



Brussel, 24.4.2020
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate of helemaal niet worden vervaardigd, en te voorkomen dat de markt voor deze producten wordt verstoord, is bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 (hierna “de verordening” genoemd) een aantal autonome rechten van het gemeenschappelijke douanetarief geheel of gedeeltelijk geschorst.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie. De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefschorsingen onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is de rechten te schorsen voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij de verordening zijn vermeld. Voor een aantal andere producten moeten de voorwaarden worden gewijzigd wat betreft de productomschrijving, de indeling, de douanerechten, de voorgeschreven bijzondere bestemming of de geplande datum voor de verplichte evaluatie. Er wordt voorgesteld om producten waarvoor de schorsing van de rechten niet langer in het economische belang van de Unie is, te schrappen.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, milieu, ontwikkeling en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

• Evenredigheid

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie

inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten¹. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013 is een studie verricht waarin het systeem van autonome schorsingen aan een evaluatie werd onderworpen. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije. De Groep is driemaal bijeengekomen voordat overeenstemming werd bereikt over de in dit voorstel vastgestelde wijzigingen.

Elk (nieuw, gewijzigd of geschrapt) verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen door de lidstaten.

Alle in de lijst vermelde tariefschorsingen zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad opgenomen schorsingen. Daarom is voor dit voorstel geen effectbeoordeling verricht.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

¹ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 7 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 5,6 miljoen EUR per jaar (80 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie niet beschikbaar zijn, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief (GDT) van het soort als bedoeld in artikel 56, lid 2, onder c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie² (hierna “GDT-rechten” genoemd) voor die producten bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad³ geschorst. De betrokken producten kunnen tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Bepaalde producten die niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, worden in de Unie niet of in ontoereikende mate vervaardigd. Daarom is het in het belang van de Unie om de GDT-rechten voor deze producten volledig te schorsen.
- (3) Ter bevordering van een geïntegreerde productie van batterijen in de Unie en in overeenstemming met de mededeling van de Commissie van 17 mei 2018 “Europa in beweging — Duurzame mobiliteit voor Europa: veilig, geconnecteerd en schoon”⁴ dient een gedeeltelijke schorsing van de GDT-rechten te worden toegestaan voor bepaalde producten die niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld. Bovendien moet voor een aantal producten waarvoor de GDT-rechten momenteel volledig zijn geschorst, slechts een gedeeltelijke schorsing worden toegestaan. De datum voor de verplichte evaluatie van deze schorsingen moet worden vastgelegd op 31 december 2020, zodat zij kunnen worden geëvalueerd in het licht van de ontwikkeling van de batterijsector in de Unie.

² Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

³ Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201).

⁴ COM(2018) 293 final.

- (4) Met betrekking tot de in artikel 59 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁵ bedoelde lijst, moet voor de producten in die lijst slechts een gedeeltelijke schorsing van de GDT-rechten worden toegestaan. De datum voor de verplichte evaluatie van deze schorsingen moet worden vastgelegd op 31 december 2021, zodat marktdeelnemers dergelijke producten door alternatieven kunnen vervangen.
- (5) Voor bepaalde in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 vermelde schorsingen van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief, moeten de productomschrijving, de indeling en de voorgeschreven bijzondere bestemming worden gewijzigd om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt.
- (6) Het is niet langer in het belang van de Unie om bepaalde schorsingen van de GDT-rechten die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, te handhaven. De schorsingen van deze producten moeten daarom worden geschrapt.
- (7) Verordening (EU) nr. 1387/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome schorsingen wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die zijn vastgesteld in de mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten⁶, moeten de wijzigingen met betrekking tot de schorsingen voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 juli 2020. Deze verordening moet daarom met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2020.

⁵ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

⁶ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. 1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2020: 22 156 900 000 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Periode van 6 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: tweede helft 2020]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.7.2020	-2,8

Situatie na de actie	
	[2020 – 2024]
Artikel 120	-5,6 / jaar

Bijlage III bevat 61 nieuwe producten. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2020-2024 van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 6 miljoen EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 moet worden verhoogd om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten waar ook van die schorsingen gebruik wordt gemaakt. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 10,8 miljoen EUR per jaar.

Voor vijf bestaande schorsingen is het nulrecht verhoogd. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 0,6 miljoen EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2019.

In deze bijlage zijn 19 producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging

uit douanerechten van 3,2 miljoen EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2019.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $10,8 - 3,2 - 0,6 = 7$ miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,8 = 5,6$ miljoen EUR per jaar voor de periode 1.7.2020 - 31.12.2024.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.