

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Pandemija bolesti COVID-19 ozbiljna je javnozdravstvena kriza širokih razmjera koja teško pogađa građane, društva i gospodarstva diljem svijeta. Zdravstvena kriza ovakvih razmjera i odgovori politike poduzeti kako bi se ona stavila pod nadzor nisu dosada zabilježeni. Stoga je njezin socioekonomski učinak iznimno neizvjestan. Već je u ovoj fazi jasno da je kriza stavila na neviđene kušnje financijske i gospodarske sustave država članica. U skladu s Komisijinim proljetnim prognozama[[1]](#footnote-2) očekuje se da će se BDP EU-a ove godine smanjiti za oko 7,5 % – znatno više nego tijekom globalne financijske krize 2009. – te da će se u 2021. oporaviti samo za 6 %.

Kao odgovor na krizu države članice donijele su izvanredne diskrecijske gospodarske i financijske mjere. Uz učinak takozvanih „automatskih stabilizatora”, tj. plaćanja predviđenih u okviru sustava osiguranja u slučaju nezaposlenosti i socijalne sigurnosti, u kombinaciji s gubitkom poreznih prihoda, te mjere imaju znatan utjecaj na njihove javne financije, zbog čega je ukupni deficit opće države ove godine skočio s 0,6 % BDP-a u 2019. na 8,5 % BDP-a i u europodručju i u EU-u.

Kriza uzrokovana pandemijom bolesti COVID-19 znatno utječe na društvo na globalnoj razini, od učinaka na zdravstvene sustave do ozbiljnih globalnih socijalnih i gospodarskih posljedica. Naša strategija odgovora mora biti sveobuhvatna, usklađena i integrirana te obuhvatiti izazove povezane s javim zdravljem i socioekonomskom situacijom. Najmanje razvijene zemlje najosjetljivije su na pandemiju bolesti COVID-19 zbog slabih i neotpornih zdravstvenih sustava i složenih socioekonomskih izazova i izazova upravljanja. Već je očito da će COVID-19 imati velik utjecaj na gospodarske i makroekonomske sustave naših partnerskih zemalja. Vlade će morati raditi na održavanju makroekonomske stabilnosti i fiskalnog prostora kako bi zaštitile najugroženije skupine, poduzeća i radnike te nastavile pružati osnovne socijalne usluge.

Ta iznimna situacija zahtijeva usklađen i jedinstven pristup na razini Unije.

Opsežan plan europskog oporavka zahtijevat će iznimno velika javna i privatna ulaganja na europskoj razini kako bi se oživilo gospodarstvo, otvorila visokokvalitetna radna mjesta i izvršila potrebna ulaganja za otklanjanje neposredne šteta nastale zbog koronavirusa. Komisija stoga predlaže da se puni potencijal proračuna EU-a iskoristi za mobilizaciju ulaganja i pružanje pojačane financijske potpore u ključnim prvim godinama oporavka na temelju sljedećeg:

Instrument Europske unije za oporavak kao izvanredna mjera koja se temelji na

članku 122. UFEU-a, čije će se financiranje temeljiti na ovlasti iz Prijedloga odluke o vlastitim sredstvima.  Ta će sredstva omogućiti da se brzo odgovori na krizu mjerama za zaštitu prihoda, poboljšanje prevencije, povećanje otpornosti i poticanje oporavka.

* **Ojačani višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.**

Mjere oporavka i otpornosti iz Instrumenta Europske unije za oporavak provest će se već postojećim instrumentima provedbe u okviru brojnih posebnih programa Unije koje je Komisija predložila u sklopu višegodišnjeg financijskog programa za razdoblje 2021.–2027., uključujući sljedeće:

* Okvirni program za istraživanja i inovacije i njegov posebni program za provedbu „Obzora Europa”,
* Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju,
* Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj.

Stoga je potrebno izmijeniti prijedloge Komisije koji uključuju prethodno navedene programe Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

* **Pravna osnova**

Djelovanje EU-a opravdano je člankom 43. stavkom 2., člankom 173. stavkom 3., člankom 182. stavcima 1. i 4., člankom 183., člankom 188., člankom 209. i člankom 212. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

* **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U obrazloženju Uredbe [ERI] detaljno se navode razmatranja o supsidijarnosti i proporcionalnosti.

Nadalje, u obrazloženjima sljedećih prijedloga Komisije detaljno se navode razmatranja o supsidijarnosti i proporcionalnosti koja se primjenjuju na predmetne programe:

* COM (2018) 392 za UREDBU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (dalje u tekstu: „Prijedlog Komisije COM (2018) 392”),
* COM (2018) 435: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije te o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata (dalje u tekstu: „Prijedlog Komisije COM (2018) 435”),
* COM (2018) 436 za ODLUKU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi posebnog programa za provedbu Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije (dalje u tekstu: „Prijedlog Komisije COM(2018) 436”),
* COM (2018) 460: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (dalje u tekstu: „Prijedlog Komisije COM(2018) 460”).
* **Odabir instrumenta**

Ovim se prijedlogom mijenjaju prijedlozi Komisije COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 i COM (2018) 460.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINAKA

* **Savjetovanja s dionicima**

U obrazloženjima sljedećih početnih prijedloga Komisije detaljno se navode savjetovanja provedena s javnosti i dionicima: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 i COM (2018) 460.

* **Evaluacije i procjena učinka**

U obrazloženju sljedećih početnih prijedloga Komisije detaljno se navodi ishod *ex-post*  evaluacija i evaluacija na sredini programskog razdoblja koje su provedene kao potpora prijedlozima: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 i COM (2018) 460.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Unija će staviti na raspolaganje ukupno 14 647 milijuna EUR za program Obzor Europa – Okvirni program za istraživanja i inovacije, ukupno 16 483 milijuna EUR za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj i ukupno 11 448 milijuna EUR za povećanje Jamstva za vanjsko djelovanje u okviru Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju. U okviru tog povećanja bit će prihvatljivi i korisnici navedeni u Prilogu I. Instrumentu pretpristupne pomoći. Dodatno financiranje stavit će se na raspolaganje putem Instrumenta Europske unije za oporavak na temelju ovlasti iz nove Odluke o vlastitim sredstvima.

Dodatne pojedinosti o utjecaju na proračun navedene su u zakonodavnom financijskom izvještaju.

5. DRUGI ELEMENTI

* **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Prijedlog se sastoji od ciljanih izmjena sljedećih prijedloga Komisije: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 i COM (2018) 460.

Cilj glavnih izmjena je sljedeći:

* omogućavanje provedbe mjera utvrđenih u Prijedlogu uredbe o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak s pomoću mehanizama provedbe Okvirnog programa za istraživanje i inovacije, Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju te Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj,
* omogućavanje financiranja iz Instrumenta Europske unije za oporavak kao vanjskih namjenskih prihoda u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe,
* osiguravanje poštovanja ciljanih rokova utvrđenih u članku 4. Prijedloga uredbe o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak pravilnim unakrsnim upućivanjem.

2018/0224 (COD)

Izmijenjeni prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije te o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata,  
   
ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA  
o uspostavi posebnog programa za provedbu Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije,  
   
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju,  
  
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća

Prijedlozi Komisije COM(2018) 435, COM (2018) 436, COM (2018) 460, COM (2018) 392 mijenjaju se kako slijedi:

1. Prijedlog Komisije COM (2018) 435 UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije te o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata mijenja se kako slijedi:

(1) umeće se sljedeća uvodna izjava 15.a:

„15.a U skladu s Uredbom [Instrument Europske unije za oporavak] i u okviru sredstava koja su njome dodijeljena trebalo bi provesti mjere oporavka i otpornosti u okviru ovog Programa kako bi se ublažile dosad neviđene posljedice krize uzrokovane bolesti COVID-19.  Takva dodatna sredstva trebala bi se upotrebljavati tako da se osigura poštovanje rokova utvrđenih u Uredbi [ERI].;

(2) Umeće se sljedeći članak 9.a:

Članak 9.a  
Sredstva iz Instrumenta Europske unije za oporavak

Mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru ovog Programa putem iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke v. te Uredbe [ERI], podložno njezinu članku 4. stavcima 4. i 8.

Ti iznosi čime vanjske namjenske prihode u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe.”

2. U Prijedlog Komisije COM (2018) 436 ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi posebnog programa za provedbu Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije umeće se sljedeći članak 4.a:

Članak 4.a  
Sredstva iz Instrumenta Europske unije za oporavak

U skladu s člankom 9.a Uredbe [Uredba o Okvirnom programu], mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru ovog Posebnog programa putem iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke v. te uredbe [ERI], podložno njezinu članku 4. stavcima 4. i 8.”

3. Prijedlog Komisije COM (2018) 460 UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju mijenja se kako slijedi:

(1) Umeće se sljedeća uvodna izjava 36.a:

„36.a U skladu s Uredbom [Instrument Europske unije za oporavak] i u okviru sredstava koja su njome dodijeljena, trebalo bi provesti mjere oporavka i otpornosti u okviru Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju kako bi se ublažile dosad neviđene posljedice krize uzrokovane bolesti COVID-19.  Takva dodatna sredstva trebala bi se upotrebljavati tako da se osigura poštovanje rokova utvrđenih u Uredbi [ERI].”

(2) Umeće se sljedeći članak 6 a:

„Članak 6.a  
Sredstva iz Instrumenta Europske unije za oporavak

(1) U okviru Jamstva za vanjsko djelovanje, iznos naveden u članku 26. stavku 3. drugom podstavku dodjeljuje se u skladu s uvjetima iz članka 4. stavka 6. Uredbe [ERI], osim za operacije makrofinancijske pomoći, koje se odobravaju kako je utvrđeno u članku 4. stavku 7. Uredbe [ERI]. Tim se iznosom podupiru i operacije za korisnike navedene u Prilogu I. Uredbi IPA III.

(2) Iznos iz članka 3. stavka 2. točke (c) podtočke iii. Uredbe [ERI] upotrebljava se za rezervacije u okviru Jamstva za vanjsko djelovanje u skladu s ovom Uredbom, uz sredstva navedena u članku 211. stavku 4. prvom podstavku Financijske uredbe, i za mjere iz druge rečenice članka 2. stavka 2. Uredbe [ERI], podložno njezinu članku 4. stavku 8.

Uz sredstva iz članka 211. stavka 4. drugog podstavka Financijske uredbe, za izračun rezervacija koje proizlaze iz stope rezervacija iz članka 211. stavka 1. Financijske uredbe uzima se u obzir iznos do 11 285 762 000 EUR.

Iznos iz prvog podstavka čini vanjski namjenski prihod u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe.”

(3) Članak 26. mijenja se kako slijedi:

(a) Stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Prema Jamstvu za vanjsko djelovanje, Unija može jamčiti za operacije potpisane između 1. siječnja 2021. i 31. prosinca 2027., u iznosu do 130 000 000 000 EUR.

Iznos od 70 000 000 000 EUR od tog iznosa dodjeljuje se za operacije provedbe mjera iz članka 2. stavka 1. drugog podstavka Uredbe [ERI] i raspoloživ je tek od datuma iz članka 4. stavka 3. te uredbe.”;

(b) Stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. U okviru EFOR-a plus i Jamstva za vanjsko djelovanje mogu se podupirati operacije financiranja i ulaganja u zemljama partnerima u geografskim područjima koja se navode u članku 4. stavku 2. Rezervacije u okviru Jamstva za vanjsko djelovanje financiraju se iz proračuna relevantnih geografskih programa utvrđenih člankom 6. stavkom 2. točkom (a), ne dovodeći u pitanje članak 6.a, i prenose se u zajednički fond za rezervacije. EFOR+ i Jamstvo za vanjsko djelovanje mogu poduprijeti i operacije za korisnike navedene u Prilogu I. Uredbi [IPA III]. Sredstva za te operacije u okviru EFOR-a plus i za rezervacije iz Jamstva za vanjsko djelovanje namaknut će se u okviru Uredbe [IPA], ne dovodeći u pitanje članak 6.a stavak 1. te uredbe. Rezervacije u okviru Jamstva za vanjsko djelovanje za zajmove trećim zemljama iz članka 10. stavka 2. Uredbe EINS financiraju se iz te uredbe.”;

(4) U članku 39. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Odluka br. 466/2014/EU i Uredba (EZ, Euratom) br. 480/2009 stavljaju se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021. Uredba (EU) 2017/1601 stavlja se izvan snage s učinkom od 31. prosinca 2021.”

4. Prijedlog Komisije COM(2018) 392 UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća mijenja se kako slijedi::

(1) Umeće se sljedeća uvodna izjava 71.a:

71.a U skladu s Uredbom [Instrument Europske unije za oporavak] i u okviru sredstava koja su njome dodijeljena, trebalo bi provesti mjere oporavka i otpornosti u okviru Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj kako bi se ublažile dosad neviđene posljedice krize uzrokovane bolesti COVID-19.  Takva dodatna sredstva trebala bi se upotrebljavati tako da se osigura poštovanje rokova utvrđenih u Uredbi [ERI].”

(2) Umeće se sljedeći novi članak 84.a:

Članak 84.a  
Sredstva iz Instrumenta Europske unije za oporavak

(1) Mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru EPFRR-a putem iznosa od 16 483 milijuna EUR u tekućim cijenama od iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke vii. te uredbe, podložno njezinu članku 4. stavcima 3., 4. i 8.

Taj iznos čini vanjske namjenske prihode u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe.

Stavlja se na raspolaganje kao dodatna sredstva za proračunsku obvezu u okviru EPFRR-a za godine 2022., 2023. i 2024. uz ukupna sredstva iz članka 83. kako slijedi:

* 2022.: 8 117 milijuna EUR;
* 2023.: 4 140 milijuna EUR;
* 2024.: 4 226 milijuna EUR.

(2) Raščlamba dodatnih sredstava iz stavka 1. za svaku državu članicu određuje se u skladu s člankom 83. stavkom 3.

(3) Pravila o opozivu iz članka 32. [Prijedloga Komisije za Uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o financiranju i nadzoru ZPP-a te upravljanju njime] primjenjuju se na proračunske obveze koje se temelje na dodatnim sredstvima iz stavka 1. tog članka.

(4) Članak 86. ne primjenjuje se na dodatna sredstva iz stavka 1. tog članka.

(5) Do 4 % ukupnih dodatnih sredstava iz stavka 1. može se dodijeliti za tehničku pomoć na inicijativu država članica u okviru doprinosa EPFRR-a strateškim planovima država članica u okviru ZPP-a.

(6) Dodatna sredstva iz stavka 1. upotrebljavaju se u okviru novog posebnog cilja kojim se nadopunjuju posebni ciljevi utvrđeni u članku 6. radi potpore operacijama kojima se priprema oporavak gospodarstva.”

**ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ**

**1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

1.4. Ciljevi

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.6. Trajanje i financijski učinak

1.7. Predviđeni načini upravljanja

**2. MJERE UPRAVLJANJA**

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

**3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

*3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode*

*3.2.2. Procijenjeni učinak na odobrena sredstva za poslovanje*

*3.2.3. Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva*

*3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom*

*3.2.5. Doprinos trećih strana*

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

**ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ**

**OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

**Naslov prijedloga/inicijative**

Izmijenjeni Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije te o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata (COM(2018)435); ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi posebnog programa za provedbu Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije (COM(2018)436); UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) (COM(2018) 392); UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju

**Odgovarajuća područja politike (klaster programa)**

01 Istraživanje i inovacije

15 Vanjsko djelovanje

08 Poljoprivredna i pomorska politika

**Prijedlog/inicijativa odnosi se na:**

🞎**novo djelovanje**

🞎**novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**[[2]](#footnote-3)

🞎**produženje postojećeg djelovanja**

X**spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje**

**Osnova prijedloga/inicijative**

*Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Ciljane izmjene Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije i Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) i intervencija EPFRR-a u sklopu strateških planova u okviru ZPP-a predlažu se u okviru revidiranog prijedloga VFO-a, uključujući Instrument Europske unije za oporavak (EURI). Tim novim instrumentom osigurat će se sredstva za te programe u ograničenom razdoblju iznad gornjih granica utvrđenih za odobrena sredstva za preuzete obveze i odobrena sredstva za plaćanje u okviru VFO-a, kao vanjski namjenski prihodi u smislu članka 21. Financijske uredbe.

Kao općenito pravilo, financijsku potporu i relevantne mjere koje provodi Komisija trebalo bi pojačano pružati na početku provedbe projekta do kraja 2024., a u pogledu nepovratne financijske potpore, najmanje 60 % ukupnog iznosa potpore trebalo bi dodijeliti do kraja 2022. Komisija bi trebala iskoristiti preostalo vrijeme nakon 2024. do kraja VFO-a za poticanje provedbe relevantnih mjera na terenu, postizanje očekivanog oporavka relevantnih gospodarskih i socijalnih sektora te promicanje otpornosti i konvergencije.

*Dodana vrijednost angažmana Unije (može proizlaziti iz raznih čimbenika, npr. bolje koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke, „dodana vrijednost angažmana Unije” vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.*

(1) Kako bi ograničilo širenje bolesti uzrokovane koronavirusom („bolest COVID-19”), koje je 11. ožujka 2020. proglašeno pandemijom, države članice i treće zemlje donijele su dosad nezabilježene mjere. Te su mjere izazvale znatne poremećaje gospodarskih aktivnosti, a osobito su poremetile lance opskrbe i proizvodnju te uzrokovale odsustvo radnika s radnih mjesta. Općenito, te su mjere već dovele ili će dovesti do ozbiljnog pogoršanja financijskog položaja mnogih poduzeća u Uniji i trećim zemljama.

(2) Kriza se brzo proširila na području Unije i u trećim zemljama. Za 2020. predviđa se veliko smanjenje rasta u Uniji koje bi se moglo nastaviti i 2021. Oporavak država članica bi mogao biti vrlo neujednačen, čime bi se povećale razlike među nacionalnim gospodarstvima. Nejednakost u fiskalnoj sposobnosti država članica da osiguraju financijsku potporu tamo gdje je najpotrebnija i različitost nacionalnih mjera ugrožavaju jedinstveno tržište.

(3) Potrebne su opsežne mjere europskog oporavka koje će zahtijevati iznimno velika javna i privatna ulaganja kako bi se oživilo gospodarstvo, otvorila visokokvalitetna radna mjesta i izvršila potrebna ulaganja za otklanjanje neposredne štete nastale zbog pandemije bolesti COVID-19.

(4) U ovoj iznimnoj situaciji potreban je dosljedan i jedinstven pristup na razini Unije kako bi se spriječilo daljnje pogoršanje gospodarstva i potaknuo uravnotežen oporavak gospodarske aktivnosti, osigurao kontinuitet i povećanje ulaganja u zelenu i digitaliziranu tranziciju. U tom je kontekstu potrebno uspostaviti Europski instrument za oporavak kako bi se odgovorilo na posljedice pandemije bolesti COVID-19 ili neposredne potrebe za financiranjem kako ne bi došlo do ponovnog izbijanja te bolesti.

(5) U skladu s time, Instrumentom bi se putem Obzora Europa trebala ojačati potpora istraživačkim i inovacijskim aktivnostima povezanima sa zdravljem i klimom. Time će se poboljšati pripravnost za učinkovit i brz odgovor na izvanredne situacije i ulaganje u a rješenja utemeljena na znanosti te osigurati dosljednost s ciljevima europskog zelenog plana.

(6) Trgovinski i gospodarski odnosi sa susjednim zemljama i zemljama u razvoju, uključujući zemlje zapadnog Balkana, zemlje europskog susjedstva i afričke zemlje, iznimno su važne za gospodarstvo Unije. Zbog toga, i u skladu s globalnom ulogom i odgovornošću Unije te njezinim vrijednostima, financijska sredstva iz Europskog instrumenta za oporavak putem NDICI-ja trebala bi se koristiti i za pružanje potpore zemljama koje se bore protiv posljedica pandemije bolesti COVID-19 i oporavljaju od pandemije.

(7) Instrumentom bi se trebala ojačati i potpora putem Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), stavljanjem na raspolaganje iznimnih dodatnih sredstava državama članicama za pružanje pomoći teško pogođenim poljoprivrednim i prehrambenim sektorima, za poticanje oporavka od krize u kontekstu izbijanja bolesti COVID-19 i za pripremu oporavka gospodarstva.

*Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Kad je riječ o vanjskim odnosima, u izvješću o preispitivanju instrumenta za vanjsko financiranje na sredini provedbenog razdoblja[[3]](#footnote-4) zaključuje se da se u trenutačnom kontekstu višestrukih kriza i sukoba višegodišnji financijski okvir EU-a mora moći brzo prilagoditi promjenjivim prioritetima i nepredviđenim događajima te brzo ostvariti rezultate na terenu. Slično tome, potrebno je osigurati dovoljnu financijsku i drugu fleksibilnost instrumenata kako bi se vanjskim djelovanjem odgovorilo na mnoge probleme s kojima se EU suočava na globalnoj razini. Tu je fleksibilnost potrebno razviti na različitim razinama. To znači da treba početi od proračuna, koji bi trebao uključivati veće pričuve, do izrade višegodišnjih programa i većeg pojednostavnjena na provedbenoj razini kako bi se povećale učinkovitost i djelotvornost, Ovim se prijedlogom odgovara na taj zaključak povećanjem dostupnosti dodatnih resursa za rješavanje nepredviđene krize prouzročene pandemijom bolesti COVID-19.

Istraživanjima i inovacijama, te posebno vodećim europskim programom Obzor Europa, ispunjavaju se prioriteti građana, povećavaju se produktivnost i konkurentnost Unije te su oni ključni za održavanje našeg socioekonomskog modela i vrijednosti i za omogućavanje sustavnijeg prevladavanja izazova. U trenutačnim izvanrednim okolnostima Europi su potrebna brza rješenja utemeljena na istraživanju i inovacijama i dublje znanstveno razumijevanje zaraznih bolesti. Predloženim bi se povećanjima omogućila velika ulaganja u istraživanje i inovacije. u cjenovno pristupačne i inovativne zaštitne mjere, virologiju, cjepiva, liječenje i dijagnostiku te prenošenje rezultata istraživanja u mjere politike javnog zdravstva. Ključno je izdvojiti više sredstava za istraživanje i inovacije u području klime kako bi se povećala konkurentnost industrije EU-a u povezanim gospodarskim sektorima i osigurao oporavak u skladu s ciljevima europskog zelenom plana. Ulaganjima u istraživanja i inovacije pridonijet će se smanjenju dramatičnih povećanja emisija i propadanja prirode s velikim učinkom na zdravlje (npr. zoonotske bolesti). Predloženim bi se povećanjima pružila potpora poduzećima koja se bave istraživanjima i inovacijama u području postupnog ukidanja fosilnih goriva i ulaganjem u disruptivne tehnologije u područjima europskog zelenog plana. Time bi se osigurala financijska sredstva i povećala sredstva za nove i revolucionarne inovacije MSP-ova, novoosnovanih poduzeća i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije. Prijedlogom se dopunjuju druge posebne mjere koje već pomažu poljoprivrednom sektoru. Poduzete su regulatorne mjere, kao što je prilagodba pravila o državnim potporama ili olakšavanju dostupnosti sezonskih radnika.

Komisija je osim toga prilagodba pravila i uvela promjene u dva namjenska poljoprivredna fonda, EFJP i EPFRR, kako bi omogućila iznimnu fleksibilnost u korištenju europskih strukturnih i investicijskih fondova zbog izbijanja bolesti COVID-19 (Investicijska inicijativa kao odgovor na koronavirus), kao i sve druge mjere za suočavanje s aktualnom izvanrednom situacijom. Mjere su u skladu s Komisijinim prijedlogom Instrumenta Europske unije za oporavak utvrđenim u predloženoj Uredbi (EU) XXX/XX.

*Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima*

Uz sinergije koje su već navedene za Obzor Europa i intervencije NDICI-ja i EPFRR-a u sklopu strateških planova u okviru ZPP-a u prethodnim prijedlozima Komisije iz 2018., ovom se posebnom inicijativom u kontekstu revidiranog prijedloga VFO-a utvrđuju snažne sinergije između tih programa i novog Instrumenta Europske unije za oporavak, utvrđenog predloženom Uredbom (EU) XXX/XX. Uredbom će se omogućiti osiguravanje sredstava za te sektorske programe u ograničenom vremenskom razdoblju iznad gornjih granica VFO-a kao rezultat komplementarnosti ciljeva i funkcioniranja tih instrumenata te imajući u vidu obrazloženja i dodanu vrijednost koji su navedeni u prethodnom odjeljku 1.4.2.

**Trajanje i financijski učinak**

🞎**ograničeno trajanje**

🞎 na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG

🞎 Financijski učinak od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za preuzete obveze i od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za plaćanje.

X**neograničeno trajanje**

Provedba s početnim razdobljem od 2021. nadalje,

nakon čega slijedi redovna provedba.

**Predviđeni načini upravljanja**[[4]](#footnote-5)

*X* **Izravno upravljanje** koje provodi Komisija

X putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;

X putem izvršnih agencija

🞎**Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

X**Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

X trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;

X međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);

X EIB-u i Europskom investicijskom fondu;

X tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe;

X tijelima javnog prava;

X tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;

X tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;

X osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

Napomene:

Komisija može odlučiti delegirati dio provedbe Obzora Europa izvršnoj agenciji u skladu s načinom upravljanja aktivnostima koje će se pojačati.

