EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 5. 2020
COM(2020) 447 final

2018/0206 (COD)

Zmenený návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o Európskom sociálnom fonde plus (ESF+)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Európska komisia 30. mája 2018 prijala návrh nariadenia o Európskom sociálnom fonde plus (ESF+)[1]. Európske hospodárstvo odvtedy čelí hlbokému a bezprecedentnému vonkajšiemu symetrickému šoku v podobe pandémie COVID-19, ktorá spôsobila veľký tlak na hospodárstvo, trh práce, sociálne a zdravotnícke systémy členských štátov. Pri zdolávaní tejto výzvy by Únia mala prijať vhodné opatrenia, aby sa zotavila zo zdravotného, sociálneho a hospodárskeho otrasu spôsobeného pandémiou COVID-19.

Komisia 27. mája 2020 prijala revidovaný návrh ďalšieho viacročného finančného rámca na obdobie rokov 2021 – 2027[2]. V návrhu sa odráža európska reakcia na sociálny a hospodársky vplyv pandémie COVID-19.

Priame aj nepriame účinky pandémie COVID-19 budú mať naďalej výrazný a škodlivý vplyv na všetky členské štáty v strednodobom až dlhodobom horizonte, pričom sa bude zvyšovať úroveň sociálnych nerovností, chudoby a nezamestnanosti mladých ľudí. Komisia preto považuje za potrebné zmeniť svoj návrh týkajúci sa Európskeho sociálneho fondu plus s cieľom prispôsobiť ho novému balíku na podporu obnovy a zároveň umožniť strategické investície do politík a systémov v oblasti zamestnanosti a sociálnej oblasti.

S cieľom dosiahnuť, aby sa tieto investície premenili na inkluzívne a udržateľné črty posilneného modelu rastu a boli v súlade so záväzkami Únie vykonávať Agendu 2030 Organizácie Spojených národov pre udržateľný rozvoj a Parížsku dohodu, sa zmeny nariadenia o ESF+ v súlade s politickými usmerneniami predsedníčky von der Leyenovej zameriavajú na:

• Zvýšenie požiadaviek tematickej koncentrácie na zamestnanosť mladých ľudí. Ako vyplýva z predchádzajúcich recesií, zamestnanosť mladých ľudí je citlivejšia na hospodársky cyklus než zamestnanosť dospelých a hospodárska recesia spôsobená pandémiou COVID-19 pravdepodobne výrazne zvýši mieru nezamestnanosti mladých ľudí, ako aj NEET. Členské štáty s mierou NEET (veková skupina 15 – 29) presahujúcou priemer EÚ by v záujme ďalšej podpory inkluzívnej obnovy hospodárstva a prechodov zo školy do zamestnania v meniacom sa svete práce a zabezpečenia toho, aby mladí ľudia čo najlepšie využili príležitosti vyplývajúce z digitálnej, odolnej, ako aj zo zelenej transformácie, mali prideliť aspoň 15 % svojich zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na cielené akcie a štrukturálne reformy na podporu mladých ľudí (zvýšenie z 10 %).

• Riešenie chudoby detí: Podľa logiky obnovy bude boj proti chudobe detí v nadchádzajúcich rokoch ešte intenzívnejší, aby sa zabezpečilo, že v období po pandémii COVID-19 sa nezabudne na žiadne dieťa. Navrhuje sa vložiť odôvodnenie a článok, v ktorom sa vyžaduje, aby členské štáty pridelili aspoň 5 % zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na riešenie problému detí žijúcich v chudobe.

• Podporu zelenej a digitálnej transformácie v súlade s priemyselnou stratégiou EÚ[3], čo si bude vyžadovať nové zručnosti pre nové typy pracovných miest. V „novom normálnom stave“ po skončení pandémie COVID-19 bude potrebný iný súbor zručností a v európskych

[1] COM(2018) 382.
[2] COM(2020) 443.
[3] COM(2020) 102.

priemyselných ekosystémoch sa objavia nové hospodárske a obchodné modely vrátane nových miestnych hodnotových reťazcov, ktoré by sa mali podporovať z Európskeho sociálneho fondu.

Pandémia COVID-19 mala neúmerný sociálno-ekonomický vplyv na ženy. Členské štáty by preto pri operáciách mali náležite zohľadniť dodržiavanie horizontálneho princípu rodovej rovnosti stanoveného v článku 6 nariadenia o ESF+.

Komisia takisto navrhuje vytvorenie výrazne silnejšieho programu v oblasti zdravia[4], ktorý by vzhľadom na jeho veľkosť a rozsah mal byť samostatným programom. Program v oblasti zdravia preto už nie je súčasťou Európskeho sociálneho fondu plus. V dôsledku toho je potrebné zmeniť návrh týkajúci sa Európskeho sociálneho fondu plus a odstrániť všetky odkazy na zložku Zdravie. Vzhľadom na potrebu úzkej koordinácie týchto dvoch programov obsahuje zmenený návrh týkajúci sa ESF+ ustanovenia, ktoré vyzývajú k zabezpečeniu synergií a komplementarity akcií medzi ESF+ a novým programom EÚ v oblasti zdravia.

