



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.4.2020
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην
Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών όσον αφορά ορισμένα
διοικητικά θέματα και θέματα προσωπικού και τη διατύπωση δημοσιονομικών κανόνων
για την Κοινότητα Μεταφορών**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει της Συνθήκης ίδρυσης της Κοινότητας Μεταφορών («ΣΚΜ») όσον αφορά την προβλεπόμενη έκδοση από την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή αποφάσεων σχετικά με τα ταξίδια, την επιστροφή των εξόδων και τους δημοσιονομικούς κανόνες και τις διαδικασίες που εφαρμόζονται στην Κοινότητα Μεταφορών.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1 Η Συνθήκη ίδρυσης της Κοινότητας Μεταφορών

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΚΜ, η οποία έχει εφαρμοστεί σε προ από το 2017 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2019¹.

2.2 Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή συστάθηκε με το άρθρο 24 της ΣΚΜ και είναι αρμόδια για τη διαχείριση της ΣΚΜ και την εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής της. Προς τον σκοπό αυτό, διατυπώνει συστάσεις και λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπει η ΣΚΜ. Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή, κυρίως,:

- α) προετοιμάζει τις εργασίες του Συμβουλίου Υπουργών,
- β) αποφασίζει σχετικά με τη σύσταση τεχνικών επιτροπών,
- γ) διατυπώνει συστάσεις και λαμβάνει αποφάσεις σύμφωνα με τη ΣΚΜ,
- δ) όσον αφορά νεοεκδοθείσες πράξεις της ΕΕ, λαμβάνει κατάλληλα μέτρα, ιδίως μέσω της αναθεώρησης του παραρτήματος I της ΣΚΜ,
- ε) διορίζει τον Διευθυντή της Μόνιμης Γραμματείας μετά από διαβούλευση με το Συμβούλιο Υπουργών,
- στ) μπορεί να διορίζει έναν ή περισσότερους αναπληρωτές διευθυντές της Μόνιμης Γραμματείας,
- ζ) καθορίζει τον εσωτερικό κανονισμό της Μόνιμης Γραμματείας,
- η) μπορεί να αναθεωρήσει, με σχετική απόφαση, το ύψος των συνεισφορών στον προϋπολογισμό,
- θ) εγκρίνει τον ετήσιο προϋπολογισμό της ΣΚΜ,
- ι) εκδίδει απόφαση με την οποία καθορίζεται η διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού, την παρουσίαση και τον έλεγχο των λογαριασμών και για την επιθεώρηση,
- ια) λαμβάνει αποφάσεις επί των διαφορών που υποβάλλονται από τα συμβαλλόμενα μέρη,

¹ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2019/392 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 4ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Συνθήκης ίδρυσης της Κοινότητας Μεταφορών

ιβ) θεσπίζει τις γενικές αρχές στον τομέα της πρόσβασης στα έγγραφα, όσον αφορά έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή οργάνων που συστήνονται από τη ΣΚΜ ή δυνάμει αυτής·

ιγ) εγκρίνει τις ετήσιες εκθέσεις που υποβάλλονται στο Συμβούλιο Υπουργών σχετικά με την υλοποίηση του εκτεταμένου δικτύου·

ιδ) όσον αφορά ορισμένες πράξεις της Ένωσης, καθορίζει τις προθεσμίες και τους τρόπους για τη μεταφορά τους στο δίκαιο των συμβαλλόμενων μερών από τη Νοτιοανατολική Ευρώπη.

2.3 Οι προβλεπόμενες πράξεις της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή πρέπει να εκδώσει αποφάσεις σχετικά με τους κανόνες ταξιδιού που αφορούν το προσωπικό της Κοινότητας Μεταφορών, σχετικά με τους κανόνες για την επιστροφή των εξόδων στα οποία υποβάλλονται οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες που καλούνται να συμμετάσχουν στις συνεδριάσεις της Κοινότητας Μεταφορών, καθώς και σχετικά με τη διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Κοινότητας Μεταφορών και σχετικά με την παρουσίαση και τον έλεγχο των λογαριασμών.

Οι προβλεπόμενες αποφάσεις θα καταστούν νομικά δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη βάσει του άρθρου 25 παράγραφος 1 της ΣΚΜ.

Προϋπολογισμός και δημοσιονομικοί κανόνες

Έως ότου διοριστεί ο διευθυντής της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών, ο προϋπολογισμός τελεί υπό την άμεση διαχείριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με εντολή της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής², και σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.

