KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.4.2020 r.
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do niektórych spraw administracyjnych i kadrowych oraz ustanowienia zasad finansowych mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Regionalnym Komitecie Sterującym powołanym na mocy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową („TWT") w związku z przewidywanym przyjęciem przez Regionalny Komitet Sterujący decyzji w sprawie podróży, zwrotu kosztów oraz zasad i procedur finansowych mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1 Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową

Unia Europejska jest stroną TWT, który był tymczasowo stosowany od 2017 r. i wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.[1]

2.2 Regionalny Komitet Sterujący

Regionalny Komitet Sterujący powołano na mocy art. 24 TWT i jest on odpowiedzialny za zarządzanie traktatem oraz zapewnienie jego prawidłowego wdrożenia. W tym celu Komitet przygotowuje zalecenia i podejmuje decyzje w sprawach przewidzianych w TWT. W szczególności Regionalny Komitet Sterujący:

a) przygotowuje prace Rady Ministerialnej;

b) podejmuje decyzje dotyczące utworzenia komitetów technicznych;

c) wydaje zalecenia i podejmuje decyzje zgodnie z TWT;

d) w odniesieniu do nowo przyjętych aktów prawnych UE podejmuje stosowne działania, w szczególności przez zmianę załącznika I do TWT;

e) powołuje dyrektora Stałego Sekretariatu po konsultacji z Radą Ministerialną;

f) może wyznaczyć jednego lub większą liczbę zastępców Stałego Sekretariatu;

g) określa zasady obowiązujące Stały Sekretariat;

h) może weryfikować, w drodze decyzji, wysokość wkładów do budżetu,

i) przyjmuje roczny budżet Wspólnoty Transportowej;

j) przyjmuje decyzję określającą procedurę na potrzeby wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli budżetowej;

k) podejmuje decyzje dotyczące spraw spornych wnoszonych przez Umawiające się Strony;

l) przyjmuje ogólne zasady dotyczące dostępu do dokumentów, w odniesieniu do dokumentów będących w posiadaniu organów ustanowionych traktatem lub na jego podstawie;

[1] Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową.

m) przyjmuje roczne sprawozdania do wiadomości Rady Ministerialnej w sprawie wdrożenia sieci kompleksowej;

n) w odniesieniu do określonych aktów Unii ustanawia terminy i sposoby transpozycji przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

2.3 Planowane akty Regionalnego Komitetu Sterującego

Regionalny Komitet Sterujący ma podejmować decyzje w sprawie przepisów dotyczących podróży pracowników Wspólnoty Transportowej, w sprawie zasad zwrotu kosztów poniesionych przez ekspertów zewnętrznych zaproszonych do udziału w posiedzeniach Wspólnoty Transportowej oraz w sprawie procedury wykonywania budżetu Wspólnoty Transportowej oraz przedstawiania i kontrolowania rachunków.

Przewidywane decyzje staną się prawnie wiążące dla stron na podstawie art. 25 ust. 1 TWT.

Budżet i zasady finansowe

Do czasu mianowania dyrektora Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej budżet jest zarządzany bezpośrednio przez Komisję Europejską, zgodnie z mandatem Regionalnego Komitetu Sterującego[2] oraz zgodnie z zasadami finansowymi mającymi zastosowanie do budżetu ogólnego Unii.

Przyjęcie wewnętrznych przepisów finansowych pozwoli dyrektorowi Stałego Sekretariatu, po jego mianowaniu, na wykonanie budżetu Wspólnoty Transportowej zgodnie z art. 36 TWT.

3. STANOWISKO, JAKIE MA ZOSTAĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Przyjęcie tych decyzji przez Regionalny Komitet Sterujący jest niezbędne do wdrożenia TWT i pełnej finansowej autonomii Stałego Sekretariatu. W związku z tym, że Unia jest stroną TWT, konieczne jest ustalenie stanowiska Unii.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1 Proceduralna podstawa prawna

4.1.1 Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”[3].

[2] Decyzja nr 2019/1 Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej.

[3] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., sprawa C-399/12, Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.1.2 Zastosowanie w niniejszej sprawie

Regionalny Komitet Sterujący jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie TWT.

Akty, które Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć, stanowią akty mające skutki prawne. Zgodnie z art. 30 TWT Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do ustanowienia zasad obowiązujących Stały Sekretariat, w szczególności w odniesieniu do warunków pracy pracowników Sekretariatu. Zgodnie z art. 35 TWT, Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania decyzji określających procedurę wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli budżetowej. Z racji swojej natury, jak i zgodnie z prawem międzynarodowym regulującym kwestie Regionalnego Komitetu Sterującego, zasady te obejmują elementy wpływające na sytuację prawną stron TWT, a zatem również Unii. W związku z tym należy uznać je za mające skutki prawne.

Planowane akty nie uzupełniają ani nie zmieniają ram instytucjonalnych TWT.

W związku z tym proceduralną podstawę prawną wnioskowanej decyzji stanowi art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2 Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany dokument ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowane akty są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania TWT. Sam TWT służy realizacji różnych celów i zawiera elementy składowe z obszarów transportu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego, tj. rodzajów transportu objętych art. 91 TFUE, jak również z obszaru transportu morskiego, tj. rodzaju transportu objętego art. 100 ust. 2 TFUE. Ze względu na swój horyzontalny charakter planowany akt dotyczy wszystkich tych elementów.

Materialna podstawa prawna wnioskowanej decyzji obejmuje zatem następujące przepisy: art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3 Wniosek

Podstawą prawną wnioskowanej decyzji powinien być art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Zgodnie z art. 25 ust. 2 TWT decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego są publikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2020/0064 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do niektórych spraw administracyjnych i kadrowych oraz ustanowienia zasad finansowych mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 i art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową („TWT") został podpisany przez Unię zgodnie z decyzją Rady (UE) 2017/1937[4]. Został on zatwierdzony w imieniu Unii Europejskiej w dniu 4 marca 2019 r.[5] i wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.

(2) Zgodnie z art. 30 i art. 35 TWT Regionalny Komitet Sterujący może przyjmować przepisy dotyczące warunków pracy personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej oraz wykonywania budżetu, jak również przedstawiania i kontrolowania rachunków.

(3) Regionalny Komitet Sterujący Wspólnoty Transportowej („Komitet Sterujący") ma podejmować decyzje w sprawie przepisów dotyczących podróży pracowników Wspólnoty Transportowej, w sprawie zasad zwrotu kosztów poniesionych przez ekspertów zewnętrznych zaproszonych do udziału w posiedzeniach Wspólnoty Transportowej oraz w sprawie procedury wykonywania budżetu Wspólnoty Transportowej oraz przedstawiania i kontrolowania rachunków.

(4) Należy określić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Komitecie Sterującym, ponieważ takie decyzje są niezbędne do dobrego funkcjonowania Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej i będą miały skutki prawne w stosunku do Unii.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowiskiem, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu Sterującego będzie poparcie podejmowania decyzji w sprawie przepisów dotyczących podróży pracowników

[4] Decyzja Rady (UE) 2017/1937 z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 278 z 27.10.2017, s. 1).

[5] Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową.

Wspólnoty Transportowej, w sprawie zasad zwrotu kosztów poniesionych przez ekspertów zewnętrznych zaproszonych do udziału w posiedzeniach Wspólnoty Transportowej oraz w sprawie procedury wykonywania budżetu Wspólnoty Transportowej oraz przedstawiania i kontrolowania rachunków. Będzie się opierać na projektach decyzji Komitetu Sterującego załączonych do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący