

Bruselj, 3.4.2020
COM(2020) 147 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 1-3/2020

Kazalo

1.	Proračunski postopek za EKJS za leto 2020.....	2
2.	Namenski prejemki za EKJS	2
3.	Pripombe k začasnemu izvrševanju proračuna EKJS za leto 2020	3
3.1.	Tržni ukrepi	3
3.1.1.	Oljčno olje	3
3.1.2.	Spodbujanje	3
3.1.3.	Sadje in zelenjava.....	3
3.1.4.	Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja	4
3.2.	Neposredna plačila	4
3.2.1.	Nevezana neposredna plačila	4
3.2.2.	Druga neposredna plačila	4
4.	Izvajanje namenskih prejemkov za EKJS.....	4
5.	Zaključek	4

PRILOGA 1: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 31. JANUARJA 2020

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020

Evropski parlament je 27. novembra 2019 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2020. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in plačila EKJS vključen znesek 43 410 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 380 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgov.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto¹.

Proračun EKJS za leto 2020 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil,
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom,
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2020 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2020 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2020 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 071 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2020, ocenjene na 719 milijonov EUR (592 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 127 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2019, ocenjene na 352 milijonov EUR.

¹ Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobrena sredstva za notranje namenske prejemke lahko prenesejo samo na naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 071 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 150 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 921 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih odobrenih sredstev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 038 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2020, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo odobrena sredstva za ta člena, ki znašajo 700,5 milijona EUR oziroma 34 574 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, znašajo skupni zneski v proračunu za leto 2020 za sektor sadja in zelenjave 850,5 milijona EUR, za nevezana neposredna plačila pa 35 495 milijonov EUR.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020

V prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2019 do 31. januarja 2020. Stopnja izvrševanja je primerjana s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, določenega v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev za intervencije na kmetijskih trgih je bila za 164 milijonov EUR nižja, kot je bilo pričakovano glede na profil porabe. To je predvsem posledica manjše porabe odobritev v proračunskem členu za promocijo kmetijskih proizvodov (glej točko 3.1.2).

3.1.1. Oljčno olje

Odhodki za programe za izboljšanje kakovosti so za skoraj 4 milijone EUR nižji, kot je bilo pričakovano konec januarja glede na profil odhodkov.

Pričakuje se, da se bo predvideni znesek začel izvajati pred koncem leta.

3.1.2. Spodbujanje

Ker proračunske odobritve za prevzem obveznosti za tako imenovane „multiprograme“, predvidene za januar, še niso bile izvedene, se v izvrševanju proračuna začasno kaže razlika v višini –108 milijonov EUR v primerjavi s profilom odhodkov.

3.1.3. Sadje in zelenjava

Izvrševanje v tem sektorju poteka po načrtih, pri čemer prijavljeni odhodki za 7 milijonov EUR presegajo vrednost profila.

3.1.4. *Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja*

Za ta proračunski člen so do zdaj prijavljeni odhodki za 57 milijonov EUR nižji od profila odhodkov.

Odstopanje velja za začasno, predvideni znesek pa naj bi se predvidoma začel izvajati proti koncu leta.

3.2. *Neposredna plačila*

Poraba odobritev za neposredna plačila je v skladu s profilom porabe, pri čemer ga je presegla s skoraj 358 milijoni EUR.

3.2.1. *Nevezana neposredna plačila*

Prijavljeni odhodki za 277 milijonov EUR presegajo vrednost profila (+0,8 odstotne točke).

Odhodki za shemo osnovnega plačila in shemo enotnega plačila so bili nekoliko višji od pričakovanj glede na profil porabe, odhodki za plačilo za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, pa so bili nekoliko nižji od pričakovanj.

3.2.2. *Druga neposredna plačila*

Prijavljeni odhodki za 81 milijonov EUR presegajo vrednost profila (+1,4 odstotne točke): odhodki za shemo prostovoljne vezane podpore in shemo za male kmete so bili nekoliko višji od izračunov glede na profil porabe.

4. *IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS*

Preglednica v prilogi prikazuje, da so zbrani namenski prejemki ob koncu januarja 2020 znašali 64,5 milijona EUR. Natančneje:

- prejemki, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, so znašali 1,4 milijona EUR, pri čemer bodo po pričakovanjih med proračunskim letom zbrani še dodatni večji zneski;
- prejemki, ki izvirajo iz nepravilnosti, so znašali 62,5 milijona EUR, pri čemer se do konca proračunskega leta pričakujejo še dodatni zneski, in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 0,6 milijona EUR.

Nazadnje, namenski prejemki, preneseni iz leta 2019 v leto 2020, so znašali 348 milijonov EUR, kar je skoraj 4 milijone EUR manj, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2020.

Namenski prejemki, ki so bili na razpolago 31. januarja 2020 za financiranje odhodkov EKJS, so torej skupaj znašali 412,7 milijona EUR, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

5. *ZAKLJUČEK*

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2020 za obdobje do 31. januarja 2020 kaže, da so mesečna povračila državam članicam za 183,9 milijona EUR višja od izračunanega profila porabe.

Znesek 412,7 milijona EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobrena sredstva skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovala za kritje vseh odhodkov.