



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.5.2020
COM(2020) 442 final

ANNEX

BILAG

til

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE
UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

EU-budgettet som drivkraft bag genopretningsplanen for Europa

GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN



Mål: Støtte til investeringer og reformer med henblik på at gøre EU's økonomier mere modstandsdygtige og fremme bæredygtig vækst



Mekanisme: Tilskud og lån

Krisebehov og forventede virkninger

- Covid-19-krisen vil få alvorlige konsekvenser for alle EU's medlemsstater. Krisens indvirkning og konsekvenser vil dog variere fra medlemsstat til medlemsstat. Formålet med genopretnings- og resiliensfaciliteten er at forbedre medlemsstaternes økonomier, mindske krisens økonomiske og sociale konsekvenser og støtte genopretningen, samtidig med at den grønne og digitale omstilling fremmes, således at en krise, der underminerer konvergens mellem medlemsstaterne, undgås.
- Covid-19-krisens konsekvenser på kort sigt afhænger i høj grad af, hvor længe nedlukningsforanstaltningerne varer, og hvor alvorlige de er, af outputtets sammensætning og af de økonomisk-politiske foranstaltninger, der er truffet for at mindske krisens øjeblikkelige virkninger. Krisens konsekvenser på mellemlang og lang sigt afhænger af, hvor hurtigt medlemsstaternes økonomier kommer på fode igen efter krisen, og dette afhænger af medlemsstaternes økonomiske modstandsdygtighed og deres evne til at træffe passende foranstaltninger. I betragtning af de forskellige finanspolitiske udgangspunkter, de markante forskelle i infektionsraterne og i, hvor alvorlige de folkesundhedsmæssige krisesituationer er, er der en reel risiko for, at covid-19-krisen vil medføre større forskelle i EU. Økonomisk, socialt og politisk vil dette blive meget omkostningskrævende, og det vil — hvis der ikke gribes ind — ikke være holdbart.
- Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil yde større finansiel støtte til investeringer og reformer, bl.a. i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling, og dette gør økonomierne mere modstandsdygtige og bedre rustet til fremtiden. Faciliteten vil hjælpe medlemsstaterne med at tackle de udfordringer, de står over for, og den vil spille en endnu mere afgørende rolle i kølvandet på krisen. Som noget helt afgørende vil den også sikre, at disse investeringer og reformer fokuserer på de udfordringer og investeringsbehov, der er knyttet til den grønne og den digitale omstilling, og derved sikre en bæredygtig genopretning. Faciliteten vil dermed modvirke eventuelle tendenser til, at langsigtede investeringer i den grønne og den digitale omstilling af vores økonomier bliver skubbet i baggrunden efter krisen. Faciliteten vil blive suppleret af et tilbud om betydelig teknisk bistand.

Gennemførelse

- Faciliteten vil have betydelig slagkraft og udgøre et centralt program i Next Generation EU som led i revisionen af den flerårige finansielle ramme. Den vil yde både tilskud og lån til finansiering af investerings- og reformbehovene.

- Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil blive integreret i det europæiske semester. Medlemsstaterne vil som led i deres nationale reformprogrammer fremlægge nationale planer for genopretning og modstandsdygtighed. Disse planer vil indeholde medlemsstaternes investerings- og reformdagsorden for de kommende år samt de investerings- og reformpakker, der skal finansieres under faciliteten. Kommissionen vil vurdere planerne på grundlag af deres indvirkning på medlemsstaternes konkurrencedygtige bæredygtighed, økonomiske og sociale modstandsdygtighed, bæredygtige vækst og grønne og digitale omstilling.
- Tildelingen af ressourcer vil afspejle målet med instrumentet: at fremme en varig genopretning, forbedre modstandsdygtigheden for EU's økonomier og mindske de økonomiske forskelle på tværs af medlemsstaterne. Der vil ikke blive stillet krav om national samfinansiering.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- Faciliteten bliver en del af det europæiske semester. De investeringer, der fremlægges i medfør af planerne for genopretning og modstandsdygtighed, bør være i overensstemmelse med Unionens langsigtede strategier, navnlig den europæiske grønne pagt og den digitale omstilling, medlemsstaternes nationale energi- og klimaplaner og eventuelt planerne for en retfærdig omstilling.
- Faciliteten vil supplere genopretningsbistanden til samhørighed (REACT-EU), som vil have fokus på kortsigtede kriseafhjælpningstiltag, der knytter sig til arbejdsmarkederne, sundhedsvæsenet og SMV'er (likviditets- og solvensstøtte) og væsentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling med henblik på at yde øjeblikkelig og direkte støtte til medlemsstaternes økonomier. Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil støtte investeringer og reformer, som vil have en varig virkning på medlemsstaternes produktivitet og økonomiske modstandsdygtighed.
- I de nationale planer for genopretning og modstandsdygtighed skal medlemsstaterne angive, om der eksisterer eller er planlagt finansiering under andre af Unionens politikker, og hvordan de vil sikre, at disse investeringer komplementerer hinanden. I forbindelse med afgørelser om at yde finansiel støtte til en medlemsstat gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten skal der tages hensyn til foranstaltninger, der er finansieret gennem andre EU-fonde og -programmer, for således at undgå dobbeltfinansiering. Endelig vil de investeringer og reformer, der nyder godt af finansielle bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, blive udpeget som led i det europæiske semester for at sikre additionalitet og lette overvågningen af gennemførelsen af dem.