Η θέσπιση εσωτερικών δημοσιονομικών κανόνων θα επιτρέψει στον διευθυντή της Μόνιμης Γραμματείας, μετά τον διορισμό του, να εκτελέσει τον προϋπολογισμό της Κοινότητας Μεταφορών σύμφωνα με το άρθρο 36 της ΣΚΜ.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η έκδοση των αποφάσεων αυτών από την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι αναγκαία για την εφαρμογή της ΣΚΜ και για την πλήρη οικονομική αυτονομία της Μόνιμης Γραμματείας. Δεδομένου ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΚΜ, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1 Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1 Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

² Απόφαση αριθ. 2019/1 της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής της Κοινότητας Μεταφορών

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»³.

4.1.2 Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί με διεθνή συμφωνία, συγκεκριμένα τη ΣΚΜ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να εκδώσει η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Σύμφωνα με το άρθρο 30 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή εξουσιοδοτείται να θεσπίζει κανόνες της Μόνιμης Γραμματείας ιδίως για τις συνθήκες εργασίας που αφορούν το προσωπικό της Γραμματείας. Σύμφωνα με το άρθρο 35 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδώσει αποφάσεις που καθορίζουν τη διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού, για την παρουσίαση και τον λογιστικό έλεγχο των λογαριασμών και για την επιθεώρηση. Από τη φύση του, και ως ζήτημα διεθνούς δικαίου που διέπει την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή, οι εν λόγω κανόνες περιέχουν στοιχεία που επηρεάζουν τη νομική θέση των συμβαλλομένων μερών της ΣΚΜ και, συνεπώς, και της Ένωσης. Κατά συνέπεια, πρέπει να θεωρείται ότι παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Οι προτεινόμενες πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της ΣΚΜ.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2 Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Οι προβλεπόμενες πράξεις είναι απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία της ΣΚΜ. Οι στόχοι και οι συνιστώσες της ΣΚΜ, με τη σειρά τους, αφορούν τους τομείς των οδικών, σιδηροδρομικών και εσωτερικών πλωτών μεταφορών, οι οποίοι είναι τρόποι μεταφοράς που καλύπτονται από το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ, καθώς και τον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών, τρόπο μεταφοράς που καλύπτεται από το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Λόγω του οριζόντιου χαρακτήρα τους, οι προβλεπόμενες πράξεις αφορούν όλα τα εν λόγω στοιχεία.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης περιλαμβάνει τις ακόλουθες διατάξεις: άρθρο 91 και άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

³ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, υπόθεση C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.3 Συμπέρασμα

Το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 25 παράγραφος 2 της ΣΚΜ, οι αποφάσεις της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών όσον αφορά ορισμένα διοικητικά θέματα και θέματα προσωπικού και τη διατύπωση δημοσιονομικών κανόνων για την Κοινότητα Μεταφορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Συνθήκη ίδρυσης της Κοινότητας Μεταφορών (εφεξής: ΣΚΜ) υπογράφηκε από την Ένωση σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου⁴. Εγκρίθηκε εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 4 Μαρτίου 2019⁵ και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2019.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 30 και το άρθρο 35 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή μπορεί να θεσπίζει κανόνες για τις συνθήκες εργασίας του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών και για την εκτέλεση του προϋπολογισμού και παρουσίασης και ελέγχου των λογαριασμών.
- (3) Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών (Η Διοικούσα Επιτροπή) πρέπει να εκδώσει αποφάσεις σχετικά με τους κανόνες ταξιδιού που αφορούν το προσωπικό της Κοινότητας Μεταφορών, σχετικά με τους κανόνες για την επιστροφή των εξόδων στα οποία υποβάλλονται οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες που καλούνται να συμμετάσχουν στις συνεδριάσεις της Κοινότητας Μεταφορών, καθώς και σχετικά με τη διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Κοινότητας Μεταφορών και σχετικά με την παρουσίαση και τον έλεγχο των λογαριασμών.
- (4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη Διοικούσα Επιτροπή, δεδομένου ότι οι εν λόγω αποφάσεις είναι αναγκαίες για την εύρυθμη λειτουργία της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών, και θα παράξουν έννομα αποτελέσματα έναντι της Ένωσης.

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της Συνθήκης για την ίδρυση της Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 278 της 27.10.2017, σ. 1).

⁵ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2019/392 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 4ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Συνθήκης για την ίδρυση της Κοινότητας Μεταφορών

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη Διοικούσα Επιτροπή είναι η στήριξη της έκδοσης των αποφάσεων σχετικά με τους κανόνες ταξιδιού που αφορούν το προσωπικό της Κοινότητας Μεταφορών, σχετικά με τους κανόνες για την επιστροφή των εξόδων στα οποία υποβάλλονται οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες που καλούνται να συμμετάσχουν στις συνεδριάσεις της Κοινότητας Μεταφορών, καθώς και σχετικά με τη διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Κοινότητας Μεταφορών και σχετικά με την παρουσίαση και τον έλεγχο των λογαριασμών. Βασίζεται στα σχέδια αποφάσεων της Διοικούσας Επιτροπής τα οποία επισυνάπτονται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*