EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 15.5.2020
COM(2020) 196 final

2020/0080 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni raames

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb raamotsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Maailma Tolliorganisatsiooni (WCO) koosolekutel võetav seisukoht seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste, muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamise soovituste koostamise ja vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni (HSi konventsioon) raames.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Rahvusvaheline kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsioon

Rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni (edaspidi „HSi konventsioon“) eesmärk on hõlbustada rahvusvahelist kaubandust ning statistika kogumist, võrdlemist ja analüüsi, eelkõige rahvusvahelise kaubanduse kohta. Selle lisa sisaldab HSi nomenklatuuri, mis on rahvusvaheline harmoneeritud süsteem, mis võimaldab osalevatel riikidel kaubeldavad kaubad tolli jaoks ühisel alusel klassifitseerida. HSi nomenklatuur sisaldab kaupade kirjeldust, mis on esitatud rubriikide ja alamrubriikidena, ja nende numbrilisi koode, mis põhinevad 6-numbrilisel koodisüsteemil. HSi nomenklatuur vaadatakse läbi iga viie aasta järel[1]. Seda kohaldab enam kui 190 tolliasutust üle kogu maailma, mis tähendab, et rohkem kui 98 % kõigist maailmas kaubeldavatest kaupadest on selle järgi klassifitseeritud.

HSi konventsioon jõustus 1. jaanuaril 1988.

Euroopa Liit ja kõik liikmesriigid on konventsiooni[2] osalised.

2.2. Maailma Tolliorganisatsioon (WCO)

Maailma Tolliorganisatsioon (WCO), mis loodi 1952. aastal Tollikoostöö Nõukoguna, on sõltumatu valitsustevaheline organ, mille ülesanne on suurendada tolliasutuste tõhusust ja tulemuslikkust. Praegu esindab see 183 tolliasutust kogu maailmas. WCO juhtorgan on nõukogu. Igal nõukogu liikmel on üks hääl. Nõukogu otsused tehakse kohal olevate hääleõiguslike liikmete kahekolmandikulise häälteenamusega. Liit teostab ajutisele liikmele omaseid õigusi ja kohustusi WCOs, kuni jõustub Tollikoostöö Nõukogu asutamise konventsiooni muudatus.

Harmoneeritud süsteemi komitee (edaspidi „HSi komitee“) on tehniline komitee, kes vastutab HSi konventsiooniga seotud ettevalmistava töö eest. HSi komitee peamised ülesanded on järgmised:

- töötada välja selgitavaid märkusi, klassifitseerimise arvamusi või muid nõuandeid, näiteks juhiseid harmoneeritud süsteemi tõlgendamiseks, ning kasutada muid harmoneeritud süsteemiga seotud volitusi ja täita muid sellega seotud ülesandeid,

[1] Alates HSi nomenklatuuri kasutuselevõtust 1988. aastal on seda läbi vaadatud kuuel korral. Muudatused jõustusid 1996., 2002., 2007., 2012. ja 2017. aastal. Kuuenda läbivaatamise muudatused jõustuvad 2022. aastal.

[2] Nõukogu 7. aprilli 1987. aasta otsus 87/369 rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni ja selle muutmisprotokolli sõlmimise kohta (EÜT L 198, 20.7.1987, lk 1).

mida WCO nõukogu või konventsiooniosalised vajalikuks peavad. Komitee võib luua ettevalmistavaid organeid, nagu allkomiteesid või töörühmasid;

- töötada välja soovitusi eesmärgiga tagada harmoneeritud süsteemi õigusaktide ühetaoline tõlgendamine ja kohaldamine, sealhulgas konventsiooniosaliste vaheliste klassifitseerimisega seotud vaidluste lahendamine, hõlbustades seeläbi kaubandust;
- teha ettepanekuid harmoneeritud süsteemi muutmiseks ja ajakohastamiseks, et kajastada tehnoloogia arengut ja muutusi kaubanduse struktuurides ning harmoneeritud süsteemi kasutajate muid vajadusi;
- edendada harmoneeritud süsteemi laialdast kohaldamist ning käsitleda sellega seotud üldisi ja poliitilisi küsimusi.