Finansielle aspekter

Genopretnings- og resiliensfacilitetens finansieringsramme, som mobiliseres af Next Generation EU, vil være på 560 mia. EUR, heraf 310 mia. EUR til tilskud og 250 mia. EUR til lån.

GENOPRETNINGSBISTANDEN TIL SAMHØRIGHED OG EUROPAS TERRITORIER (REACT-EU)



Mål: Investeringer i kortsigtede kriseafhjælpningstiltag



Mekanisme: Primært tilskud

Krisebehov og forventede virkninger

- Samhørighedspolitikken vil være af afgørende betydning for at sikre en afbalanceret genopretning for at undgå, at asymmetrien og forskellene i og mellem medlemsstaterne øges. Den vil yde støtte til de medlemsstater og regioner, der er hårdest ramt af covid-19-udbruddet. Det nye REACT-EU-initiativ sigter mod at øge støtten til medlemsstaterne og lukke hullet mellem de indledende afhjælpende foranstaltninger og den langsigtede genopretning.
- REACT-EU vil tilvejebringe yderligere finansiel støtte til de vigtigste sektorer, der støtter de kriseafhjælpningstiltag, der er nødvendige for at skabe grobund for en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning.
- Dette vil omfatte investeringer i genetableringen af arbejdsmarkedet, herunder gennem støtte til ansættelse, arbejdsfordelingsordninger og ungdomsbeskæftigelsesforanstaltninger, støtte til sundhedssystemerne og tilvejebringelse af væsentlig likviditetsstøtte til små og mellemstore virksomheders driftskapital. En sådan støtte vil være tilgængelig for alle økonomiske sektorer, herunder for turisme- og kultursektorerne, som er hårdt ramt. Da disse udgør en særlig stor del af visse af EU's økonomier, der er hårdest ramt af covid-19-krisen, kan REACT-EU også modvirke tendensen til øget ulighed i Unionen.
- Den supplerende støtte kan også bruges til at investere i den europæiske grønne pagt og den digitale omstilling som led i kriseafhjælpningsforanstaltningerne for at øge de betydelige investeringer i disse områder, der allerede finder sted, og som planlægges gennem samhørighedsprogrammerne.
- Covid-19-udbruddet har også alvorlige konsekvenser for samfundets svageste. En del af de supplerende ressourcer kan derfor også bruges til at hjælpe mennesker, der lider fødevaremæssige og materielle afsavn.

Gennemførelse

- Samhørighedsprogrammerne for 2014-2020 er i fuld gang. De kan tilpasses og er fleksible, navnlig efter at der er blevet foretaget ændringer som led i investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset. De vil fortsætte med at yde støtte til udgifterne til støtteberettigede projekter indtil udgangen af 2023.
- Under REACT-EU vil de aktuelle samhørighedsprogrammer modtage yderligere støtte til centrale kriseafhjælpningsforanstaltninger i 2020, 2021 og 2022. De yderligere

forpligtelser vil blive gennemført via programændringer eller et nyt særligt program indgivet af medlemsstaterne og vedtaget af Kommissionen.

