



Bryssel den 27.5.2020
COM(2020) 442 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
EUROPEISKA RÅDET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA
KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN**

EU-budgeten som motor i den europeiska återhämtningsplanen

EU-BUDGETEN SOM MOTOR I DEN EUROPEISKA ÅTERHÄMTNINGSPLANEN

1. En ambitiös och innovativ EU-budget för den europeiska återhämtningen

Kommissionen har lagt fram en djärv och heltäckande plan för den europeiska återhämtningen¹. Planen bygger på solidaritet och rättvisa, och är fast förankrad i unionens gemensamma principer och värden. I planen står hur den europeiska ekonomin kan rivstarta, bidra till den gröna och digitala omställningen och utvecklas i en mer rättvis, motståndskraftig och hållbar riktning för framtidens generationer.

Covid-19-pandemin har drabbat alla delar av EU och världen. Pandemins ekonomiska och sociala effekter skiljer sig dock avsevärt åt mellan medlemsstaterna, liksom medlemsstaternas förmåga att absorbera chocken och reagera på den. Detta riskerar att leda till skadliga skillnader mellan medlemsstaternas ekonomier och utsätter den inre marknaden för allvarliga påfrestningar. Europa behöver ett samordnat svar som är snabbt och ambitiöst och styrs dit det behövs bäst.

För att nå resultat med återhämtningsplanen krävs enorma offentliga och privata investeringar. Kraftfulla åtgärder krävs för att tillgodose de här behoven och täppa till det totala offentliga och privata investeringsgapet på minst 1,5 biljoner euro, för att avhjälpa den omedelbara ekonomiska och samhällsliga skada som pandemin orsakat och klart och tydligt leda in unionen på vägen till en hållbar och resilient återhämtning².

Kommissionen föreslår att **EU-budgetens hela potential tas till vara för att mobilisera investeringar och tidigarelägga ekonomiskt stöd under de första avgörande åren av återhämtningen**. Förslagen bygger på följande:

- Ett extraordinärt **europeiskt återhämtningsinstrument (NextGenerationEU)** med anslag på 750 miljarder euro³. Det ska tillfälligt stärka EU-budgeten med nya medel anskaffade på finansmarknaderna. Dessa medel ska kanaliseras genom EU-programmen till stöd för de omedelbara insatser som krävs för att skydda inkomster, få ekonomin på fötter igen och främja hållbar och resilient tillväxt.
- En utökad **flerårig budgetram 2021–2027**. Kommissionen vill inrätta nya verktyg och stärka centrala program med hjälp av NextGenerationEU för att snabbt styra investeringarna dit de behövs bäst, stärka den inre marknaden, utöka samarbetet inom bl.a. hälsa och krishantering samt förse EU med en långtidsbudget som driver på den gröna och digitala omställningen och bygger en rättvisare, mer motståndskraftig ekonomi.

Tillsammans med de tre omfattande skyddsnät för arbetstagare, företag och stater som Europeiska rådet ställde sig bakom vid sitt möte den 23 april, som uppgår till 540 miljarder euro, skulle dessa extraordinära åtgärder på EU-nivå komma upp i över 1 290

¹ COM(2020) 456.

² SWD(2020) 98.

³ Om inte annat anges uttrycks beloppen i 2018 års fasta priser.

miljarder euro i riktat, tidigarelagt stöd för den europeiska återhämtningen⁴. Enligt en försiktig uppskattning av hävstångseffekten blir den totala investering som det här åtgärds paketet leder till 3,1 biljoner euro.

De här åtgärderna är ett beslutsamt svar på Europaparlamentets uppmaning till ”ett massivt återhämtnings- och återuppbyggnadspaket för investeringar till stöd för den europeiska ekonomin efter krisen [...] som ett led i den nya fleråriga budgetramen”⁵ och stats- och regeringschefernas efterlysning av en återhämtningsfond som ska vara ”tillräckligt stor, inriktas på de mest drabbade sektorerna och geografiska områdena i Europa och vara särskilt avsedd för att hantera denna aldrig tidigare skådade kris”⁶.

Denna gemensamma uppfattning utgör grunden för en snabb och heltäckande överenskommelse mellan EU-institutionerna. Kommissionen efterlyser ett mycket nära samarbete mellan Europaparlamentet och rådet om alla delar av denna återhämtningsplan och uppmanar dem att årligen se över de utgifter som finansieras med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål inom NextGenerationEU. Principerna för en sådan översyn kan fastställas i en interinstitutionell förklaring. En snabb överenskommelse om NextGenerationEU och en ambitiös långtidsbudget är en kraftfull signal om europeisk solidaritet och beslutsamhet vid en tidpunkt då insatserna inte kunde vara högre.

Budget för europeisk återhämtning och resiliens

Sure/pandemistöd från ESM /EIB:s garantifond för arbetstagare och företag	540 miljarder euro
NextGenerationEU	Tidsbegränsat tillskott 750 miljarder euro
Flerårig budgetram	1 100 miljarder euro

Källa: Europeiska kommissionen

EU:s långtidsbudget, med stöd av NextGenerationEU, har en unik möjlighet att driva på den europeiska återhämtningen. EU-budgeten är en transparent och betrodd ram för det massiva investeringsprogram som vi har framför oss, förankrat i gemenskapsmodellen för styrning och

⁴ Bygger på ett försiktigt antagande om multiplikatoreffekter och resultat som jämförbara instrument uppnått. De förväntade multiplikatoreffekterna kan dock påverkas av volatiliteten i den rådande ekonomiska situationen.

⁵ Europaparlamentets resolution av den 17 april 2020 om en samordnad EU-insats mot covid-19-pandemin och dess konsekvenser, bekräftad genom Europaparlamentets resolution av den 15 maj 2020 om den nya fleråriga budgetramen, egna medel och återhämtningsplanen.

⁶ Sammanfattning av Charles Michel efter videokonferensen med Europeiska rådets medlemmar den 23 april 2020.

beslutsfattande. EU-budgeten är en beprövad motor för investeringar, sammanhållning och solidaritet, och stärker EU:s inre marknad.

De senaste veckorna har kommissionen utnyttjat all kvarvarande flexibilitet i dagens EU-budget för att styra varje tillgänglig euro till att rädda liv och skydda försörjning. Dessa åtgärder har bevisat att EU-budgeten har förmågan att tillhandahålla betydande stöd i rätt tid till medlemsstaterna under en kris. Åtgärderna har också uttömt all kvarvarande flexibilitet i dagens EU-budget, vilket visar på det akuta behovet av nya åtgärder för att driva på de nästa avgörande etapperna i återhämtningen.

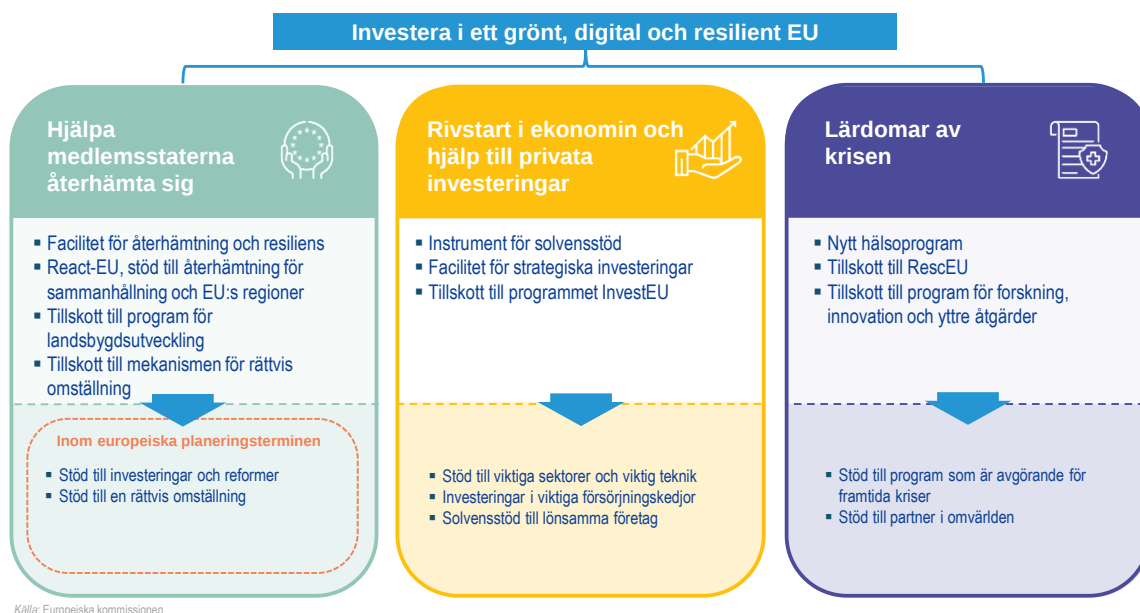
Grunderna i kommissionens förslag till en modern, flexibel långtidsbudget med nära kopplingar till EU:s prioriteringar är fortfarande giltiga. Kommissionen föreslår nu att dessa förslag ska anpassas och stärkas för att driva på den europeiska återhämtningen. Med avstamp i de avsevärda framsteg som redan gjorts i Europaparlamentet och rådet uppstår bästa tänkbara förutsättningar för en snabb överenskommelse.

Omställningen till ett grönt och digitalt Europa förblir den här generationens kännetecknande utmaning. Det genomsyrar kommissionens förslag. Investeringar i en storskalig våg av renoveringar, förnybar energi, ren vätgas, rena transporter, hållbara livsmedel och en smart cirkulär ekonomi har enorm potential för att få den europeiska ekonomin att växa. Stödet bör vara förenligt med unionens klimat- och miljömål. Investeringar i digital infrastruktur och kompetens bidrar till att stärka konkurrenskraften och den tekniska självständigheten. Investeringar i motståndskraft mot morgondagens hälsoutmaningar och strategiskt oberoende gör unionen bättre rustad för kommande kriser.

Med **NextGenerationEU** får EU-budgeten den ytterligare slagkraft som krävs för att kraftfullt möta de mest akuta utmaningarna. Det är fråga om ett extraordinärt, tidsbegränsat engångsinstrument som enbart får sättas in för krishantering och återhämtningsåtgärder. Medlen kommer att ledas via EU-budgeten till medlemsstaterna till stöd för investerings- och reformprioriteringar, och ska användas för att stärka de finansieringsprogram som är avgörande för återhämtningen med slutdatum den 31 december 2024. Att anskaffa medel på finansmarknaderna bidrar till att sprida ut finansieringskostnaderna över tiden, så att medlemsstaterna inte blir tvungna att göra några betydande tillskott till EU-budgeten åren 2021–2027. Kommissionen tänker också lägga fram förslag om nya egna medel som kan bidra till återbetalning av de medel som anskaffas på kapitalmarknaderna inom NextGenerationEU.

Att sätta in NextGenerationEU snabbt blir avgörande för att vända utvecklingen i den ekonomiska krisen. För att göra medlen tillgängliga så snart som möjligt och tillgodose de mest akuta behoven föreslår kommissionen att den nuvarande fleråriga budgetramen 2014–2020 ändras så att ytterligare 11,5 miljarder euro blir tillgängliga för finansiering redan 2020. Denna tilläggsfinansiering görs tillgängligt för React-EU, instrumentet för solvensstöd samt Europeiska fonden för hållbar utveckling, med tanke på hur brådskande dessa behov är.

EU-budgeten som motor i återhämtningen



2. Hur ska NextGenerationEU användas?

Varje program och varje euro i det här paketet ska sättas in för att täcka de mest akuta återhämtningsbehoven, i enlighet med kommissionens behovsbedömning. Förslagen fokuserar på de områden där EU-budgeten kan göra mest nytta, genom att komplettera och förstärka det nödvändiga arbete som pågår i medlemsstaterna.

Paketet är uppbyggt kring tre pelare: Verktyg till stöd för medlemsstaternas satsningar på att återhämta sig, reparera och gå stärkta ur krisen. Åtgärder för att stärka privata investeringar och stödja företag i svårigheter. Förstärkning av centrala EU-program för att dra lärdom av krisen och göra den inre marknaden starkare och mer motståndskraftig.

1) Stöd för medlemsstaterna att återhämta sig, reparera och gå stärkta ur krisen.

De offentliga investeringarna har stor betydelse för en balanserad och hållbar återhämtning. Merparten av medlen från NextGenerationEU (över 80 %) kommer därför att användas till att stödja investeringar och reformer i medlemsstaterna, och koncentreras där behoven av krishantering och motståndskraft är störst. Det viktigaste instrumentet för återhämtningen blir en **ny facilitet för återhämtning och resiliens** som är särskilt utformad för att finansiera investeringar och reformer i enlighet med EU:s prioriteringar. Sammanhållningspolitiken ska dra sitt strå till stacken för en balanserad och hållbar återhämtning genom det **nya initiativet React-EU** som ska ta itu med de mest akuta ekonomiska och sociala behoven, samt anpassningar av **nästa omgång sammanhållningspolitiska program** så att dessa blir mer flexibla och helt följer prioriteringarna för återhämtningen. **Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling** ska hjälpa jordbrukarna och landsbygden att nå resultat med den gröna omställningen och stödja de investeringar och reformer som är nödvändiga för EU:s högt satta miljömål. Slutligen ska en avsevärt förstärkt **mekanism för rättvis omställning** hjälpa medlemsstaterna att påskynda omställningen till en grön ekonomi och därigenom stärka deras ekonomier.



➤ *En ny facilitet för återhämtning och resiliens*

EU-budgeten kan ge kraftfullt stöd till de prioriteringar för investeringar och reformer som sållats fram under den europeiska planeringsterminen, desto viktigare vid en tidpunkt när de nationella budgeterna är ansträngda.

Kärnstycket i återhämtningsplanen blir en ny **facilitet för återhämtning och resiliens**. Facilitetens mål blir att stödja de investeringar och reformer som är nödvändiga för en varaktig återhämtning, förbättra medlemsstaternas ekonomiska och sociala resiliens samt stödja den gröna och digitala omställningen. Faciliteten står öppen för alla medlemsstater, men stödet ska koncentreras till de hårdast drabbade delarna av unionen och där resiliensbehoven är störst. Detta bidrar till att motverka växande skillnader mellan medlemsstaterna och rusta våra ekonomier inför framtiden.

Faciliteten ska erbjuda storskaligt ekonomiskt stöd till investeringar och reformer som gör medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Det är särskilt viktigt att dessa investeringar och reformer inriktas på de utmaningar och investeringsbehov som hänger samman med den gröna och digitala omställningen. Det ska hjälpa medlemsstaterna att ta itu med ekonomiska och sociala utmaningar som är ännu viktigare under efterdyningarna av krisen, på olika områden som socialpolitik, sysselsättning, kompetens, utbildning, forskning, innovation och hälsa, men också på områden med anknytning till företagsklimat, inbegripet offentlig förvaltning och finanssektor. Kommissionen tänker erbjuda omfattande tekniskt stöd så att medlen används på bästa tänkbara sätt.

Faciliteten föreslås få en budget på 560 miljarder euro för att bidra till finansieringen av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner. Faciliteten ska få en bidragsdel med en budget på upp till 310 miljarder euro och ska kunna bevilja lån på upp till 250 miljarder euro.

Faciliteten för återhämtning och resiliens ska förankras ordentligt i den europeiska planeringsterminen. Medlemsstaterna förväntas upprätta återhämtnings- och resiliensplaner som en del av sina nationella reformprogram. I planerna ska de ange prioriteringar för investeringar och reformer och de investeringspaket som ska finansieras med hjälp av faciliteten. Stödet ges i delbetalningar beroende på gjorda framsteg och förutbestämda riktmärken.

➤ *React-EU - ökat sammanhållningsstöd till medlemsstaterna*

Kommissionen föreslår det nya **initiativet React-EU** för att öka sammanhållningsstödet till medlemsstaterna och göra deras ekonomier mer resilienta och hållbara när skadorna efter krisen ska repareras. Detta ska bidra till att överbrygga skarven mellan de omedelbara nödgärder och den långsiktiga återhämtningen.

Genom React-EU vill kommissionen anslå 55 miljarder euro i ytterligare sammanhållningspolitiska medel till och med 2022, 50 miljarder euro från NextGenerationEU under 2021 och 2022 samt 5 miljarder euro redan 2020 genom ändringar av den nuvarande budgetramen. Detta ska bygga på de gällande sammanhållningsreglerna, bl.a. den exceptionella flexibilitet som infördes genom investeringsinitiativen mot coroneffekter. Enligt dessa förslag kommer ytterligare finansiering att tillhandahållas under 2020–2022 för de nuvarande sammanhållningsprogrammen och Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt, vilket gör det möjligt att utan avbrott finansiera centrala krisreparationsåtgärder och stöd till dem som har det sämst ställt.

De ytterligare medlen ska allokeras på grundval av hur allvarliga krisens ekonomiska och sociala konsekvenser är, bland annat med avseende på ungdomsarbetslöshet och medlemsstaternas relativa välbefinnande. De ytterligare åtgärderna ska genomföras genom programändringar eller genom nya särskilda program som läggs fram av medlemsstaterna och antas av kommissionen. Kommissionen kommer att samarbeta nära med medlemsstaterna för att hantera processen så snabbt och effektivt som möjligt.

Finansieringen ska stödja centrala krisreparationsåtgärder inom de viktigaste sektorerna för en grön, digital och resilient återhämtning. Här ingår investeringar i reparation av arbetsmarknader, bl.a. genom anställningsstöd, system för korttidsarbete och sysselsättningsåtgärder för unga, stöd till hälso- och sjukvårdssystemen och tillhandahållande av rörelsekapital för små och medelstora företag. Stöd ska ges till flera branscher, däribland turism och kultur, och till nödvändiga investeringar i den gröna och digitala omställningen genom ökningsplaner av de investeringar som redan planerats i nästa omgång sammanhållningsprogram. En del av detta tillskott kan också användas för att hjälpa människor som drabbats av livsmedelsfattigdom och materiell fattigdom.

➤ ***Sammanhållningspolitik för ekonomisk återhämtning för alla***

Förutom den omedelbara krishanteringen blir **sammanhållningspolitiken** avgörande för en balanserad återhämtning på längre sikt, samtidigt som asymmetri och skillnader i tillväxt mellan och inom medlemsstaterna undviks.

Det är därför av avgörande betydelse för unionens strategiska prioriteringar att de nya sammanhållningspolitiska programmen inleds den 1 januari 2021, samtidigt som extra anslag görs tillgängliga för de nuvarande programmen fram till slutet av 2022. De här förslagen har utformats för att ge maximalt stöd till dagens prioriteringar.

Kommissionen håller nu på att anpassa sina förslag till nästa omgång sammanhållningspolitiska program för att ge ännu större stöd till investeringar i återhämtningen, t.ex. för att öka de nationella hälso- och sjukvårdssystemens resiliens, för branscher som turism och kultur, för stöd till små och medelstora företag, för åtgärder för ungdomssysselsättning, utbildning och kompetens samt för åtgärder mot barnfattigdom.

