



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.4.2020
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1387/2013 o pozastavení všeobecných cel společného
celního sazebníku pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

S cílem zajistit dostatečné a nepřerušené dodávky určitých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, jejichž produkce je v Unii nedostatečná nebo vůbec neexistuje, a s cílem zabránit narušení trhu s těmito produkty a výrobky byla nařízením Rady (EU) č. 1387/2013 (dále jen „nařízení“) v částečném či plném rozsahu pozastavena některá všeobecná cla společného celního sazebníku.

Nařízení je každých šest měsíců aktualizováno, aby se přizpůsobilo potřebám průmyslu Unie. Komise s přispěním skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb přezkoumala veškeré žádosti o pozastavení všeobecných cel, které jí předložily členské státy.

Na základě tohoto přezkumu považuje Komise za odůvodněné pozastavit cla z některých nových produktů a výrobků, jež v současnosti nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení. V souvislosti s některými jinými produkty a výrobky je nutno změnit podmínky, pokud jde o popis zboží, sazební zařazení, celní sazby, požadavek na konečné užití nebo předpokládané datum povinného přezkumu. Produkty a výrobky, v jejichž případě již není pozastavení cel v hospodářském zájmu Unie, je navrženo ze seznamu vyjmout.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tento návrh nemá dopad na země, které mají s Uníí uzavřenou preferenční obchodní dohodu, ani na kandidátské země nebo potenciální kandidáty na uzavření preferenčních dohod s Uníí (např. všeobecný systém preferencí, obchodní režim skupiny afrických, karibských a tichomořských států, dohody o volném obchodu).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Návrh je v souladu s politikami Unie v oblasti zemědělství, obchodu, podnikání, životního prostředí, rozvoje a vnějších vztahů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 31 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Navrhovaná opatření naplňují zásady zjednodušení postupů pro hospodářské subjekty činné v oblasti zahraničního obchodu, jak je uvedeno ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách¹. V souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii (SEU) toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaných cílů.

¹ Úř. věst. C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Volba nástroje**

Podle článku 31 SFEU „společný celní sazebník stanoví Rada na návrh Komise“. Vhodným nástrojem je proto nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Režim pozastavení všeobecných cel byl předmětem hodnotící studie, která byla provedena v roce 2013. Z hodnocení vyplynulo, že hlavní důvod existence tohoto režimu i nadále přetrvává. Podniky z EU, jež v rámci režimu dovážejí zboží, mohou dosáhnout značných úspor na nákladech. Tyto úspory pak mohou být zdrojem širších přínosů (jako jsou zvýšení konkurenceschopnosti, zefektivnění výrobních metod, tvorba či zachování pracovních míst v Unii apod.), a to v závislosti na daném produktu či výrobku, společnosti a odvětví. Podrobnosti o úsporách, které toto nařízení přinese, jsou uvedeny v připojeném legislativním finančním výkazu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Komise tento návrh posoudila za přispění skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb, kterou tvoří delegace ze všech členských států a z Turecka. Před odsouhlasením změn uvedených v tomto návrhu se skupina sešla třikrát.

Pečlivě posoudila každou žádost (novou, nebo žádost o změnu či vynětí). Každý případ posoudila, aby se zejména ujistila, že nezpůsobí žádnou újmu producentům z Unie a že posílí a upevní konkurenceschopnost produkce Unie. Skupina pro hospodářské otázky celních sazeb posouzení provedla formou rozprav a členské státy jednaly s dotčenými odvětvími, sdruženími, obchodními komorami a dalšími zúčastněnými stranami.

Všechna uvedená pozastavení cel byla předmětem dohod nebo kompromisů, jichž bylo dosaženo při jednáních vedených v rámci skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb. Nebyla uvedena žádná potenciálně závažná rizika s nevratnými důsledky.

- **Posouzení dopadů**

Navrhovaná změna je čistě technické povahy a týká se pouze rozsahu pozastavení uvedených v příloze nařízení Rady (EU) č. 1387/2013. Posouzení dopadů k tomuto návrhu se proto neprovádělo.

- **Základní práva**

Návrh nemá dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy. Nevybrané clo dosahuje přibližné výše 7 milionů EUR za rok. Dopad na tradiční vlastní zdroje rozpočtu je 5,6 milionu EUR za rok (tj. 80 % celkové částky). Podrobněji jsou rozpočtové důsledky tohoto návrhu vysvětleny v legislativním finančním výkazu.

Ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů bude nahrazena příspěvky z vlastních zdrojů členských států z hrubého národního příjmu (HND).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Navrhovaná opatření jsou spravována v rámci integrovaného sazebníku Evropské unie (TARIC) a jsou uplatňována celními správami členských států.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 1387/2013 o pozastavení všeobecných cel společného celního sazebníku pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Aby se zajistily dostatečné a nepřerušované dodávky určitých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, které nejsou v Unii dostupné, a zabránilo narušení trhu s nimi, byla nařízením Rady (EU) č. 1387/2013² na tyto produkty a výrobky pozastavena cla společného celního sazebníku druhu uvedeného v čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie³. Ty mohou být do Unie dováženy se sníženými nebo nulovými celními sazbami.
- (2) Produkce a výroba některých produktů a výrobků, které nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení (EU) č. 1387/2013, je v Unii nedostatečná nebo neexistuje. Je proto v zájmu Unie pro uvedené produkty a výrobky zcela pozastavit cla společného celního sazebníku.
- (3) S cílem podpořit výrobu integrovaných baterií v Unii a v souladu se sdělením Komise ze dne 17. května 2018 nazvaným „Evropa v pohybu – Udržitelná mobilita pro Evropu: bezpečná, propojená a čistá“⁴ by pro určité produkty a výrobky, které nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení (EU) č. 1387/2013, mělo být uděleno částečné pozastavení cel společného celního sazebníku. Navíc by pro některé produkty a výrobky, které v současné době podléhají úplným pozastavením, mělo být uděleno pouze částečné pozastavení cel společného celního sazebníku. Datem stanoveným pro povinný přezkum těchto pozastavení by mělo být 31. prosince 2020, aby je bylo možné přezkoumat s ohledem na vývoj odvětví baterií v Unii.
- (4) S ohledem na seznam látek uvedený v článku 59 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006⁵ by pro produkty a výrobky na uvedeném seznamu mělo být

² Nařízení Rady (EU) č. 1387/2013 ze dne 17. prosince 2013 o pozastavení všeobecných cel společného celního sazebníku pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky a o zrušení nařízení (EU) č. 1344/2011 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ COM(2018) 293 final.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č.

uděleno pouze částečné pozastavení cel společného celního sazebníku. Datem stanoveným pro povinný přezkum těchto pozastavení by mělo být 31. prosince 2021, aby hospodářské subjekty měly možnost tyto produkty a výrobky nahradit alternativami.

- (5) S ohledem na technický vývoj produktů a výrobků a hospodářské trendy na trhu je nutno změnit popis zboží, sazební zařazení a požadavek na konečné užití u některých pozastavení cel společného celního sazebníku uvedených na seznamu v příloze nařízení (EU) č. 1387/2013.
- (6) Již není v zájmu Unie udržovat některá pozastavení cel společného celního sazebníku pro některé produkty a výrobky uvedené na seznamu v příloze nařízení (EU) č. 1387/2013. Pozastavení pro tyto produkty a výrobky by proto měla být vyjmuta.
- (7) Nařízení (EU) č. 1387/2013 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Je třeba zamezit jakémukoli přerušení uplatňování režimu pozastavení všeobecných cel a dodržet pokyny stanovené ve sdělení Komise ze dne 13. prosince 2011 o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách⁶, a proto se změny stanovené tímto nařízením týkající se pozastavení u dotčených produktů a výrobků musí použít ode dne 1. července 2020. Toto nařízení by proto mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha nařízení (EU) č. 1387/2013 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. července 2020.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁶ Úř. věst. C 363, 13.12.2011, s. 6.

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1387/2013 o pozastavení všeobecných cel společného celního sazebníku pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola a článek: kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2020: 22 156 900 000 EUR

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční důsledky

☒ Návrh nemá finanční dopady na výdaje, má však finanční dopady na příjmy s následujícím účinkem:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)

Rozpočtová položka	Příjmy	Období šesti měsíců od dd. mm. rrrr	[Rok: druhá polovina roku 2020]
Článek 120	<i>Dopad na vlastní zdroje</i>	1. 7. 2020	-2,8

Stav po opatření	
	[2020 až 2024]
Článek 120	-5,6/rok

Příloha III obsahuje 61 nových produktů či výrobků. Nevybrané clo odpovídající těmto pozastavením, jež bylo vypočteno na základě prognóz žádajícího členského státu na období 2020 až 2024, dosahuje výše 6 milionů EUR/rok.

Na základě stávajících statistických údajů za předchozí roky se však jeví jako nezbytné tuto částku podle odhadu navýšit v průměru na 1,8násobek, aby byl zohledněn dovoz do dalších členských států využívajících stejných pozastavení. Nevybrané clo tedy představuje přibližně 10,8 milionu EUR ročně.

Nulová celní sazba u pěti stávajících pozastavení byla zvýšena. To podle odhadu na základě statistiky z roku 2019 představuje zvýšení výběru cel o 0,6 milionu EUR/rok.

Z této přílohy bylo vyjmuto 19 produktů a výrobků v důsledku opětného zavedení cel. To podle odhadu na základě statistiky z roku 2019 představuje zvýšení výběru cel o 3,2 milionu EUR/rok.

Na základě výše uvedeného se dopad na ztrátu příjmů pro rozpočet EU vyplývající z tohoto nařízení odhaduje na $10,8 - 3,2 - 0,6 = 7$ milionů EUR (hrubá výše, včetně

nákladů na výběr cla) x 0,8 = 5,6 milionu EUR ročně na období od 1. července 2020 do 31. prosince 2024.

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

U některých produktů a výrobků, na něž se toto nařízení Rady vztahuje, budou v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, prováděny kontroly konečného užití.