

Bryssel 7.4.2020
COM(2020) 137 final

2020/0053 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**neuvoston päätöksen 2003/17/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Ukrainassa
viljakasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja
Ukrainassa tuotettujen viljakasvien siementen vastaavuudesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvoston päätöksessä 2003/17/EY säädetään tietyissä kolmansissa maissa tehtyjen viljelystarkastusten ja tiettyjen lajien siementen tuotannon vastaavuudesta, kun tarkastukset on tehty direktiivien 66/401/ETY, 66/402/ETY, 2002/54/EY ja 2002/57/EY mukaisesti. Kyseisissä maissa korjattuja ja tarkastettuja siemeniä koskevat kansalliset säännökset antavat siementen ominaispiirteiden, tutkimusjärjestelyjen sekä siementen tunnistettavuuden varmistamisen, merkitsemisen ja valvonnan osalta samat takeet kuin Euroopan unionissa korjattuihin ja tarkastettuihin siemeniin sovellettavat säännökset. Ukraina ei sisälly kyseisiin kolmansiin maihin, minkä vuoksi Ukrainassa korjattujen viljakasvien siementen tuonti Euroopan unioniin ei ole tällä hetkellä mahdollista.

Ukraina on toimittanut komissiolle pyynnön tunnustaa ukrainalaisten viljakasvien siementen vastaavuus neuvoston päätöksen 2003/17/EY mukaisesti.

Pyynnön saatuaan komissio tutki Ukrainassa sovellettavaa lainsäädäntöä ja tarkasti Ukrainassa käytössä olevan viljelystarkastusjärjestelmän ja viljakasvien siementen varmennusjärjestelmän. Komissio tuli siihen tulokseen, että Ukrainan vaatimukset ja käytössä oleva järjestelmä vastaavat unionin vaatimuksia ja järjestelmää ja tarjoavat samat takeet kuin unionin järjestelmä.

Sen vuoksi on aiheellista tunnustaa Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksymällä päätöksellä, että Ukrainan siemenet vastaavat Euroopan unionissa korjattuja, tuotettuja ja tarkastettuja viljakasvien siemeniä.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Kyseessä on nykyisten vaatimusten tekninen täytäntöönpano eli säädös on siten johdonmukainen tällä politiikan alalla tai siementen kaupan pitämisen alalla voimassa olevien säännösten kanssa.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimuksen tavoitteiden mukainen, koska se edistää unionin sääntöjen mukaista siementen kauppaa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän säädöksen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta, jolla Euroopan parlamentille ja neuvostolle annetaan valtuudet antaa yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteiden toteuttamisessa tarvittavia säännöksiä.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Siemeniä koskevista vaatimuksista säädetään unionin tasolla. Unionin tason toimet ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että tuodut siemenet voivat liikkua vapaasti sisämarkkinoilla.

• Suhteellisuusperiaate

Tämä on ainoa mahdollinen unionin toiminnan muoto, jolla tavoite saavutetaan.

- **Toimintatavan valinta**

Oikeudellisesta välineestä säädetään oikeusperustassa eli SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohdassa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Jäsenvaltioille on tiedotettu asiasta ja niitä on kuultu pysyvässä kasvi-, eläin-, elintarvike- ja rehukomiteassa. Erillinen kuuleminen ei ollut tarpeen, sillä aloite koskee ainoastaan voimassa olevien sääntöjen teknistä täytäntöönpanoa, eikä samanlaisten aloitteiden yhteydessä ole aiemmin järjestetty erillistä kuulemista. Ukraina on itse kommentoinut tarkastuskertomusluonnosta, jossa ei havaittu merkittäviä ristiriitoja.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio on tehnyt lainsäädäntöanalyysin yhdessä Ukrainan kanssa, ja sen yksiköt ovat suorittaneet tarkastuksen Ukrainassa. Komissio on laatinut kertomuksen, jossa esitetään tarvittavat tiedot aloitteen perustelemiseksi.

