



Briuselis, 2020 04 24
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų administracinių ir personalo klausimų ir Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių nustatymo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – Transporto bendrijos sutartis) įsteigta Regioniniame valdymo komitete dėl numatomų Regioninio valdymo komiteto sprendimų dėl Transporto bendrijai taikomų kelionių, išlaidų kompensavimo ir finansinių taisyklių bei tvarkos priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

Europos Sąjunga yra nuo 2017 m. laikinai taikytos ir 2019 m. gegužės 1 d. įsigaliojusios Transporto bendrijos sutarties šalis¹.

2.2. Regioninis valdymo komitetas

Transporto bendrijos sutarties 24 straipsniu įsteigtas Regioninis valdymo komitetas atsako už Transporto bendrijos sutarties administravimą ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus Transporto bendrijos sutartyje numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

- a) rengia Ministrų tarybos darbą,
- b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo,
- c) pagal Transporto bendrijos sutartį teikia rekomendacijas ir priima sprendimus,
- d) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri Transporto bendrijos sutarties I priedą,
- e) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių,
- f) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus,
- g) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles,
- h) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį,
- i) tvirtina metinį Transporto bendrijos biudžetą,
- j) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka,
- k) priima sprendimus dėl Susitariančiųjų Šalių ginčų,
- l) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją, dokumentais,

¹ 2019 m. kovo 4 d. TARYBOS SPRENDIMAS (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu.

m) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo,

n) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į Susitariančiųjų Pietryčių Europos Šalių teisę laikotarpį ir būdus.

2.3. Numatomi Regioninio valdymo komiteto aktai

Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimus dėl Transporto bendrijos darbuotojams taikomų kelionių taisyklių, dėl išorės ekspertų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų kompensavimo taisyklių ir dėl Transporto bendrijos biudžeto vykdymo ir sąskaitų pateikimo bei audito tvarkos.

Numatomi sprendimai taps teisiškai privalomi Susitariančiosioms Šalims pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 1 dalį.

Biudžeto ir finansinės taisyklės

Kol bus paskirtas Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato direktorius, biudžetą tiesiogiai valdo Europos Komisija, įgaliota Regioninio valdymo komiteto², pagal Sąjungos bendrajam biudžetui taikomas finansines taisykles.

Priėmus vidaus finansines taisykles, paskirtas nuolatinio sekretoriato direktorius galės vykdyti Transporto bendrijos biudžetą pagal Transporto bendrijos sutarties 36 straipsnį.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siekiant įgyvendinti Transporto bendrijos sutartį ir užtikrinti visišką nuolatinio sekretoriato finansinį savarankiškumą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų šiuos sprendimus. Kadangi Sąjunga yra Transporto bendrijos sutarties šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti Tarybos sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“³.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra įsteigtas susitarimu, būtent Transporto bendrijos sutartimi.

² Transporto bendrijos Regioninio valdymo komiteto sprendimas Nr. 2019/1.

³ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Aktai, kuriuos turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintys aktai. Pagal Transporto bendrijos sutarties 30 straipsnį Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas nustatyti nuolatinio sekretoriato taisykles, visų pirma dėl sekretoriato darbuotojų darbo sąlygų. Pagal Transporto bendrijos sutarties 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas priimti sprendimus, kuriais nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka. Atsižvelgiant į tų taisyklių pobūdį ir į tai, kad joms taikoma Regioninio valdymo komiteto veiklą reglamentuojanti tarptautinė teisė, jose esama elementų, kurie daro poveikį Transporto bendrijos sutarties šalių, taigi ir Sąjungos, teisinei padėčiai. Todėl jos turi būti laikomos turinčiomis teisinę galią.

Numatomais aktais Transporto bendrijos sutarties institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu laikomasi tam tikros pozicijos, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomi aktai yra būtini tam, kad Transporto bendrijos sutartis veiktų tinkamai. Pačia Transporto bendrijos sutartimi tikslų siekiama kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto srityse, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, taip pat jūrų transporto srityje, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis yra susijęs su visais šiais elementais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 2 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų administracinių ir personalo klausimų ir Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių nustatymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Transporto bendrijos steigimo sutartis (toliau – Transporto bendrijos sutartis) buvo Sąjungos pasirašyta Tarybos sprendimu (ES) 2017/1937⁴. Ji Europos Sąjungos vardu buvo patvirtinta 2019 m. kovo 4 d.⁵ ir įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;
- (2) pagal Transporto bendrijos sutarties 30 ir 35 straipsnius Regioninis valdymo komitetas gali priimti Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojų darbo sąlygų, biudžeto vykdymo ir sąskaitų pateikimo bei audito taisykles;
- (3) Transporto bendrijos Regioninis valdymo komitetas (toliau – valdymo komitetas) turi priimti sprendimus dėl Transporto bendrijos darbuotojams taikomų kelionių taisyklių, dėl išorės ekspertų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų kompensavimo taisyklių ir dėl Transporto bendrijos biudžeto vykdymo ir sąskaitų pateikimo bei audito tvarkos;
- (4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi valdymo komitete, nes tokie sprendimai būtini tam, kad gerai veiktų Transporto bendrijos nuolatinis sekretoriatas, be to, jie turės teisinę galią Sąjungos atžvilgiu,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos valdymo komitete, – remti sprendimų dėl Transporto bendrijos darbuotojams taikomų kelionių taisyklių, dėl išorės ekspertų, pakviestų dalyvauti Transporto bendrijos posėdžiuose, patirtų išlaidų kompensavimo taisyklių ir dėl Transporto bendrijos biudžeto vykdymo ir sąskaitų pateikimo bei audito tvarkos priėmimą. Ji grindžiama valdymo komiteto sprendimų projektais, pridedamais prie šio sprendimo.

⁴ 2017 m. liepos 11 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/1937 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 278, 2017 10 27, p. 1).

⁵ 2019 m. kovo 4 d. TARYBOS SPRENDIMAS (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*