Unga människor kommer sannolikt att drabbas särskilt hårt av krisen, varför medlemsstater med ungdomsarbetslöshet över EU-genomsnittet bör sätta av minst 15 % av sina medel från Europeiska socialfonden+ med delad förvaltning för att stödja unga. Med tanke på krisens sannolika konsekvenser för de mest utsatta i samhället föreslår kommissionen också att minst 5 % av de totala medlen i Europeiska socialfonden+ bör användas för att hjälpa barn att ta sig ur fattigdom.

Tekniskt stöd kommer att ges för att hjälpa medlemsstaterna att maximera de kombinerade fördelarna med de nya sammanhållningspolitiska programmen och de nuvarande programmen inom React-EU.

De reviderade förslagen ger också större flexibilitet vid överföringar mellan fonder och innehåller nya bestämmelser som träder in i nödsituationer. För att de medlemsstater och regioner som har störst behov ska få tillräckligt stöd ska enligt kommissionens reviderade förslag också de nationella sammanhållningsanslagen ses över 2024 med beaktande av den senaste tillgängliga statistiken. Den här översynen kan endast leda till justeringar uppåt av upp till 10 miljarder euro för alla medlemsstater.

➤ **Stödja en rättvis omställning.**

EU:s återhämtning och framtida välbefinnande beror på vilka åtgärder som vi vidtar nu för att förbereda omställningen till en klimatneutral, resurseffektiv och cirkulär ekonomi. Dessa förändringar kommer att påverka alla i EU, men anpassningen kommer att bli mer betungande för vissa sektorer och regioner än andra. Som en del av återhämtningspaketet föreslår kommissionen att NextGenerationEU sätts in för att ge ekonomiskt stöd till omställningen av den europeiska ekonomin, så att ingen hamnar utanför.

Kommissionen föreslår särskilt ett väsentligt tillskott på 30 miljarder euro till **Fonden för en rättvis omställning**, så att det totala beloppet blir 40 miljarder euro. Anslagen ska användas för att lindra klimatomställningens socioekonomiska effekter i de regioner som påverkas mest, t.ex. genom stöd till omskolning av arbetstagare, hjälp till små och medelstora företag att skapa nya ekonomiska möjligheter samt investeringar i omställningen till ren energi och cirkulär ekonomi. Ökade medel till InvestEU innebär också att den andra pelaren i mekanismen för en rättvis omställning förstärks. Kommissionen lägger också fram förslag om en ny lånefacilitet för den offentliga sektorn som utgör den tredje pelaren i mekanismen för en rättvis omställning. Detta ska få stöd på 1,5 miljarder euro från EU-budgeten⁷ och 10 miljarder euro i lån från Europeiska investeringsbanken. Sammantaget förväntas de tre pelarna i mekanismen för en rättvis omställning mobilisera upp till 150 miljarder euro i investeringar så att ingen hamnar utanför under den gröna omställningen.

Landsbygden har en avgörande roll i den gröna omställningen och för EU:s ambitiösa klimat- och miljömål. Kommissionen föreslår ett tillskott till budgeten för **Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling** med 15 miljarder euro för att stödja jordbrukarna och landsbygdsområdena i de strukturomvandlingar som krävs för den europeiska gröna given, i synnerhet stöd till uppfyllelsen av de ambitiösa målen i den nya strategin för biologisk mångfald och strategin från jord till bord.

2) **Rivstart för ekonomin och de privata investeringarna**

*Det krävs brådskande åtgärder för att ge ekonomin en rivstart och skapa förutsättningarna för en återhämtning som bygger på privata investeringar i viktiga sektorer och viktig teknik. Kommissionen föreslår därför ett **tillskott till InvestEU**, EU:s stora investeringsprogram, för att mobilisera privata investeringar i strategiska projekt i hela unionen. Som ett led i detta vill kommissionen inrätta en **ny facilitet för strategiska investeringar** för att investera i centrala värdekedjor som är avgörande för EU:s framtida resiliens och strategiska självständighet. Livskraftiga företag att investera i är en förutsättning för att denna investeringssatsning ska lyckas, men hundratusentals företag kommer sannolikt att ställas under ett hårt finansieringstryck mot årsslutet. Kommissionen föreslår därför ett nytt **instrument för solvensstöd** för att ge akut stöd till lönsamma företag som hotas av krisen och hjälpa dem att rida ut stormen. Detta instrument torde bli operativt redan i år.*



➤ **En livboj med likviditet och solvens för företag under press**

De europeiska ekonomiernas förmåga att hitta tillbaka till tillväxten är beroende av det privata näringslivets resiliens och anpassningsförmåga. Till följd av krisen har många egentligen lönsamma företag drabbats av allvarliga likviditets- och solvensproblem. Kommissionens beräkningar visar att i ett negativt scenario kan 35–50 % av företag med över 20 anställda få

⁷ Varav 1,25 miljarder euro i återflöden från finansieringsinstrument och 250 miljoner euro från budgeten.

brist på finansiering före årsslutet. Endast i år kan behovet av eget kapital uppgå till mellan 720 miljarder euro och 1,2 biljoner euro. Inför en kris av denna omfattning är det stöd som medlemsstaterna för närvarande ger inte tillräckligt. Medlemsstaternas möjligheter att stödja sina företag skiljer sig dessutom kraftigt åt. Det finns därför ett akut behov av åtgärder för att hjälpa dessa företag att ta sig igenom krisen, undvika en ond cirkel av ekonomisk skada och företagskonkurser och bana väg för en sund återhämtning på den inre marknaden.

Kommissionen föreslår därför ett nytt **instrument för solvensstöd** för att hjälpa till att mobilisera privata medel för akut stöd till egentligen lönsamma företag i EU för att hantera omedelbara likviditets- och solvensproblem. Instrumentet ska vara tillfälligt och riktat och enbart syfta till att hantera pandemins ekonomiska konsekvenser. Det ska bidra till att undvika omfattande kapitalunderskott och konkurser i egentligen lönsamma företag och den allvarliga ekonomiska skada som detta skulle orsaka. Dessa närtidsåtgärder ska kompletteras med mer långsiktigt stöd från program som InvestEU, sammanhållningspolitiken och programmet för den inre marknaden.

Det nya tillfälliga instrumentet ska inrättas inom Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi). Det ska mobilisera privata investeringar i företag i svårigheter genom att ställa partiella garantier mot förluster. Med avsättningar i EU:s budget på 5 miljarder euro inom den nuvarande budgetramen under 2020 för en snabb start och ytterligare 26 miljarder euro från NextGenerationEU kommer EU-budgeten att ställa en garanti på upp till 75 miljarder euro till Europeiska investeringsbanksgruppen, vilket torde leda till snabba resultat ute på fältet. Instrumentet ska sträva efter en investeringsnivå på 300 miljarder euro i solvensstöd.

Garantin ska utformas så att investeringarna styrs till de företag som är i störst behov av kapital i alla medlemsstater och branscher, särskilt i medlemsstater som har mindre förmåga att ingripa genom statligt stöd och i medlemsstater och branscher där pandemins ekonomiska konsekvenser har varit särskilt allvarliga. Detta är nödvändigt för att upprätthålla lika villkor på den inre marknaden och för att undvika en ytterligare ökning av de skadliga ekonomiska skillnaderna inom EU. Kapitalsituationen för de institutioner som genomför instrumentet för solvensstöd bör övervägas noga.

Som en kompletterande åtgärd kommer dessutom Europeiska investeringsfondens kapital att höjas för att ge stöd till ett stort antal små och medelstora företag, bl.a. genom instrumentet för solvensstöd. Detta skulle bidra till att skapa ett heltäckande paket för europeisk återhämtning, i kombination med de åtgärder som Europeiska rådet enades om i april. Detta kapitaltillskott på 1,5 miljarder euro ska finansieras både enligt den innevarande och nästa fleråriga budgetram.

➤ ***Stärkt investeringskapacitet och strategisk självständighet***

De privata investeringarna drabbas hårt av krisen: enligt kommissionens analys kan den privata sektorns investeringar minska med över 1 biljon euro under 2020 och 2021. För att tillgodose den europeiska ekonomins investeringsbehov krävs brådskande åtgärder för att vända denna tendens och skapa förutsättningar för en investeringsledd återhämtning. Dessa investeringar är särskilt viktiga för att den gröna och digitala omställningen i EU ska lyckas, där det enligt kommissionens uppskattning finns investeringsbehov på minst 1.2 biljoner euro under samma period. Investeringar i viktiga sektorer och viktig teknik, t.ex. 5G, artificiell intelligens, ren vätgas och havsbaserad förnybar energi, är nyckeln till EU:s framtid.

Programmet **InvestEU** är unikt lämpat för att mobilisera investeringar och stödja EU:s politik under återhämtningen från en djup ekonomisk kris. Detta framgår tydligt av erfarenheterna av

Europeiska fonden för strategiska investeringar och olika finansieringsinstrument efter finanskrisen.

Kommissionen föreslår därför att **InvestEU** utökas till 15,3 miljarder euro för de fyra politikområden som parlamentet och rådet redan har enats om. Detta kan leda till investeringar på över 240 miljarder euro.

InvestEU ska ge viktigt stöd till företag under återhämtningen och leda till att de privata investerarna fokuserar tydligt på EU:s politiska prioriteringar på medellång och lång sikt, särskilt den europeiska gröna given och digitaliseringen. Programmet ska öka Europeiska investeringsbanksgruppens de nationella utvecklingsbankernas risktagningsförmåga för att stödja den ekonomiska återhämtningen. Genom att mobilisera betydande privata investeringar ska det komplettera det omedelbara stöd som tillhandahållits under krisreparationsfasen av instrumentet för solvensstöd och React-EU och finansieringen enligt nästa ram för sammanhållningspolitiken och andra program.