Liidul ja selle liikmesriikidel on HSi komitees kokku ainult üks hääl. HSi komitee otsused, milles käsitletakse käesoleva raamotsusega hõlmatud küsimusi, tehakse lihthäälteenamusega.

HSi konventsiooni artikli 8 lõike 2 kohaselt loetakse selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused, muud harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuanded ning soovitused harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamiseks, mis on välja töötatud HSi komitee istungil, WCO nõukogu poolt heakskiidetuks, kui hiljemalt teise kuu lõpuks pärast kuud, mil lõppes istung, kus need vastu võeti, ei ole ükski HSi konventsiooni osaline teatanud WCO peasekretärile oma taotlusest suunata see küsimus WCO nõukogule.

Kui küsimus suunatakse nõukogule kõnealuse artikli lõike 2 alusel, kiidab nõukogu HSi konventsiooni artikli 8 lõike 3 kohaselt sellised selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused ja muud nõuanded või soovitused heaks, kui ükski konventsiooniosaliseks olev nõukogu liige ei taotle, et need või osa neist suunataks komiteele uuesti läbivaatamiseks.

2.3. Kavandatavad aktid

HSi konventsiooni artikli 6 lõike 2 kohaselt tuleb HSi komitee üldjuhul kokku kaks korda aastas. Tavaliselt toimuvad HSi komitee koosolekud märtsis ja septembris.

Kavandatav raamotsus puudutab järgmisi õigusakte, mille HSi komitee läbi vaatab ja esialgu vastu võtab, tingimusel et WCO nõukogu kiidab selle vaikiva nõusoleku menetluse teel heaks:

(a) selgitavad märkused, milles selgitatakse HSi nomenklatuuri märkuste, rubriikide ja alamrubriikide tõlgendamist;

(b) klassifitseerimise arvamused, milles võetakse arvesse HSi komitee tehtud otsuseid konkreetsete toodete klassifitseerimise kohta;

(c) muud nõuanded ja soovitused, milles käsitletakse kaupade klassifitseerimist HSi nomenklatuuris, näiteks klassifitseerimise otsused või muud HSi komitee poolt vastu võetud suunised.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik)[3] artikli 34 lõike 7 punkti a alapunkti iii kohaselt tunnistavad liikmesriikide tolliasutused oma klassifitseerimise otsused kehtetuks, kui need ei vasta enam HSi nomenklatuuri tõlgendusele tulenevalt klassifitseerimise otsustest, klassifitseerimise arvamustest või muudatustest HSi nomenklatuuri selgitavates märkustes, mis jõustuvad alates komisjoni teatise *Euroopa Liidu Teataja* C-seerias avaldamise kuupäevast.

[3] ELT L 269, 10.10.2013, lk 1.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Praktilised piirangud ELi seisukohtade ettevalmistamisel ja vastuvõtmisel

HSi komitee käsitleb mõlemal aastakoosolekul paljusid väga tehnilisi küsimusi. Tabelis 1 on esitatud HSi komitee poolt viimasel kolmel aastal tehtud otsuste arv otsuse liigi järgi.

Tabel 1. HSi komitee otsused liigiti

Koosolek	HSC/59	HSC/60	HSC/61	HSC/62	HSC/63[4]	HSC/64
Kuupäev[5]	13.–24.3.2017	25.9.–6.10.2017	1.–16.3.2018	13.–28.9.2018	14.–29.3.2019	16.–27.9.2019
HSi muudatused[6]	13	9	9	29	44	2
Selgitavad märkused	10	21	7	14	16	8
Klassifitseerimise arvamused	22	19	26	13	21	7
Klassifitseerimise otsused	48	35	38	37	29	39
Vahesumma	**80**	**75**	**71**	**64**	**66**	**54**
Kokku	**93**	**84**	**80**	**93**	**110**	**56**

Liit on üks suuremaid HSi komitee töösse panustajaid, kuna ta esitab palju ettepanekuid ja teemasid (klassifitseerimise küsimused või vaidlused kolmandate riikidega, ettepanekud HSi selgitavate märkuste muudatuste kohta), mis lisatakse regulaarselt HSi komitee päevakorda.

Siiani on järgitud paindlikku ja pragmaatilist lähenemisviisi, et tagada WCOs võetud liidu seisukohtade optimaalne ettevalmistamine ja esitamine ning tõhus kaitsmine. Kõigepealt analüüsivad komisjoni klassifitseerimiseksperdid süstemaatiliselt probleeme, vaatavad üle liikmesriikide klassifitseerimise tavad ja koostavad seisukohtade kavandeid. Seejärel arutatakse neid liikmesriikide ekspertidega tolliekspertide rühmas ja vajaduse korral kohandatakse, et võtta vastu kooskõlastatud seisukoht (enne HSi komitee istungite-eelset töörühma). Seda täiendatakse vajaduse korral väliskonsultatsioonide (Euroopa kutseorganisatsioonide või muude sidusrühmadega) ja/või kohapealse koordineerimise abil.

Liidu tõhus osalemine HSi komitee töös eeldab intensiivsemat ja tulemuslikku koostööd institutsioonide vahel. See tuleneb eelkõige HSi komitees käsitletavate probleemide suurest arvust ja väga tehnilisest laadist. Lisaks on dokumentide kättesaadavuse ja HSi komitee koosolekutel toimuva tegeliku arutelu vaheline aeg väga piiratud.

HSi komitee kodukorras (reegel 10) on märgitud, et sekretariaat peab liikmete esitatud küsimused saama kätte vähemalt kaheksa nädalat enne istungi algust. Kui seda ei juhtu, lisatakse küsimused lisaloetellu ja HSi komitee otsustab, kas lisada need päevakorda või mitte. Sellest reeglist peetakse kinni. WCO sekretariaadi koostatud töödokumentide

[4] 2022. aasta HSi käsitleva soovituse esialgne vastuvõtmine.

[5] Sh HSi istungite-eelne töörühm.

[6] HSi nomenklatuuri muudatuste puhul järgitakse eraldi otsustusprotsessi ja neid ei käsitleta käesolevas ettepanekus.

kättesaadavuse puhul märgitakse kõnealuses kodukorras siiski, et „kõik peamised töödokumendid tuleks saata komitee liikmetele vähemalt 30 päeva enne istungi alguskuupäeva“. Kogemused näitavad, et väga sageli seda reeglit ei järgita vaatamata WCO sekretariaadi korduvatele üleskutsetele. Vaid juhul, kui peamised dokumendid tehakse kättesaadavaks eespool nimetatud tähtaja jooksul, võib täiendavad dokumendid teha kättesaadavaks hilisemal kuupäeval. Sellised uued dokumendid võivad sisaldada olulist tehnilist lisateavet, õiguslikku tõlgendust või seisukohavõttu, mille on esitanud konventsiooniosalised või muud sidusrühmad, nagu rahvusvahelised organisatsioonid, omal algatusel või WCO sekretariaadi algatusel.

Tabelis 2 on kajastatud praegust olukorda seoses töödokumentide kättesaadavusega HSi komitee jaoks viimase kolme aasta jooksul.

Tabel 2. Töödokumentide kättesaadavus

HSC (kaks koosolekut aastas)

Koosolek	**Kuupäev**[7]	**Otsustamist vajavad küsimused**	**Dokumentide kättesaadavus**					
			> 30 päeva enne koosolekut		**15–30 päeva enne koosolekut**		**< 15 päeva enne koosolekut**	
			Arv	***%***	**Arv**	***%***	**Arv**	**%**
HSC/59	13.–24.3.2017	74	22	30	46	***62***	6	*8*
HSC/60	25.9.–6.10.2017	78	63	81	14	***18***	1	*1*
HSC/61	1.–16.3.2018	69	3	4	61	***89***	5	*7*
HSC/62	13.–28.9.2018	70	50	71	16	***23***	4	*6*
HSC/63	14.–29.3.2019	64	34	*53*	28	***44***	2	*3*
HSC/64	16.–27.9.2019	56	49	*87*	5	*9*	2	*4*
Kokku		**411**	**221**	***54***	**170**	***41***	**20**	***5***

HSi komitee koosolekud toimuvad vahetult pärast istungite-eelse töörühma kohtumist (mis kestab 2–3 päeva). HSi komitee koosolekute dokumendid on tavaliselt kättesaadavad 15–30 päeva enne koosolekut.

