



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 04 24
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas
autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir
pramonės produktams**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje pagaminama nepakankamai arba visai negaminama, tiekimą ir išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013 (toliau – Reglamentas) iš dalies arba visiškai sustabdytas kai kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas.

Siekiant patenkinti Sąjungos pramonės subjektų poreikius, Reglamentas atnaujinamas kas šešis mėnesius. Komisija, padedama Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės, peržiūrėjo visus valstybių narių pateiktus autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo prašymus.

Atlikusi šią peržiūrą, Komisija mano, kad muitų taikymo kai kuriems naujiems produktams, šiuo metu neįrašytiems į Reglamento priedą, sustabdymas yra pateisinamas. Būtina pakeisti kai kuriems kitiems produktams nustatytas sąlygas, susijusias su produkto aprašymu, klasifikavimu, muto normomis, galutinio vartojimo reikalavimais ar numatyta privalomos peržiūros data. Jei muitų tarifo taikymo tam tikriems produktams sustabdymas nebeatitinka ekonominių Sąjungos interesų, tokius produktus siūloma išbraukti.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas nedaro poveikio šalims, sudariusioms lengvatinio prekybos režimo susitarimus su Sąjunga, taip pat šalims, kurios yra arba gali būti kandidatės sudaryti su Sąjunga tokius susitarimus (pvz., susitarimus dėl bendrosios lengvatų sistemos arba dėl Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių grupei taikomo prekybos režimo ar laisvosios prekybos susitarimus).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas dera su Sąjungos žemės ūkio, prekybos, įmonių, aplinkos, vystymosi ir išorės santykių politika.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veiklos vykdytojams taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų¹. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

¹ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

- **Priemonės pasirinkimas**

SESV 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m. Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų. Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsami informacija apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas pateikiama pridėtoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Įvertinti šį pasiūlymą Komisijai padėjo Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos delegacijos. Prieš susitardama dėl šiame pasiūlyme numatytų pakeitimų ši grupė susitiko tris kartus.

Grupė atidžiai įvertino kiekvieną naują prašymą ir kiekvieną prašymą dėl pakeitimo ar išbraukimo. Kiekvieną atvejį ji nagrinėjo visų pirma siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos gamintojams ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės nariai atliko šį vertinimą rengdami diskusijas, o valstybės narės konsultavosi su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Per Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės diskusijas susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muitų tarifo taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo. Galimų didelių pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra tik techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytiems produktams sustabdymu. Todėl šio pasiūlymo poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas nedaro poveikio pagrindinėms teisėms.

4. **POVEIKIS BIUDŽETUI**

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Per metus iš viso nesurenkama maždaug 7 mln. EUR muitų. Poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 5,6 mln. EUR per metus (t. y. 80 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų pajamų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis, grindžiamomis išteklių įnašais.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomos priemonės yra administruojamos pagal Europos Sąjungos integruotąjį muitų tarifą (TARIC) ir jas taiko valstybių narių muitinių administracijos.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje nėra, tiekimą ir taip išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013² sustabdytas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas³, 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodytų Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas tiems produktams. Tie produktai gali būti importuojami į Sąjungą mokant mažesnės ar nulinės normos maitus;
- (2) tam tikri produktai, neįrašyti į Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, Sąjungoje negaminami visai arba jų gaminama nepakankamai. Todėl Sąjunga yra suinteresuota visiškai sustabdyti Bendrojo maitų tarifo maitų taikymą tiems produktams;
- (3) siekiant skatinti integruotą baterijų gamybą Sąjungoje ir atsižvelgiant į 2018 m. gegužės 17 d. Komisijos komunikatą „Europa kelyje. Tvarus judumas Europoje: saugus, susietas ir netaršus“⁴ turėtų būti iš dalies sustabdytas Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas tam tikriems šiuo metu į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą neįrašytiems produktams. Be to, Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas tam tikriems produktams, kuriems jų taikymas šiuo metu visiškai sustabdytas, turėtų būti sustabdytas tik iš dalies. Produktų, kurių maitų taikymas sustabdytas, privalomos peržiūros data turėtų būti 2020 m. gruodžio 31 d., kad būtų galima juos peržiūrėti atsižvelgiant į Sąjungos baterijų sektoriaus raidą;
- (4) Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas į Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1907/2006⁵ 59 straipsnyje nurodytą kandidatinių sąrašą įrašytiems produktams

² 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo maitų tarifo maitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 (OL L 354, 2013 12 28, p. 201).

³ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

⁴ COM(2018) 293 *final*.

⁵ 2006 m. gruodžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1907/2006 dėl cheminių medžiagų registracijos, įvertinimo, autorizacijos ir apribojimų (REACH), įsteigiantis Europos cheminių medžiagų agentūrą, iš dalies keičiantis Direktyvą 1999/4/EB bei panaikinant Tarybos reglamentą

turėtų būti sustabdytas tik iš dalies. Produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, privalomos peržiūros data turėtų būti 2021 m. gruodžio 31 d., kad ekonominės veiklos vykdytojai tuos produktus galėtų pakeisti alternatyviais produktais;

- (5) būtina pakeisti tam tikrų Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytų produktų, kurių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas sustabdytas, aprašymą, klasifikavimą ir galutinio vartojimo reikalavimus, kad būtų atsižvelgta į techninius produktų patobulinimus ir ekonomines rinkos tendencijas;
- (6) Sąjunga nebėra suinteresuota, kad Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo sustabdymas toliau galiotų tam tikriems į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytiems produktams. Todėl muitų taikymo sustabdymas tiems produktams turėtų būti panaikintas;
- (7) todėl Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (8) kad nenutrūktų autonominių muitų taikymo sustabdymo sistemos taikymas ir būtų laikomasi 2011 m. gruodžio 13 d. Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų⁶ išdėstytų gairių, šiame reglamente numatyti su atitinkamų produktų muitų taikymo sustabdymu susiję pakeitimai turi būti taikomi nuo 2020 m. liepos 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedas iš dalies keičiamas pagal šio reglamento priedą.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2020 m. liepos 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

(EEB) Nr. 793/93, Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1488/94, Tarybos direktyvą 76/769/EEB ir Komisijos direktyvas 91/155/EEB, 93/67/EEB bei 2000/21/EB (OL L 396, 2006 12 30, p. 1).

⁶

OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. 1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Tarybos reglamentas, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyrius, 120 straipsnis

2020 metų biudžete numatyta suma: 22 156 900 000 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

X Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Poveikis yra toks:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu)

Biudžeto eilutė	Pajamos	6 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[Metai – 2020 m. antrasis pusmetis]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2020 07 01	–2,8

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2020–2024 m.]
120 straipsnis	–5,6 per metus

III priede nurodytas 61 naujas produktas. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinksimi muitai, apskaičiuoti remiantis prašymus pateikusių valstybių narių 2020–2024 m. prognozėmis, sudaro 6 mln. EUR per metus.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, kad būtų atsižvelgta į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdytas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 10,8 mln. EUR per metus.

Penkiems produktams, kurių muitų taikymas šiuo metu sustabdytas, taikoma nulinė muto norma buvo padidinta. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 0,6 mln. EUR per metus (remiantis 2019 m. statistiniais duomenimis).

19 produktų vėl pradėti taikyti muitai, todėl jie išbraukti iš šio priedo. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 3,2 mln. EUR per metus (remiantis 2019 m. statistiniais duomenimis).

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo prarastos ES biudžeto pajamos 2020 07 01–2024 12 31 laikotarpiu sudarys $10,8 - 3,2 - 0,6 = 7$ mln. EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,8 = 5,6$ mln. EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.