



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.5.2020
COM(2020) 216 final

2020/0092 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών περί Οχημάτων της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152, σχετικά με τις προτάσεις τροποποιήσεων των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19, σχετικά με την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.3 και σχετικά με τις προτάσεις για πέντε νέους κανονισμούς του ΟΗΕ αναφορικά με την ασφάλεια, τις εκπομπές και τους αυτοματισμούς στον τομέα των μηχανοκινήτων οχημάτων

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1 ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης σε μία από τις μόνιμες ομάδες εργασίας στο θεσμικό πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, και συγκεκριμένα στο Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ομάδα εργασίας 29 ή ΟΕ.29), σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση από την εν λόγω ομάδα εργασίας νέων κανονισμών του ΟΗΕ και τροποποιήσεων των υφιστάμενων κανονισμών του ΟΗΕ (βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958), των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών του ΟΗΕ (ΠΤΚ του ΟΗΕ βάσει της παράλληλης συμφωνίας) και ενός ψηφίσματος στο πλαίσιο της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία του 1958 και η συμφωνία του 1998

Η συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη («ΟΕΕ/ΗΕ») σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») και η συμφωνία για την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») έχουν ως στόχο να αναπτυχθούν εναρμονισμένες απαιτήσεις για την άρση των τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο μηχανοκίνητων οχημάτων μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ και να εξασφαλιστεί ότι τα οχήματα αυτά παρέχουν υψηλό επίπεδο ασφάλειας και περιβαλλοντικής προστασίας. Οι συμφωνίες τέθηκαν σε ισχύ για την ΕΕ στις 24 Μαρτίου 1998 και στις 15 Φεβρουαρίου 2000, αντίστοιχα. Η διαχείριση πραγματοποιείται από το Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της ΟΕΕ/ΗΕ (ομάδα εργασίας 29 ή ΟΕ.29).

2.2. Το Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) — ομάδα εργασίας 29 ή ΟΕ.29

Η ΟΕ.29 προσφέρει ένα μοναδικό πλαίσιο για παγκοσμίως εναρμονισμένους κανονισμούς για τα οχήματα. Η ΟΕ.29 είναι μια μόνιμη ομάδα εργασίας μέσα στο θεσμικό πλαίσιο του ΟΗΕ, με συγκεκριμένη εντολή και εσωτερικό κανονισμό. Λειτουργεί ως Παγκόσμιο Φόρουμ που παρέχει τη δυνατότητα για ανοικτές συζητήσεις σχετικά με τους κανονισμούς για τα μηχανοκίνητα οχήματα και σχετικά με την εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας. Κάθε χώρα μέλος του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών και κάθε οργανισμός περιφερειακής οικονομικής ολοκλήρωσης που έχει συσταθεί από χώρες μέλη των Ηνωμένων Εθνών μπορεί να συμμετέχει πλήρως στις δραστηριότητες της ΟΕ.29 και μπορεί να καταστεί συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών για τα οχήματα που

διαχειρίζεται η ΟΕ.29. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος αυτών των συμφωνιών¹.

Οι συνεδριάσεις της ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ διεξάγονται τρεις φορές τον χρόνο, δηλαδή τον Μάρτιο, τον Ιούνιο και τον Νοέμβριο. Σε κάθε συνεδρίαση μπορούν να εγκρίνονται νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ, νέοι παγκόσμιοι τεχνικοί κανονισμοί του ΟΗΕ (ΠΤΚ του ΟΗΕ), τροποποιήσεις στους υφιστάμενους κανονισμούς και ψηφίσματα του ΟΗΕ βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και τροποποιήσεις στους υφιστάμενους ΠΤΚ και ψηφίσματα του ΟΗΕ βάσει της παράλληλης συμφωνίας, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η τεχνική πρόοδος. Πριν από κάθε συνεδρίαση της ΟΕ.29, οι τροποποιήσεις αυτές εξετάζονται κατ' αρχάς σε τεχνικό επίπεδο σε ειδικά επικουρικά όργανα της ΟΕ.29.

Στη συνέχεια, διεξάγεται ψηφοφορία στο επίπεδο της ΟΕ.29 (δηλαδή με ειδική πλειοψηφία των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958, και με συναίνεση των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της παράλληλης συμφωνίας).

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης σχετικά με τους νέους κανονισμούς και ΠΤΚ, τις τροποποιήσεις, τις προσθήκες και τα διορθωτικά τους, καθορίζεται πριν από κάθε συνεδρίαση της ΟΕ.29 με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2.3 Η προβλεπόμενη πράξη της ΟΕ.29

Στις 23 Ιουνίου 2020, κατά τη διάρκεια της 181ης συνόδου της, η ΟΕ.29 ενδέχεται να εγκρίνει τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 14, 16, 22, 30, 41, 42, 44, 78, 79, 83, 93, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση οχημάτων όσον αφορά την ακεραιότητα του συστήματος καυσίμων και την ασφάλεια του ηλεκτρικού συστήματος κίνησης σε περίπτωση σύγκρουσης στο πίσω μέρος, την πρόταση και την τροποποίηση για νέο κανονισμό του ΟΗΕ σχετικά με παγκόσμια εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων ως προς την κυβερνοασφάλεια και το σύστημα διαχείρισης της κυβερνοασφάλειας, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων σε σχέση με την επικαιροποίηση λογισμικού και το σύστημα διαχείρισης της επικαιροποίησης λογισμικού, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων σε σχέση με το αυτοματοποιημένο σύστημα διατήρησης λωρίδας, τις προτάσεις τροποποιήσεων των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών (ΠΤΚ του ΟΗΕ) αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19 και την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος για την κατασκευή οχημάτων R.E.3.

¹ Απόφαση 97/836/EK του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχωρήσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78).

Απόφαση 2000/125/EK του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12).

3 ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το σύστημα της ΟΕ.29 ενισχύει τη διεθνή εναρμόνιση των προτύπων για τα οχήματα. Η συμφωνία του 1958 συμβάλλει καθοριστικά στην επίτευξη αυτού του στόχου, δεδομένου ότι οι ενωσιακοί κατασκευαστές μπορούν να εφαρμόζουν κοινή δέσμη κανονισμών έγκρισης τύπου, γνωρίζοντας ότι το προϊόν τους θα αναγνωρίζεται από τα συμβαλλόμενα μέρη ως συμμορφούμενο με την εθνική τους νομοθεσία. Για παράδειγμα, το σύστημα αυτό έδωσε τη δυνατότητα να καταργηθούν από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 661/2009 για τη γενική ασφάλεια των μηχανοκίνητων οχημάτων περισσότερες από 50 οδηγίες της ΕΕ και να αντικατασταθούν από τους αντίστοιχους κανονισμούς που εκπονήθηκαν στο πλαίσιο της συμφωνίας του 1958.

Παρόμοια προσέγγιση ακολουθήθηκε ως προς την οδηγία 2007/46/ΕΚ, η οποία αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης και θέσπισε εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, συστήματα, κατασκευαστικά στοιχεία και χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς του ΟΗΕ στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της εν λόγω οδηγίας, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία στο πλαίσιο της έγκρισης τύπου της ΕΕ.

Μόλις οι προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ ή οι νέων κανονισμών εγκριθούν από την ΟΕ.29, και οι εν λόγω πράξεις κοινοποιηθούν στα συμβαλλόμενα μέρη από τον εκτελεστικό γραμματέα της ΟΕΕ/ΗΕ, οι πράξεις μπορούν τελικά να τεθούν σε ισχύ και να μεταφερθούν στους εφαρμοστέους εθνικούς κανόνες κάθε συμβαλλόμενου μέρους, έπειτα από έξι μήνες, εφόσον δεν υπάρχουν αντιρρήσεις από τα συμβαλλόμενα μέρη που συνιστούν μειοψηφία αρνησικυρίας. Στην ΕΕ, η μεταφορά ολοκληρώνεται μετά τη δημοσίευση των εν λόγω πράξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ.

Είναι, ως εκ τούτου, αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης για τις ακόλουθες πράξεις:

- τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152·
- την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση οχημάτων όσον αφορά την ακεραιότητα του συστήματος καυσίμων και την ασφάλεια του ηλεκτρικού συστήματος κίνησης σε περίπτωση σύγκρουσης στο πίσω μέρος·
- την πρόταση και την τροποποίηση για νέο κανονισμό του ΟΗΕ σχετικά με παγκοσμίως εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων·
- την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων ως προς την κυβερνοασφάλεια και το σύστημα διαχείρισης της κυβερνοασφάλειας·
- την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων όσον αφορά την επικαιροποίηση λογισμικού και το σύστημα διαχείρισης της επικαιροποίησης λογισμικού·
- την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων σε σχέση με το αυτοματοποιημένο σύστημα διατήρησης λωρίδας·
- τις προτάσεις τροποποιήσεων των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών (ΠΤΚ του ΟΗΕ) αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19·

- την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος για την κατασκευή οχημάτων R.E.3·

οι οποίες έχουν υποβληθεί για ψηφοφορία στη συνεδρίαση της ΟΕ.29 του Ιουνίου 2020, η οποία θα πραγματοποιηθεί στις 23 Ιουνίου 2020. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης όσον αφορά:

- τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 8 του ΟΗΕ και την εκπόνηση νέου ΠΤΚ του ΟΗΕ για τη μακροβιότητα της μπαταρίας του οχήματος και·
- το αίτημα για την επέκταση της εντολής για τον ΠΤΚ αριθ. 9 του ΟΗΕ (για την ασφάλεια των πεζών).

Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει τις ανωτέρω πράξεις διότι συμφωνούν πλήρως με την πολιτική της Ένωσης για την εσωτερική αγορά όσον αφορά την αυτοκινητοβιομηχανία και συνάδουν με τις πολιτικές της Ένωσης για τις μεταφορές, το κλίμα και την ενέργεια. Οι εν λόγω πράξεις έχουν ιδιαίτερα θετικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα της αυτοκινητοβιομηχανίας της ΕΕ και στο διεθνές εμπόριο. Η ψήφος υπέρ των εν λόγω πράξεων θα ενισχύσει την τεχνολογική πρόοδο, θα προσφέρει πλεονεκτήματα οικονομιών κλίμακας, θα αποτρέψει τον κατακερματισμό της εσωτερικής αγοράς και θα εξασφαλίσει ισότιμα περιβαλλοντικά πρότυπα και πρότυπα ασφαλείας σε ολόκληρη την Ένωση.

Αντιθέτως, δεδομένου ότι η Ένωση δεν εφαρμόζει τις ενιαίες διατάξεις του κανονισμού αριθ. 42 του ΟΗΕ, δεν είναι απαραίτητο να εκδοθεί θέση της Ένωσης σχετικά με την πρόταση τροποποιήσεων στον κανονισμό αριθ. 42 του ΟΗΕ που βρίσκεται υπό εξέταση στο πλαίσιο της ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ.

Οι προτάσεις τροποποιήσεων στον κανονισμό αριθ. 44 του ΟΗΕ² (Συστήματα συγκράτησης παιδιών) και στον κανονισμό αριθ. 93 του ΟΗΕ³ (Πρόσθιες προστατευτικές διατάξεις έναντι ενσφήνωσης) δεν είναι έτοιμες για υποβολή σε ψηφοφορία στη συνεδρίαση της ΟΕ.29 του Ιουνίου 2020 και θα συζητηθούν περαιτέρω στο πλαίσιο εξειδικευμένων επικουρικών φορέων του της ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ.

Δεν είναι σημαντικό να ζητηθεί εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη στην περίπτωση της παρούσας πρότασης. Ωστόσο, η πρόταση θα εξεταστεί από την τεχνική επιτροπή για τα μηχανοκίνητα οχήματα.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1 Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1 Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

² Πρόταση προσθήκης 18 στη σειρά 04 των τροποποιήσεων του κανονισμού αριθ. 44 του ΟΗΕ (Συστήματα συγκράτησης παιδιών)

³ Πρόταση προσθήκης 1 στην αρχική έκδοση του κανονισμού αριθ. 93 του ΟΗΕ (Πρόσθιες προστατευτικές διατάξεις έναντι ενσφήνωσης)

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης».⁴

4.1.2 Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η ΟΕ.29 είναι ένα όργανο στο πλαίσιο του οποίου συζητείται η εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να εγκρίνει η ΟΕ.29 συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Οι κανονισμοί του ΟΗΕ στο πλαίσιο της προβλεπόμενης πράξης θα είναι δεσμευτικοί για την Ένωση και, μαζί με τους ΠΤΚ και τα ψηφίσματα του ΟΗΕ, θα είναι σε θέση να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων. Η οδηγία 2007/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵ αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης και θέσπισε εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, συστήματα, κατασκευαστικά στοιχεία και χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 («κανονισμοί του ΟΗΕ») στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της οδηγίας 2007/46/ΕΚ, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία.

Οι προβλεπόμενες πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2 Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1 Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64

⁵ Οδηγία 2007/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Σεπτεμβρίου 2007, για τη θέσπιση πλαισίου για την έγκριση των μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκούμενων τους, και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά (Οδηγία-πλαίσιο) (ΕΕ L 263 της 9.10.2007, σ. 1).