- De supplerende ressourcer vil blive tildelt ud fra, hvor alvorlige krisens økonomiske og sociale konsekvenser er, og af medlemsstaternes relative velstand. Den yderligere fleksibilitet, som investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset har medført, vil blive bibeholdt. Dette omfatter forenklede procedurer, muligheden for at overføre midler mellem fonde og kategorier af regioner samt en lempelse af reglerne om medfinansiering, således at en fuld finansiering gennem EU's budget muliggøres.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- REACT-EU vil supplere genopretnings- og resiliensfaciliteten og samhørighedspolitikken eksisterende støtte. REACT-EU vil have fokus på kortsigtede kriseafhjælpningsforanstaltninger, der knytter sig til arbejdsmarkedet, sundhedsvæsenet og SMV'er (likviditetsstøtte til deres driftskapital) og væsentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling med henblik på at yde øjeblikkelig og direkte støtte til medlemsstaternes økonomier, samtidig med at genopretnings- og resiliensfaciliteten vil støtte investeringer og reformer, som vil have en varig indvirkning på medlemsstaternes produktivitet og økonomiske modstandsdygtighed.
- REACT-EU vil også supplere forslagene til de fremtidige programmer under samhørighedspolitikken for 2021-2027. Disse forslag er ved at blive tilpasset med henblik på at yde større støtte til investeringer i områder såsom de nationale sundhedssystemers modstandsdygtighed, i sektorer såsom turisme og kultur eller i ungdomsbeskæftigelse, uddannelse og færdigheder og i foranstaltninger til bekæmpelse af fattigdom blandt børn. De vil også sikre passende støtte til små og mellemstore virksomheder. De vil give større fleksibilitet i forbindelse med overførsler mellem fonde og indføre nye bestemmelser, der giver mulighed for en hurtig reaktion i nødsituationer. En gennemgang af de nationale samhørighedsbevillinger i 2024 vil sikre passende supplerende støtte til medlemsstaterne og regionerne med de største behov under hensyntagen til de seneste tilgængelige nationale og regionale statistikker.

Finansielle aspekter

- REACT-EU's midler vil beløbe sig til 55 mia. EUR, som skal afsættes i 2020, 2021 og 2022.

InvestEU

(HERUNDER EN STRATEGISK INVESTERINGSFACILITET)



Mål: Mobilisering af investeringer til støtte for genopretning og langsigtet vækst, herunder en ny facilitet til fremme af investeringer i strategiske europæiske værdikæder



Mekanisme: Tilførsler fra budgetgarantien

Krisebehov og forventede virkninger

- InvestEU-programmet er særlig egnet til at yde nødfinansiering og støtte Unionens politikker i forbindelse med en genopretning fra en dyb økonomisk krise. Erfaringerne med gennemførelsen af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer og andre finansielle instrumenter — forløberne for InvestEU — i kølvandet på den foregående finanskriser har bekræftet dette.
- I den aktuelle krise er markedsfordelingen af finansielle midler ikke fuldstændig effektiv, og formodede risici svækker private investeringsbevægelser markant. En dyb usikkerhed forringer i øjeblikket kvaliteten af oplysninger om det finansielle marked og långiveres evne til at vurdere virksomheders og investeringsprojekters levedygtighed. Hvis problemet ikke afhjælpes, kan det føre til en gennemgribende risikoaversion mod private investeringsprojekter og bidrage til en "kreditklemme". InvestEU's vigtigste funktion, nemlig at nedbringe risikoen, der er forbundet med projekter, med henblik på at tiltrække privat finansiering, er under sådanne omstændigheder særlig værdifuldt og bør udnyttes.
- Et forbedret InvestEU-program vil kunne bidrage til at yde afgørende støtte til virksomheder i genopretningsfasen og samtidig sikre, at investorerne fokuserer kraftigt på Unionens politiske prioriteter på mellemlang og lang sigt, som f.eks. den europæiske grønne pagt og digitaliseringsudfordringen. Det vil øge Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens og de nationale erhvervsfremmende bankers risikokapacitet, hvilket vil støtte en økonomisk genopretning.
- Programmet vil blive styrket yderligere gennem en strategisk investeringsfacilitet, som vil have fokus på at opbygge modstandsdygtige værdikæder i overensstemmelse med Unionens strategiske dagsorden og den nye industristrategi, som Kommissionen har fremlagt. Sådanne projekter kan omfatte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse eller projekter med lignende kendetegn, f.eks. inden for medicinalindustrien.
- En sådan facilitet er særlig vigtig efter krisen, da nogle medlemsstater muligvis ikke råder over tilstrækkelige finansielle midler til at støtte sådanne projekter med national statsstøtte, og da mange af projekterne er grænseoverskridende og kræver en europæisk tilgang. Den nye facilitet vil bidrage til at overvinde disse vanskeligheder.

