



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.4.2020
COM(2020) 155 final

2018/0178 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar 2018/0178 (COD) och om
ändring av förordning 2019/2088 om hållbarhetsrelaterade upplysningar som ska
lämnas inom den finansiella tjänstesektorn**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar 2018/0178 (COD) och om ändring av förordning 2019/2088 om hållbarhetsrelaterade upplysningar som ska lämnas inom den finansiella tjänstesektorn

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 0353 final – 2018/0178 COD):	24 maj 2018
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	17 oktober 2018
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	28 mars 2019
Överlämnande av det ändrade förslaget:	Ej tillämpligt.
Antagande av rådets ståndpunkt:	15 april 2020

2. SYFTET MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

I mars 2018 lade kommissionen fram en ambitiös handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt¹. Syftet med handlingsplanen är att mobilisera den privata sektorn inför övergången till en koldioxidsnål, mer resurseffektiv och hållbar ekonomi. Av handlingsplanen framgår att ett av de största hindren för att öka de gröna investeringarna är att det saknas en tydlig definition av begreppet ”hållbar”. En av de viktigaste åtgärderna i handlingsplanen är därför inrättandet av ett gemensamt klassificeringssystem för miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter, eller en ”EU-taxonomi”. I maj 2018 lade kommissionen därför fram ett förslag till förordning² som hade följande tre mål:

- (1) Att fastställa lämpliga definitioner för företag och investerare av vilka ekonomiska verksamheter som kan anses vara miljömässigt hållbara.

¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska centralbanken, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén – Handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt (COM(2018) 97 final)

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar (2018/0178 (COD)).

- (2) Att göra det möjligt för slutinvesterare, inbegripet icke-professionella investerare, att slussa kapital till miljömässigt hållbara verksamheter genom att med hjälp av dessa definitioner begränsa risken för ”grön målning”³.
- (3) Att undvika fragmentering av marknaden genom att skapa en gemensam referenspunkt för investerare, företag och medlemsstater när miljömässig hållbarhet för investeringsändamål ska definieras.

EU-taxonomin ska utgöra ett gemensamt språk som investerare och företag kan använda för att identifiera investeringsmöjligheter för projekt och ekonomiska verksamheter som på ett väsentligt sätt kan bidra till klimat- och miljömålen. Detta kommer att göra det lättare för investerare och företag att ställa om sin verksamhet till hållbarhet. EU-taxonomin ska på detta sätt bidra till att öka privata och offentliga investeringar för att finansiera övergången till hållbarhet i enlighet med målen för EU:s gröna giv.

Taxonomin är inriktad på miljömässigt hållbara verksamheter inom följande områden: begränsning av klimatförändringarna, anpassning till klimatförändringarna, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar, och skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Senast den 31 december 2021 ska kommissionen offentliggöra en rapport om att utvidga taxonomin till andra hållbarhetsmål, däribland social hållbarhet.

När taxonomin är komplett kommer den att göra det lättare att utveckla standarder och märkningar för gröna finansiella produkter. Den kommer också att vara en integrerad del av finansiella och icke-finansiella företags hållbarhetsrapportering. I EU:s investeringsplan för den gröna given⁴ aviseras dessutom att taxonomin även ska beaktas inom ramen för InvestEU⁵ när det gäller de vägledande dokument om klimat- och miljöspårning samt hållbarhetssäkring som ska offentliggöras andra halvåret 2020. Utöver InvestEU kommer kommissionen i en förnyad strategi för hållbar finansiering som ska offentliggöras under andra halvåret 2020 titta närmare på hur offentliga företag kan använda taxonomin för att uppnå konvergens mellan privata och offentliga företag och använda blandfinansieringsmöjligheter på lämpligast tänkbara sätt.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt avspeglar den politiska överenskommelse som nåddes mellan Europaparlamentet och rådet den 16 december 2019. Kommissionen stöder denna överenskommelse.

Den politiska överenskommelsen innebar flera ändringar i kommissionens ursprungliga förslag, bland annat på följande punkter:

1. Förordningens tillämpningsområde utvidgas:

I den politiska överenskommelsen införs för det första ytterligare en skyldighet för EU, nämligen att tillämpa taxonomin på alla offentliga åtgärder, standarder eller märkningar genom att ange krav för finansmarknadsaktörer eller emittenter när det gäller finansiella produkter eller företagsobligationer som marknadsförs som ”miljömässigt hållbara”.

³ Med ”grön målning” avses att en organisation marknadsför sina produkter, mål eller strategier som miljövänliga när de kanske inte är det.

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: Investeringsplanen inom den gröna given (COM/2020/21 final).

⁵ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av InvestEU-programmet (COM(2018) 439 final - 2018/0229 (COD)).

