

Briselē, 24.4.2020.
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Transporta kopienas konkrētiem administratīvajiem un personāla jautājumiem, kā arī finanšu noteikumu noteikšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT") izveidotajā Reģionālajā pārvaldības komitejā saistībā ar to, ka Reģionālajai pārvaldības komitejai ir paredzēts pieņemt lēmumus par komandējumiem, izdevumu kompensāciju un finanšu noteikumiem un procedūrām, kas piemērojami Transporta kopienai.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Eiropas Savienība ir TCT līgumslēdzēja puse. Šis līgums tika provizoriski pieņemts kopš 2017. gada un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā¹.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TCT 24. pantu un ir atbildīga par TCT administrēšanu un pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TCT. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu;
- c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar TCT;
- d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar nesen pieņemtajiem ES tiesību aktiem, jo īpaši veicot TCT I pielikuma pārskatīšanu;
- e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- g) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- h) var, pieņemot lēmumu, pārskatīt budžeta iemaksu apjomu;
- i) pieņem Transporta kopienas gada budžetu;
- j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaužu procedūru;
- k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;
- l) pieņem vispārējos principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar TCT;

¹ PADOMES LĒMUMS (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu.

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

2.3. Plānotie Reģionālās pārvaldības komitejas akti

Reģionālajai pārvaldības komitejai ir jāpieņem lēmumi attiecībā uz noteikumiem par Transporta kopienas darbinieku komandējumiem, noteikumiem par izdevumu kompensēšanu ārējiem ekspertiem, kurus uzaicina piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, un par Transporta kopienas budžeta izpildes un pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru.

Paredzētie lēmumi kļūs pusēm juridiski saistoši saskaņā ar TCT 25. panta 1. punktu.

Budžets un finanšu noteikumi

Līdz Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta direktora iecelšanai budžetu tieši pārvalda Eiropas Komisija saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas sniegto pilnvarojumu² un finanšu noteikumiem, kas piemērojami Savienības vispārējam budžetam.

Iekšējo finanšu noteikumu pieņemšana ļaus Pastāvīgā sekretariāta direktoram pēc iecelšanas īstenot Transporta kopienas budžetu saskaņā ar TCT 36. pantu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Šo lēmumu pieņemšana Reģionālajā pārvaldības komitejā ir vajadzīga, lai īstenotu TCT un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta pilnīgu finansiālo autonomiju. Tā kā Savienība ir TCT līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti Padomes lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, TCT.

Akti, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Saskaņā ar TCT 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā

² Transporta kopienas Reģionālās pārvaldības komitejas Lēmums Nr. 2019/1.

³ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

sekretariāta noteikumus, jo īpaši attiecībā uz sekretariāta darbinieku darba nosacījumiem. Saskaņā ar *TCT* 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt lēmumus, kas nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaudes procedūru. Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, ar ko reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, minētajos noteikumos ir ietverti elementi, kas ietekmē *TCT* līgumslēdzēju pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka šiem noteikumiem ir juridiskas sekas.

Paredzētie akti nepapildina un negroza *TCT* noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētie akti ir vajadzīgi *TCT* pienācīgai darbībai. Savukārt *TCT* ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzēto aktu horizontālā rakstura dēļ tie attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar *TCT* 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Transporta kopienas konkrētiem administratīvajiem un personāla jautājumiem, kā arī finanšu noteikumu noteikšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība parakstīja Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT") saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937⁴. Tas Eiropas Savienība vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā⁵ un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (2) Saskaņā ar TCT 30. un 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja var pieņemt noteikumus par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieku darba nosacījumiem un par budžeta izpildi un pārskatu iesniegšanu un revīziju.
- (3) Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai ("pārvaldības komiteja") ir jāpieņem lēmumi attiecībā uz noteikumiem par Transporta kopienas darbinieku komandējumiem, noteikumiem par izdevumu kompensēšanu ārējiem ekspertiem, kurus uzaicina piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, un Transporta kopienas budžeta izpildes un pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem pārvaldības komitejā, jo šādi lēmumi ir vajadzīgi, lai nodrošinātu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu funkcionēšanu, un tie radīs juridiskas sekas Savienībai,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā ir jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā, ir atbalsts tādu lēmumu pieņemšanai, kuri attiecas uz noteikumiem par Transporta kopienas darbinieku komandējumiem, noteikumiem par izdevumu kompensēšanu ārējiem ekspertiem, kurus uzaicina piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, un Transporta kopienas budžeta izpildes un pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru. Tā pamatā ir pārvaldības komitejas lēmumu projekti, kas pievienoti šim lēmumam.

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

⁵ PADOMES LĒMUMS (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*