

Bryssel 15.5.2020
COM(2020) 196 final

2020/0080 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee puitepääöstä, jossa vahvistetaan Maailman tullijärjestössä (WCO) unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten valmisteluun ja hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskeva kansainvälinen yleissopimus

Harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen, jäljempänä 'HS-yleissopimus', tarkoituksena on helpottaa kansainvälistä kauppaa sekä tilastojen, erityisesti kansainvälistä kauppaa koskevien tilastojen, keräämistä, vertailua ja analysointia. Sen liitteenä on HS-nimikkeistö, joka on kansainvälinen yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla osallistujamaat voivat luokitella tavarat tullitarkoituksia varten yhteistä perustaa käyttäen. HS-nimikkeistössä tavarat ja niitä koskevat tavarankuvaukset on luokiteltu 6-numeroisiin nimikkeisiin ja alanimikkeisiin. HS-nimikkeistö tarkistetaan viiden vuoden välein¹. Yli 190 tullihallintoa soveltaa sitä eri puolilla maailmaa. Näin ollen yli 98 % kaikista maailmassa kaupattavista tavaroista luokitellaan sitä käyttäen.

HS-yleissopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat yleissopimuksen osapuolia².

2.2. Maailman tullijärjestö (WCO)

Vuonna 1952 tulliyhteistyöneuvostona perustettu Maailman tullijärjestö, jäljempänä 'WCO', on riippumaton hallitustenvälinen elin, jonka tehtävänä on parantaa tullihallintojen vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Sen jäseninä on 183 tullihallintoa eri puolilla maailmaa. WCO:n hallintoelin on neuvosto. Kullakin neuvoston jäsenellä on yksi ääni. Neuvosto tekee päätöksensä läsnä olevien ja äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä. Unionilla on WCO:ssa väliaikaisjäsenyyteen verrattavissa olevat oikeudet ja velvoitteet siihen asti, kun tulliyhteistyöneuvoston perustamisesta tehdyn yleissopimuksen muutos tulee voimaan.

Harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä 'HS-komitea', on tekninen komitea, joka johtaa HS-yleissopimuksen valmistelutyöstä. HS-komitean päätehtävät ovat seuraavat:

- Se valmistelee selityksiä, luokittelusuosituksia tai muita harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeita sekä käyttää harmonoituun järjestelmään liittyviä muita valtuuksia ja suorittaa siihen liittyviä tehtäviä, joita WCO:n neuvosto tai sopimuspuolet saattavat

¹ HS-nimikkeistö otettiin käyttöön vuonna 1988, jonka jälkeen sitä on tarkistettu kuusi kertaa. Kyseiset tarkistukset tulivat voimaan vuosina 1996, 2002, 2007, 2012 ja 2017. Kuudes tarkistus tulee voimaan vuonna 2022.

² Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

pitää tarpeellisina. Se voi perustaa valmisteluelimä, kuten alakomiteita tai työryhmiä.

- Se valmistelee suosituksia harmonoidun järjestelmän oikeudellisten tekstien yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi muun muassa ratkaisemalla sopimuspuolten väliset luokituskiistat, mikä helpottaa kauppaa.
- Se ehdottaa muutoksia ja päivityksiä harmonoituun järjestelmään, jotta teknologian kehitys ja muutokset kaupan rakenteissa sekä muut harmonoidun järjestelmän käyttäjien tarpeet voidaan ottaa huomioon.
- Se edistää harmonoidun järjestelmän laaja-alaista soveltamista ja tarkastelee siihen liittyviä yleisiä ja poliittisia kysymyksiä.

Unionilla ja sen jäsenvaltioilla on HS-komiteassa yhteensä vain yksi ääni. Tämän puitepäätöksen soveltamisalaan kuuluvia asioita koskevat HS-komitean päätökset tehdään yksinkertaisella enemmistöllä.

HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, katsotaan WCO:n neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii tällaisen asian saattamista neuvoston ratkaistavaksi.

Jos asia saatetaan neuvoston ratkaistavaksi kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti, neuvosto hyväksyy HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla tällaiset selitykset, luokittelusuositukset sekä muut ohjeet ja suositukset, ellei HS-yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain komitealle uudelleen käsiteltäviksi.