3.2. Ettepaneku eesmärk ja sisu

HSi komitee poolt koostatud kõnealused otsused võivad otsustavalt mõjutada liidu õigusaktide sisu, eelkõige nõukogu määrust (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta) ja sellele lisatud kombineeritud nomenklatuuri (CN). Klassifitseerimise otsuseid, klassifitseerimise arvamusi või HSi nomenklatuuri selgitavate märkuste muudatusi kasutatakse selleks, et toetada klassifitseerimist, mis on sätestatud komisjoni rakendusmäärustes kaupade CNis klassifitseerimise kohta, CNi selgitavates märkustes ja liikmesriikide tolliasutuste esitatud

[7] Sh HSi istungite-eelne töörühm.

klassifitseerimise otsustes. Liikmesriikide tolliasutused peavad oma klassifitseerimise otsused kehtetuks tunnistama, kui need ei vasta enam HSi nomenklatuuri tõlgendusele tulenevalt klassifitseerimise otsustest, klassifitseerimise arvamustest või HSi selgitavate märkuste muudatustest.

Võttes arvesse nende küsimuste arvu, mille kohta HSi komiteel palutakse teha otsus igal koosolekul, nende väga tehnilist laadi ja piiratud aega liidu seisukoha ettevalmistamiseks, mis tuleneb lühikesest etteteatamisajast, mille jooksul töödokumendid kättesaadavaks tehakse, leitakse, et on vaja ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohast nõukogu raamotsust, millega määratakse kindlaks liidu seisukoht, mis põhineb juhtpõhimõtetel ja kriteeriumidel enamiku küsimuste puhul, mille suhtes HSi komitee peab otsuse tegema (st selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused ja klassifitseerimise otsused ning muud harmoneeritud süsteemi tõlgendamiseks vajalikud juhised või nõuanded), kuna üksikotsuste vastuvõtmine ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel ei võimalda tõhusat ja õigeaegset tegutsemist selles poliitikavaldkonnas.

Seepärast on asjakohane, et liidu nimel juhtpõhimõtete ja kriteeriumide alusel WCOs võetav seisukoht ning vajalikud meetmed liidu seisukoha täpsustamiseks igal koosolekul määratakse kindlaks nõukogu otsusega, mis võetakse vastu ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel komisjoni ettepaneku põhjal.

Sel eesmärgil kehtestatakse ettepanekuga raamistik, milles loetletakse põhimõtted ja kriteeriumid, mille alusel määratakse kindlaks liidu seisukoht. Need põhimõtted ja kriteeriumid on kooskõlas kehtestatud tollipoliitikaga ja Euroopa Liidu Kohtu praktikaga, mille kohaselt klassifitseeritakse kaubad importimisel vastavalt nende objektiivsetele tunnustele ja omadustele.

Liidu nimel võetavate seisukohtade puhul tuleks järgida põhimõtteid, mis käsitlevad tolliklassifikatsiooni lihtsustamist ja hõlbustamist, kooskõla HSi tõlgendamise üldreeglitega, et tagada õiguskindlus, ning liidu poolt sellega seoses välja töötatud parimate tavade edendamist.

Selliste seisukohtade kindlaksmääramisel tuleks juhinduda HSi konventsioonis kindlaks määratud üldistest kriteeriumidest (HSi tõlgendamise üldreeglid) ning kaupade objektiivsetest tunnustest ja omadustest. Vajaduse korral tuleks arvesse võtta ka konkreetseid kriteeriume, mis tulenevad kaupade klassifitseerimist käsitlevast Euroopa Liidu Kohtu praktikast ja tolliklassifikatsiooniga seotud suunistest, mille on koostanud WCO (HSi nomenklatuur ja selle tõlgendamine vastavalt HSi selgitavatele märkustele, HSi komitee poolt vastu võetud klassifitseerimise arvamustele ja klassifitseerimise otsustele) või liit (kombineeritud nomenklatuur ja selle tõlgendamine vastavalt kombineeritud nomenklatuuri selgitavatele märkustele, nõukogu või komisjoni poolt vastu võetud klassifitseerimismäärustele või -otsustele või tolliseadustiku komitee tariifi- ja statistikanomenklatuuri osakonna järeldustele).