Investeringar i strategisk självständighet: en ny facilitet för strategiska investeringar

Ett viktigt inslag i InvestEU blir den nya faciliteten för att öka EU:s resiliens genom att bygga upp strategisk självständighet i vitala leveranskedjor på europeisk nivå.

En **facilitet för strategiska investeringar** ska inrättas som ytterligare en del av InvestEU. Denna facilitet ska stödja projekt som bidrar till starka och resilienta värdekedjor i hela EU och stärka den inre marknadens självständighet, utan att dess öppenhet för konkurrens och handel i enlighet med reglerna för den sätts i fråga. Detta ökar EU-ekonomins resiliens och tillhandahåller samtidigt resurser till strategiskt viktiga företag som kan frodas och växa inom EU. Medlemsstaternas stöd till sådana projekt är sannolikt inte tillräckligt, och det starka gränsöverskridande inslaget innebär att en samordnad europeisk strategi är avgörande.

Med anslag på 15 miljarder euro från NextGenerationEU kan den nya faciliteten tillhandahålla en garanti från EU-budgeten på 31,5 miljarder euro och kan leda till investeringar på upp till 150 miljarder euro för att uppmuntra europeiskt industriellt ledarskap i strategiska sektorer och viktiga värdekedjor, t.ex. de som är avgörande för den gröna och digitala omställningen. Faciliteten ska säkerställa att sådana investeringar till fullo utnyttjar den inre marknadens potential, genom att EU-budgeten garanterar stöd till företag från hela den europeiska ekonomin och blir ett kraftfullt instrument för återhämtning.

3) Lärdomar av krisen och EU:s strategiska utmaningar

*Krisen har både visat det europeiska samarbetets värde och tydligt demonstrerat att EU skyndsamt måste stärka sin krishanteringsförmåga och bygga upp resiliensen inför framtidens chocker. Kommissionen föreslår ett **nytt program, EU för hälsa**, för att stärka hälsoskyddet och förbereda oss på framtidens hälsokriser. **RescEU, unionens civilskyddsmekanism**, ska utvidgas och stärkas för att ge EU möjlighet att förbereda sig och reagera på framtidens kriser. **Horisont Europa** ska få tillskott för att finansiera viktig forskning om hälsa, resiliens och den gröna och digitala omställningen. Andra EU-program, bl.a. instrumenten för yttre åtgärder, ska stärkas för att fullt ut anpassa nästa budgetram till återhämtningens behov, medan särskilda instrument kommer att förstärkas för att göra **EU-budgeten mer flexibel och anpassningsbar**.*



➤ *Nya och utökade program för resiliens och stärkt samarbete*

NextGenerationEU ska tillhandahålla riktade tillskott till viktiga program som driver på tillväxten och stärker EU:s förmåga att stå emot och övervinna framtidens kriser. Dessa tillskott kommer utöver kommissionens ursprungliga förslag om nästa budgetram, som fortfarande är en rättvis och balanserad grund för en överenskommelse.

Ett nytt program för stärkt hälsoskydd och hälsosamarbete

Krisen har visat att finansieringen av hälsa måste prioriteras högre i nästa budgetram. Kommissionen föreslår ett ambitiöst, fristående **program EU för hälsa** för att ge särskilt stöd inför de hälsoutmaningar som framkommit i behovsbedömningen. Enligt förslaget ska det nya programmet få 9,4 miljarder euro i anslag, en betydande ökning jämfört med tidigare förslag inom Europeiska socialfonden+.

Det nya programmet ska bidra till att ge unionen den kritiska kapacitet som krävs för att reagera på framtidens hälsokriser snabbt och i nödvändig omfattning. Programmet syftar till att skapa en heltäckande ram för EU:s förebyggande, beredskap och insatser i fråga om hälsokriser, och kompletterar och förstärker de nationella insatserna samt regionalt stöd från sammanhållningspolitiken till vårdsystemen.

Den första delen av programmet behandlar hälsoskydd och krisberedskap. Den ska stödja investeringar i kritisk hälsoinfrastruktur, verktyg, strukturer, processer och laboratriekapacitet, bl.a. verktyg för övervakning, modellering, prognoser, förebyggande och hantering av utbrott. Den ska även stödja en ny mekanism för utveckling, upphandling och förvaltning av hälsokrisrelaterade produkter, t.ex. läkemedel (inbegripet vaccin), behandlingar, mellanprodukter, aktiva farmaceutiska substanser, råvaror, medicintekniska produkter och medicinsk utrustning som respiratorer, skyddskläder och skyddsutrustning samt diagnosmaterial och diagnosverktyg. Den ska bidra till en ny EU-omfattande ram för riskkommunikation som täcker alla faser av en kris.

Den andra delen stöder en mer långsiktig vision om bättre hälsoresultat genom resurseffektiva och inkluderande hälso- och sjukvårdssystem i alla medlemsstater, bättre förebyggande och övervakning av sjukdomar, hälsofrämjande, tillgång, diagnos och behandling samt gränsöverskridande samarbete på hälsoområdet. Programmet ska t.ex. stödja kapacitetssuppleering i medlemsstaterna, finansiera utbildningsprogram för hälso- och sjukvårdspersonal samt investera i den digitala omställningen av hälso- och sjukvårdssektorn och utbyggnad av kompatibel digital infrastruktur för bl.a. forskning och datautbyte.

Programmet ska utformas och genomföras med full respekt för ansvarsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna på detta område. Det ska kopplas samman med relevant stöd från andra EU-program och skapa nya sätt att vidta gemensamma åtgärder och garantera tillgång till medicinska motåtgärder och resurser i händelse av allvarliga hälsohot. Det ska samarbeta med ett utbyggt RescEU, som inriktas på direkt krishantering, lagring, utplacering och leverans av utrustning och personal i nödsituationer, genom att tillhandahålla de nödvändiga hälsoanslagen.

Förstärkning av EU:s civilskydd

En tydlig lärdom av pandemin är att EU måste kunna reagera snabbare och mer flexibelt vid allvarliga gränsöverskridande kriser, med tanke på hur stora störningarna av våra ekonomier och samhällen kan bli. Kommissionen föreslår därför att **RescEU, EU:s civilskyddsmekanism** ska förstärkas. På så sätt blir RescEU mer flexibelt och ökar EU:s förmåga att agera gemensamt på EU-nivå.

Anslagen höjs till 3,1 miljarder euro för finansiering av investeringar i infrastruktur för nödsatser, transportkapacitet och räddningsstyrkor. Detta utökade RescEU ger EU den kapacitet och den logistiska infrastruktur som behövs för att hantera olika typer av nödsituationer, t.ex. med medicinska inslag, som komplement till det nya programmet EU för hälsa. Förslaget rationaliserar också den operativa kapaciteten och ökar dess flexibilitet. Detta leder till ett snabbare och mer effektivt agerande från EU:s sida i framtida storskaliga nödsituationer.

Horisont Europa – investeringar i innovation och framtidssäkring

Budgeten för **Horisont Europa** ska höjas till 94,4 miljarder euro för att öka det europeiska stödet till forskning och innovation inom hälso- och klimatpolitik. Detta bidrar till ökad beredskap att snabbt och effektivt reagera på nödsituationer samt till investeringar i vetenskapligt grundade lösningar som komplement till driftsfinansieringen från det nya programmet EU för hälsa och RescEU.

På hälsoområdet ska tillskottet användas för att öka forskningen om utmaningar som coronaviruspandemin, fler kliniska prövningar, innovativa skyddsåtgärder, virologi, vaccin, behandling och diagnostik samt omsättning av forskningsresultat i folkhälsopolitiska åtgärder.

Kommissionen vill också öka resurserna för forskning och innovation på klimatrelaterade områden. Detta stärker stödet till EU-industrins konkurrenskraft i relaterade branscher och främjar en återhämtning som är förenlig med målen för den europeiska gröna given. Tillskottet innebär ytterligare medel för nya och banbrytande innovationer från små och medelstora företag, uppstartsföretag och medelstora börsnoterade företag.

Tillsammans med våra globala partner i kristider

Pandemin är en global utmaning. Utan ett globalt svar förblir alla länder och regioner i världen, inklusive EU, sårbara. EU måste fortsätta att visa solidaritet med sina partner runt om i världen i kampen mot covid-19.

Kommissionen föreslår att 86 miljarder euro anslås till **instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete** via en ny garanti för yttre åtgärder, och till Europeiska fonden för hållbar utveckling för att stödja partnerländerna, särskilt på västra Balkan, i EU:s grannskap och i övriga Afrika, i deras insatser för att bekämpa och återhämta sig från pandemins konsekvenser, i samarbete med internationella partner som de internationella finansinstituten, FN och Världshälsoorganisationen. En riktad anpassning av den gällande budgetramen gör att 1 miljard euro kan tillhandahållas i ytterligare stöd redan under 2020.

Stödet ska gå till likviditet i små och medelstora företag, bevara investeringar i projekt för förnybar energi samt öka finansieringskapaciteten i lokal valuta i partnerländerna för att stärka hälso- och sjukvårdssystemen, inbegripet beredskap, och för att bygga upp kapacitet att producera vaccin, behandlingar och diagnoser för covid-19. Detta ökade stöd ska också inriktas på de mest utsatta länderna och regionerna, och sättas in mot pandemins allvarliga sociala och ekonomiska konsekvenser.

Kommissionen föreslår vidare att ytterligare 5 miljarder euro anslås till **instrumentet för humanitärt bistånd**, på grund av de växande humanitära behoven i de mest utsatta delarna av världen. Pandemins konsekvenser och de ekonomiska effekterna, t.ex. inkomstbortfallet på grund av sjunkande olje- och råvarupriser och en drastisk minskning av penningöverföringar, förvärrar befintliga behov, vilket gör det ännu viktigare att unionen är rustad för att visa solidaritet med omvärlden.

- **Göra andra program lämpade att bygga upp resiliens och nå resultat i fråga om de strategiska prioriteringarna**

Den budgettram för 2021–2027 som kommissionen föreslog 2018, förstärkt av mekanismen för en rättvis omställning och de ändringar som läggs fram i dag, är fortfarande den viktigaste utgångspunkten för slutfasen av förhandlingarna. Den föreslagna uppbyggnaden, stödnivån, avvägningen mellan prioriteringarna, viktiga egenskaper som målet att minst 25 % av utgifterna ska bidra till klimatåtgärder samt åtgärder till stöd för jämställdhet och icke-diskriminering är alla nödvändiga för ett väl avvägt återhämtningspaket. Kommissionens förslag till förordning om skydd av EU:s budget mot utbredda brister i rättsstatsprincipen är ett annat viktigt inslag. Kraftfulla åtgärder för att skydda budgeten mot bedrägerier och oriktigheter har dessutom vidtagits, och kommissionen kommer att stärka dem ytterligare. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska åklagarmyndigheten kommer att utöva sina befogenheter i fråga om kontroll och utredning.

Krisen har tydligt visat att stöd i den omfattning som stats- och regeringscheferna diskuterade i februari inte räcker till på flera viktiga områden. Utöver de tillskott som finansieras inom NextGenerationEU är det därför nödvändigt att andra program också byggs ut så att de verkligen kan bidra till att göra EU mer resilient och åtgärda de utmaningar som har förstärkts av pandemin och dess följdverkningar.

Det rör sig om bl.a. följande:

- Stärka unionens cyberförsvar och stödja den digitala omställningen genom att **programmet för ett digitalt Europa** får en total budget på 8,2 miljarder euro.
- Investera i modern, högeffektiv transportinfrastruktur för att underlätta gränsöverskridande förbindelser, t.ex. Rail Baltica, genom tillskott på 1,5 miljarder euro till **Fonden för ett sammanlänkat Europa**.
- Skapa förutsättningar för en välfungerande inre marknad som motor i återhämtningen genom att behålla de föreslagna budgetarna för **programmet för den inre marknaden** och programmen till stöd för **samarbete på skatte- och tullområdet** med 3,7 miljarder euro, 239 miljoner euro respektive 843 miljoner euro.
- Investera i ungdomar genom ytterligare 3,4 miljarder euro till **Erasmus+**, vilket totalt blir 24,6 miljarder euro, och i de kulturella och kreativa branscherna genom tillskott till **Kreativa Europa** så att budgeten blir 1,5 miljarder euro.
- Stärka jordbrukets och fiskets resiliens och ge krishanteringen inom jordbruket den kapacitet som behövs genom ytterligare 4 miljarder euro till den **gemensamma jordbrukspolitiken** och 500 miljoner euro till **Europeiska havs- och fiskerifonden**.
- Stärka samarbetet om de yttre gränserna samt migrations- och asylpolitiken genom tillskott till **asyl- och migrationsfonden** och **fonden för integrerad gränsförvaltning** så att anslagen totalt blir 22 miljarder euro.
- Säkerställa ett starkt stöd för europeisk strategisk självständighet och säkerhet genom att **Fonden för inre säkerhet** ökas till 2,2 miljarder euro och **Europeiska försvarsfonden** höjs till 8 miljarder euro.
- Stödja våra partner på västra Balkan genom att EU:s **föranslutningsstöd** höjs till 12,9 miljarder euro.

Med dessa riktade justeringar får EU en långsiktig budgetram som är bättre anpassad till EU:s prioriteringar och ambitionsnivå och är skräddarsydd för att bygga upp EU:s resiliens och strategiska självständighet på medellång och lång sikt. Kommissionen föreslår därför riktade ändringar i förslaget från 2018 till nästa budgetram, där resultaten av förhandlingarna hittills ingår, liksom kommissionens förslag till en mekanism för rättvis omställning⁸ och de medelstillskott som nämns ovan. En fullständig översikt över den fleråriga budgetramen, program för program, inklusive NextGenerationEU, finns i bilagan.

➤ ***Mer flexibla verktyg för nödsituationer***

Utöver de enskilda programmen har krisen visat hur viktigt det är att EU kan reagera snabbt och flexibelt för att tillhandahålla ett samordnat europeiskt svar. Detta förutsätter i sin tur en mer flexibel EU-budget. De utbredda effekterna av hälsokrisen innebär att den nuvarande budgetens flexibilitet snabbt har uttömts. Det behövs en mer flexibel och smidig budget för framtiden, och det kan endast uppnås genom väl utformade särskilda instrument.

Kommissionen föreslår därför en förstärkning av sådana flexibilitets- och nödverktyg som kan mobilisera resurser i tillräcklig skala för att hantera oförutsedda utmaningar, t.ex. **EU:s solidaritetsfond** som ger stöd till medlemsstater och regioner som drabbats av storskaliga katastrofer och **Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter** som stöder arbetstagare som förlorar jobbet på grund av stora omstruktureringar.

En betydligt utökad **reserv för solidaritet och katastrofbistånd** stärker EU:s insatser för att hantera alla aspekter av hälsokrisen, liksom andra slags nödsituationer. Medlen kan kanaliseras för att tillhandahålla krisstöd när det behövs genom EU-instrument som humanitärt bistånd, instrumentet för krisstöd, programmet för den inre marknaden med dess veterinära och fytosanitära åtgärder samt asyl- och migrationsfonden.

Tillsammans kan dessa instrument tillhandahålla upp till 21 miljarder euro i ytterligare nödfinansiering under perioden 2021–2027, jämfört med kommissionens förslag från den 2 maj 2018.

⁸ COM(2020) 22, COM(2020) 23.

Mer flexibilitet i EU-budgeten

RESERV FÖR SOLIDARITET OCH KATASTROF-BISTÅND 	• Snabba tillskott genom budgetöverföringar till EU-instrument när behov uppstår • Höjning av taket till högst 3 miljarder euro per år
SOLIDARITETS-FOND 	• Stöd till medlemsstaterna med krishantering och omedelbar återhämtning efter naturkatastrofer som översvämningar, skogsbränder, jordbävningar, stormar och torka • Utvidgas till större hälsokriser och höjt tak till högst 1 miljard euro per år
EUROPEISKA FONDEN FÖR JUSTERING FÖR GLOBALISERINGS-EFFEKTER 	• Hjälper dem som förlorat jobbet på grund av oväntade omstruktureringar, t.ex. på grund av en ekonomisk kris, att komma tillbaka till arbetsmarknaden • Gränsen för att sätta in fonden sänks till 250 uppsägningar och taket höjs till 0,386 miljarder euro

Summa årlig flexibilitet och nödfinansiering 2021-2027 = 5,4 miljarder euro

3. Att sätta bollen i rullning: NextGenerationEU

Merparten av de föreslagna återhämtningsåtgärderna ska understödjas av ett nytt, tillfälligt återhämtningsinstrument, **NextGenerationEU** med en kapacitet på 750 miljarder euro. Instrumentet är en exceptionell och tidsbegränsad nödmekanism. Finansieringen beviljas genom beslutet om egna medel, som låter kommissionen låna upp till 750 miljarder euro på unionens vägnar, för åtgärder under perioden 2021–2024.

För att tillhandahålla den budgetkapacitet som krävs för täcka de potentiella skulderna för finansieringen av NextGenerationEU och enligt budgetdisciplinens krav, ska det reviderade beslutet om egna medel innehålla en exceptionell och tillfällig höjning av taken för egna medel för åtaganden och betalningar med 0,6 % av EU:s bruttonationalinkomst. Höjningen av taken får endast användas för att tillgodose behoven under covid-19-krisen och är begränsad till den tid som krävs för att täcka dessa skulder.

Omfattningen på NextGenerationEU och dess konstruktion återspeglar hur omfattande och brådskande EU:s utmaningar är. Finansieringsbehoven för brådskande investeringar till följd av krisen är unika. Därför är det nödvändigt med ett beslutsamt och extraordinärt svar på EU-nivå. Den här insatsens unika karaktär och exceptionella storlek kräver att de förankras i systemet med egna medel, som godkänns av alla medlemsstater i enlighet med deras konstitutionella bestämmelser.

Ytterligare stöd som finansieras genom ökade nationella bidrag under de omedelbara efterdyningarna av krisen skulle ytterligare öka trycket på de nationella budgetarna. I dessa extraordinära omständigheter är det fullt motiverat att använda en finansieringsmekanism som ger en betydande och snabb ökning av utgifterna utan att öka den nationella skuldsättningen, som ett uttryck för solidaritet i en omfattning som står i proportion till krisen.

Upplåningen bygger på unionens tidigare starka resultat med att använda marknadsbaserade instrument till stöd för investeringar och reformer i medlemsstaterna. Unionen kommer att låna på finansmarknaderna till villkor som återspeglar dess mycket höga kreditvärdighet, och kommer sedan att snabbt styra medlen dit där behövs bäst.

Därför tänker kommissionen emittera obligationer med olika löptid på kapitalmarknaderna och på bästa sätt utnyttja marknadernas kapacitet att absorbera sådana obligationer och samtidigt verka för lägsta möjliga genomsnittliga lånekostnad. En sådan diversifierad finansieringsstrategi gör det möjligt för kommissionen att utföra upplåningen på det sätt som är bäst anpassat till insatsens omfattning och den rådande förhållandena på marknaden.

