



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.4.2020
COM(2020) 118 final

2018/0140 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
elektronisk godstransportinformation**

(Text av betydelse för EES)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om elektronisk godstransportinformation

(Text av betydelse för EES)

1. BAKGRUND

Kommissionen antog den 17 maj 2018 ett förslag till förordning om elektronisk godstransportinformation (eFTI) som en del av det tredje paketet inom ”Europa på väg”. Syftet med förslaget är att minska den administrativa bördan och effektivisera transporter och logistik genom att möjliggöra digitalt utbyte mellan näringsliv och myndigheter.

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet
(dokument COM(2018) 279 final - 2018/0140 COD):

17 maj 2018

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:

17 oktober 2018

Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:

12 mars 2019

Överlämnande av det ändrade förslaget:

Ej tillämpligt

Antagande av rådets ståndpunkt:

7 april 2020.

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Kommissionens förslag är ett nytt lagstiftningsinitiativ som syftar till att minska den administrativa bördan och öka effektiviteten inom transportsektorn genom att skapa förutsättningar för ökad användning av digital teknik för utbyte av föreskriven information mellan ekonomiska aktörer och myndigheter. I förslaget fastställs enhetliga krav för utbyte i elektronisk form av föreskriven information om de varor som transporteras på EU:s territorium.

Kommissionens förslag innehåller inga nya krav på information, utan fastställer på vilka villkor myndigheter är skyldiga att godta information i elektronisk form. Det främsta villkoret är att de ekonomiska aktörerna använder säkra och certifierade plattformar som är baserade på informations- och kommunikationsteknik när de lämnar uppgifter till myndigheterna i elektronisk form. Samtidigt fastställs i kommissionens förslag att myndigheterna ska använda gemensamma regler och förfaranden, bl.a. tekniska specifikationer, för åtkomst till och behandling av den information som aktörerna tillhandahåller elektroniskt. Aktörerna kommer att ha möjlighet, men inte skyldighet, att använda detta elektroniska tillvägagångssätt i stället för pappersdokument.

Den nya digitala miljön kommer i första hand att baseras på informationsutbyte mellan maskiner. Dokumentformat som är läsbara för människor kommer dock även fortsättningsvis att stödjas för att myndigheterna under alla omständigheter ska kunna utföra sina verkställighetsuppgifter.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som nåddes mellan Europaparlamentet och rådet den 27 november 2019. Kommissionen stöder denna överenskommelse, eftersom den ligger i nära linje med målen i kommissionens förslag och med alla de viktigaste specifika bestämmelser som kommissionen föreslår för att säkerställa att dessa mål uppnås. De ändringar som rådet inför syftar till att ytterligare förtydliga eller precisera bestämmelserna i kommissionens förslag. Detta gäller bl.a. de ändringar som rör förslagets viktigaste delar, dvs. tillämpningsområde, aspekter som ska fastställas närmare genom genomförandeakter och delegerade akter, genomförandeperiod och framtida översyn:

- I kommissionens förslag fastställdes ett väldefinierat och riktat tillämpningsområde för de krav på information som omfattas av förordningen, i enlighet med ett antal EU-rättsakter och nationella rättsakter som reglerar transport av varor inom unionen och som förtecknas eller kommer att förtecknas i bilaga I till förordningen. I rådets ståndpunkt bevaras detta riktade tillämpningsområde, men man behåller endast hänvisningarna till de relevanta artiklarna i respektive EU-akter och flyttar dessa hänvisningar från bilagan till förordningen. Rådet lägger också till en hänvisning till framtida genomförandeakter eller delegerade akter för direktiv 2016/797/EU om driftskompatibiliteten hos järnvägssystemet, i det fall sådana akter antas eller ändras för att inkludera krav på information som omfattas av förordningen. I allt väsentligt förblir förordningens tillämpningsområde oförändrat i rådets ståndpunkt, och kommissionen kan godta de ändringar som görs.
- Mot bakgrund av att genomförandet av den framtida eFTI-miljön blir av mycket teknisk karaktär innehöll kommissionens förslag inte någon detaljerad beskrivning av systemets struktur, utan endast av dess huvudsakliga komponenter och de funktionella krav som dessa komponenter skulle behöva uppfylla. Mer detaljerade bestämmelser och tekniska specifikationer skulle enligt förslaget antas i ett senare skede genom kommissionsakter, framför allt genomförandeakter. I linje med kommissionens mål lägger rådet till ytterligare riktlinjer för antagandet av dessa bestämmelser och tekniska specifikationer, framför allt att kommissionen bör sträva efter interoperabilitet mellan å ena sidan det gemensamma eFTI-datasetet och eFTI-underseten och å andra sidan relevanta datamodeller som godtas internationellt eller på unionsnivå, samt bör se till att alla specifikationer som antas rörande eFTI-plattformar i största möjliga utsträckning förblir teknikneutrala. Genom rådets ståndpunkt ändras också arten av de befogenheter som tilldelas kommissionen – från genomförandebefogenheter till delegerade befogenheter – när det gäller att fastställa det gemensamma eFTI-datasetet och eFTI-underseten med avseende på den föreskrivna information som avses i artikeln om förordningens tillämpningsområde. Den sistnämnda ändringen är också ett svar på Europaparlamentets ståndpunkt. Europaparlamentet efterlyste vid första behandlingen större delaktighet från parlamentets sida vid antagandet av närmare bestämmelser, vilket stöddes av kommissionen.
- Genom rådets ståndpunkt införs också specifika tidsfrister för antagandet av de flesta genomförandeakter och delegerade akter. Dessutom senareläggs, med ett år, den tidsfrist inom vilken medlemsstaterna måste börja godta föreskriven information som de

ekonomiska aktörerna tillhandahåller elektroniskt. Överlag är resultatet såväl balanserat som ambitiöst. Det gör det möjligt för alla aktörer – kommissionen, medlemsstaternas myndigheter och aktörer inom den privata sektorn – att i god tid förbereda och fullgöra sina skyldigheter enligt denna förordning.

- Sist men inte minst har rådet lagt till ett antal närmare bestämmelser om tillämpningsområdet och inriktningen för en bedömning som bör åtfölja den utvärdering av förordningens genomförande som kommissionen ska göra inom fyra och ett halvt år från och med den dag då förordningen börjar tillämpas. Kommissionen uppmanas särskilt att bedöma möjliga initiativ som syftar till att
 - a) fastställa att de ekonomiska aktörerna är skyldiga att göra föreskriven information tillgänglig för myndigheterna elektroniskt istället för via pappersdokument och
 - b) sörja för interoperabilitet och sammankopplingsmöjligheter mellan eFTI-miljön och de olika system som för närvarande används av myndigheterna för att registrera och behandla föreskriven information som fastställs i andra unionsrättsakter på transportområdet vilka inte omfattas av denna förordning.

Dessa tillägg överensstämmer med kommissionens politiska mål och texten förblir i linje med kommissionens institutionella befogenheter.

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar den ståndpunkt som rådet antog vid första behandlingen. Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo resultatet av förhandlingarna mellan de tre institutionerna. Europaparlamentets antagande av denna överenskomna text vid en andra behandling kommer att utgöra en viktig milstolpe på vägen mot att uppnå de gemensamma målen att minska den administrativa bördan, förbättra kontrollen av efterlevnaden och främja beslutsamma åtgärder från transport- och logistiksektorns sida för att åstadkomma den välbehövliga digitala omvandlingen.