

Bruxelles, den 23.4.2020
COM(2020) 155 final

2018/0178 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer
2018/0178 (COD) og om ændring af forordning 2019/2088 om bæredygtighedsrelaterede
oplysninger i sektoren for finansielle tjenesteydelser**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer
2018/0178 (COD) og om ændring af forordning 2019/2088 om bæredygtighedsrelaterede
oplysninger i sektoren for finansielle tjenesteydelser**

1. BAGGRUND

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 0353 final — 2018/0178 COD):	24. maj 2018
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	17. oktober 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	28. marts 2019
Ændret forslag fremsendt:	ikke relevant
Rådets holdning vedtaget:	15. april 2020

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

I marts 2018 fremlagde Kommissionen en ambitiøs handlingsplan for finansiering af bæredygtig vækst¹. Formålet med denne handlingsplan er at mobilisere den private sektor til overgangen til en kulstoffattig, mere ressourceeffektiv og bæredygtig økonomi. Som skitseret i handlingsplanen er manglen på en klar definition af "miljømæssigt bæredygtig" i øjeblikket en af de største hindringer for at øge grønne investeringer. Derfor er en af hjørnestenene i handlingsplanen oprettelsen af et fælles klassificeringssystem for miljømæssigt bæredygtige økonomiske aktiviteter — et "EU-klassificeringssystem". Med henblik herpå fremsatte Kommissionen i maj 2018² et forslag til en forordning, som havde følgende tre mål:

- 1) at give virksomheder og investorer passende definitioner af, hvilke økonomiske aktiviteter der kan betragtes som miljømæssigt bæredygtige
- 2) at give slutinvestorer, herunder detailinvestorer, mulighed for at kanalisere kapital til miljømæssigt bæredygtige aktiviteter ved at begrænse risikoen for "grønvaskning" ved hjælp af disse definitioner³ og

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Handlingsplan for finansiering af bæredygtig vækst (COM(2018) 97 final).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer (2018/0178 (COD)).

³ "Grønvaskning" er den praksis, der består i at promovere en organisations produkter, formål eller politikker som miljøvenlige, selv om de måske ikke er det.

- 3) at undgå fragmentering af markedet, idet der vil være et enkelt referencepunkt, der kan anvendes af investorer, virksomheder og medlemsstater, når de skal definere miljømæssig bæredygtighed til investeringsformål.

EU-klassificeringssystemet vil udgøre et fælles sprog, som investorer og virksomheder kan anvende til at identificere investeringsmuligheder for projekter og økonomiske aktiviteter, der yder et væsentligt bidrag til klima- og miljømålene. Dette vil hjælpe investorer og virksomheder med at omstille deres aktiviteter til bæredygtighed. EU-klassificeringssystemet vil således bidrage til at øge de private og offentlige investeringer til finansiering af den bæredygtige omstilling i overensstemmelse med målene for den europæiske grønne pagt.

Klassificeringssystemet fokuserer på miljømæssigt bæredygtige aktiviteter på følgende områder: modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig udnyttelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening og beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Senest den 31. december 2021 skal Kommissionen offentliggøre en rapport om udvidelsen af klassificeringssystemet til at omfatte andre bæredygtighedsmål, herunder sociale mål.

Når klassificeringssystemet er færdigudviklet, vil det lette udviklingen af standarder og mærker for grønne finansielle produkter. Det vil også udgøre en integreret del af finansielle og ikkefinansielle selskabers bæredygtighedsrelaterede rapportering. Som bebudet i investeringsplanen for den europæiske grønne pagt⁴ vil klassificeringssystemet også blive taget i betragtning i de vejledende dokumenter om klima- og miljørelateret sporing og bæredygtighedskontrol som en del af InvestEU⁵, som offentliggøres i anden halvdel af 2020. Ud over InvestEU vil Kommissionen gennem en ny strategi for bæredygtig finansiering, der offentliggøres i anden halvdel af 2020, undersøge, hvordan enheder i den offentlige sektor kan anvende klassificeringssystemet med henblik på at opnå konvergens mellem standarder i den private sektor og offentlige enheder og gøre mest hensigtsmæssig brug af blandede finansielle instrumenter.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler den politiske aftale, der blev indgået af Europa-Parlamentet og Rådet den 16. december 2019. Kommissionen kan tilslutte sig denne aftale.

Den politiske aftale indførte flere ændringer, der afviger fra Kommissionens oprindelige forslag, herunder på følgende punkter:

1. Udvidelse af forordningens anvendelsesområde:

For det første fastsætter den politiske aftale en yderligere forpligtelse for EU til at anvende klassificeringssystemet med henblik på offentlige foranstaltninger, standarder eller mærker, som pålægger finansielle markedsdeltagere eller udstedere krav vedrørende finansielle produkter eller virksomhedsobligationer, der markedsføres som "miljømæssigt bæredygtige".

For det andet skal alle finansielle markedsdeltagere, som defineret i oplysningsforordningen⁶, offentliggøre, hvordan og i hvilket omfang de investeringer, der ligger til grund for deres finansielle produkter, støtter økonomiske aktiviteter, der er i overensstemmelse med klassificeringssystemet. Finansielle markedsdeltagere, der ikke ønsker at oplyse om overensstemmelse med klassificeringssystemet og efterfølgende ikke ønsker at markedsføre

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Investeringsplan for den europæiske grønne pagt (COM(2020) 21 final).

⁵ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af InvestEU-programmet (COM(2018) 439 final - 2018/0229 (COD)).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/2088 af 27. november 2019 om bæredygtighedsrelaterede oplysninger i sektoren for finansielle tjenesteydelser (EUT L 317 af 9.12.2019, s. 1).

deres produkt som miljømæssigt bæredygtigt eller som havende lignende karakteristika, vil skulle afgive en erklæring herom.

For det tredje skal store finansielle og ikkefinansielle virksomheder, der allerede har offentliggjort en ikkefinansiell redegørelse⁷, oplyse, hvordan og i hvilket omfang deres aktiviteter er forbundet med de aktiviteter, der er omfattet af klassificeringssystemet. Dette omfatter ca. 6 000 virksomheder og koncerner i hele EU. I overensstemmelse med de retningslinjer, der ledsager direktivet om ikkefinansiell rapportering, omfatter de relevante nøgleresultatindikatorer omsætning, kapitaludgifter og driftsudgifter. For så vidt angår finansielle selskaber kan forskellige nøgleresultatindikatorer angives nærmere i en delegeret retsakt, som Kommissionen forventes at forelægge senest i juni 2021.

2. Fastlæggelse af, hvilke typer økonomiske aktiviteter der kan komme i betragtning med henblik på støtteberettigelse:

Den politiske aftale indfører to underkategorier af miljømæssigt bæredygtige økonomiske aktiviteter: *mulighedsskabende aktiviteter* (gælder for alle seks miljømål) og *omstillingsaktiviteter* (gælder kun for målet om modvirkning af klimaændringer).

Mulighedsskabende aktiviteter gør det direkte muligt for andre aktiviteter at yde et væsentligt bidrag til at nå et eller flere af miljømålene. Der er indført garantier for at hindre grønvaskning. Den første af disse garantier indebærer, at mulighedsskabende aktiviteter ikke kan føre til en "fastlåsnings" i aktiver, som undergraver de langsigtede miljømål, under hensyntagen til disse aktivers økonomiske levetid. Den anden af disse garantier indebærer, at mulighedsskabende aktiviteter skal have en betydelig positiv miljøvirkning ud fra livscyklusovervejelser.

Omstillingsaktiviteter er aktiviteter: i) for hvilke der i øjeblikket ikke findes teknologisk og økonomisk gennemførlige lavemissionsalternativer, ii) og som støtter omstillingen til en klimaneutral økonomi i overensstemmelse med en kurs hen imod en begrænsning af temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau. Ligesom for de mulighedsskabende aktiviteter er der indført en række garantier for at hindre grønvaskning⁸. Denne underkategori af omstillingsaktiviteter er kun relevant for målet om modvirkning af klimaændringer.

3. Ændringer i bestemmelser, der vedrører specifikke økonomiske aktiviteter af interesse:

Elproduktionsaktiviteter, der anvender faste fossile brændstoffer, er udtrykkeligt udelukket fra støtteberettigelse.

Vigtigheden af "klimaneutral energi" for omstillingen anerkendes i en betragtning i den politiske aftale, mens henvisningen til "klimaneutral energi" som en del af målet om modvirkning af klimaændringer udgik. Kommissionen blev anmodet om at foretage en vurdering af alle relevante eksisterende teknologier ved udvælgelsen af de aktiviteter, der kan

⁷ Dette omfatter virksomheder, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/95/EU af 22. oktober 2014 om ændring af direktiv 2013/34/EU for så vidt angår offentliggørelse af ikke-finansielle oplysninger og oplysninger om mangfoldighed for visse store virksomheder og koncerner (EUT L 330 af 15.11.2014, s. 1).

⁸ Omstillingsaktiviteter i) skal have drivhusgasemissioner, som er væsentligt lavere end sektorens eller industriens gennemsnit, ii) må ikke være til hinder for udvikling og anvendelse af lavemissionsalternativer og iii) må ikke føre til en fastlåsnings i aktiver, der er uforenelige med målet om klimaneutralitet.

betragtes som "omstillingsaktiviteter". I denne forbindelse anses økonomiske aktiviteter for at "forvolde væsentlig skade", hvis den langsigtede bortskaffelse af affald kan forvolde væsentlig og langsigtet skade på miljøet. Som led i den politiske aftale styrker teksten også livscyklusvurderingernes rolle i forbindelse med udarbejdelsen af de tekniske screeningskriterier.