Av de medel som leds genom NextGenerationEU ska 500 miljarder euro användas för att finansiera bidragsdelen i faciliteten för återhämtning och resiliens och stärka andra centrala kris- och återhämtningsprogram. Återstoden av den finansiering som mobiliserats via instrumentet, 250 miljarder euro, ska göras tillgänglig för medlemsstaterna i form av lån inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

De anskaffade medlen ska återbetalas efter 2027 och vara återbetalda senast 2058. Detta bidrar till att avlasta medlemsstaternas budgetar vid en tidpunkt då de offentliga finanserna står under hård press, samtidigt som man ser till att alla skyldigheter som följer av emissionen fullgörs av framtidens EU-budgetar. För att underlätta återbetalningen av marknadsfinansieringen och ytterligare bidra till att avlasta de nationella budgetarna tänker kommissionen föreslå ytterligare nya egna medel i ett senare skede av finansieringsperioden.

Med blicken mot framtiden: reform av systemet för egna medel

De nya ekonomiska förhållandena och en hållbar förvaltning av återbetalningen av medel som anskaffats inom NextGenerationEU stärker behovet av en grundlig reform av hur EU:s budget finansieras.

Kommissionen anser fortfarande att en utfasning av alla rabatter skulle göra den fleråriga budgetramen mer balanserad. Med tanke på de ekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin skulle dock en utfasning av rabatterna i den aktuella situationen medföra orimliga höjningar av vissa medlemsstaters bidrag under åren 2021–2027. För att undvika detta kan dagens rabatter fasas ut under en mycket längre tid än i kommissionen förslag från 2018.

Nya egna medel kompletterar de traditionella egna medlen, ett förenklat momsbaserat eget medel och nationella bidrag, samt nya egna medel baserade på icke återvunnet plastförpackningsavfall. De är tänkta att bygga på EU:s prioriteringar och politik mot klimatförändringarna, men också på rättvis beskattning i en globaliserad värld.

Kommissionen är fast besluten att genomföra den gröna given. Här kan gröna egna medel kunna bidra till återhämtningen och samtidigt stödja den gröna omställningen i ekonomin och samhället i EU. Några alternativ är egna medel som bygger på systemet för handel med utsläppsrätter, eventuellt utvidgat till att omfatta sjöfart och luftfart, och en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna.

Egna medel som bygger på utsläppsrätter, vilket diskuterades vid Europeiska rådets möte i februari 2020, skulle göra det möjligt för medlemsstaterna att behålla lika stora inkomster som de fick från auktioner under den senaste tiden. Alla inkomster från det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter över det taket skulle gå till EU:s budget. Sådana egna medel skulle ge EU:s budget ett tillskott på cirka 10 miljarder euro, beroende på hur koldioxidpriset utvecklas och huruvida systemet utvidgas till andra sektorer.

Samtidigt är det viktigt att EU-företag kan konkurrera med företag utanför EU på lika villkor. En mekanism för koldioxidjustering vid gränserna skulle bidra till att förebygga koldioxidläckage, vilket motverkar EU:s ansträngningar att ställa om till ett koldioxidneutralt

samhälle. En mekanism för koldioxidjustering vid gränserna kan ge ytterligare intäkter på uppskattningsvis 5–14 miljarder euro, beroende på dess tillämpningsområde och utformning.

Företagen har enorm nytta av EU:s inre marknad och kommer att överleva krisen, bl.a. tack vare direkt och indirekt EU-stöd och nationellt stöd, och kan bidra till återuppbyggnaden av den inre marknaden under återhämtningen. Man kan här tänka sig egna medel som bygger på företagets verksamhet som beroende på utformningen kan ta in cirka 10 miljarder euro per år.

En digital skatt kan utgå från OECD:s arbete med bolagsbeskattning av en betydande digital närvaro, och kommissionen stöder aktivt diskussionerna inom OECD och G20 och är redo att agera om ingen global överenskommelse nås. En digital skatt på företag med en omsättning på över 750 miljoner euro kan dra in upp till 1,3 miljarder euro per år till EU:s budget.

Sådana nya egna medel kan bidra till amorteringar av och ränta på den marknadsfinansiering som anskaffats inom NextGenerationEU. Om de införs 2024 kan medlemsstaternas nationella bidrag till den fleråriga budgetramen 2021–2027 minska, räknat som andel av deras ekonomi, jämfört med deras inbetalningar 2020.

Alla inkomst- och betalningsflöden som bygger på NextGenerationEU tillkommer utöver de anslag som tilldelas under det årliga budgetförfarandet och påverkar därför inte att saldot i de offentliga finanserna. Dessa flöden, inklusive ränta, kommer att redovisas tydligt i budgeten för att illustrera deras tillfälliga och exceptionella karaktär och för att ge full insyn⁹.

De ekonomiska konsekvenserna av coronaviruspandemin visar även hur viktigt det är med tillräckligt budgetutrymme för unionen vid ekonomiska chocker som leder till en minskning av bruttonationalinkomsten. För att bevara en tillräcklig marginal under taken för unionens egna medel för att täcka de ekonomiska skyldigheter och eventalförpliktelser som förfaller tillbetalning under ett givet år, även med den mest ogynnsamma ekonomiska utvecklingen, föreslår kommissionen att taken för egna medel permanent höjs till 1,46 % av EU:s bruttonationalinkomst för åtaganden och till 1,40 % för betalningar.

4. Slutsatser – vägen till en snabb överenskommelse om en ambitiös budget för den europeiska återhämtningen

I denna tid av extraordinära svårigheter och osäkerhet behöver EU mer än någonsin visa sig berett att agera beslutsamt och staka ut vägen mot en bättre morgondag. En överenskommelse **om en ambitiös återhämtningsplan med EU:s budget i centrum kommer att ge EU bästa möjliga förutsättningar för framgång.**

NextGenerationEU ska ta vara på EU-budgetens fulla potential att rivstarta ekonomin och öka EU:s hållbarhet, resiliens och strategiska självständighet. Utgångspunkten är EU:s erfarenheter av att utnyttja marknadsfinansiering, men utökat till den omfattning av stöd som det finns ett akut behov av i dagens situation.

En förstärkt flerårig budgetram 2021–2027 blir vägledande för ett EU som går ut ur krisen mot en långsiktig återhämtning, med den nödvändiga finansieringen för omedelbara behov och långsiktiga investeringar i den gröna och digitala omställningen.

⁹ Lånekostnaderna för bidragsdelen i NextGenerationEU kommer att betalas via EU:s budget. Kostnaderna kommer uppskattningsvis att bli 17,4 miljarder euro under budgetramen 2021–2027.

För att återhämtningsplanen ska lyckas måste den inte bara vara stor och ha höga ambitioner, utan insatserna måste också ske snabbt och anpassas efter utvecklingen. Det finns ett akut behov av ekonomiskt stöd i många delar av unionen för att hålla företagen i gång och stödja dem som behöver det mest. Det är också ont om tid att komma överens om den långsiktiga ramen – men det är inte för sent. En snabb överenskommelse gör det möjligt att inleda de utökade programmen i tid.

Kommissionen ställer sig bakom Europaparlamentets fastavilja att säkerställa en smidig övergång till den nya budgetramen. Att förlänga den nuvarande budgetramen kan dock inte ersätta en heltäckande överenskommelse om en ny, modern långtidsbudget. Det är det enda sättet att EU unionen med de nya program och verktyg som är avgörande för att sätta återhämtningsplanen i verket. Det interinstitutionella arbetets fulla och odelade fokus under de närmaste veckorna bör därför vara att färdigställa NextGenerationEU och den nya budgetramen.

Europeiska kommissionen uppmanar Europeiska rådet och medlagstiftarna att skyndsamt behandla dessa förslag i syfte att nå en politisk överenskommelse i Europeiska rådet senast i juli.

Ett snabbt beslut om förslaget till ändring av den gällande budgetramen gör att tilläggsfinansiering omedelbart kan göras tillgängligt för React-EU, instrumentet för solvensstöd samt Europeiska fonden för hållbar utveckling, med tanke på hur brådskande dessa behov är.

Kommissionen kommer sedan att samarbeta nära med Europaparlamentet och rådet för att slutföra en överenskommelse om den framtida långsiktiga ramen och de tillhörande sektorsprogrammen. Att slutföra detta arbete i början av hösten skulle innebära att den nya långtidsbudgeten kan vara på plats för att driva på den europeiska återhämtningen den 1 januari 2021.

Att agera nu visar att unionen står redo att göra det som krävs för att få ekonomin i gång igen, skydda försörjningen för alla i EU och investera i EU:s långsiktiga övergång till en mer rättvis, miljövänlig och digital framtid.