**MJERE UPRAVLJANJA**

**Pravila nadzora i izvješćivanja**

*Navesti učestalost i uvjete.*

Vidjeti zakonodavne financijske izvještaje prijedloga Komisije: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

**Sustav upravljanja i kontrole**

Vidjeti zakonodavne financijske izvještaje prijedloga Komisije: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

**Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti**

*Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.*

Vidjeti zakonodavne financijske izvještaje prijedloga Komisije: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

**PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

**Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | | | |
| Naslov višegodišnjeg financijskog okvira | Proračunska linija | Vrsta  rashoda | Doprinos | | | |
|  | **Naslov 1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo** | Dif./nedif.[[5]](#footnote-6) | zemalja EFTA-e[[6]](#footnote-7) | zemalja kandidatkinja[[7]](#footnote-8) | trećih zemalja | u smislu članka [21. stavka 2. točke (b)] Financijske uredbe |
| 1. | 01 01 01 01, 01 01 01 02, 01 01 01 03, 01 01 01 61, 01 01 01 62, 01 01 01 62, 01 01 01 63, 01 01 01 64 Rashodi za potporu za „Obzor Europa“, uključujući doprinose izvršnim agencijama koje provode program | Nedif. | DA | DA | DA | NE |
| 1. | 01 02 02 10 klaster „Zdravlje” | Dif. | DA | DA | DA | NE |
| 1. | 01 02 02 40 klaster „Digitalizacija, industrija i svemir” | Dif. | DA | DA | DA | NE |
| 1. | 01 02 02 50 klaster „Klima, energija i mobilnost” | Dif. | DA | DA | DA | NE |
| 1. | 01 02 03 01 Europsko vijeće za inovacije | Dif. | DA | DA | DA | NE |
|  | **Naslov 3. Prirodni resursi i okoliš** | Dif./nedif.[[8]](#footnote-9) | zemalja EFTA-e[[9]](#footnote-10) | zemalja kandidatkinja[[10]](#footnote-11) | trećih zemalja | u smislu članka [21. stavka 2. točke (b)] Financijske uredbe |
| 3. | **08 01 02 Rashodi za potporu za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR)** | Nedif. | NE | NE | NE | NE |
| 3. | **08 03 01 03 Vrste intervencija za ruralni razvoj u sklopu strateških planova u okviru ZPP-a koji se financiraju iz Instrumenta Europske unije za oporavak (EURI)** | Dif. | NE | NE | NE | NE |
| 3. | **08 03 02 EPFRR – Operativna tehnička pomoć** | Dif. | NE | NE | NE | NE |
|  | **Naslov 6. Susjedstvo i svijet** | Dif./nedif.[[11]](#footnote-12) | zemalja EFTA-e[[12]](#footnote-13) | zemalja kandidatkinja[[13]](#footnote-14) | trećih zemalja | u smislu članka [21. stavka 2. točke (b)] Financijske uredbe |
| 6. | 15 01 01 Rashodi za potporu za Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju | Nedif. | NE | NE | NE | NE |
| 6. | 15 02 01 07 Rezervacije Instrumenta Europske unije za oporavak u korist Jamstva za vanjsko djelovanje | Dif. | DA | DA | DA | NE |

**Procijenjeni učinak na rashode**

*Sažetak procijenjenog učinka na rashode*

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Naslov višegodišnjeg financijskog**  **okvira** | **< 1., 3. i 6.>** | [Naslov 1. – Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo, Naslov 3. – Prirodni resursi i okoliš, Naslov 6. – Susjedstvo i svijet] |

*Uz financijsku omotnicu definiranu člankom 9. predložene Uredbe COM(2018)435 („Uredba o Okvirnom programu Obzor Europa”) i člankom 4. predložene Odluke o posebnom programu Obzor Europa, na raspolaganju će biti 14 647 milijuna EUR (u tekućim cijenama) kao vanjski namjenski prihodi u smislu članka 21. stavka 5. Financijske uredbe kao financiranje iz Instrumenta Europske unije za oporavak. Od tog iznosa, do 689,160 milijuna EUR može se namijeniti za administrativne rashode, uključujući troškove vanjskog osoblja.*

*Okvirna raščlamba rashoda iz vanjskih namjenskih prihoda je sljedeća:*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Obzor Europa] |  |  | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** | ***Nakon 2027.*** | **UKUPNO** |
| Rashodi poslovanja iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak | Obveze | (1) | **4 919,020** | **4 739,320** | **2 558,890** | **1 740,610** |  |  |  |  | **13 957,840** |
| Plaćanja | (2) | **433,668** | **3 479,853** | **2 708,187** | **2 475,285** | **1 978,160** | **1 860,712** | **909,443** | **112,532** | **13 957,840** |
| Rashodi za administrativnu potporu iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak | Obveze = plaćanja | (3) | **126,980** | **197,680** | **132,110** | **106,390** | **51,000** | **37,000** | **38,000** |  | **689,160** |
| Ukupni vanjski namjenski prihodi | Obveze | =1+3 | **5 046,000** | **4 937,000** | **2 691,000** | **1 847,000** | **51,000** | **37,000** | **38,000** |  | **14 647,000** |
| Plaćanja | =2+3 | **560,648** | **3 677,533** | **2 840,297** | **2 581,675** | **2 029,160** | **1 897,712** | **947,443** | **112,532** | **14 647,000** |