För det andra ska alla finansmarknadsaktörer, såsom de definieras i upplysningsförordningen⁶, vara skyldiga att lämna upplysningar om hur och i vilken utsträckning de investeringar som ligger till grund för deras finansiella produkt stöder ekonomiska verksamheter som uppfyller kraven i taxonomin. Finansmarknadsaktörer som inte vill lämna upplysningar om uppfyllande av taxonomikraven och således inte vill marknadsföra sina produkter som miljömässigt hållbara eller med liknande egenskaper måste klargöra detta genom en förklaring.

För det tredje ska stora finansiella och icke-finansiella företag som redan måste offentliggöra en icke-finansiell rapport⁷ behöva lämna upplysningar om hur och i vilken utsträckning deras verksamhet har anknytning till verksamhet som omfattas av taxonomin. Det handlar om ungefär 6 000 företag och koncerner i hela EU. I enlighet med riktlinjerna i samband med direktivet om icke-finansiell rapportering omfattar de relevanta resultatindikatorerna omsättning, kapitalutgifter och rörelsekostnader. För finansiella företag kan andra resultatindikatorer anges närmare i en delegera akt som kommissionen ska lägga fram senast i juni 2021.

2. Specifiering av de typer av ekonomiska verksamheter som kan anses uppfylla kraven:

Genom den politiska överenskommelsen införs två underkategorier av miljömässigt hållbara ekonomiska verksamheter: *Möjliggörande verksamheter* (tillämpliga på alla sex miljömål) och *övergångsverksamheter* (bara tillämpliga på målet att begränsa klimatförändringarna).

Möjliggörande verksamheter är sådana som direkt gör det möjligt för andra verksamheter att på ett väsentligt sätt bidra till ett eller flera miljömål. Skyddsåtgärder har införts för att förhindra grönvaskning. Den första skyddsåtgärden är att möjliggörande verksamheter inte får leda till en ”inlåsning” av tillgångar som undergräver de långsiktiga miljömålen på grund av tillgångarnas ekonomiska livslängd. Den andra skyddsåtgärden är att möjliggörande verksamheter måste ha en betydande positiv inverkan på miljön på grundval av livscykelöverväganden.

Övergångsverksamheter är verksamheter i) för vilka det inte finns några tekniskt och ekonomiskt genomförbara koldioxidsnåla alternativ, ii) som stöder övergången till en klimatneutral ekonomi på ett sätt som är förenligt med en väg för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer. På samma sätt som för möjliggörande verksamheter har flera skyddsåtgärder införts för att förhindra grönvaskning⁸. Denna underkategori av övergångsverksamheter är bara relevant för målet att begränsa klimatförändringarna.

3. Ändringar av bestämmelser som gäller särskilda ekonomiska verksamheter av intresse:

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/2088 av den 27 november 2019 om hållbarhetsrelaterade upplysningar som ska lämnas inom den finansiella tjänstesektorn (EUT L 317, 9.12.2019, s. 1).

⁷ Detta är företag som omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/95/EU av den 22 oktober 2014 om ändring av direktiv 2013/34/EU vad gäller vissa stora företags och koncerners tillhandahållande av icke-finansiell information och upplysningar om mångfaldspolicy (EUT L 330, 15.11.2014, s. 1).

⁸ Utsläppen från övergångsverksamheter i) måste vara betydligt lägre än sektors- eller industrigenomsnittet, ii) får inte hindra utvecklingen och användningen av koldioxidsnåla alternativ, och iii) får inte leda till en inlåsning av tillgångar som är oförenlig med målet om klimatneutralitet.

Elproduktionsverksamhet som använder fasta fossila bränslen betraktas uttryckligen inte som miljömässigt hållbar.

Vikten av ”klimatneutral energi” för övergången framhålls i ett skäl i den politiska överenskommelsen, medan hänvisningen till ”klimatneutral energi” i målet om begränsning av klimatförändringarna ströks. Kommissionen uppmanas bedöma alla relevanta befintliga tekniker när den väljer ut verksamheter som kan räknas som ”övergångsverksamheter”. I detta sammanhang anses ekonomiska verksamheter orsaka ”avsevärd skada” om långsiktigt bortskaffande av avfall kan orsaka betydande och långvarig skada på miljön. I den politiska överenskommelsen stärks även livscykelanalysernas roll i utvecklingen av tekniska granskningskriterier.

När det gäller förbränning av avfall har ”undviker” ersatts med ”minimerar” som ett av de sätt som en ekonomisk verksamhet kan bidra väsentligen till övergången till en cirkulär ekonomi. En hänvisning till principerna för avfallshierarkin lades dessutom till. Principen att inte orsaka avsevärd skada anger uttryckligen att verksamheten inte får leda till en avsevärd ökning av generering, förbränning eller bortskaffande av avfall, med undantag för förbränning av farligt avfall som inte kan återvinnas.