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος σκοπός και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την προσέγγιση των νομοθεσιών. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

4.3 Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών περί Οχημάτων της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152, σχετικά με τις προτάσεις τροποποιήσεων των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19, σχετικά με την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.3 και σχετικά με τις προτάσεις για πέντε νέους κανονισμούς του ΟΗΕ αναφορικά με την ασφάλεια, τις εκπομπές και τους αυτοματισμούς στον τομέα των μηχανοκινήτων οχημάτων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 114, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την απόφαση 97/836/EK του Συμβουλίου¹, η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958»). Η αναθεωρημένη συμφωνία του 1958 τέθηκε σε ισχύ στις 24 Μαρτίου 1998.
- (2) Με την απόφαση 2000/125/EK του Συμβουλίου², η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία για την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία»). Η παράλληλη συμφωνία τέθηκε σε ισχύ στις 15 Φεβρουαρίου 2000.

¹ Απόφαση 97/836/EK του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχώρησης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78).

² Απόφαση 2000/125/EK του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12)

- (3) Η οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης και θέσπισε εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, συστήματα, κατασκευαστικά στοιχεία και χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 («κανονισμοί του ΟΗΕ») στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της οδηγίας 2007/46/EK, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 1 της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και το άρθρο 6 της παράλληλης συμφωνίας, το Παγκόσμιο Φόρουμ της ΟΕΕ/ΗΕ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών περί Οχημάτων (ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ) δύναται να εγκρίνει προτάσεις για τροποποιήσεις σε κανονισμούς του ΟΗΕ, Παγκόσμιους Τεχνικούς Κανονισμούς (ΠΤΚ του ΟΗΕ) και ψηφίσματα του ΟΗΕ καθώς και προτάσεις για νέους κανονισμούς, ΠΤΚ και ψηφίσματα του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση οχημάτων. Επιπλέον, σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, η ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ δύναται να εγκρίνει άδειες για την εκπόνηση τροποποιήσεων σε ΠΤΚ του ΟΗΕ και δύναται να εγκρίνει προτάσεις για την επέκταση εντολών για ΠΤΚ του ΟΗΕ.
- (5) Η ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ, στη διάρκεια της 181ης συνόδου του Παγκόσμιου Φόρουμ που θα πραγματοποιηθεί στις 23 Ιουνίου 2020, ενδέχεται να εγκρίνει τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση οχημάτων όσον αφορά την ακεραιότητα του συστήματος καυσίμων και την ασφάλεια του ηλεκτρικού συστήματος κίνησης σε περίπτωση σύγκρουσης στο πίσω μέρος, την πρόταση για νέο κανονισμό του ΟΗΕ σχετικά με παγκόσμια εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων και τροποποίηση στον εν λόγω κανονισμό του ΟΗΕ, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων ως προς την κυβερνοασφάλεια και το σύστημα διαχείρισης της κυβερνοασφάλειας, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων σε σχέση με την επικαιροποίηση λογισμικού και το σύστημα διαχείρισης της επικαιροποίησης λογισμικού, την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για ενιαίες διατάξεις αναφορικά με την έγκριση οχημάτων σε σχέση το αυτοματοποιημένο σύστημα διατήρησης λωρίδας, τις προτάσεις τροποποιήσεων των ΠΤΚ του ΟΗΕ αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19, και την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.3 σχετικά με την κατασκευή οχημάτων. Επιπλέον, η ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ πρόκειται να εγκρίνει την πρόταση για επέκταση της εντολής για τον ΠΤΚ αριθ. 9 του ΟΗΕ και την πρόταση για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 8 του ΟΗΕ και την εκπόνηση νέου ΠΤΚ του ΟΗΕ για τη μακροβιότητα της μπαταρίας του οχήματος.
- (6) Ενδείκνυται η θέσπιση της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εκ μέρους της Ένωσης στην ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ, όσον αφορά την έγκριση των εν λόγω προτάσεων, καθώς οι κανονισμοί του ΟΗΕ θα είναι δεσμευτικοί για την Ένωση και, μαζί με τους ΠΤΚ του ΟΗΕ και το ενοποιημένο ψήφισμα, ικανοί να επηρεάσουν αποφασιστικά το περιεχόμενο της ενωσιακής νομοθεσίας στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων.

³ Οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Σεπτεμβρίου 2007, για τη θέσπιση πλαισίου για την έγκριση των μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκούμενων τους, και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά (Οδηγία-πλαίσιο) (ΕΕ L 263 της 9.10.2007, σ. 1).

- (7) Με βάση την εμπειρία και τις τεχνικές εξελίξεις, οι απαιτήσεις σχετικά με ορισμένα στοιχεία ή χαρακτηριστικά που καλύπτονται από τους κανονισμούς του ΟΗΕ αριθ. 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 και 152, καθώς και από το ενοποιημένο ψήφισμα R.E.3., θα πρέπει να τροποποιηθούν ή να συμπληρωθούν.
- (8) Επιπρόσθετα, ορισμένες διατάξεις στους ΠΤΚ του ΟΗΕ αριθ. 3, 6, 7, 16 και 19 θα πρέπει να τροποποιηθούν.
- (9) Ο κανονισμός του ΟΗΕ αριθ. 13 χρειάζεται να διορθωθεί, αν και οι αλλαγές αφορούν μόνο την έκδοση στη ρωσική γλώσσα.
- (10) Για να ληφθεί υπόψη η τεχνολογική πρόοδος και για να βελτιωθούν η ασφάλεια των οχημάτων και ο έλεγχος των εκπομπών, χρειάζεται να εγκριθούν πέντε νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ σχετικά με την ακεραιότητα του συστήματος καυσίμων και την ασφάλεια του ηλεκτρικού συστήματος κίνησης σε περίπτωση σύγκρουσης στο πίσω μέρος, την παγκόσμια εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων, την κυβερνοασφάλεια και το σύστημα διαχείρισης της κυβερνοασφάλειας, την επικαιροποίηση λογισμικού και το σύστημα διαχείρισης της επικαιροποίησης λογισμικού και το αυτοματοποιημένο σύστημα διατήρησης λωρίδας. Παράλληλα, χρειάζεται να εγκριθεί μια τροποποίηση στον νέο κανονισμό του ΟΗΕ που αφορά την παγκόσμια εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων, καθώς αυτό θα καταστήσει χωριστά δυνατή την πλήρη αμοιβαία αναγνώριση για τα συμβαλλόμενα μέρη που θα επιλέγουν να εφαρμόσουν νέες απαιτήσεις που θα υπερβαίνουν την αρχική σειρά 00 του κανονισμού, που καλύπτει μόνο περιφερειακές απαιτήσεις.
- (11) Για να καταστεί δυνατή η περαιτέρω ανάπτυξη τεχνικών απαιτήσεων, χρειάζεται να εγκριθούν οι προτάσεις επέκτασης της εντολής για τον ΠΤΚ αριθ. 9 του ΟΗΕ και έγκρισης της εκπόνησης τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 8 του ΟΗΕ και ενός νέου ΠΤΚ του ΟΗΕ σχετικά με την μακροβιότητα της μπαταρίας του οχήματος, με βάση τα αιτήματα είτε των συμβαλλομένων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ που αποτελούν χορηγούς της εργασίας για τους ΠΤΚ του ΟΗΕ ή των εξειδικευμένων επικουρικών φορέων της ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ.
- (12) Στις 27 Φεβρουαρίου 2020, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΕΕ) 2020/287⁴, σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί αναφορικά με τους ΠΤΚ του ΟΗΕ αριθ. 3, 6, και 16 για την 180η σύνοδο της ΟΕ.29 της ΟΕΕ/ΗΕ, η οποία πραγματοποιήθηκε μεταξύ 10 και 12 Μαρτίου 2020. Εντούτοις, η ΟΕ.29 δεν ήταν σε θέση να προβεί σε ψηφοφορία στην εν λόγω σύνοδο και αποφάσισε να υποβάλει εκ νέου τις προτάσεις σε ψηφοφορία στη σύνοδο του Ιουνίου.

⁴ Απόφαση (ΕΕ)2020/287 του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2020, για τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των σχετικών επιτροπών της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών αριθ. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 και 152 του ΟΗΕ, όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών αριθ. 3, 6 και 16, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.5 και όσον αφορά τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6 και την εκπόνηση νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά τη διάρκεια της 181ης συνόδου του Παγκόσμιου Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών περί Οχημάτων της ΟΕΕ/ΗΕ που θα πραγματοποιηθεί στις 23 Ιουνίου 2020 είναι να υπερψηφιστούν οι προτάσεις που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*