- **Vaikutustenarviointi**

Tämä päätös on luonteeltaan puhtaasti tekninen, ja sillä pannaan täytäntöön voimassa olevat säännöt, minkä vuoksi vaikutustenarviointia ei tarvita.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tämä ehdotus ei liity REFIT-ohjelmaan. Ehdotus edistää Ukrainan ja EU:n välistä kauppaa. Investoimalla Ukrainan siementuotantokapasiteettiin EU:hun sijoittautuneet yritykset pyrkivät monipuolistamaan siementuotantoalueitaan kaikkialla Euroopassa ja siten vähentämään riskiä, jonka vain yhdellä ilmastovyöhykkeellä tuottaminen aiheuttaa. Näin ollen vastaavuuden tunnustaminen edistäisi korkealaatuisten siementen jatkuvan tarjonnan ylläpitämistä EU:ssa. Lisäksi eurooppalaiset siemenyritykset etsivät uusia mahdollisuuksia, ja EU-vastaavuus tarjoaisi niitä. Ehdotuksella ei ole vaikutusta toimijoille säännösten noudattamisesta aiheutuviin kustannuksiin. Ehdotukseen ei sovelleta ”digitaalista tarkastusta”.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei ole.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen ainoalla aineellisella säännöksellä lisätään Ukraina niiden maiden luetteloon, joiden osalta tiettyjen viljakasvilajien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten ja tuotettujen siementen vastaavuus tunnustetaan.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**neuvoston päätöksen 2003/17/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Ukrainassa viljakasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja Ukrainassa tuotettujen viljakasvien siementen vastaavuudesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksessä 2003/17/EY² säädetään, että luettelossa mainituissa kolmansissa maissa tietyillä siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten katsotaan tietyin edellytyksin vastaavan unionin lainsäädännön mukaisesti tehtäviä tarkastuksia ja että kyseisissä maissa tuotettujen tiettyjen viljakasvien siementen katsotaan tietyin edellytyksin vastaavan unionin lainsäädännön mukaisesti tuotettuja siemeniä.
- (2) Ukraina on pyytänyt komissiota tunnustamaan sen viljakasvien siementen viljelystarkastuksia koskevan järjestelmän sekä Ukrainassa tuotettujen ja varmennettujen viljakasvien siementen vastaavuuden.
- (3) Komissio tutki asiaa koskevaa Ukrainan lainsäädäntöä ja julkaisi vuonna 2015 tehdyn tarkastuksen, joka koski viljakasvien siementen virallisen valvonnan ja varmentamisen järjestelmää Ukrainassa ja sen vastaavuutta unionin vaatimusten kanssa, pohjalta havaintonsa raportissa ”Final report of an audit carried in Ukraine from 26 May 2015 to 04 June 2015 in order to evaluate the system of official controls and certification of cereal seed and their equivalence with European Union requirement” (Loppuraportti Ukrainassa 26 päivän toukokuuta 2015 ja 4 päivän kesäkuuta 2015 välisenä aikana tehdystä tarkastuksesta, jossa arvioitiin viljakasvien siementen virallisen valvonnan ja varmentamisen järjestelmää ja sen vastaavuutta Euroopan unionin vaatimusten kanssa).
- (4) Tämän tarkastuksen jälkeen todettiin, että siemenviljelmien viljelystarkastukset ja viljakasvien siementen näytteenotto, testaus ja virallinen jälkivalvonta toteutetaan asianmukaisesti ja ne täyttävät päätöksen 2003/17/EY liitteessä II vahvistetut

¹ EUVL C , , s. .

² Neuvoston päätös 2003/17/EY, tehty 16 päivänä joulukuuta 2002, kolmansissa maissa siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja kolmansissa maissa tuotettujen siementen vastaavuudesta (EYVL L 8, 14.1.2003, s. 10).

edellytykset sekä direktiivissä 66/402/EY säädetyt asiaankuuluvat vaatimukset. Lisäksi todettiin, että siementen varmentamisen täytäntöönpanosta vastaavat Ukrainan kansalliset viranomaiset ovat toimivaltaisia ja toimivat asianmukaisesti.

- (5) Sen vuoksi on aiheellista tunnustaa Ukrainassa tehtävien viljakasvien siemeniä koskevien viljelystarkastusten ja Ukrainassa tuotettujen ja Ukrainan viranomaisten virallisesti varmentamien viljakasvien siementen vastaavuus.
- (6) Päätöstä 2003/17/EY olisi sen vuoksi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Päätöksen 2003/17/EY muuttaminen

Muutetaan päätöksen 2003/17/EY liite I seuraavasti:

- a) Lisätään taulukkoon kohtien ”TR” ja ”US” väliin seuraava kohta:

”UA	Ministry of Agrarian Policy and Food of Ukraine Khreshchatyk str., 24, 01001, KYIV	66/402/EEC”
-----	--	-------------

- b) Lisätään saman taulukon alaviitteeseen kohtien ”TR – Turkki ja ”US – Yhdysvallat” väliin seuraava kohta:
- ”UA – Ukraina,”.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja