



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 24.4.2020
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru
prometne skupnosti glede nekaterih upravnih in kadrovskih zadev ter določitve
finančnih pravil za prometno skupnost**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenem s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepov regionalnega usmerjevalnega odbora glede pravil o potovanjih, povračilu stroškov in finančnih pravilih ter postopkih, ki se uporabljajo za prometno skupnost.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Evropska unija je pogodbenica Pogodbe, ki se začasno uporablja od leta 2017, veljati pa je začela 1. maja 2019¹.

2.2 Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe ter je odgovoren za upravljanje in ustrezno izvajanje Pogodbe. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

- (a) pripravlja delo za ministrski svet;
- (b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;
- (c) daje priporočila in sprejema sklepe v skladu s Pogodbo;
- (d) v zvezi z na novo sprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;
- (e) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;
- (f) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;
- (g) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;
- (h) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;
- (i) sprejme letni proračun prometne skupnosti;
- (j) sprejme sklep, v katerem določi postopke za izvrševanje proračuna, predložitve in revizijo poročil ter preglede;
- (k) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;
- (l) sprejema splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;
- (m) sprejema letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja;

¹ SKLEP SVETA (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

(n) v zvezi z nekaterimi akti Unije določi roke in načine za prenos za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

2.3 Predvideni akti regionalnega usmerjevalnega odbora

Regionalni usmerjevalni odbor naj bi sprejel sklepe glede pravil o potovanjih, ki se uporabljajo za uslužbenke prometne skupnosti, in pravil o povračilu stroškov zunanjim strokovnjakom, povabljenim na sestanke prometne skupnosti, ter sklepe glede postopka za izvrševanje proračuna prometne skupnosti ter za predložitev in revizijo poročil.

Predvideni sklepi bodo postali pravno zavezujoči za pogodbenice v skladu s členom 25(1) Pogodbe.

Proračun in finančna pravila

Do imenovanja direktorja stalnega sekretariata prometne skupnosti proračun neposredno upravlja Evropska komisija, kot jo je pooblastil regionalni usmerjevalni odbor² in v skladu s finančnimi pravili, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije.

Ko bo direktor stalnega sekretariata imenovan, bo lahko na podlagi sprejetih notranjih finančnih pravil izvrševal proračun prometne skupnosti v skladu s členom 36 Pogodbe.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Regionalni usmerjevalni odbor mora sprejeti te sklepe, saj so nujni za izvajanje Pogodbe in za popolno finančno neodvisnost stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Akti, ki naj bi jih regionalni usmerjevalni odbor sprejel, so akti s pravnim učinkom. Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pooblaščen za določanje pravil delovanja stalnega sekretariata, zlasti o delovnih pogojih uslužbencev sekretariata. V skladu s členom 35 Pogodbe je pooblaščen za sprejemanje sklepov, v katerih določi postopek

² Sklep 2019/1 regionalnega usmerjevalnega odbora prometne skupnosti.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi C-399/12, Nemčija proti Svetu, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

za izvrševanje proračuna, predložitve in revizijo zaključnih poročil ter preglede. Navedena pravila zaradi svoje narave in kot del mednarodnega prava, ki ureja regionalni usmerjevalni odbor, vsebujejo elemente, ki vplivajo na pravni položaj pogodbenic Pogodbe in s tem tudi Unije. Zato jih je treba šteti za akte s pravnim učinkom.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Pogodbe.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akti so potrebni za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področje prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora se v skladu s členom 25(2) Pogodbe objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih upravnih in kadrovskih zadev ter določitve finančnih pravil za prometno skupnost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937⁴ podpisala Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba). V imenu Evropske unije je bila odobrena 4. marca 2019⁵, veljati pa je začela 1. maja 2019.
- (2) Regionalni usmerjevalni odbor lahko v skladu s členoma 30 in 35 Pogodbe sprejme pravila o delovnih pogojih uslužbencev stalnega sekretariata prometne skupnosti, izvrševanju proračuna ter predložitvi in reviziji poročil.
- (3) Regionalni usmerjevalni odbor prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: usmerjevalni odbor) naj bi sprejel sklepe glede pravil o potovanjih, ki se uporabljajo za uslužbence prometne skupnosti, pravil o povračilu stroškov zunanjim strokovnjakom, povabljenim na sestanke prometne skupnosti, in sklepe glede postopka za izvrševanje proračuna prometne skupnosti ter za predložitev in revizijo poročil.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v usmerjevalnem odboru, saj so taki sklepi potrebni za dobro delovanje stalnega sekretariata prometne skupnosti in bodo imeli pravni učinek v razmerju do Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v usmerjevalnem odboru prometne skupnosti, je podpreti sprejetje sklepov glede pravil o potovanjih, ki se uporabljajo za uslužbence prometne skupnosti, pravil o povračilu stroškov zunanjim strokovnjakom, povabljenim na sestanke prometne skupnosti, in sklepov glede postopka za izvrševanje proračuna prometne skupnosti ter za predložitev in revizijo poročil. Temelji na osnutkih sklepov usmerjevalnega odbora, ki so priloženi temu sklepu.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1).

⁵ SKLEP SVETA (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*