COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.4.2020
C(2020) 2764 final

Dlui Titus CORLĂȚEAN
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3,
Sectorul 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Stimate Domnule Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru Opinia sa referitoare la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) în anul 2021, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) 229/2013 și (UE) 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2021 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele aferente și aplicarea regulamentelor respective în anul 2021 [COM (2019) 581 final] (denumit în continuare și „Regulamentul de tranziție").

Această propunere face parte dintr-un pachet legislativ mai amplu privind politica agricolă după anul 2020, care include Regulamentul (UE) nr. 2020/127[1] și propunerile pentru reforma politicii agricole comune (PAC). Regulamentul de tranziție și Regulamentul (UE) 2020/127 au fost propuse pentru a asigura continuitatea sprijinului acordat sectorului agricol înainte de introducerea noii PAC și a planurilor sale strategice.

Având în vedere caracterul temporar al normelor tranzitorii și necesitatea adoptării lor în timp util, Regulamentul de tranziție s-a bazat pe principiul continuității cu actualele

[1] Regulamentul (UE) 2020/127 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 ianuarie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020, JO L 27, 31.1.2020.

norme PAC. Prin urmare, orice modificări semnificative au fost lăsate pentru reforma PAC.

În acest sens, Comisia ia notă de preocuparea Senatului cu privire la întârzierile în discuțiile referitoare la reforma PAC și a cadrului financiar multianual. Comisia este conștientă de dorința Senatului de a stabili o perioadă tranzitorie mai lungă de un an pentru a elabora și a aproba noile planuri strategice ale PAC, legislația națională, procedurile și ghidurile interne și pentru a adapta sistemele informatice pentru gestionarea unor noi intervenții.

Comisia împărtășește preocupările Senatului și consideră, de asemenea, că este esențial să se realizeze progrese cât mai curând posibil în discuțiile privind reforma PAC și a cadrului financiar multianual. Comisia depune toate eforturile pentru a sprijini colegiuitorii în acest sens.

În plus, după cum a subliniat Senatul, propunerea Comisiei în ceea ce privește Regulamentul de tranziție nu a inclus posibilitatea acordării de ajutoare naționale tranzitorii. Acest lucru rezultă din caracterul tranzitoriu al ajutoarelor care, pe baza acordului la care s-a ajuns în cursul reformei anterioare a PAC din 2013, ar trebui sa fie eliminate treptat în 2020. Deoarece ajutoarele naționale tranzitorii ar trebui să fie suprimate în conformitate cu normele actuale și nu sunt incluse în propunerea de reformă a PAC după 2020, Comisia nu a considerat justificată includerea ajutoarelor în propunerea de regulament de tranziție. Cu toate acestea, Comisia recunoaște interesul marcat al statelor membre care beneficiază de ajutoarele respective pentru continuarea sistemului.

Comisia salută Opinia Senatului referitoare la propunerea de regulament de tranziție în ceea ce privește aspectele menționate mai sus, cât și preocupările de natură tehnică.

Cu privire la acestea din urmă, Comisia ar dori să aducă în atenția Senatului anexa la prezenta scrisoare.

Comisia dorește să își reitereze aprecierea pentru Opinia Senatului și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

Janusz Wojciechowski
Membru al Comisiei

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General,

Jordi AYET PUIGARNAU
Director Grefă
COMISIA EUROPEANĂ

Anexă

Prin prezenta, Comisia se referă la întrebările și la observațiile Senatului și ar dori să ofere următoarele răspunsuri și considerații:

a) *Statele membre sunt, în primul rând, cele care ar trebui să ia în considerare necesitatea extinderii programelor lor de dezvoltare rurală, ținând cont, în același timp, de planificarea și angajamentele lor deja asumate. În urma notificării primite din partea unui stat membru, Comisia va informa statul membru respectiv în cazul în care consideră că prelungirea nu este justificată și atunci când consideră că este oportun ca statul membru să își reconsidere decizia.*

b) *Pentru statele membre care decid să nu își extindă programele curente, alocarea pentru 2021 este prevăzută a fi împărțită în patru părți egale pentru perioada 2022-2025. Această normă este prevăzută la articolul 8 din propunerea privind cadrul financiar multianual (CFM)[2] și se aplică în mod nediferențiat tuturor programelor Uniunii care fac obiectul gestiunii partajate. Reprogramarea CFM prevede un transfer complet al alocării aferente anului 2021, și nu doar al unei părți a acesteia.*

c) și d)

Programele de dezvoltare rurală urmează procedura de dezangajare automată prevăzută la articolul 38 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013[3]. În conformitate cu acest articol, orice angajament bugetar neutilizat pentru un program de dezvoltare rurală este dezangajat până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an care urmează celui în care s-a făcut angajamentul („regula N + 3”).

În conformitate cu regula N + 3, statele membre au posibilitatea de a-și asuma noi angajamente juridice până la 31 decembrie 2023 și de a utiliza fonduri până la sfârșitul anului 2023. Dacă programele de dezvoltare rurală sunt prelungite cu un an, perioada de punere în aplicare va dura până la sfârșitul anului 2024. Pentru a răspunde la întrebarea Senatului, angajamentele bugetare pentru 2021 se vor derula în paralel cu cele deja asumate în perioada de programare anterioară până la sfârșitul perioadei N + 3.

Din 2022, după ce planurile strategice PAC vor fi aprobate în 2021, statele membre vor putea, de asemenea, să înceapă să utilizeze alocările în conformitate cu propriile planuri strategice PAC.

[2]COM (2018) 322 final.

[3]Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, *JO L 347, 20.12.2013.*

e) și f)

Angajamentele juridice din perioada de programare anterioară respectă regula N + 3 în ceea ce privește finanțarea. După perioada N + 3, cheltuielile legate de aceste angajamente pot fi transferate planurilor strategice PAC în conformitate cu normele prevăzute la articolul 6 din propunerea de regulament de tranziție. Această posibilitate nu depinde de prelungirea programelor de dezvoltare rurală, astfel cum este prevăzută la articolul 1 alineatul (1) din propunerea de regulament de tranziție.

Plățile în temeiul măsurilor enumerate la articolul 6 alineatul (2) din propunerea de regulament de tranziție pot fi integrate în viitoarele planuri strategice PAC, atât timp cât acestea îndeplinesc condițiile prevăzute la articolul respectiv. În special, cheltuielile trebuie să fie incluse în planul strategic PAC în conformitate cu Regulamentul de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre[4] în cadrul politicii agricole comune, iar cheltuielile trebuie să respecte normele noului Regulament Orizontal[5].

În ceea ce privește restul aspectelor tehnice invocate de Senat, Comisia face trimitere la Articolele (6) - (8) din Opinie pentru a oferi următoarele considerații.

Statele membre care aplică schema de plată unică pe suprafață (SAPS) pot continua suprarezervarea SAPS în timpul perioadei de tranziție, deoarece articolul 36 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013[6] nu conține o dată finală.

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru propunerea de a se modifica formularea articolului 52 alineatul (10) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013. Modificarea corespunzătoare a textului articolului sus-menționat este analizată în cadrul procesului legislativ în curs de desfășurare.

Comisia salută, de asemenea, opinia Senatului referitoare la simplificarea notificărilor ISAMM. Comisia va ține seama de aceasta la examinarea modului de concepere a formularului de notificare.

[4]COM (2018) 392 final.

[5]COM (2018) 393 final.

[6]Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului *JO L 347, 20.12.2013.*