*Uz financijsku omotnicu definiranu člankom 83. predložene Uredbe COM(2018) 392 („intervencije EPFRR-a u sklopu strateških planova u okviru ZPP-a”), na raspolaganju će biti 16 483 milijuna EUR (u tekućim cijenama) kao vanjski namjenski prihodi za razdoblje 2022.–2024.[[14]](#footnote-15) u smislu članka 21. stavka 5. Financijske uredbe kao financiranje iz Instrumenta Europske unije za oporavak. Od tog iznosa, do 6,000 milijuna EUR može se namijeniti za administrativne rashode, uključujući troškove vanjskog osoblja. Operativna tehnička pomoć uključena je u iznos za operativne rashode i izračunat će se kada se raščlamba dodatnih sredstava iz stavka 1. za svaku državu članicu odredi u skladu s člankom 83. stavkom 3. prijedloga COM(2018) 392.*

*Okvirna raščlamba rashoda iz vanjskih namjenskih prihoda je sljedeća:*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [EPFRR] |  |  | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** | ***Nakon 2027.*** | **UKUPNO** |
| Rashodi poslovanja koji se financiraju iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak | Obveze | (1) |  | **8 116,000** | **4 139,000** | **4 222,000** |  |  |  |  | **16 477,000** |
| Plaćanja | (2) |  | **2 029,000** | **3 875,350** | **4 938,950** | **3 531,000** | **1 680,500** | **422,200** |  | **16 477,000** |
| EPFRR – Operativna tehnička pomoć (doprinos iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak) | Obveze | (1) |  | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** |  |  |  |  | **p.m.** |
| Plaćanja | (2) |  | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** | **p.m.** |
| Rashodi za administrativnu potporu (doprinos iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak) | Obveze = plaćanja | (3) |  | **1,000** | **1,000** | **1,000** | **1,000** | **1,000** | **1,000** |  | **6,000** |
| Ukupni vanjski namjenski prihodi | Obveze | =1+3 |  | **8 117,000** | **4 140,000** | **4 223,000** | **1,000** | **1,000** | **1,000** |  | **16 483,000** |
| Plaćanja | =2+3 |  | **2 030,000** | **3 876,350** | **4 939,950** | **3 532,000** | **1 681,500** | **423,200** |  | **16 483,000** |

*Uz financijsku omotnicu definiranu člankom 6. Uredbe* COM(2018) 460 final,  *(„NDICI“), na raspolaganju će biti 11 448,070 milijuna EUR (u tekućim cijenama) kao vanjski namjenski prihodi u smislu članka 21. stavka 5. Financijske uredbe kao financiranje iz Instrumenta Europske unije za oporavak. Od tog iznosa, do 162,308 milijuna EUR može se namijeniti za administrativne rashode, uključujući troškove vanjskog osoblja.*

*Okvirna raščlamba rashoda iz vanjskih namjenskih prihoda je sljedeća:*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| [Jamstvo za vanjsko djelovanje – NDICI] |  |  | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** | **UKUPNO** |
| Rashodi poslovanja iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak | Obveze | (1) | 3 265,383 | 3 331,093 | 2 274,063 | 2 320,063 | 27,383 | 33,389 | 34,389 | 11 285,762 |
| Plaćanja | (2) | 23,133 | 1 883,383 | 1 883,383 | 1 883,383 | 1 883,383 | 1 888,389 | 1 840,709 | 11 285,762 |
| Rashodi za administrativnu potporu iz vanjskih namjenskih prihoda Instrumenta Europske unije za oporavak | Obveze = plaćanja | (3) | 24,617 | 24,617 | 24,617 | 24,617 | 24,617 | 19,611 | 19,611 | 162,308 |
| Ukupni vanjski namjenski prihodi | Obveze | =1+3 | 3 290,000 | 3 355,710 | 2 298,680 | 2 344,680 | 52,000 | 53,000 | 54,000 | 11 448,070 |
| Plaćanja | =2+3 | 47,750 | 1 908,000 | 1 908,000 | 1 908,000 | 1 908,000 | 1 908,000 | 1 860,320 | 11 448,070 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Naslov višegodišnjeg financijskog**  **okvira** | 7. | „Administrativni rashodi” |

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** | **UKUPNO** |
| Ljudski resursi | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ostali administrativni rashodi | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7 višegodišnjeg financijskog okvira** | (Ukupne obveze = ukupna plaćanja) | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |

*Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva*

🞎 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva

X Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godine** | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** | **UKUPNO** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NASLOV 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ljudski resursi |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ostali administrativni rashodi |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Međuzbroj NASLOVA 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira** | - | - | - | - | - | - | **-** | **-** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Izvan NASLOVA 7.**[[15]](#footnote-16)  **višegodišnjeg financijskog okvira** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ljudski resursi – vanjski namjenski prihodi (istraživanje) | 6,000 | 6,000 | 6,000 | 4,800 | 2,400 | 1,600 | 1,200 | 28,000 |
| Ostali rashodi  administrativne prirode – vanjski namjenski prihodi (istraživanje) | 120,980 | 191,680 | 126,110 | 101,590 | 48,600 | 35,400 | 36,800 | 661,160 |
| Međuzbroj vanjskih namjenskih prihoda (istraživanje) | **126,980** | **197,680** | **132,110** | **106,390** | **51,000** | **37,000** | **38,000** | **689,160** |
| Ljudski resursi – vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – NDICI | 16,440 | 16,440 | 16,440 | 16,440 | 16,440 | 11,434 | 11,434 | 105,068 |
| Ostali rashodi administrativne prirode – vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – NDICI | 8,177 | 8,177 | 8,177 | 8,177 | 8,177 | 8,177 | 8,177 | 57,240 |
| Ljudski resursi – vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – EPFRR | 0,000 | 0,720 | 0,720 | 0,720 | 0,720 | 0,720 | 0,000 | 3,600 |
| Ostali rashodi administrativne prirode – vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – EPFRR | 0,000 | 0,280 | 0,280 | 0,280 | 0,280 | 0,280 | 1,000 | 2,400 |
| Međuzbroj vanjskih namjenskih prihoda (nisu povezani s istraživanjem) | 24,617 | 25,617 | 25,617 | 25,617 | 25,617 | 20,611 | 20,611 | 168,307 |
| **Međuzbroj**  **Izvan NASLOVA 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira** | 151,597 | 223,297 | 157,727 | 132,007 | 76,617 | 57,611 | 58,611 | 857,467 |

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja. Dodatno osoblje bit će samo vanjsko osoblje koje će se financirati isključivo iz namjenskih prihoda.

Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

🞎 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

🗹 Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

*Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godine** | | **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** |
| **• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)** | | | | | | | | |
| Sjedište i predstavništva Komisije | |  |  |  |  |  |  |  |
| Delegacije | |  |  |  |  |  |  |  |
| Istraživanje | |  |  |  |  |  |  |  |
| **• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV) - UO, LO, UNS, UsO i MSD** [[16]](#footnote-17)  Naslov 7. | | | | | | | | |
| Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira | — u sjedištima |  |  |  |  |  |  |  |
| — u delegacijama |  |  |  |  |  |  |  |
| Financirano iz omotnice programa[[17]](#footnote-18) | — u sjedištima |  |  |  |  |  |  |  |
| — u delegacijama |  |  |  |  |  |  |  |
| Ostalo: vanjski namjenski prihodi (istraživanje)[[18]](#footnote-19) | | 75 | 75 | 75 | 60 | 30 | 20 | 15 |
| Ostalo: vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – NDICI | | 150 | 150 | 150 | 150 | 150 | 105 | 105 |
| Ostalo: vanjski namjenski prihodi (nisu povezani s istraživanjem) – EPFRR | | 0 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |  |
| **UKUPNO** | | 225 | 234 | 234 | 219 | 189 | 134 | 120 |

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja. Dodatno osoblje bit će samo vanjsko osoblje koje će se financirati isključivo iz namjenskih prihoda.

Opis zadaća:

|  |  |
| --- | --- |
| Vanjsko osoblje | Vanjsko osoblje pomagat će dužnosnicima i privremenom osoblju u doprinosu provedbi mjera navedenih u Uredbi ERI koje se trebaju provesti u okviru relevantnih programa. |

**Procijenjeni učinak na prihode**

X Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

🞎 Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

🞎 na vlastita sredstva

🞎 na ostale prihode

navesti ako su prihodi dodijeljeni proračunskim linijama rashoda X

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Proračunska linija prihoda: | Učinak prijedloga/inicijative[[19]](#footnote-20) | | | | | | |
| **2021.** | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** | **2026.** | **2027.** |
| Članak …………. |  |  |  |  |  |  |  |

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[…]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[…]

1. Europska ekonomska prognoza, Institutional Paper 125, svibanj 2020. [↑](#footnote-ref-2)
2. Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe. [↑](#footnote-ref-3)
3. COM(2017) 720 final [↑](#footnote-ref-4)
4. Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx> [↑](#footnote-ref-5)
5. Dif. = diferencirana odobrena sredstva / Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva. [↑](#footnote-ref-6)
6. EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine. [↑](#footnote-ref-7)
7. Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana. [↑](#footnote-ref-8)
8. Dif. = diferencirana odobrena sredstva / Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva. [↑](#footnote-ref-9)
9. EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine. [↑](#footnote-ref-10)
10. Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana. [↑](#footnote-ref-11)
11. Dif. = diferencirana odobrena sredstva / Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva. [↑](#footnote-ref-12)
12. EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine. [↑](#footnote-ref-13)
13. Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana. [↑](#footnote-ref-14)
14. *Za aktivnosti kao što su praćenje provedbe, uključujući reviziju i financijsko upravljanje, sudjelovanje u postupku zaključenja programa, financiranih administrativnim rashodima, obveze bi se mogle preuzimati do 2027. (pojedinosti u tablici iznad).* [↑](#footnote-ref-15)
15. Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja Unije (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje. [↑](#footnote-ref-16)
16. UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama. [↑](#footnote-ref-17)
17. U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”). [↑](#footnote-ref-18)
18. Tim se procjenama ne prejudicira dodatno osoblje koje će biti potrebno u izvršnim agencijama i koje će se financirati iz namjenskih prihoda, na temelju detaljne procjene učinka na resurse. [↑](#footnote-ref-19)
19. [↑](#footnote-ref-20)