



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.4.24.
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában bizonyos igazgatási és személyügyi kérdések, valamint a Közlekedési Közösségre vonatkozó pénzügyi szabályok meghatározása tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ez a javaslat a Közlekedési Közösségre alkalmazandó utazási, költségtérítési és pénzügyi szabályokra és eljárásokra vonatkozó határozatok irányítóbizottság általi tervezett elfogadásával kapcsolatban a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: szerződés) keretében felállított regionális irányítóbizottságon belül az Európai Unió által képviselendő álláspontokról szóló határozatra vonatkozik.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

Az Európai Unió a 2017 óta ideiglenesen alkalmazott és 2019. május 1-jén hatályba lépett szerződés részes fele¹.

2.2. Regionális irányítóbizottság

A szerződés 24. cikkével létrehozott regionális irányítóbizottság feladata a szerződés gondozása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

- a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,
- b) szakmai bizottságok létrehozásáról határoz,
- c) ajánlásokat tesz és a szerződéssel összhangban határozatokat hoz,
- d) az újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,
- e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,
- f) az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest is kinevezhet,
- g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,
- h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetési hozzájárulások mértékét,
- i) elfogadja a Közlekedési Közösség éves költségvetését,
- j) határozatot fogad el, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,
- k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,
- l) általános elveket fogad el a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok tekintetében,

¹ A TANÁCS (EU) 2019/392 HATÁROZATA (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről.

m) éves jelentéseket fogad el az átfogó hálózat megvalósításáról, és azt a Miniszteri Tanács elé terjeszti,

n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában határidőket állapít meg, és meghatározza az ilyen jogi aktusok délkelet-európai felek általi átültetésének módozatait.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusai

A regionális irányítóbizottságnak határozatokat kell elfogadnia a Közlekedési Közösség személyzetére vonatkozó utazási szabályokról, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott külső szakértők költségeinek megtérítésére vonatkozó szabályokról, valamint a Közlekedési Közösség költségvetésének végrehajtására, illetve a könyvelésre és a könyvvizsgálatra vonatkozó eljárásról.

A tervezett határozatok a szerződés 25. cikkének (1) bekezdésével összhangban kötelező érvényűek lesznek a felekre nézve.

Költségvetés és pénzügyi szabályok

A Közlekedési Közösség állandó titkársága igazgatójának kinevezéséig a költségvetést közvetlenül az Európai Bizottság kezeli a regionális irányítóbizottság megbízása alapján², valamint az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokkal összhangban.

A belső pénzügyi szabályok elfogadásával az állandó titkárság igazgatója – kinevezését követően – a szerződés 36. cikkével összhangban végre tudja hajtani a Közlekedési Közösség költségvetését.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

E határozatok irányítóbizottság általi elfogadására a szerződés végrehajtásához és az állandó titkárság teljes pénzügyi autonómiájának biztosításához van szükség. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Unió álláspontját.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a kérdéses szervezetre irányadó nemzetközi jog szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok is. Ezenfelül e fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog értelmében nem bírnak

² A Közlekedési Közösség irányítóbizottságának 2019/1. sz. határozata.

kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. A regionális irányítóbizottság a szerződés 30. cikkével összhangban felhatalmazást kap arra, hogy megállapítsa az állandó titkárság szabályait, különösen a titkársági személyzeti munkafeltételeire vonatkozóan. A regionális irányítóbizottság a szerződés 35. cikke értelmében felhatalmazást kap olyan határozatok elfogadására, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást. Természetüknél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan ezek a szabályok olyan elemeket is tartalmaznak, amelyek érintik a szerződés részei feleinek – így az Uniónak is – a jogi helyzetét. Ebből következően úgy kell tekinteni, hogy az eljárási szabályzat joghatással bír.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont kialakításra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik csak járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt anyagi jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok nélkülözhetetlenek a szerződés megfelelő működéséhez. Maga a szerződés a közúti, vasúti és belvízi szállítás területét érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani; e területeket az EUMSZ 91. cikke, a tengeri szállítás pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza. Horizontális jellegük miatt a tervezett jogi aktusok valamennyi említett elemet tartalmazzák.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapját a következő rendelkezések alkotják: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

A regionális irányítóbizottság határozatait a szerződés 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban ki kell hirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában bizonyos igazgatási és személyügyi kérdések, valamint a Közlekedési Közösségre vonatkozó pénzügyi szabályok meghatározása tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: szerződés) az Unió az (EU) 2017/1937 tanácsi határozatnak⁴ megfelelően aláírta. Az Európai Unió 2019. március 4-én jóváhagyta a szerződést⁵, amely 2019. május 1-jén lépett hatályba.
- (2) A szerződés 30. és 35. cikke értelmében a regionális irányítóbizottság szabályokat fogadhat el a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzeti állományának munkafeltételeivel, valamint a költségvetés végrehajtásával, illetve a könyveléssel és a könyvvizsgálattal kapcsolatban.
- (3) A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságának (a továbbiakban: irányítóbizottság) határozatokat kell elfogadnia a Közlekedési Közösség személyzetére vonatkozó utazási szabályokról, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott külső szakértők költségeinek megtérítésére vonatkozó szabályokról, valamint a Közlekedési Közösség költségvetésének végrehajtására, illetve a könyvelésre és a könyvvizsgálatra vonatkozó eljárásról.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által az irányítóbizottságban képviselendő álláspontot, mivel ezek a határozatok a Közlekedési Közösség állandó titkársága megfelelő működéséhez szükségesek és joghatással bírnak az Unióra nézve.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában képviselendő álláspont a Közlekedési Közösség személyzetére vonatkozó utazási szabályokról, a Közlekedési Közösség üléseire meghívott külső szakértők költségeinek megtérítésére vonatkozó szabályokról, valamint a Közlekedési Közösség költségvetésének végrehajtására,

⁴ A Tanács (EU) 2017/1937 határozata (2017. július 11.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2017.10.27., 1. o.).

⁵ A TANÁCS (EU) 2019/392 HATÁROZATA (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről.

illetve a könyvelésre és a könyvvizsgálatra vonatkozó eljárásról szóló határozatok elfogadásának támogatása. Ez az álláspont az irányítóbizottság e határozat mellékletében található határozattervezetein alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*A Tanács részéről
az elnök*