2.3. Suunnitellut oikeudelliset asiakirjat

HS-yleissopimuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti HS-komitea kokoontuu tavallisesti kaksi kertaa vuodessa. Käytännössä HS-komitean kokoukset pidetään maalisi- ja syyskuussa.

Ehdotettu puitepäätös koskee seuraavia oikeudellisiä asiakirjoja, joita HS-komitea tarkastelee ja jotka se hyväksyy väliaikaisesti edellyttäen, että WCO:n neuvosto hyväksyy ne hiljaisen hyväksynnän menettelyllä:

- a) selitykset, joilla selkeytetään harmonoidun järjestelmän nimikkeistön huomautusten, nimikkeiden ja alanimikkeiden tulkintaa,
- b) luokittelusuositukset, joissa on otettu huomioon tiettyjen tuotteiden luokittelua koskevat HS-komitean päätökset,
- c) muut ohjeet ja suositukset, jotka koskevat tavaroiden luokittelua harmonoidun järjestelmän nimikkeistöön, kuten tariffiin luokittelua koskevat päätökset tai muut HS-komitean hyväksymät ohjeet.

Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013³ 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisesti jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava sitovia tariffitietoja koskevat

³ EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1.

päätöksensä, jos ne tulevat ristiriitaisiksi harmonoidun järjestelmän nimikkeistön tulkinnan kanssa tariffiin luokittelua koskevan päätöksen, luokittelusuosituksen tai harmonoidun järjestelmän nimikkeistön selityksiin tehdyn muutoksen takia, sinä päivänä, jona komission tiedonanto julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Käytännön rajoitteet EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä

Kokoontuessaan kahdesti vuodessa HS-komitea käsittelee kokouksissaan huomattavan määrän erittäin teknisiä kysymyksiä. Taulukossa 1 on HS-komitean viimeisten kolmen vuoden aikana tekemien päätösten määrä päätöstyypeittäin.

Taulukko 1 HS-komitean (HSC) tekemät päätökset tyypeittäin

Kokous	HSC/59	HSC/60	HSC/61	HSC/62	HSC/63 ⁴	HSC/64
Päivämäärä⁵	13.– 24.3.2017	25.9.– 6.10.2017	1.– 16.3.2018	13.– 28.9.2018	14.– 29.3.2019	16.– 27.9.2019
HS:n muutokset⁶	13	9	9	29	44	2
Selitykset	10	21	7	14	16	8
Luokittelusuositukset	22	19	26	13	21	7
Tariffiin luokittelua koskevat päätökset	48	35	38	37	29	39
Välisumma	80	75	71	64	66	54
Yhteensä	93	84	80	93	110	56

Unioni on yksi HS-komitean työn tärkeimmistä osallistujista, sillä se esittää paljon ehdotuksia ja aiheita (kolmansien maiden kanssa esille tulleet luokittelukysymykset tai -kiistat ja HS-selitysten muutosehdotukset), jotka otetaan säännöllisesti HS-komitean asialistalle.

Tähän mennessä on noudatettu joustavaa ja pragmaattista lähestymistapaa, jotta on voitu varmistaa WCO:ssa otettavien unionin kantojen optimaalinen valmistelu ja esittäminen sekä tehokas puolustaminen. Ensinnäkin komission luokitteluasiantuntijat analysoivat kysymyksiä järjestelmällisesti, tarkastelevat jäsenvaltioiden luokittelukäytäntöjä ja luonnostelevat otettavat kannat. Tämän jälkeen näistä luonnoksista keskustellaan jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa tulliasiantuntijaryhmässä ja tarvittaessa niitä mukautetaan koordinoitun kannan muodostamiseksi (ennen istuntoa edeltävää HS-työryhmän käsittelyä). Tarvittaessa järjestetään myös ulkoisia kuulemisia (eurooppalaisten toimialajärjestöjen tai muiden sidosryhmien kanssa) ja/tai paikan päällä toteutettavaa koordinoitua.

Unionin aktiivinen osallistuminen HS-komitean työhön edellyttää tehostettua ja tehokasta yhteistyötä toimielinten välillä. Tämä johtuu erityisesti HS-komitean käsittelemien kysymysten suuresta määrästä ja erittäin teknisestä luonteesta. Lisäksi asiakirjojen

⁴ Vuoden 2022 harmonoitua järjestelmää koskevan suosituksen väliaikainen hyväksyminen.