På affaldsforbrændingsområdet blev "at undgå" ændret til "at minimere" affaldsforbrænding som en af de måder, en økonomisk aktivitet kan bidrage væsentligt til overgangen til en cirkulær økonomi. Desuden blev der tilføjet en henvisning til principperne for affaldshierarkiet. I "princippet om ikke at gøre væsentlig skade" anføres det udtrykkeligt, at støtteberettigede aktiviteter ikke bør føre til en betydelig stigning i produktionen, forbrændingen eller bortskaffelsen af affald med undtagelse af forbrændingen af ikkegenanvendeligt farligt affald.

4. Udvidelse af de sociale minimumsgarantier

Den politiske aftale tilføjer tre internationale menneskerettighedsinstrumenter/-retningslinjer til listen over minimumsgarantier:

- OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder
- FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder og
- de internationale grundlæggende menneskerettighedsinstrumenter.

5. Udvidelse af sammensætningen af og opgaverne for platformen for bæredygtig finansiering ("platformen"):

Den politiske aftale udvider platformens anvendelsesområde og dens sammensætning, således at den kan rådgive Kommissionen om følgende yderligere punkter:

- den rolle, som standarder for bæredygtighedsregnskaber og -rapportering kan spille med hensyn til at støtte anvendelsen af klassificeringssystemet
- det eventuelle behov for at forbedre tilgængeligheden og kvaliteten af data
- adressering af andre bæredygtighedsmål, herunder sociale mål
- minimumsgarantiernes funktion og det eventuelle behov for at supplere de eksisterende krav
- evaluering og udvikling af politikker for bæredygtig finansiering, herunder om politikkoherens.

I den forbindelse præciseres det i den politiske aftale, at følgende aktører skal indgå i platformens sammensætning:

- Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
- repræsentanter for civilsamfundet
- repræsentanter for relevante finansielle og ikkefinansielle erhvervssektorer, herunder repræsentanter for relevante industrier
- eksperter med regnskabs- og rapporteringsekspertise.

Platformen vil operere under Kommissionens horisontale regler om ekspertgrupper⁹.

6. Nedsættelse af medlemsstaternes ekspertgruppe

Den politiske aftale nedsætter medlemsstaternes ekspertgruppe, der skal rådgive Kommissionen om hensigtsmæssigheden af de tekniske screeningskriterier og den tilgang, som platformen anlægger. Denne ekspertgruppe vil operere under Kommissionens horisontale regler om ekspertgrupper¹⁰.

7. Ændringer af oplysningsforordningen

Den politiske aftale indfører målrettede ændringer af oplysningsforordningen. Disse ændringer har navnlig til formål at forankre de finansielle markedsdeltageres klassificeringsrelaterede oplysninger inden for den større ramme for bæredygtighedsrelaterede oplysninger i sektoren for finansielle tjenesteydelser som fastsat i oplysningsforordningen. I denne forbindelse blev der foretaget en række ændringer for at give de europæiske tilsynsmyndigheder ("ESA'erne") beføjelse til at udarbejde regulermæssige tekniske standarder for at præcisere de klassificeringsrelaterede krav.

Desuden blev der indført en artikel om princippet om "ikke at gøre væsentlig skade". Denne ændring giver ESA'erne beføjelse til at udarbejde en supplerende regulermæssig teknisk standard. Denne supplerende regulermæssige tekniske standard vil indeholde nærmere oplysninger om indholdet og præsentationen af oplysningerne i forbindelse med princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" for så vidt angår sociale og miljømæssige mål. Princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i forbindelse med sociale aspekter som defineret i oplysningsforordningen bør være i overensstemmelse med de minimumsgarantier, der er fastsat i klassificeringsforordningen. Virksomhederne bør til gengæld anvende princippet om "ikke at gøre væsentlig skade", når de gennemfører procedurer med henblik på overholdelse af disse minimumsgarantier.

8. Tidsplan for de delegerede retsakter

Kommissionen vil skulle vedtage delegerede retsakter, der vil indeholde de tekniske screeningskriterier for de to klimamål, senest den 31. december 2020 (anvendes fra den 31. december 2021) og for de øvrige fire miljømål senest den 31. december 2021 (anvendes fra den 31. december 2022).

9. Revision

Den politiske aftale udvider revisionsklausulen, således at Kommissionen pålægges at dække følgende yderligere emner, når den offentliggør sin rapport:

- at beskrive de bestemmelser, der er nødvendige for at udvide klassificeringssystemets anvendelsesområde til at omfatte andre økonomiske aktiviteter, herunder neutrale og miljøskadelige aktiviteter
- at vurdere rådgivningsprocedurerne effektivitet med hensyn til udarbejdelse af de tekniske screeningskriterier (bestående af platformen og medlemsstaternes ekspertgruppe)

⁹ Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301).

¹⁰ Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301).

- at evaluere den planlagte tilsynsordning.

5. KONKLUSION

Kommissionen støtter resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger og kan derfor acceptere Rådets førstebehandlingsholdning.