



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.4.2020
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (nedan kallad *förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivningen, klassificeringen, tullsatserna eller datum för obligatorisk översyn. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag har ingen inverkan på de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet eller frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring eller strykning). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Medlemmarna i gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullbefrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 7 miljoner EUR per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 5,6 miljoner EUR per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De åtgärder som föreslagits behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte finns tillgängliga i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen² (nedan kallade *Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013³. Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Unionsproduktionen av vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (3) För att främja en integrerad batteriproduktion i unionen och i enlighet med kommissionens meddelande av den 17 maj 2018 med titeln *Europa på väg – Hållbar mobilitet i EU: säker, uppkopplad och ren*⁴ bör tullar dessutom delvis upphävas för vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Dessutom bör det endast beviljas en delvis befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som för närvarande är föremål för fullständig befrielse. Det datum som fastställts för den obligatoriska översynen av dessa befrielser bör vara den 31 december 2020 för att möjliggöra en översyn med beaktande av batterisektorns utveckling i unionen.
- (4) När det gäller den kandidatförteckning som avses i artikel 59 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006⁵ bör endast en delvis befrielse från

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

³ Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

⁴ COM(2018) 293 final.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/4/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och

Gemensamma tulltaxans tullar beviljas för produkter som ingår i den förteckningen. Det datum som fastställts för den obligatoriska översynen av dessa befrielser bör vara den 31 december 2021 så att de ekonomiska aktörerna kan ersätta sådana produkter med alternativa produkter.

- (5) För att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen, klassificeringen och slutanvändningskravet för vissa befrielser som anges i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ändras.
- (6) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Befrielseerna för dessa produkter bör därför dras tillbaka.
- (7) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma befrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter⁶ måste de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör befrielseerna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2020. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2020.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁶ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. 1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för 2020: 22 156 900 000 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2020]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/7/2020	-2,8

Situation efter åtgärden	
	[2020–2024]
Artikel 120	-5,6/år

Bilaga III innehåller 61 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2020–2024, uppgår till 6 miljoner EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielse i anspråk. Detta innebär icke uttagna tullar på ungefär 10,8 miljoner EUR om året.

Nolltullsatsen för fem befintliga befrielser har höjts. Detta innebär att tullintäkterna ökar med 0,6 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2019.

19 produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta innebär att tullintäkterna ökar med 3,2 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2019.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till $10,8 - 3,2 - 0,6 = 7$ miljoner EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,8 = 5,6$ miljoner EUR om året för perioden 1.7.2020–31.12.2024.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.