Raamotsuse ettepanekus on lisaks sätestatud järgmine:

– komisjon teatab nõukogule (või tema ettevalmistavatele organitele) piisavalt aegsasti WCO asjaomase organi mis tahes koosolekust, kus võidakse teha raamotsusega hõlmatud otsus;

– nõukogu võib viie tööpäeva jooksul alates kuupäevast, mil komisjon teavitas nõukogu või tema ettevalmistavaid organeid, väljendada oma mittenõustumist ühe või mitme HSi komitee üksikotsuse vastuvõtmiseks esitatud seisukohaga;

– et kaitsta liidu õigusi ja vältida seda, et WCO võtab vastu otsuse küsimuses, mille suhtes nõukogu ei suuda enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 2 ette nähtud tähtaja möödumist seisukohta võtta, võib komisjon liidu nimel taotleda, et küsimus suunataks WCO nõukogule ja HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks;

– kui liidu seisukoht mingis küsimuses erineb oluliselt HSi komitee otsusest, esitab komisjon nõukogule oma hinnangu selle kohta, kas HSi komitee kõnealuse otsusega võib nõustuda või tuleks küsimus suunata WCO nõukogule ja uuesti läbivaatamiseks HSi komiteele enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 2 ette nähtud tähtaja möödumist. Nõukogu võib väljendada oma mittenõustumist ühe või mitme asjaomase HSi komitee üksikotsuse suhtes esitatud seisukohaga.

Kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 10 teavitatakse Euroopa Parlamenti viivitamata ja täielikult.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“[8].

Seega on kavandatava otsuse (millega määratakse kindlaks liidu nimel WCOs võetav seisukoht seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude nõuannetega, millest juhinduda harmoneeritud süsteemi tõlgendamisel HSi konventsiooni raames) menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Harmoneeritud süsteemi komitee ja nõukogu on lepinguga, st rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooniga ettenähtud organid.

Aktid, mille HSi komitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. Kui nõukogu on kavandatavad aktid heaks kiitnud, võivad need otsustavalt mõjutada järgmise liidu õigusakti sisu: nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise

[8] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa *vs.* nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

tollitariifistiku kohta) 1. lisa. Seda seetõttu, et liidu tolliseadustiku[9] artikli 34 lõike 7 punkti a alapunktis iii on sätestatud, et „toll tunnistab STI-otsused[10] kehtetuks [...], kui nad ei vasta enam [...] tõlgendusele, tulenevalt [...] klassifitseerimise otsustest või klassifitseerimise arvamustest või muudatustest kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi nomenklatuuri selgitavates märkustes[, mille on vastu võtnud HSi komitee]“. Lisaks sellele kasutatakse selliseid HSi komitee poolt ette valmistatud otsuseid (klassifitseerimise otsused, klassifitseerimise arvamused või HSi nomenklatuuri selgitavate märkuste muudatused) selleks, et toetada klassifitseerimist, mis on sätestatud komisjoni rakendusmäärustes kaupade kombineeritud nomenklatuuris (CN) klassifitseerimise kohta, CNi selgitavates märkustes ja liikmesriikide tolli esitatud klassifitseerimise otsustes. Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.3. Materiaalõiguslik alus

4.3.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.3.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kuna kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud tollitariifide tõlgendamise ja rahvusvahelise lepingu sõlmimisega ühise kaubanduspoliitika raames ning HSi nomenklatuuri ja ELi kombineeritud nomenklatuuri rakendamisega, on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 31, artikli 43 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

4.4. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 31, artikli 43 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta Euroopa Liidu eelarvet.

6. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Jah

[9] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

[10] Siduv tariifiinformatsioon: tolliasutuste poolt ettevõtjatele eelnevalt esitatud klassifitseerimise otsused, et tagada õiguskindlus imporditavate või eksporditavate kaupade suhtes kohaldatava klassifitseerimise ja tariifimenetluse osas.