(miljarder euro, 2018 års priser)

	Budgetram 2021-2027 (maj 2020)	Varav NextGenerationEU
SUMMA BUDGETRAM	1 850,0	750,0
1. Inre marknad, innovation, digitalt	210,5	69,8
Horisont Europa	94,4	13,5
InvestEU, varav EU:s återhämtningsplan	31,6	30,3
<i>Investing in the EU economic recovery</i>	15,3	15,3
<i>Faciliteten för strategiska investeringar (nytt)</i>	15,0	15,0
EU:s solvensstöd inom Efsi	26,0	26,0
2. Sammanhållning och värden	984,5	610,0
Sammanhållningspolitik	373,2	50,0
Facilitet för återhämtning och resiliens (inkl. tekniskt s	560,8	560,0
<i>Varav lån</i>	250,0	250,0
<i>Varav bidrag</i>	310,0	310,0
3. Naturresurser och miljö	402,0	45,0
Gemensamma jordbrukspolitiken	348,3	15,0
<i>Varav pelare II (landsbygdsutveckling)</i>	90,0	15,0
Fonden för en rättvis omställning	40,0	30,0
4. Migration och gränsförvaltning	31,1	
5. Resiliens, säkerhet och försvar	29,1	9,7
EU:s civilskyddsmekanism (RescEU)	3,1	2,0
Hälsoprogrammet	9,4	7,7
6. Grannskapet och världen	118,2	15,5
Grannskap, utveckling och internationellt samarbete	86,0	10,5
Humanitärt bistånd	14,8	5,0
7. EU:s offentliga förvaltning	74,6	

FLERÅRIG BUDGETRAM 2021-2027 (ÅTAGANDEN)

Löpande priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027	Varav Next Generation EU	SUMMA
1. Inre marknad, innovation, digitalt	21 805	22 219	22 546	22 362	22 677	23 280	23 540	158 429	75 965	234 394
1. Forskning och innovation	13 395	13 491	14 057	14 103	14 254	14 692	14 784	98 775	14 647	113 422
Horisont Europa	12 265	12 510	12 760	13 015	13 276	13 541	13 812	91 178	14 647	105 825
Övrigt	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2	-	2
2. Europeiska strategiska investeringar	5 044	5 294	4 987	4 684	4 779	4 873	4 972	34 633	61 318	95 951
Fonden InvestEU	478	487	88	90	92	94	96	1 424	33 000	34 424
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Transport	1 952	1 992	2 032	2 072	2 115	2 157	2 200	14 521	-	14 521
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Energi	785	800	817	834	850	867	885	5 838	-	5 838
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Digitalt	277	283	289	295	301	306	314	2 065	-	2 065
Programmet Digitala Europa	1 338	1 514	1 539	1 166	1 190	1 213	1 237	9 196	-	9 196
Övrigt	22	23	23	24	24	25	25	165	28 318	28 483
Decentraliserade organ	191	195	199	203	207	212	216	1 424	-	1 424
3. Inre marknad	889	906	922	939	955	973	988	6 572	-	6 572
Programmet för den inre marknaden (inkl. Cosme)	575	584	592	601	610	620	626	4 208	-	4 208
EU:s bedrägeribekämpningsprogram	20	20	21	21	22	23	24	150	-	150
Skattesamarbete (Fiscalis)	36	37	38	38	39	40	41	269	-	269
4. Rymd	2 034	2 074	2 118	2 163	2 207	2 252	2 298	15 145	-	15 145
Europeiska rymdprogrammet	1 997	2 037	2 080	2 125	2 167	2 211	2 255	14 873	-	14 873
Decentraliserade organ	36	37	37	38	40	41	43	272	-	272
Marginal	444	454	463	473	482	491	498	3 304	-	3 304
2. Sammanhållning och värden	51 730	54 195	56 797	60 207	63 067	66 589	70 519	423 104	656 179	1 079 283
5. Regional utveckling och sammanhållning	34 623	35 756	36 919	38 203	39 528	40 890	42 322	268 241	53 274	321 515
Europeiska regionala utvecklingsfonden	28 743	29 661	30 601	31 639	32 710	33 810	34 970	222 133	-	222 133
Sammanhållningsfonden	5 854	6 069	6 291	6 536	6 790	7 052	7 323	45 914	-	45 914
Varav bidrag till fonden för ett sammanlänkat Europa - transport	1 439	1 492	1 546	1 607	1 669	1 733	1 800	11 286	-	11 286
React-EU	-	-	-	-	-	-	-	-	53 274	53 274
Stöd till den turkycypriotiska folkguppen	26	27	27	28	28	29	29	193	-	193
6. Återhämtning och resiliens	349	919	1 683	2 981	3 667	4 952	6 549	21 099	602 905	624 004
Facilitet för återhämtning och resiliens (inkl. instrument för tekniskt stöd)	116	119	121	123	126	128	130	864	602 905	603 769
Skydd av euron mot förfälskning	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	6	-	6
Finansieringskostnader, NextGenerationEU	220	787	1 549	2 845	3 528	4 810	6 405	20 144	-	20 144
Övrigt	11	12	12	12	12	13	13	84	-	84
7. Investera i människor, social sammanhållning och värden	16 439	17 195	17 864	18 685	19 526	20 394	21 290	131 393	-	131 393
Europeiska socialfonden+	12 655	13 042	13 440	13 870	14 313	14 770	15 241	97 332	-	97 332
Erasmus+	2 885	3 230	3 587	3 958	4 341	4 739	5 150	27 891	-	27 891
Europeiska solidaritetskåren	136	138	141	144	147	150	153	1 009	-	1 009
Kreativa Europa	306	313	308	213	217	221	224	1 702	-	1 702
Rättvisa, rättigheter och värden	108	109	109	109	109	109	108	761	-	761
Övrigt	149	151	152	153	155	156	157	1 073	-	1 073
Marginal	320	325	331	338	346	352	358	2 371	-	2 371
3. Naturresurser och miljö	58 656	56 590	56 939	57 115	57 236	57 481	57 732	401 749	49 286	451 035
8. Jordbruk och havspolitik	56 163	54 047	54 289	54 399	54 449	54 614	54 779	382 741	16 483	399 224
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	40 933	41 162	41 435	41 578	41 720	41 865	42 010	290 702	-	290 702
Europeiska havs- och fiskerifonden	831	1 066	1 031	995	899	917	931	6 671	-	6 671
Övrigt	133	135	138	141	144	147	149	987	-	987
Decentraliserade organ	17	17	18	18	18	19	19	126	-	126
9. Miljö och klimatåtgärder	2 264	2 309	2 412	2 470	2 538	2 613	2 694	17 300	32 803	50 103
Programmet för miljö- och klimatåtgärder (Life)	700	715	736	763	796	838	884	5 432	-	5 432
Fonden för en rättvis omställning	1 516	1 546	1 577	1 609	1 641	1 674	1 707	11 270	32 803	44 073
Övrigt	-	-	50	50	50	50	50	250	-	250
Decentraliserade organ	47	47	48	49	51	52	53	347	-	347
Marginal	230	234	238	245	250	254	259	1 709	-	1 709
4. Migration och gränsförvaltning	3 287	4 061	4 837	5 117	5 873	5 964	6 153	35 292	-	35 292
10. Migration	1 246	1 561	1 841	1 949	2 313	2 341	2 460	13 711	-	13 711
Asyl- och migrationsfonden	1 103	1 389	1 666	1 771	2 131	2 155	2 271	12 487	-	12 487
Decentraliserade organ	142	171	175	178	182	186	189	1 223	-	1 223
11. Gränsförvaltning	1 837	2 290	2 782	2 948	3 335	3 393	3 457	20 041	-	20 041
Fonden för integrerad gränsförvaltning	1 025	1 280	1 784	1 884	2 181	2 160	2 177	12 490	-	12 490
Decentraliserade organ	812	1 011	998	1 064	1 154	1 233	1 280	7 551	-	7 551
Marginal	205	210	214	220	225	230	236	1 540	-	1 540
5. Resiliens, säkerhet och försvar	2 359	2 474	2 575	2 719	3 597	3 949	4 385	22 058	10 639	32 697
12. Säkerhet	592	664	724	749	802	829	816	5 175	-	5 175
Fonden för inre säkerhet	228	295	367	377	417	431	394	2 509	-	2 509
Aweckling av kärnkraft (Litauen)	73	71	78	84	84	80	82	552	-	552
Kärnsäkerhet och aweckling (inkl. Bulgarien och Slovakien)	91	93	70	76	85	97	114	626	-	626
Decentraliserade organ	200	204	208	212	217	221	225	1 488	-	1 488
13. Försvar	1 275	1 279	1 284	1 359	1 573	1 788	2 213	10 771	-	10 771
Europeiska försvarsfonden	1 047	1 047	1 047	1 118	1 327	1 537	1 957	9 080	-	9 080
Militär rörlighet	227	232	237	241	246	251	256	1 691	-	1 691
14. Resiliens och krishantering	339	373	407	448	1 055	1 163	1 185	4 971	10 639	15 609
Unionens civilskyddsmekanism (RescEU)	90	95	102	107	283	293	299	1 268	2 188	3 456
Hälsoprogrammet	21	32	55	90	517	609	621	1 947	8 451	10 398
Decentraliserade organ	228	246	250	251	256	260	265	1 756	-	1 756
Övrigt	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Marginal	154	157	160	163	166	170	171	1 141	-	1 141
6. Grannskapet och världen	16 179	16 292	16 404	16 516	16 623	16 732	16 894	115 640	16 917	132 557
15. Yttre åtgärder	14 127	14 199	14 269	14 337	14 402	14 465	14 583	100 383	16 917	117 300
Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt s	12 067	12 093	12 116	12 136	12 153	12 166	12 231	84 963	11 449	96 412
Humanitärt bistånd	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000	5 468	16 468
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (GUSP)	352	362	372	382	393	404	415	2 679	-	2 679
Utom europeiska länder och territorier (inkl. Grönland)	67	69	70	71	73	74	75	500	-	500
Övrigt	163	167	172	176	181	187	195	1 242	-	1 242
Decentraliserade organ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16. Föranslutningsstöd	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500	-	14 500
Föranslutningsstöd	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500	-	14 500
Marginal	103	104	106	109	110	113	113	757	-	757
7. EU:s offentliga förvaltning	10 875	11 232	11 662	12 074	12 368	12 781	13 172	84 164	-	84 164
Europaskolor och pensioner	2 408	2 518	2 632	2 749	2 881	3 010	3 137	19 335	-	19 335
Institutionernas administrativa utgifter	8 466	8 714	9 029	9 325	9 487	9 770	10 034	64 825	-	64 825
SUMMA	164 891	167 063	171 760	176 110	181 441	186 776	192 395	1 240 436	808 986	2 049 422
Varav:										
Sammanhållning (Eruf, SF, ESF, React-EU)	47 149	48 667	50 226	51 937	53 702	55 518	57 418	364 618	53 274	417 892
Gemensamma jordbrukspolitiken	55 182	52 829	53 102	53 245	53 387	53 532	53 680	374 957	16 483	391 440

