

Brüssel, 24.4.2020
COM(2020) 157 final

2020/0063 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid
põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja
sätestatakse nende haldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid tariifikvoote on vaja teatavate toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada tööstuslikul eesmärgil kasutajate vajadusi. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 17. detsembril 2013 vastu määruse (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse seda määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisas praegu loetlemata toodete puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Mõne teise toote puhul on vaja muuta toote kirjelduse sõnastust, määrata uus TARICi kood või suurendada algset kvoodimahtu ning seda ka tagasiulatuvalt. Tooted, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate

jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatistes ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta¹. Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ühepoolsete tariifikvootide süsteem oli osa 2013. aastal tehtud hindamisuuringust, milles käsitleti ühepoolsete tariifide peatamist².

Seda põhjusel, et mõlemad meetmed on sarnased, välja arvatud see, et tariifikvootidega piiratakse impordimahtu. Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtteid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määruse kohaldamisega saadava kokkuvõtte kohta on esitatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonidest. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu tootangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis ning liikmesriigid konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhindang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja puudutab ainult määruse (EL) nr 1388/2013 lisas loetletud tariifikvoote. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhindangut.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 1,4 miljonit eurot. Mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on 1,1 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jääv tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARIC) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, avati nõukogu määrusega (EL) nr 1388/2013¹ nende toodete ühepoolsed tariifikvoodid. Kõnealuste tariifikvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooted ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada uued tollimaksu nullmääraga tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2580, 09.2581 ja 09.2583 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele.
- (3) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine, tuleks järjekorranumbritega 09.2634 ja 09.2668 tariifikvoodi puhul kvoodi mahtu suurendada.
- (4) Kuna järjekorranumbriga 09.2652 tariifikvoodi kohaldamise ulatus ei ole liidu ettevõtjate vajaduste rahuldamiseks enam piisav, tuleks selle kvoodiga hõlmatud toote kirjeldust muuta.
- (5) Järjekorranumbriga 09.2588 tariifikvoodi kehtivusaega tuleks pikendada kuni 31. detsembrini 2020, kuna see oli avatud üksnes kuuekuuliseks perioodiks ja selle säilitamine on endiselt liidu huvides.
- (6) Ained dimetüülsulfaat (CAS RN 77-78-1) puhtusega vähemalt 99 massiprotsenti, 2-metüülaniliin (CAS RN 95-53-4) puhtusega vähemalt 99 massiprotsenti ja 4,4'-metaandiüüldianiliin (CAS RN 101-77-9) puhtusega vähemalt 97 massiprotsenti

¹ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooted hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EL) nr 7/2010 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 319).

on kantud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1907/2006² artiklis 59 osutatud kandidaatainete loetellu ning aine registreerimisnumbriga CAS RN 101-77-9 on kantud selle määruse XIV lisasse. Sel põhjusel suletakse järk-järgult selliste toodete suhtes kehtivad tariifikvoodid ning mis tahes uusi avatud tariifikvoote kohaldatakse piiratud aja jooksul. Seetõttu tuleks tariifikvoote järjekorranumbritega 09.2648 ja 09.2730 kohaldada kuni 31. detsembrini 2020 kokkuleppelise tollimaksumääraga 2 %. Lisaks tuleks järjekorranumbriga 09.2590 tariifikvoot sulgeda ja avada kuni 31. detsembrini 2020 uus tariifikvoot järjekorranumbriga 09.2582 kokkuleppelise tollimaksumääraga 2 %.

- (7) Selguse huvides ning võttes arvesse tehtavaid muudatusi, tuleks määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendada.
- (8) Selleks et vältida tariifikvoodisüsteemi kohaldamise katkemist ning täita komisjoni teatistes ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta³ esitatud suuniseid, tuleks käesolevas määruses ettenähtud asjaomaste toodete tariifikvoote kohaldada alates 1. juulist 2020. Käesolev määrus peaks seega jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EL) nr 1388/2013 muudetakse järgmiselt.

Määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artiklit 1 kohaldatakse alates 1. juulist 2020.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet, muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1).

³ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooted hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel:

peatükk 12 ja artikkel 120 – otsuse 2014/335/EL, Euratom artikli 2 lõike 1 punktis a osutatud tollimaksud ja muud maksud.

Aastaks 2020 eelarvestatud summa (22 156 900 000 eurot).

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega)

Eelarverid a	Tulud ¹	6-kuuline periood, alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2020. aasta teine poolaasta]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	01.07.2020	-0,5

Lisas on kolm uut toodet. Nimetatud tariifikvootidele vastavalt jääb aastas saamata 1 554 954 eurot tollimakse, võttes arvatuse aluseks taotlema liikmesriigi prognoosid aastaks 2020.

Kolme kehtiva kvoodi puhul suurendati tollimaksu nullmäära 2 %-ni. 2019. aasta statistikast lähtudes tähendab see, et tollimakse kogutakse 182 864 euro võrra rohkem.

Eespool esitatule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt $1\,554\,954 - 182\,864 = 1\,372\,090$ eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 1\,097\,672$ eurot aastas (netosumma).

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.

¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.