Gennemførelse

- Medlovgiverne er allerede nået til enighed om indholdet af fire af InvestEU's politikområder, men deres finansielle slagkraft vil blive øget. Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens og andre gennemførelsespartners kapacitet til at yde finansiering vil blive øget i overensstemmelse hermed.
- Den nye strategiske investeringsfacilitet vil udgøre det femte område under InvestEU-fonden og dermed være en vigtig del af genopretningspakken. Faciliteten vil støtte dannelsen og udviklingen af stærke og modstandsdygtige værdikæder i hele EU. Ved at målrette faciliteten mod EU-værdikæder vil den øge den strategiske autonomi for Unionens økonomi, samtidig med at der inden for EU vil blive stillet ressourcer til rådighed for strategisk vigtige virksomheder, således at de kan blomstre og vokse. Faciliteten retter sig mod virksomheder, der er etableret og opererer i Den Europæiske Union, og hvis aktiviteter er af strategisk betydning og vedrører områder såsom kritisk infrastruktur og teknologier og kritiske sundhedsydelser. Derudover vil den støtte strategiske værdikæder, f.eks. inden for intelligent sundhed, tingenes internet inden for industrien, industri med lav CO₂-emission og cybersikkerhed. Sådanne aktiviteter kan i sig selv være forbundet med større risici i erhvervsmiljøet efter covid-19-krisen, fordi de projektansvarlige i højere grad er udsat for udbuds- og efterspørgselsrisici. Langsigtede investeringer vil derfor spille en afgørende rolle med hensyn til at styrke virksomheder, der gennemfører projekter med stor strategisk betydning.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- Den strategiske investeringsfacilitet vil supplere solvensstøtteinstrumentet inden for rammerne af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer. Solvensstøtteinstrumentet er et øjeblikkeligt og midlertidigt instrument, der har til formål at yde støtte til at dække de solvensbehov, som de virksomheder, der er hårdest ramt af covid-19-krisen, har, med henblik på som en kriseforanstaltning at genoprette deres kapitalposition.
- Med den strategiske investeringsfacilitet vil der blive anvendt en mere fremsynet tilgang, som vil bidrage til at genetablere markederne efter krisen ved at rette støtten mod projekter, der er relevante for at opnå strategisk autonomi i væsentlige værdikæder på det indre marked, og til det formål vil udvidelsen af EU-baserede projekter blive støttet via grænseoverskridende investeringer.

Finansielle aspekter

- De supplerende finansielle bidrag fra Next Generation EU på 15,3 mia. EUR til de eksisterende politikområder og 15 mia. EUR til den strategiske investeringsfacilitet vil medføre en samlet tildeling fra InvestEU på 30,3 mia. EUR. Dette vil muliggøre et garantiniveau på 72 mia. EUR, hvilket giver et overordnet investeringsniveau på op til 400 mia. EUR.

SOLVENSSTØTTEINSTRUMENTET



Mål: Mobilisering af private investeringer for at yde solvensstøtte til levedygtige virksomheder, der er ramt af krisen



Mekanisme: Tilførsler fra budgetgarantien

Krisebehov og forventede virkninger

- For at hjælpe virksomheder igennem krisen modtager de i øjeblikket betydelig likviditetsstøtte, navnlig gennem nationale budgetter inden for rammerne af den midlertidige statsstøtte til støtte for økonomien i forbindelse med covid-19. En af krisens konsekvenser er dog, at stadig flere virksomheder, der ellers ville være levedygtige, vil blive konfronteret med solvensproblemer, og at likviditetsstøtten ikke vil være tilstrækkelig. Dette hænger delvist sammen med, at likviditetsstøtten ofte ydes i form af lån, som kan svække virksomhedsregnskaberne betydeligt, idet mange virksomheder i de seneste år har kunnet konstatere en støt stigning i gældsætningsgraden. Det betyder, at mange virksomheder i EU havde et forholdsvis dårligt finansielt grundlag, da de blev ramt af krisen, og at deres indtægter og aktiepositioner sandsynligvis hurtigt vil blive forringet som følge af recessionen.
- Det fremgår af de første skøn, at de samlede tab, som virksomheder med mere end 20 ansatte, vil lide, kan beløbe sig til 720 mia. EUR ved udgangen af året, hvis den økonomiske forårsprognoses basisscenarie bliver til virkelighed. I stressscenariet ville disse tab stige til omkring 1,2 billioner EUR. Virksomhederne kan delvist udligne tabene med likvide midler og driftskapital, men i mange tilfælde vil disse buffere ikke være tilstrækkelige. Skønnene viser, at mellem 35 og 50 % af virksomhederne med mere end 20 ansatte kan mangle driftskapital inden udgangen af året, alt efter om basis- eller stressscenariet bliver til virkelighed. Det betyder, at op mod 260 000 europæiske virksomheder med ca. 35 mio. ansatte kan opleve finansieringsproblemer i det negative scenarie. Generelt er de fleste europæiske industriøkosystemer afhængige af komplekse forsyningskæder på tværs af medlemsstaterne i det indre marked. Hvis kapitalunderskuddet ikke afhjælpes, kan det føre til en længere periode med lavere investeringer og højere ledighed. Kapitalunderskuddet vil have forskellige konsekvenser på tværs af sektorer, industriøkosystemer og medlemsstater, og det vil føre til forskelle i det indre marked og varig skade på vores produktionspotentiale og evne til at komme på fode igen efter recessionen.
- Solvensstøtteinstrumentet er et nyt og midlertidigt instrument, der er udarbejdet som led i Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer med henblik på at undgå omfattende kapitalunderskud og eventuelle misligholdelser som følge af covid-19-krisen i ellers levedygtige virksomheder. Det vil bidrage til at tilvejebringe private midler, som skal hjælpe levedygtige europæiske virksomheder med at løse deres solvensproblemer. Det vil være midlertidigt og udelukkende målrettet mod en afbødning af konsekvenserne af covid-19.
- I nogle medlemsstater vil staten være i stand til støtte disse virksomheder. I andre vil kapaciteten til statsstøtte være mere begrænset. Covid-19-pandemien har også haft