⁵ Mukaan lukien istuntoa edeltävä HS-työryhmän käsittely.

⁶ Harmonoidun järjestelmän nimikkeistön muutoksissa noudatetaan erillistä päätöksentekomenettelyä, joten tällaisia muutoksia ei käsitellä tässä ehdotuksessa.

saatavuuden ja HS-komitean kokouksissa käytävän varsinaisen keskustelun välinen aika on erittäin lyhyt.

HS-komitean työjärjestyksen (sääntö 10) mukaan sihteeristön on saatava jäsenten ehdottamat asiat viimeistään kahdeksan viikkoa ennen istunnon alkamista. Muussa tapauksessa ne merkitään lisäluetteloon, ja HS-komitea päättää, otetaanko ne asialistalle vai ei. Tätä sääntöä noudatetaan. Jotta WTO:n sihteeristön valmistelemat työasiakirjat olisivat saatavilla, mainituissa työjärjestyksessä todetaan myös, että periaatteessa kaikki perustyöasiakirjat olisi lähetettävä komitean jäsenille viimeistään 30 päivää ennen istunnon alkamista. Käytännössä tätä sääntöä ei ole kovinkaan usein noudatettu, vaikka WTO:n sihteeristö on tätä toistuvasti pyytänyt. Lisäksi jos edellä mainittua määräaikaa noudatetaan perusasiakirjojen saatavuuden osalta, täydentäviä asiakirjoja saadaan antaa saataville vasta myöhemmin. Tällaisissa uusissa asiakirjoissa voi olla tärkeitä teknisiä lisätietoja, oikeudellisia tulkintoja tai sopimuspuolten tai muiden sidosryhmien, kuten kansainvälisten järjestöjen, esittämiä kannanottoja, jotka ne ovat antaneet omasta aloitteestaan tai WCO:n sihteeristön pyynnöstä.

Taulukossa 2 esitetään, miten nopeasti HS-komitean työasiakirjat on annettu saataville viimeisten kolmen vuoden aikana.

Taulukko 2 Saataville annetut työasiakirjat

HS-komitea (2 kokousta/vuosi)

Kokous	Päivämäärä ⁷	Päätettävä asioita	Saataville annetut asiakirjat					
			yli 30 päivää ennen kokousta		15–30 päivää ennen kokousta		alle 15 päivää ennen kokousta	
			Lukumäärä	%	Lukumäärä	%	Lukumäärä	%
HSC/59	13.– 24.3.2017	74	22	30	46	62	6	8
HSC/60	25.9.– 6.10.2017	78	63	81	14	18	1	1
HSC/61	1.– 16.3.2018	69	3	4	61	89	5	7
HSC/62	13.– 28.9.2018	70	50	71	16	23	4	6
HSC/63	14.– 29.3.2019	64	34	53	28	44	2	3
HSC/64	16.– 27.9.2019	56	49	87	5	9	2	4
Yhteensä		411	221	54	170	41	20	5

HS-komitean kokoukset pidetään aina heti istuntoa edeltävän työryhmän käsittelyn (joka kestää 2 tai 3 päivää) jälkeen. HS-komitean kokousten asiakirjat ovat yleensä saatavilla 15–30 päivää ennen kokousta.

⁷ Mukaan lukien istuntoa edeltävä HS-työryhmän käsittely.

3.2. Ehdotuksen tarkoitus ja sisältö

HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön eli tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 2658/87 ja sen liitteenä olevaan yhdistettyyn nimikkeistöön, jäljempänä 'CN'. Luokittelupäätöksiä, luokittelusuosituksia tai harmonoidun järjestelmän nimikkeistön selitysten muutoksia käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tekemissä luokittelupäätöksissä. Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne eivät enää ole yhteensopivia näiden luokittelupäätösten, luokittelusuositusten tai harmonoidun järjestelmän selitysten muutosten mukaisesti tapahtuvan harmonoidun järjestelmän nimikkeistön tulkinnan kanssa.

