



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.4.2020
COM(2020) 157 final

2020/0063 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av
autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Autonoma tullkvoter behövs för vissa produkter när produktionen i unionen inte räcker till för att tillgodose användarindustrins behov. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsatser för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Efter denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. När det gäller vissa andra produkter behöver ordalydelsen i varubeskrivningen ändras, nya Taric-nummer tilldelas eller en ökning av den ursprungliga kvotvolymen göras, även retroaktivt. Produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag har ingen inverkan på de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet eller frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013².

Detta berodde på att de två åtgärderna är likartade, med den skillnaden att tullkvoter begränsar importvolymerna. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Medlemmarna i gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådte med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla angivna tullkvoter omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 1,4 miljoner euro per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 1,1 miljoner euro per år (dvs. 80 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har autonoma tullkvoter öppnats genom rådets förordning (EU) nr 1388/2013¹. Inom dessa tullkvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter och med tanke på det faktum att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen, är det nödvändigt att öppna nya tullkvoter med löpnumren 09.2580, 09.2581 och 09.2583 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter.
- (3) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter bör tullkvoterna med löpnumren 09.2634 och 09.2668 ökas.
- (4) Eftersom räckvidden för tullkvoten med löpnummer 09.2652 har blivit otillräcklig för att uppfylla behoven hos unionens ekonomiska aktörer bör beskrivningen av produkter som omfattas av denna kvot ändras.
- (5) För tullkvoten med löpnummer 09.2588 bör kvotperioden förlängas till och med den 31 december 2020, eftersom tullkvoten öppnades endast för en period av sex månader och det fortfarande ligger i unionens intresse att behålla den.
- (6) Ämnena dimetylsulfat (CAS RN 77–78–1), med en renhetsgrad av minst 99 %, 2-metylanilin (CAS RN 95–53–4) med en renhetsgrad av minst 99 % och 4,4'-metandiyldianilin (CAS RN 101–77–9) med en renhetsgrad av minst 97 % ingår i den kandidatförteckning som avses i artikel 59 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006², och ämnet med CAS RN 101–77–9 ingår i bilaga XIV till den

¹ Rådets förordning (EU) nr 1388/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 7/2010 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 319).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en

förordningen. Därför kommer befintliga tullkvoter för sådana produkter gradvis att avvecklas, och eventuella nya tullkvoter kommer att tillämpas under en begränsad period. Tullkvoterna med löpnumren 09.2648 och 09.2730 bör därför tillämpas till och med den 31 december 2020 med en konventionell tullsats på 2 %. Dessutom kommer tullkvoten med löpnummer 09.2590 att avslutas och en ny tullkvot med löpnummer 09.2582 bör öppnas till och med den 31 december 2020 med en konventionell tullsats på 2 %.

- (7) Av tydlighetsskäl och med beaktande av antalet ändringar som måste göras bör bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ersättas.
- (8) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter³ bör de ändringar som fastställs i denna förordning gällande tullkvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2020. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 1388/2013 ska ändras på följande sätt:

Bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1 ska tillämpas från och med den 1 juli 2020.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

européisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

³ [EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.](#)

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel:

Kapitel 12 och artikel 120 – Tullar och andra avgifter som avses i artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom.

Budgeterat belopp för 2020 (22 156 900 000 EUR)

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetpost	Inkomster ¹	6-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2020]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/7/2020	-0,5.

Bilagan innehåller tre nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar dessa tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för år 2020, uppgår till 1 554 954 EUR per år.

Nolltullsatsen för tre befintliga kvoter har höjts till 2 %. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 182 864 EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2019.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till $1\,554\,954 - 182\,864 = 1\,372\,090$ EUR (bruttobelopp, inklusive uppbörds kostnader) $\times 0,8 = 1\,097\,672$ EUR per år (nettobelopp).

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

¹ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, (dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbörds kostnader).