forskellige økonomiske konsekvenser i medlemsstaterne. Hvis der ikke gribes ind, vil sådanne forskelle kunne føre til en permanent fordrejning af de lige konkurrencevilkår og øge de økonomiske forskelle inden for Unionen yderligere. Solvensstøtteinstrumentet vil modvirke sådanne fordrejninger og støtte et velfungerende indre marked.

Gennemførelse

- Solvensstøtteinstrumentet vil stille en EU-garanti til Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe med henblik på at mobilisere privat kapital til støtte for støtteberettigede virksomheder, som påvirkes negativt af covid-19-krisen.
- Samtidig med at det sikres, at alle medlemsstater og sektorer er omfattet af EU-garantien, vil anvendelsen af EU-garantien være rettet mod de medlemsstater og sektorer, der er blevet hårdest ramt økonomisk af covid-19-krisen, og virksomheder i medlemsstater, hvor adgangen til statslig solvensstøtte er mere begrænset.
- Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe vil anvende EU-garantien til at mindske den risiko, som private investorer løber, når de investerer i støtteberettigede virksomheder, ved at stille garantier eller yde finansiering til investeringsinstrumenter (privatforvaltede fonde eller SPV-selskaber), der drives på kommercielle vilkår, og derved mobilisere private ressourcer til at støtte sådanne selskaber. Det vil gøre det muligt for de støtteberettigede virksomheder at søge ny kapital fra private investorer og derved styrke deres kapitalgrundlag og imødegå risici, der påvirker deres solvens. Et sådant mellemliggende system sikrer, at kun uafhængige forvaltere af investeringsselskaber beslutter, hvilke virksomheder der vil modtage støtte. Inddragelsen af den private sektor som potentiel investor vil give mulighed for en mere målrettet tilvejebringelse af kapital til virksomheder, der reelt er levedygtige.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- Solvensstøtteinstrumentet er et øjeblikkeligt og midlertidigt supplement til et styrket SMV-vindue i InvestEU, øgede samhørighedsmidler målrettet SMV'er, og den covid-19-garantifond, som Den Europæiske Investeringsbank er ved at oprette, samt til den strategiske investeringsfacilitet under InvestEU.
- Instrumentet vil supplere nationale politikker, som et begrænset antal medlemsstater er ved at indføre, hvorved det sikres, at der er adgang til solvensstøtte i hele EU. Betingelserne for instrumenterne bør være i overensstemmelse med statsstøttereglerne for at sikre lige vilkår og lette eventuelle kombinationer med støtte, som medlemsstaterne yder direkte, samtidig med at der tages behørigt hensyn til instrumentets europæiske karakter og til fondenes kommercielle forvaltning.

Finansielle aspekter

En finansieringsramme på 31 mia. EUR vil øge EU-garantien under den nuværende finansielle ramme med 66 mia. EUR. Denne garanti vil gøre det muligt at mobilisere investeringer på ca. 300 mia. EUR allerede i 2020.