4. Utvidgning av de sociala minimigarantierna

I den politiska överenskommelsen läggs tre internationella människorättsinstrument/riktlinjer till i förteckningen över minimigarantier:

- OECD:s riktlinjer för multinationella företag.
- FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter.
- Det internationella regelverket för mänskliga rättigheter.

5. Utvidgning av medlemskap och uppgifter i plattformen för hållbar finansiering (nedan kallad *plattformen*):

Den politiska överenskommelsen utvidgar både verksamhetsområdet för och medlemskapet i plattformen, vilket innebär att den även kan ge kommissionen råd på följande punkter:

- Den betydelse som standarder för hållbarhetsredovisning och hållbarhetsrapportering kan ha vid tillämpningen av taxonomin.
- Det eventuella behovet av att förbättra uppgifternas tillgänglighet och kvalitet.
- Uppnåendet av andra hållbarhetsmål, även sociala mål.
- Hur minimigarantier fungerar och det eventuella behovet av att komplettera de befintliga kraven.
- Utvärdering och utveckling av politik för hållbar finansiering, inbegripet politisk samstämmighet.

Den politiska överenskommelsen preciserar i detta sammanhang att följande aktörer ska ingå i plattformens sammansättning:

- Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter.
- Företrädare för civilsamhället.

- Representanter för relevanta finansiella och icke-finansiella verksamhetssektorer, inbegripet representanter för relevanta industrier.
- Experter med sakkunskap inom redovisning och rapportering.

Plattformens verksamhet ska lyda under kommissionens övergripande regler om expertgrupper⁹.

6. Inrättande av en expertgrupp för medlemsstaterna

Genom den politiska överenskommelsen inrättas en expertgrupp för medlemsstaterna som ska ge kommissionen råd om ändamålsenligheten hos de tekniska granskningskriterierna och den metod som plattformen som väljer. Expertgruppen ska lyda under kommissionens övergripande regler om expertgrupper¹⁰.

7. Ändringar av upplysningsförordningen

Genom den politiska överenskommelsen görs riktade ändringar av upplysningsförordningen. Syftet med ändringarna är framför allt att förankra de taxonomirelaterade upplysningar som finansmarknadsaktörer ska lämna inom det större ramverk om hållbarhetsrelaterade upplysningar av finanstjänstesektorn som fastställs i upplysningsförordningen. Flera ändringar gjordes i detta sammanhang för att ge de europeiska tillsynsmyndigheterna befogenhet att utarbeta tekniska tillsynsstandarder som närmare anger de relevanta taxonomirelaterade upplysningskraven.

Dessutom infördes en artikel om principen om att undvika ”avsevärd skada”. Genom denna ändring får de europeiska tillsynsmyndigheterna befogenhet att utarbeta ännu en teknisk tillsynsstandard. Denna ytterligare tekniska tillsynsstandard ska specificera vad som ska ingå i de upplysningar som lämnas enligt principen om att undvika ”avsevärd skada” när det gäller sociala och miljömässiga mål, samt hur de ska presenteras. Principen om att undvika ”avsevärd skada” i socialt hänseende, så som den definieras i upplysningsförordningen, bör vara förenlig med de minimigarantier som fastställs i taxonomiförordningen. Företag bör i sin tur tillämpa principen om att undvika ”avsevärd skada” i sina förfaranden för att uppfylla dessa minimigarantier.

8. Tidsfrist för de delegerade akterna

Kommissionen kommer att vara skyldig att anta delegerade akter, som ska innehålla de tekniska granskningskriterierna, för de två klimatmålen senast den 31 december 2020 (ikraftträdande den 31 december 2021) och för de andra fyra miljömålen senast den 31 december 2021 (ikraftträdande den 31 december 2022).

9. Översyn

I den politiska överenskommelsen fastställs i klausulen om översyn att kommissionens rapport ska innefatta följande:

- Beskrivning av de bestämmelser som skulle krävas för att utvidga taxonomins tillämpningsområde till annan ekonomisk verksamhet, inbegripet neutral och miljöskadlig verksamhet.

⁹ Kommissionens beslut av den 30 maj 2016 om övergripande regler för inrättandet av kommissionens expertgrupper och för deras funktion, C(2016) 3301.

¹⁰ Kommissionens beslut av den 30 maj 2016 om övergripande regler för inrättandet av kommissionens expertgrupper och för deras funktion, C(2016) 3301.

- Utvärdering av ändamålsenligheten hos rådgivningsförfarandena för utarbetande av de tekniska granskningskriterierna (bestående av plattformen och medlemsstaternas expertgrupp).
- Utvärdering av den planerade tillsynsordningen.

5. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna och kan därför godta rådets ståndpunkt vid första behandlingen.