda Posebne unije nisu dovoljni za pokrivanje troškova, što podrazumijeva obvezu ugovornih stranaka da plaćaju posebne doprinose u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta. Najveći posebni doprinos Unije za 2020. ne smije premašiti odobrena sredstva predviđena u općem proračunu.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ		Fin Stat/2020/LK/GH/pl/1406340 agri.ddg3.a.2(2020)1398840 6.22.2020 DATUM: 24.2.2020.		
1.	NASLOV PRORAČUNA: Poglavlje 05 06 MEĐUNARODNI ASPEKTI PODRUČJA POLITIKE POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA 05 06 01 Međunarodni poljoprivredni sporazumi	ODOBRENA SREDSTVA: B2020: 6 300 000 EUR		
2.	NASLOV: Prijedlog odluke Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na godišnjoj Skupštini Lisabonske unije Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo			
3.	PRAVNA OSNOVA: Pravna je osnova za ovaj prijedlog članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.			
4.	CILJEVI: Odluka treba služiti kao osnova za plaćanje posebnih doprinosa kako bi se mogli pokriti troškovi Posebne unije.			
5.	FINANCIJSKI UTJECAJ	RAZDOBLJE OD 12 MJESECI (u EUR)	TEKUĆA FINANCIJSKA GODINA 2020. (u EUR)	SLJEDEĆA FINANCIJSKA GODINA 2021. (u EUR)
5.0.	RASHODI – NA TERET PRORAČUNA EU-a (POVRATI/INTERVENCIJE) – NACIONALNA TIJELA – OSTALO	1 milijun	1 milijun	1 milijun
5.1.	PRIHODI – VLASTITA SREDSTVA EU-a (PRISTOJBE/CARINE) – NACIONALNI			
5.0.1.	PREDVIĐENI RASHODI			
5.1.1.	PREDVIĐENI PRIHODI			
5.2.	METODA IZRAČUNA:			
6.0.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI ODOBRENIM SREDSTVIMA IZ ODGOVARAJUĆEG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA?			DA
6.1.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI PRIJENOSOM SREDSTAVA IZ JEDNOG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA U DRUGO?			DA NE
6.2.	HOĆE LI BITI POTREBAN DODATNI PRORAČUN?			NE
6.3.	HOĆE LI BITI POTREBNO UNIJETI ODOBRENA SREDSTVA U BUDUĆE PRORAČUNE?			DA
Unija može dati poseban doprinos u skladu s člankom 24. stavkom 2. točkom v. Ženevskog akta u okviru sredstava raspoloživih za tu svrhu u godišnjem proračunu Unije. U tu se svrhu 2020. dodjeljuje iznos od 1 milijuna EUR u proračunsku liniju 05 06 01.				