HS-komiteaa pyydetään tekemään päätös jokaisessa kokouksessaan monista asioista, jotka ovat luonteeltaan erittäin teknisiä, ja unionin kannan valmisteluun on käytettävissä vain vähän aikaa, koska työasiakirjat annetaan saataville lyhyellä varoitusajalla, minkä vuoksi katsotaan, että SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukainen neuvoston puitepäätös, jossa vahvistetaan ohjaaviin periaatteisiin ja arviointiperusteisiin pohjautuva unionin kanta valtaosalle asioista, joista HS-komiteaa pyydetään tekemään päätöksiä (eli harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset, luokittelupäätökset, luokitteluohjeet ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet), on välttämätön, koska yksittäisten päätösten hyväksyminen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla ei mahdollistaisi tehokasta ja oikea-aikaista toimintaa tällä politiikanalalla.

Sen vuoksi on aiheellista, että WCO:ssa unionin puolesta ohjaavien periaatteiden ja arviointiperusteiden pohjalta otettava kanta sekä kussakin kokouksessa esitettävän unionin kannan erittelemiseksi tarvittavat toimet vahvistetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavalla komission ehdotukseen perustuvalla neuvoston päätöksellä.

Tätä varten tässä ehdotuksessa vahvistetaan puitteet periaatteille ja arviointiperusteille, joita noudattaen unionin kanta vahvistetaan. Kyseiset periaatteet ja arviointiperusteet noudattavat sellaista tullipolitiikkaa ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä, joka on vakiintunut luokiteltaessa tuontitavaroita niiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Unionin puolesta otettavissa kannoissa olisi oikeusvarmuuden vuoksi noudatettava tariffiluokittelun yksinkertaistamista ja helpottamista, harmonoidun järjestelmän yleisten tulkintasääntöjen johdonmukaisuutta sekä unionin tältä osin laatimien parhaiden käytäntöjen edistämistä koskevia periaatteita.

Tällaiset kannat olisi vahvistettava HS-yleissopimuksessa määriteltyjen yleisten arviointiperusteiden (harmonoidun järjestelmän yleiset tulkintasäännöt) sekä tavaroiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella. Tarvittaessa olisi myös otettava huomioon erityiset arviointiperusteet, jotka johtuvat tavaroiden luokittelua koskevasta Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännöstä tai sellaisista tariffiluokittelua koskevista ohjeista, jotka on laatinut joko WCO (harmonoidun järjestelmän nimikkeistö ja sitä koskevat tulkintaohjeet harmonoidun järjestelmän selityksessä sekä HS-komitean hyväksymät luokittelusuositukset ja -päätökset) tai unioni (CN ja sitä koskevat tulkintaohjeet

CN:n selittämissä huomautuksissa, neuvoston tai komission antamat luokitteluasetukset ja -päätökset sekä tullikodeksikomitean tariffi- ja tilastonimikkeistöjaoston vahvistamat päätelmät).

Puitepäättösehdotuksessa säädetään lisäksi seuraavaa:

- komissio ilmoittaa neuvostolle (tai sen valmisteluelimille) riittävän ajoissa etukäteen kaikista asiaankuuluvan WCO:n elimen kokouksista, joissa puitepäätöksessä tarkoitettu päätös voidaan tehdä;
- neuvosto voi viiden työpäivän kuluessa siitä, kun komissio on antanut kyseisen ilmoituksen neuvostolle tai sen valmisteluelimille, ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta;
- jotta voidaan säilyttää unionin oikeudet ja välttää se, että WCO:ssa hyväksytään päätös asiasta, josta neuvosto ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä, komissio voi pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi ja HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi;
- jos unionin kanta poikkeaa olennaisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä, komissio toimittaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä neuvostolle arvionsa siitä, voidaanko kyseinen HS-komitean päätös hyväksyä vai olisiko asia saatettava WCO:n neuvoston ratkaistavaksi ja HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi. Neuvosto voi ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta.

Euroopan parlamentille tiedotetaan välittömästi ja täysimääräisesti SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”⁸.

Sen vuoksi WCO:ssa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista koskevan päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän HS-yleissopimuksen mukaista tulkintaa koskevien ohjeiden hyväksymisen osalta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

⁸ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

HS-komitea on sopimuksella eli harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevalla kansainvälisellä yleissopimuksella perustettu elin.