FLERÅRIG BUDGETRAM 2021-2027 (ÅTAGANDEN)

2018 års priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027	Varav Next Generation EU	SUMMA
1. Inre marknad, innovation, digitalt	20 547	20 526	20 420	19 856	19 741	19 869	19 697	140 656	69 800	210 456
1. Forskning och innovation	12 622	12 464	12 732	12 523	12 409	12 539	12 371	87 659	13 500	101 159
Horisont Europa	11 557	11 557	11 557	11 557	11 557	11 557	11 557	80 900	13 500	94 400
Övrigt	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2	-	2
2. Europeiska strategiska investeringar	4 753	4 891	4 517	4 159	4 161	4 159	4 160	30 800	56 300	87 100
Fonden InvestEU	450	450	80	80	80	80	80	1 300	30 300	31 600
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Transport	1 840	1 840	1 840	1 840	1 842	1 841	1 841	12 884	-	12 884
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Energi	740	740	740	740	740	740	740	5 180	-	5 180
Fonden för ett sammanlänkat Europa - Digitalt	261	261	262	262	262	261	263	1 832	-	1 832
Programmet Digitala Europa	1 261	1 398	1 394	1 036	1 036	1 035	1 035	8 194	-	8 194
Övrigt	21	21	21	21	21	21	21	146	26 000	26 146
Decentraliserade organ	180	181	181	181	181	181	181	1 263	-	1 263
3. Inre marknad	838	837	835	834	832	830	826	5 832	-	5 832
Programmet för den inre marknaden (inkl. Cosme)	542	539	536	534	531	529	524	3 735	-	3 735
EU:s bedrägenbekämpningsprogram	19	19	19	19	19	19	20	133	-	133
Skattesamarbete (Fiscalis)	34	34	34	34	34	34	34	239	-	239
4. Rymd	1 916	1 916	1 918	1 921	1 921	1 922	1 923	13 437	-	13 437
Europeiska rymdprogrammet	1 882	1 882	1 884	1 887	1 887	1 887	1 887	13 196	-	13 196
Decentraliserade organ	34	34	34	34	34	35	36	241	-	241
Marginal	418	418	419	419	419	419	416	2 928	-	2 928
2. Sammanhållning och värden	48 746	50 067	51 442	53 462	54 903	56 833	59 007	374 460	610 000	984 460
5. Regional utveckling och sammanhållning	32 626	33 033	33 439	33 923	34 411	34 899	35 413	237 745	50 000	287 745
Europeiska regionala utvecklingsfonden	27 085	27 402	27 717	28 095	28 476	28 856	29 261	196 892	-	196 892
Sammanhållningsfonden	5 516	5 607	5 698	5 804	5 911	6 019	6 128	40 682	-	40 682
Varav bidrag till fonden för ett sammanlänkat Europa - transport	1 356	1 378	1 401	1 427	1 453	1 479	1 506	10 000	-	10 000
React-EU	-	-	-	-	-	-	-	-	50 000	50 000
Stöd till den turkycypriotiska folkguppen	24	24	24	24	24	24	24	171	-	171
6. Återhämtning och resiliens	329	849	1 524	2 647	3 192	4 227	5 480	18 247	560 000	578 247
Facilitet för återhämtning och resiliens (inkl. instrument för tekniskt stöd)	110	110	110	110	110	110	109	767	560 000	560 767
Skydd av euron mot förfälskning	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	5	-	5
Finansieringskostnader, NextGenerationEU	207	727	1 403	2 526	3 071	4 106	5 359	17 400	-	17 400
Övrigt	11	11	11	11	11	11	11	75	-	75
7. Investera i människor, social sammanhållning och värden	15 491	15 896	16 180	16 591	16 998	17 406	17 815	116 367	-	116 367
Europeiska socialfonden+	11 925	12 049	12 173	12 317	12 461	12 606	12 753	86 284	-	86 284
Erasmus+	2 719	2 984	3 249	3 514	3 779	4 045	4 310	24 600	-	24 600
Europeiska solidaritetskåren	128	128	128	128	128	128	128	895	-	895
Kreativa Europa	289	289	189	189	189	189	188	1 520	-	1 520
Rättvisa, rättigheter och värden	102	100	99	97	95	93	91	677	-	677
Övrigt	141	139	138	136	135	133	131	953	-	953
Marginal	301	300	299	301	301	301	299	2 101	-	2 101
3. Naturresurser och miljö	55 272	52 280	51 571	50 716	49 827	49 059	48 307	357 032	45 000	402 032
8. Jordbruk och havspolitik	52 923	49 931	49 172	48 305	47 401	46 613	45 837	340 182	15 000	355 182
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	38 572	38 027	37 529	36 920	36 320	35 731	35 152	258 251	-	258 251
Europeiska havs- och fiskerifonden	783	985	934	884	783	783	779	5 930	-	5 930
Övrigt	125	125	125	125	125	125	125	876	-	876
Decentraliserade organ	16	16	16	16	16	16	16	112	-	112
9. Miljö och klimatåtgärder	2 133	2 133	2 184	2 194	2 209	2 230	2 254	15 338	30 000	45 338
Programmet för miljö- och klimatåtgärder (Life)	660	661	667	677	693	715	740	4 812	-	4 812
Fonden för en rättvis omställning	1 429	1 429	1 429	1 429	1 429	1 429	1 429	10 000	30 000	40 000
Övrigt	-	-	45	44	44	43	42	218	-	218
Decentraliserade organ	45	44	44	43	44	44	44	308	-	308
Marginal	216	215	215	217	217	216	216	1 512	-	1 512
4. Migration och gränsförvaltning	3 097	3 751	4 381	4 543	5 112	5 090	5 148	31 122	-	31 122
10. Migration	1 174	1 442	1 668	1 731	2 013	1 998	2 059	12 084	-	12 084
Asyl- och migrationsfonden	1 040	1 284	1 509	1 572	1 855	1 840	1 900	11 000	-	11 000
Decentraliserade organ	134	158	158	158	158	158	158	1 084	-	1 084
11. Gränsförvaltning	1 731	2 116	2 519	2 617	2 903	2 896	2 893	17 675	-	17 675
Fonden för integrerad gränsförvaltning	966	1 182	1 615	1 673	1 899	1 843	1 822	11 000	-	11 000
Decentraliserade organ	765	934	904	945	1 004	1 053	1 071	6 675	-	6 675
Marginal	193	193	194	195	195	196	197	1 363	-	1 363
5. Resiliens, säkerhet och försvar	2 222	2 285	2 332	2 414	3 131	3 370	3 669	19 423	9 700	29 123
12. Säkerhet	557	613	656	665	698	707	683	4 580	-	4 580
Fonden för inre säkerhet	215	273	333	334	363	367	330	2 215	-	2 215
Aweckling av kämkratt (Litauen)	68	66	71	74	73	68	69	490	-	490
Kämsäkerhet och aweckling (inkl. Bulgarien och Slovakien)	85	86	64	68	74	83	95	555	-	555
Decentraliserade organ	189	189	189	189	189	189	188	1 320	-	1 320
13. Försvar	1 201	1 182	1 163	1 207	1 370	1 526	1 852	9 500	-	9 500
Europeiska försvarsfonden	987	968	949	992	1 155	1 311	1 637	8 000	-	8 000
Militär rörlighet	214	214	214	214	214	214	214	1 500	-	1 500
14. Resiliens och krishantering	319	345	369	398	919	992	992	4 334	9 700	14 034
Unionens civilskyddsmekanism (RescEU)	85	88	92	95	246	250	250	1 106	2 000	3 106
Hälsoprogrammet	20	30	50	80	450	520	520	1 670	7 700	9 370
Decentraliserade organ	214	227	227	223	223	222	222	1 558	-	1 558
Övrigt	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Marginal	144	145	144	145	145	145	143	1 010	-	1 010
6. Grannskapet och världen	15 245	15 051	14 857	14 665	14 471	14 280	14 136	102 705	15 500	118 205
15. Yttre åtgärder	13 313	13 118	12 924	12 731	12 538	12 346	12 202	89 172	15 500	104 672
Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt s	11 371	11 172	10 974	10 777	10 580	10 384	10 234	75 492	10 500	85 992
Humanitär bistånd	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760	5 000	14 760
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (GUSP)	332	334	337	339	342	344	347	2 375	-	2 375
Utom europeiska länder och territorier (inkl. Grönland)	63	63	63	63	63	63	63	444	-	444
Övrigt	154	154	156	157	158	160	163	1 101	-	1 101
Decentraliserade organ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16. Föranslutningsstöd	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865	-	12 865
Föranslutningsstöd	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865	-	12 865
Marginal	96	95	95	96	96	96	94	668	-	668
7. EU:s offentliga förvaltning	10 247	10 376	10 562	10 721	10 767	10 908	11 021	74 602	-	74 602
Europaskolor och pensioner	2 269	2 326	2 384	2 441	2 508	2 569	2 625	17 122	-	17 122
Institutionernas administrativa utgifter	7 978	8 050	8 178	8 280	8 259	8 339	8 396	57 480	-	57 480
SUMMA	155 376	154 336	155 565	156 377	157 952	159 409	160 985	1 100 000	750 000	1 850 000
Varav:										
Sammanhållning (Eruf, SF, ESF, React-EU)	44 430	44 961	45 491	46 119	46 751	47 384	48 045	323 181	50 000	373 181
Gemensamma jordbrukspolitiken	51 999	48 806	48 096	47 280	46 477	45 689	44 917	333 264	15 000	348 264