



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.4.2020
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet om visse administrative anliggender og personaleanliggender samt fastlæggelsen af transportfællesskabets finansielle regler

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i henhold til traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten"), i forbindelse med det regionale styringsudvalgs planlagte vedtagelse af afgørelser vedrørende rejser, godtgørelse af udgifter og finansielle regler og procedurer for transportfællesskabet.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab

Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten, som er blevet anvendt midlertidigt siden 2017 og trådte i kraft den 1. maj 2019¹.

2.2. Det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg er nedsat ved transportfællesskabstraktatens artikel 24 og har til opgave at forestå administrationen af traktaten og sikre, at den gennemføres korrekt. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i transportfællesskabstraktaten. Det regionale styringsudvalg:

- a) forbereder ministerrådets arbejde
- b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg
- c) fremsætter henstillinger og træffer afgørelser i overensstemmelse med transportfællesskabstraktaten
- d) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten
- e) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet
- f) kan udnævne en eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat
- g) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat
- h) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag
- i) vedtager det årlige budget for transportfællesskabet
- j) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol
- k) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter
- l) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af

¹ Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab.

- m) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net
- n) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parter gennemførelse af visse EU-retsakter.

2.3. De retsakter, der skal vedtages af det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg skal vedtage afgørelser om rejsereglerne for transportfællesskabets personale, om reglerne for godtgørelse af udgifter afholdt af eksterne eksperter, der indkaldes til at deltage i transportfællesskabets møder, og om proceduren for gennemførelsen af transportfællesskabets budget samt regnskabsaflæggelse og revision.

De påtænkte afgørelser får juridisk bindende virkning for parterne i henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1.

BUDGET OG FINANSIELLE REGLER

Indtil direktøren for det permanente sekretariat udnævnes af transportfællesskabet, forvaltes budgettet direkte af Europa-Kommissionen som fastsat af det regionale styringsudvalg² og i overensstemmelse med de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget.

Vedtagelsen af interne finansielle regler gør det efter udnævnelsen af direktøren for det permanente sekretariat muligt for denne at gennemføre transportfællesskabets budget i overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 36.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det regionale styringsudvalgs afgørelser er nødvendige for gennemførelsen af transportfællesskabstraktaten og for det permanente sekretariats fulde finansielle autonomi. Da Unionen er part i transportfællesskabstraktaten, er det nødvendigt at fastlægge Unionens holdning.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

² Afgørelse nr. 2019/1 truffet af det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det regionale styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig transportfællesskabstraktaten.

De retsakter, som det regionale styringsudvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 30 er det regionale styringsudvalg bemyndiget til at fastlægge reglerne for det permanente sekretariat, navnlig for så vidt angår arbejdsforholdene for sekretariatets personale. Det regionale styringsudvalg er bemyndiget til at vedtage afgørelser om den nærmere procedure for gennemførelsen af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 35. Disse regler indeholder i kraft af deres karakter og som et folkeretligt anliggende for det regionale styringsudvalg elementer, der berører retsstillingen for parterne i transportfællesskabstraktaten og derfor også for Unionen. Følgelig anses den for at have retsvirkninger.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for transportfællesskabstraktaten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakter er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten har en række formål og består af elementer inden for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje – transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF – samt inden for søtransport, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af deres horisontale karakter har de påtænkte retsakter følger for alle disse aspekter.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 2, offentliggøres det regionale styringsudvalgs afgørelser i Den Europæiske Unions Tidende.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet om visse administrative anliggender og personaleanliggender samt fastlæggelsen af transportfællesskabets finansielle regler

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten") blev undertegnet af Unionen i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2017/1937⁴. Den blev godkendt på vegne af Den Europæiske Union den 4. marts 2019⁵ og trådte i kraft den 1. maj 2019.
- (2) I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 30 og 35 kan det regionale styringsudvalg vedtage regler om arbejdsforholdene for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet samt om gennemførelsen af budgettet og regnskabsaflæggelse og revision.
- (3) Det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet ("styringsudvalget") skal vedtage afgørelser om rejsereglerne for transportfællesskabets personale, om reglerne for godtgørelse af udgifter afholdt af eksterne eksperter, der indkaldes til at deltage i transportfællesskabets møder, og om proceduren for gennemførelsen af transportfællesskabets budget samt regnskabsaflæggelse og revision.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg, bør fastlægges, da disse afgørelser er en forudsætning for, at det permanente sekretariat for transportfællesskabet kan fungere tilfredsstillende, og vil have retsvirkninger for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i styringsudvalget for transportfællesskabet, skal være at støtte vedtagelsen af afgørelserne om rejsereglerne for transportfællesskabets personale, om reglerne for godtgørelse af udgifter afholdt af eksterne

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2017/1937 af 11. juli 2017 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 278 af 27.10.2017, s. 1).

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab.

eksperter, der indkaldes til at deltage i transportfællesskabets møder, og om proceduren for gennemførelsen af transportfællesskabets budget samt regnskabsaflæggelse og revision. Den baseres på de udkast til styringsudvalgets afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*