Oikeudellisilla asiakirjoilla, jotka HS-komitean on määrä valmistella, on oikeusvaikutuksia. Kun neuvosto on hyväksynyt suunnitellut oikeudelliset asiakirjat, ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön sisältöön ja etenkin tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1. Tämä johtuu siitä, että unionin tullikoodeksiin⁹ 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdassa säädetään, että ”*Tulliviranomaisten on kumottava STT-päätökset¹⁰ ..., jos ne tulevat ristiriitaisiksi jonkin nimikkeistön tulkinnan kanssa... tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla yleissopimuksella perustetun organisaation (WCO) antaman tariffiin luokittelua koskevan päätöksen tai suosituksen tai harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön selityksiin tekemän muutoksen takia...*”. Lisäksi tällaisia HS-komitean valmistelemia päätöksiä (luokittelupäätökset, luokittelusuositukset tai harmonoidun järjestelmän nimikkeistön selitysten muutokset) käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten antamissa luokittelupäätöksissä. Suunnitellulla päätöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.3. Aineellinen oikeusperusta

4.3.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun oikeudellisen asiakirjan tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla oikeudellisella asiakirjalla on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.3.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Koska suunnitellun päätöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät tariffiin luokittelun tulkintaan, yhteistä kauppapolitiikkaa koskevan kansainvälisen sopimuksen tekemiseen sekä harmonoidun järjestelmän nimikkeistön ja CN:n täytäntöönpanoon, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.4. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

¹⁰ Sitova tariffitieto: tulliviranomaisten talouden toimijoille etukäteen antamat luokittelupäätökset, joilla varmistetaan tuonti- tai vientitavaroiden luokittelua ja tullikohtelua koskeva oikeusvarmuus.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Kyllä.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maaailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan, 43 artiklan 2 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi neuvoston päätöksellä 87/369/ETY¹¹ harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan¹², jäljempänä 'HS-yleissopimus', jolla perustettiin harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä 'HS-komitea'.
- (2) HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan nojalla HS-komitea vastaa muun muassa harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten valmistelusta.
- (3) HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on valmisteltu HS-komitean istunnossa, jäljempänä 'HS-komitean päätökset', katsotaan WCO:n neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii tällaisen asian saattamista neuvoston ratkaistavaksi.
- (4) Jos asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi HS-yleissopimuksen 2 kohdan määräysten mukaisesti, neuvoston on sen 8 artiklan 3 kohdan nojalla hyväksyttävä tällaiset selitykset ja luokittelusuositukset sekä muut ohjeet tai suositukset, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain komitealle uudelleen käsiteltäviksi.

¹¹ Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

¹² EYVL L 198, 20.7.1987, s. 3.

- (5) On aiheellista vahvistaa WCO:ssa unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä HS-yleissopimuksen yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen, koska HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden ja etenkin neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 sisältöön.
- (6) On unionin edun mukaista, että unionin HS-komiteassa ottamat kannat vahvistetaan tavaroiden tariffiin luokittelua koskevien periaatteiden, arviointiperusteiden ja suuntaviivojen mukaisesti. On myös unionin edun mukaista, että tällaiset kannat vahvistetaan nopeasti, jotta unioni voi käyttää oikeuksiaan HS-komiteassa.
- (7) Unionin oikeuksien säilyttämiseksi komission olisi myös voitava pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi tai HS-komitean uudelleen käsiteltäväksi HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla, jotta vältetään päätöksen tekeminen asiassa, josta Euroopan unionin neuvosto joko ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä tai sen vahvistama kanta poikkeaa olennaisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä.
- (8) Kun otetaan huomioon HS-yleissopimuksen mukaisen tavaroiden luokittelun kehittyvä ja erittäin tekninen luonne, kaksi kertaa vuodessa järjestettävässä HS-komitean kokouksessa käsiteltävien kysymysten suuri määrä, HS-komitean kokousten valmistelua varten WCO:n sihteeristössä ja/tai sopimuspuolissa laadittujen asiakirjojen tarkasteluun käytettävissä oleva lyhyt aika sekä näin ollen syntynyt tarve ottaa unionin kannassa huomioon viimeaikainen kehitys, mukaan lukien ennen HS-komitean kokouksia tai niiden aikana esitetyt uudet tekniset ja muut asiaankuuluvat tiedot, unionin kannan erittelemiseksi tarvittavat toimet olisi toteutettava noudattaen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa määrättyä toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatetta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun Maailman tullijärjestössä vahvistetaan liitteessä I.

2 artikla

Edellä olevan 1 artiklan nojalla otettavan unionin kannan erittelemisen tapahtuu liitteen II mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*