EU FOR SUNDHED-PROGRAMMET



Mål: Investeringer i sundhedssikkerhed og sundhedssystemernes modstandsdygtighed



Mekanisme: Tilskud og indkøb

Krisebehov og forventede virkninger

- Et ambitiøst, selvstændigt EU for Sundhed-program vil afspejle erfaringerne fra covid-19-krisen og tidligere sundhedsprogrammer. Programmet kan hjælpe med at opbygge og genopbygge behandlingskapaciteter og udstyrs- og medicinforsyninger, og understøtter dermed de sundhedsudfordringer, der ligger forude. Det nye program vil være et vigtigt redskab til at gøre Europa bedre rustet til fremtidige sundhedstrusler.
- Det vil have som mål at fastlægge en omfattende ramme for håndteringen af sådanne sundhedstrusler, være forbundet med alle relevante sundhedsmæssige EU-programmer, etablere nye måder at gennemføre foranstaltninger på og sikre, at der er adgang til medicinske modforanstaltninger og ressourcer i tilfælde af store sundhedstrusler.
- Et af programmets første indsatsområder vil tackle sundhedssikkerheden. Det vil bidrage til at skabe en stærk, juridisk holdbar og økonomisk velfunderet ramme for EU's forebyggelse af og beredskab og indsats i forbindelse med sundhedskriser. En sådan ramme vil styrke den nationale kapacitet og EU-kapaciteten til beredskabsplanlægning og sætte medlemsstaterne i stand til i fællesskab at håndtere fælles sundhedstrusler, navnlig grænseoverskridende trusler (herunder trusler med oprindelse uden for EU), hvor EU-intervention kan tilføre merværdi.
- Et andet indsatsområde vil støtte en langsigtet "One Health"-vision om at forbedre sundhedsresultaterne ved hjælp af effektive og inklusive sundhedssystemer i alle medlemsstaterne og ved hjælp af bedre sygdomsforebyggelse og -overvågning, sundhedsfremme, adgang, diagnosticering og behandling samt ved hjælp af grænseoverskridende samarbejde på sundhedsområdet.
- Det nye program vil også omfatte ikke-smitsomme sygdomme. De har vist sig at udgøre en stærkt afgørende faktor i covid-19-dødeligheden.
- Desuden vil ambitiøse specifikke initiativer f.eks. kunne fokusere på udryddelsen af specifikke sygdomme såsom en reduktion i antallet af tilfælde af livmoderhalskræft og sæsonbetinget influenza. De vil kunne bidrage til at forhindre undgåelige skader og undgåelige omkostninger og mindske uligheder på sundhedsområdet.

Gennemførelse

- Programmet vil bygge videre på det igangværende arbejde, f.eks. de europæiske referencenetværk for sjældne sygdomme og kriseforebyggelse, -beredskab og -håndtering, for at sikre en tilstrækkelig kritisk masse og stordriftsfordele. Det vil støtte opadgående konvergens og fremme forebyggelse, integration af pleje og lige adgang til sundhedspleje.

- Programmet vil sikre vedvarende investeringer i de nødvendige strukturer og værktøjer til operationel støtte i EU med henblik på håndtering af sundhedskriser, forebyggelse, beredskab og indsats samt støtte til koordinering på tværs af sektorer på EU-plan. Arbejdet vil blive udført i tæt samarbejde med ECDC, EMA, EFSA eller ECHA, ekspertgrupper og EU-referencelaboratorierne samt med internationale organer som f.eks. Verdenssundhedsorganisationen.
- EU for Sundhed-programmet vil på grundlag af videnskabelig rådgivning sikre de strategiske indkøb af produkter som f.eks. biocider (desinfektionsmidler), reagensmidler til testning, beskyttelsesudstyr, livsvigtig medicin, medicinsk udstyr, diagnostiske reagensmidler (f.eks. vejtrækningsstøtte og CT-scannere) og andre relevante varer (f.eks. injektionsmateriel og sterile forbindinger). Det vil have som mål at sikre rettidig levering af passende modforanstaltninger over alvorlige overførbare sygdomme, så de er tilgængelige, når medlemsstaterne har brug for dem. Programmet vil også skabe incitamenter til udvikling, produktion og udbredelse af vacciner i Unionen og til at genoptage EU's produktion af lægemidler og aktive stoffer/prækursorer til fremstilling af lægemidler.
- Det nye program vil støtte rescEU-indsatsen for at styrke det europæiske lægekorps ved at yde støtte til permanente eksperthold. Med udgangspunkt i erfaringerne fra veterinærområdet vil programmet yde støtte til sundheds- og logistikeksperter og, hvor det er relevant, sundhedspersonale, som kan aktiveres på et hvilket som helst tidspunkt og udsendes i hele EU for at yde rådgivning og ekspertbistand. Holdene vil blive støttet med udstyr (f.eks. mobile laboratorier).
- Programmet vil også støtte koordineringen mellem sundhedsinfrastrukturene og den medicinske og veterinære laboratoriekapacitet i hele EU, herunder forberedelserne til etablering af en europæisk infrastruktur til udveksling af oplysninger om muligheder for intensiv behandling. Programmet vil oprette et enkelt system til støtte for grænseoverskridende fælles indkøb af produkter, værktøjer og tjenester med en klar EU-merværdi for sundhedssystemernes samarbejde.
- EU for Sundhed-programmet vil bidrage til at øremærke midler til vigtige foranstaltninger inden for e-sundhed ud over midler inden for programmet for et digitalt Europa, herunder at støtte brug af data til sundhedspleje, forskning og politikudformning (inden for rammerne af det europæiske sundhedsdataområde) ved hjælp af skyer eller andre infrastrukturer og dataintensive teknologier såsom kunstig intelligens. Programmet vil støtte en øget brug af telesundhed, herunder udbredelse og styrkelse af telemedicinmodellen i de europæiske referencenetværk. Det vil være med til at udvikle europæiske benchmarks og tværnationale løsninger.
- Programmet vil bidrage til at forebygge sygdomme, herunder ved at støtte medlemsstaterne i deres politikker om forebyggelse og fremme af en sund livsstil på grundlag af deres klare tekniske vejledning og politiske valg. Det vil bidrage til indsamling og hensigtsmæssig deling af tilgængelige datakilder og efterretninger på tværs af tjenester, EU-agenturer samt nationale og internationale sundhedsorganer og fremme evidensbaseret bedste praksis inden for forebyggelse og håndtering af sygdomme.
- Indsatsen vedrørende forebyggelse vil være baseret på en ægte "One Health"-tilgang og vil omfatte opbygning af viden om og forståelse af udviklingen af zoonoser samt potentielle zoonoser.
- Programmet vil støtte foranstaltninger for at forbedre forebyggelse og bekæmpelse af infektioner, teste for og diagnosticere infektioner hurtigt og korrekt, behandle patienter