2020/0080 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni raames

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31, artikli 43 lõiget 2 ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu otsusega 87/369/EMÜ[11] kiitis liit heaks rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni ja selle muutmisprotokolli[12] (edaspidi „HSi konventsioon“), millega loodi harmoneeritud süsteemi komitee (edaspidi „HSi komitee“).

(2) HSi konventsiooni artikli 7 lõike 1 kohaselt vastutab HSi komitee muu hulgas selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste, muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamise soovituste koostamise eest.

(3) HSi konventsiooni artikli 8 lõike 2 kohaselt loetakse selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused, muud nõuanded harmoneeritud süsteemi tõlgendamiseks ning soovitused harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamiseks, mis on välja töötatud HSi komitee istungil (edaspidi „HSi komitee otsused“), WCO nõukogu poolt heakskiidetuks, kui hiljemalt teise kuu lõpuks pärast kuud, mil lõppes istung, kus need vastu võeti, ei ole ükski HSi konventsiooni osaline teatanud WCO peasekretärile oma taotlusest suunata see küsimus WCO nõukogule.

(4) Kui küsimus suunatakse nõukogule kõnealuse artikli lõike 2 alusel, kiidab nõukogu HSi konventsiooni artikli 8 lõike 3 kohaselt sellised selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused ja muud nõuanded või soovitused heaks, kui ükski konventsiooniosaliseks olev nõukogu liige ei taotle, et need või osa neist suunataks komiteele uuesti läbivaatamiseks.

(5) On asjakohane määrata kindlaks Euroopa Liidu nimel WCOs võetav seisukoht selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi

[11] Nõukogu 7. aprilli 1987. aasta otsus 87/369/EMÜ rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni ja selle muutmisprotokolli sõlmimise kohta (EÜT L 198, 20.7.1987, lk 1).

[12] ELT L 198, 20.7.1987, lk 3.

tõlgendamist käsitlevate nõuannete vastuvõtmise kohta ning HSi konventsiooni ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste kohta, kuna HSi komitee koostatud vaidlusalused otsused võivad otsustavalt mõjutada järgmise liidu õigusakti sisu: nõukogu määrus (EMÜ) nr 2658/87.

(6) Liidu huvides on, et liidu poolt HSi komitees väljendatud seisukohad määratakse kindlaks vastavalt kauba tariifset klassifitseerimist reguleerivatele põhimõtetele, kriteeriumidele ja suunistele. Samuti on liidu huvides, et sellised seisukohad määratakse kindlaks kiiresti, et liit saaks kasutada oma õigusi HSi komitees.

(7) Liidu õiguste kaitsmiseks peaks komisjonil olema ka võimalus taotleda liidu nimel, et küsimus suunatakse WCO nõukogule ja HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks vastavalt HSi konventsiooni artikli 8 lõikele 3, vältimaks otsuse vastuvõtmist küsimuses, mille suhtes nõukogu kas ei suuda enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 2 ette nähtud tähtaja möödumist seisukohta võtta või on jõudnud seisukohale, mis oluliselt erineb HSi komitee poolt vastu võetud otsusest.

(8) Võttes arvesse HSi konventsiooni kohase kaupade klassifitseerimise muutuvat ja väga tehnilist laadi, kaks korda aastas korraldataval HSi komitee koosolekul käsitletavate küsimuste suurt arvu, WCO sekretariaadi ja/või konventsiooniosaliste poolt HSi komitee koosolekute ettevalmistamiseks esitatud dokumentide läbivaatamiseks ettenähtud lühikest aega ja sellest tulenevat vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arenguid, sealhulgas uut tehnilist ja muud asjakohast teavet, mis esitatakse enne HSi komitee koosolekuid või nende ajal, tuleks liidu seisukoha täpsustamiseks vajalikud meetmed määrata kindlaks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel võetav seisukoht harmoneeritud süsteemi konventsiooni kohaste selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ja harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste heakskiitmise ning selliste õigusaktide ettevalmistamise kohta Maailma Tolliorganisatsioonis, on esitatud I lisas.

Artikkel 2

Artikli 1 kohaselt võetavat liidu seisukohta täpsustatakse vastavalt II lisale.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja