



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.4.2020
COM(2020) 159 final

2020/0064 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru
Dopravního společenství, pokud jde o některé správní a personální záležitosti
a stanovení finančních pravidel pro Dopravní společenství**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v regionálním řídicím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství v souvislosti s plánovaným přijetím rozhodnutí regionálního řídicího výboru ohledně služebních cest, náhrady výdajů a finančních pravidel a postupů platných pro Dopravní společenství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Smlouva o založení Dopravního společenství

Evropská unie je stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, která se uplatňuje prozatímně od roku 2017 a která vstoupila v platnost dne 1. května 2019¹.

2.2 Regionální řídicí výbor

Regionální řídicí výbor je zřízen článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství a odpovídá za její správu a za zajištění jejího řádného provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených v této smlouvě. Regionální řídicí výbor zejména:

- a) připravuje práci Rady ministrů;
- b) rozhoduje o zřízení technických výborů;
- c) vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v souladu se Smlouvou o založení Dopravního společenství;
- d) s ohledem na nově přijaté akty EU přijímá příslušná opatření, zejména prostřednictvím revize přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;
- e) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;
- f) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;
- g) stanoví pravidla stálého sekretariátu;
- h) může rozhodnutím nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;
- i) přijímá roční rozpočet Dopravního společenství;
- j) přijímá rozhodnutí, ve kterém je stanoven postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce;
- k) přijímá rozhodnutí ohledně sporů předložených smluvními stranami;
- l) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům, pokud jde o dokumenty v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;

¹ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie.

- m) přijímá výroční zprávy, které předává Radě ministrů, o provádění globální sítě,
- n) pokud jde o některé akty Unie, stanoví lhůty a způsoby jejich provedení jihovýchodoevropskými smluvními stranami.

2.3 Zamýšlené akty regionálního řídicího výboru

Regionální řídicí výbor přijme rozhodnutí o pravidlech pro služební cesty zaměstnanců Dopravního společenství, o pravidlech náhrady výdajů externích odborníků pozvaných na zasedání Dopravního společenství a o postupu plnění rozpočtu Dopravního společenství a předkládání a revize účtů.

Zamýšlená rozhodnutí se stávají pro smluvní strany právně závaznými podle čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství.

Rozpočet a finanční pravidla

Dokud není jmenován ředitel stálého sekretariátu Dopravního společenství, spravuje rozpočet přímo Evropská komise na základě pověření regionálního řídicího výboru² a v souladu s finančními pravidly pro souhrnný rozpočet Unie.

Přijetí vnitřních finančních pravidel umožní řediteli stálého sekretariátu, jakmile bude jmenován, plnit rozpočet Dopravního společenství v souladu s článkem 36 Smlouvy o založení Dopravního společenství.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Přijetí těchto rozhodnutí regionálním řídicím výborem je nezbytné pro provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství a pro plnou finanční samostatnost stálého sekretariátu. Vzhledem k tomu, že Unie je stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, je nezbytné stanovit postoj Unie.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) mají být rozhodnutími Rady stanoveny „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou... rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“³.

4.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Regionální řídicí výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

² Rozhodnutí regionálního řídicího výboru Dopravního společenství 2019/1.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Akty, které má regionální řídicí výbor přijmout, představují akty s právními účinky. V souladu s článkem 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídicí výbor oprávněn stanovit pravidla stálého sekretariátu, zejména pokud jde o pracovní podmínky zaměstnanců sekretariátu. Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídicí výbor zmocněn přijímat rozhodnutí, kterými se stanoví postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce. Tato pravidla vzhledem ke své povaze a jakožto součást mezinárodního práva, jímž se regionální řídicí výbor řídí, obsahují prvky, které ovlivňují právní postavení stran Smlouvy o založení Dopravního společenství, a tudíž i Unie. V důsledku toho musí být považována za pravidla s právními účinky.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec Smlouvy o založení Dopravního společenství.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v jehož souvislosti je postoj jménem Unie zaujat. Má-li plánovaný akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Zamýšlené akty jsou nezbytné pro řádné fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Smlouva o založení Dopravního společenství sleduje cíle a má složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 SFEU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 SFEU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se plánované akty vztahují na všechny tyto prvky.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V souladu s čl. 25 odst. 2 Smlouvy o založení Dopravního společenství se rozhodnutí regionálního řídicího výboru zveřejňují v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé správní a personální záležitosti a stanovení finančních pravidel pro Dopravní společenství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie podepsala Smlouvu o založení Dopravního společenství v souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2017/1937⁴. Smlouva byla schválena jménem Evropské unie dne 4. března 2019⁵ a v platnost vstoupila dne 1. května 2019.
- (2) Podle článku 30 a článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství může regionální řídicí výbor přijmout pravidla týkající se pracovních podmínek zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství a plnění rozpočtu a předkládání a revize účtů.
- (3) Regionální řídicí výbor Dopravního společenství (dále jen „řídicí výbor“) přijme rozhodnutí o pravidlech pro služební cesty zaměstnanců Dopravního společenství, o pravidlech náhrady výdajů externích odborníků pozvaných na zasedání Dopravního společenství a o postupu plnění rozpočtu Dopravního společenství a předkládání a revize účtů.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v řídicím výboru, jelikož tato rozhodnutí jsou nezbytná pro fungování stálého sekretariátu Dopravního společenství a budou mít právní účinky vůči Unii,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, podpoří přijetí rozhodnutí o pravidlech pro služební cesty zaměstnanců Dopravního společenství, o pravidlech náhrady výdajů externích odborníků pozvaných na zasedání Dopravního společenství a o postupu plnění rozpočtu Dopravního společenství a o

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2017/1937 ze dne 11. července 2017 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství (Úř. věst. L 278, 27.10.2017, s. 1).

⁵ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie.

předkládání a revize účtů. Vychází z návrhů rozhodnutí řídicího výboru připojených k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*