ved hjælp af egnede antimikrobielle stoffer og reducere uhensigtsmæssig og farlig anvendelse af antimikrobielle stoffer på alle områder. En international komponent skal sikre, at den europæiske sundhedspolitik er knyttet til den internationale udvikling og på nyttig vis supplerer foranstaltninger vedrørende spørgsmål af regional og global interesse.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- Det vigtigste princip er, at det nye program vil være katalysator for nye tilgange baseret på bedste praksis, innovative løsninger eller resultater af forskningsprojekter, idet det bidrager til at afprøve og teste disse tilgange på det modtagelige populationsniveau forud for gennemførelsen i stor skala. Det nye program vil også indgå i et samspil med genopretnings- og resiliensfaciliteten. Mens faciliteten vil skabe incitamenter til nye reformer, kan det nye EU for Sundhed-program støtte koordineringen af gennemførelsen på tværs af medlemsstaterne.
- Det nye program vil sigte mod at levere resultater, der har et direkte fokus på sundhed. Det vil således skabe synergier og bidrage til at integrere sundhed i andre EU-programmer såsom Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Horisont Europa, programmet for et digitalt Europa, programmet for det indre marked og den fælles landbrugspolitik. Det nye program vil navnlig fungere sammen med og supplere rescEU, som handler om den umiddelbare kriseberedskabskapacitet, lageropbygning og anvendelse og fordeling af udstyr og personale i nødsituationer, ved at sikre de nødvendige sundhedsbidrag
- Det nye program vil samarbejde med medlemsstaterne under overholdelse af kompetencefordelingen i artikel 168 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og har med udgangspunkt i de eksisterende samarbejdsmekanismer fokus på strategiske og grænseoverskridende aspekter.
- Komplementaritet med resultaterne fra de agenturer, der beskæftiger sig med sundhed, vil nyde godt af investeringer fra dette program, navnlig med henblik på at dele bedste praksis, protokoller for overvågning eller programmer for kapacitetsopbygning.
- Det nye program vil også støtte Unionens og dens medlemsstaters fælles indsats for at sikre, at der er adgang til medicinske ressourcer (medicin, vacciner, menneskelige ressourcer og udstyr), i tæt samarbejde med det kommende rescEU-program.

Finansielle aspekter

- Den ekstra finansieringsramme, der mobiliseres af Next Generation EU, vil beløbe sig til 7,7 mia. EUR.



Mål: Styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismens indsatskapacitet



Mekanisme: Tilskud og indkøb

Krisebehov og forventede virkninger

- En forbedret EU-civilbeskyttelsesmekanisme/rescEU-kapacitet vil gøre det muligt for EU og medlemsstaterne at være bedre forberedt på og i stand til at reagere hurtigt og fleksibelt i kriser, navnlig dem, der har en stor indvirkning, i betragtning af de potentielle forstyrrelser af vores økonomier og samfund, sådan som det så tydeligt fremgår af covid-19-nødsituationen. Selv om omfattende nødsituationer og katastrofer er forholdsvis sjældne, kan de forårsage alvorlige og langvarige skader på vores økonomier og samfund, og de kræver derfor et langt større planlægnings- og beredskabsniveau.
- På grundlag af erfaringerne fra krisen bør de udvidede rescEU-kapaciteter gøre det muligt for EU at udvikle og erhverve lagerkapacitet sammen med den relevante fordelingskapacitet (f.eks. lagerfaciliteter, transportmidler og generel logistikstøtte).
- For at kunne sikre en effektiv samlet indsats på EU-plan over for store katastrofer kræver rescEU maksimal fleksibilitet og en reel evne til at handle på EU-plan, herunder budgetmæssig og operationel fleksibilitet og strømlining, i situationer, hvor overbelastede medlemsstater ikke kan gøre det.
- Det opgraderede program vil også give Unionen kapaciteter og en stærk logistisk infrastruktur, der kan dække forskellige former for nødsituationer, herunder nødsituationer med en medicinsk komponent. Dette vil indebære mekanismer, der vil gøre det muligt for EU:
 - at erhverve, leje, lease og oplagre identificerede rescEU-kapaciteter
 - at hente produkter og personale fra lande uden for EU og fordele dem i EU
 - hurtigt at transportere produkter og personale fra flere steder i hele EU til andre steder, hvor der er behov for produkterne og personalet. Internationalt deployerbar ekspertise til alle former for katastrofer (herunder "mobile lægeekspertes" — speciallæger, sygeplejersker, epidemiologer, intensivlæger og integrerede veludstyrede medicinske nødhjælpshold)
 - hurtigt at overføre katastrofeofre/-patienter til det sted, hvor de kan modtage den mest effektive behandling, når de lokale og nationale kapaciteter er overbelastede. En sådan infrastruktur vil omfatte et system med tilgængelige behandlingsfaciliteter på tværs af medlemsstaterne.
- Mekanismen vil omfatte et udvidet, integreret live-kommunikationssystem, som er tilgængeligt for alle medlemsstater, således at de relevante aktiver kan aktiveres med kort varsel på et hvilket som helst tidspunkt.
- Den internationale komponent vedrørende beredskab og indsats vil også blive styrket, således at kapaciteten også kan anvendes uden for EU.

Gennemførelse

- EU vil være i stand til direkte at indkøbe, finansiere og etablere tilstrækkelige strategiske rescEU-kapaciteter, logistisk oplagring og logistisk transport såvel som en sammenkoblet infrastruktur til håndtering af oplysninger om nødsituationer, som kan dække enhver form for nødsituation og kan anvendes inden for rammerne af rescEU. Disse strategiske kapaciteter vil supplere medlemsstaternes kapaciteter. De bør placeres på flere EU-medlemsstats områder for at sikre den mest effektive geografiske dækning i forbindelse med en nødsituation. EU-budgettet vil dække ankomst-/afgangs-/transportomkostninger samt oplagrings- og finansieringsomkostninger.
- Kommissionen bør have mulighed for at erhverve, leje eller lease transport og logistisk kapacitet (lufttransport til flere formål/transportkapacitet). Dette vil gøre, at EU kan reagere på enhver form for nødsituation i EU og i tredjelande (herunder lægehjælp: overførsel af ofre for katastrofer, patienter, læger, europæiske lægehold, hjemtransport og enhver form for fragt i forbindelse med beredskab). Oplagringen af bistand og transportkapaciteten bør være strategisk forbundet for at øge leveringshastigheden og sikre en velfungerende forsyningskæde.
- De administrative procedurer vil blive holdt på et minimum for at mindske byrden og forsinkelser i forbindelse med anvendelsen, hvilket er afgørende i nødsituationer.
- RescEU vil indeholde bestemmelser, der giver mulighed for budgetfleksibilitet, herunder flerårig programmering af forebyggelses- og beredskabskomponenten, og sikrer, at midler i forbindelse med indsatsen er øjeblikkeligt tilgængelige og fleksible. Som det tydeligt fremgår af covid-19-krisen, er nødsituationer i sig selv uforudsigelige og ikke ligeligt fordelt over en programmeringsperiode, men når der opstår en nødsituation, er en hurtig indsats afgørende.

Komplementaritet med EU-politikker og nationale politikker

- Den styrkede EU-civilbeskyttelsesmekanisme/rescEU vil være kernen i en mere integreret tilgang til håndtering af nødsituationer. Med sit styrkede europæiske knudepunkt for håndtering af nødsituationer vil det være det operationelle centrale kontaktpunkt for forvaltning af EU's strategiske kapacitet og sikring af en hurtig og effektiv indsats i forbindelse med alle former for omfattende kriser.
- Den vil være til rådighed for alle medlemsstaterne på tværs af forskellige sektorer og have forskellige typer strategiske rescEU-kapaciteter afhængig af krisesituationen. Det bør være tilstrækkeligt at have egne logistiske kapaciteter til overførsel af varer, sundhedspersonale og patienter, i et omfang, der er nødvendigt for en enhver overbelastet medlemsstat, hvilket giver en rettidig og mærkbar merværdi på EU-plan.
- Der vil blive sikret komplementaritet mellem rescEU-komponenterne i EU-civilbeskyttelsesmekanismen, navnlig dets beredskabslagre, og andre EU-finansierede beredskabsforanstaltninger. Det vil være baseret på specifikke kriterier såsom de kategorier af produkter, der er omfattet (nicheprodukter til specialister, produkter til generelle behov, produkter til førstehjælp osv.).

Finansielle aspekter

- Den ekstra finansieringsramme, der mobiliseres af Next Generation EU for rescEU, vil beløbe sig til 2 mia. EUR.