S cieľom poučiť sa zo súčasnej krízy je nevyhnutné, aby sa v právnom rámci politiky súdržnosti stanovili mechanizmy, na ktoré sa možno rýchlo odvolať, ak by v nasledujúcom desaťročí nastali mimoriadne okolnosti. Preto sa v rámci reakcie na mimoriadne a nezvyčajné okolnosti navrhujú dočasné opatrenia na použitie ESF+, aby sa zabezpečilo, že za obmedzených a osobitných okolností bude možné uplatniť výnimky z určitých pravidiel v záujme účinnejšej reakcie na takéto okolnosti.

Patrí k nim možnosť rozšíriť rozsah pôsobnosti ESF+, ako je podpora pre režimy skráteného pracovného času, ktoré nie sú skombinované s aktívnymi opatreniami, a prístup k zdravotnej starostlivosti, a to aj pre ľudí, ktorí nie sú v situácii bezprostrednej sociálno-ekonomickej zraniteľnosti, ako aj prípadné umožnenie zmiernenia požiadaviek tematickej koncentrácie ako dočasného opatrenia na zabezpečenie účinnej reakcie na takéto mimoriadne a nezvyčajné okolnosti.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Tento návrh je v súlade s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky a obmedzuje sa na cielenú zmenu návrhu Komisie týkajúceho sa Európskeho sociálneho fondu plus [COM(2018) 382] s cieľom umožniť účinnejší príspevok ESF+ k obnove hospodárstva v nadväznosti na vplyv pandémie COVID-19 na hospodársku a sociálnu situáciu členských štátov. Cieľom ESF+ je podporovať členské štáty v tom, aby dosiahli vysoké úrovne zamestnanosti a spravodlivú sociálnu ochranu a disponovali kvalifikovanou a odolnou pracovnou silou relevantnou z hľadiska trhu práce a pripravenou pre budúci svet práce v súlade so zásadami stanovenými v Európskom pilieri sociálnych práv, a tak prispieť k implementácii európskej zelenej dohody a novej priemyselnej stratégie.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Návrh sa obmedzuje na cielené zmeny návrhu nariadenia o Európskom sociálnom fonde plus [COM(2018) 382] a zachováva súlad s ostatnými politikami Únie. Je v súlade najmä so zmenami návrhu všeobecného nariadenia[5] a Európskeho fondu regionálneho rozvoja[6] [a najmä podporuje komplementaritu a synergie s novým programom v oblasti zdravia[7].] Návrh je v súlade so zmenami navrhnutými Komisiou týkajúcimi sa nariadenia o spoločných

[4] COM(2020) 405.
[5] COM(2020) 450.
[6] COM(2020) 452.
[7] COM(2020) 405.

ustanoveniach[8] na programové obdobie 2014 – 2020 na posilnenie nápravy dôsledkov krízy v kontexte pandémie COVID-19 a na prípravu na obnovu hospodárstva.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Navrhuje sa zmeniť návrh Komisie týkajúci sa Európskeho sociálneho fondu plus [COM(2018) 382] s cieľom riešiť súčasné osobitné výzvy.

Hlavy IX (zamestnanosť), X (sociálna politika) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), konkrétne články 46, 149, 153, 162 až 166, články 174, 175 a 349 ZFEÚ poskytujú právny rámec pre opatrenia, ktoré sú predmetom tohto návrhu.

ESF+ má dve zložky. Prvá zložka, implementovaná v rámci zdieľaného riadenia, zahŕňa (pôvodný) ESF, ktorý vychádza z článkov 162 a 164 ZFEÚ, a základnú materiálnu pomoc najodkázanejším osobám podľa článku 175 ods. 3 ZFEÚ. Druhá zložka, implementovaná v rámci priameho a nepriameho riadenia, zahŕňa akcie na podporu zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI), ktoré vychádzajú z článku 46 písm. d), článku 149 a článku 153 ods. 2 písm. a) ZFEÚ.

Článok 349 sa doplnil s cieľom zahrnúť osobitosti najvzdialenejších regiónov na účely prvej zložky.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Zmenený návrh je v súlade so zásadou subsidiarity. V návrhu sa v rámci pravidiel zdieľaného riadenia zavádza mechanizmus reakcie na krízu vo forme vykonávacích právomocí pre Komisiu, aby sa zabezpečilo, že za mimoriadnych okolností by sa na takéto udalosti mohli poskytnúť dočasné výnimky. Prenesenie vykonávacích právomocí má umožniť Komisii konať okamžite bez toho, aby bolo potrebné upraviť primárnu legislatívu.

• Proporcionalita

Návrh predstavuje cielenú zmenu, ktorá neprekračuje rámec toho, čo je potrebné na dosiahnutie cieľa, ktorým je prispôsobiť návrh Komisiou zmenenému návrhu VFR.

Navrhované splnomocnenie Komisii umožňuje prijať v prípade budúcej krízy obmedzený súbor okamžitých opatrení, a to na obmedzené obdobie a pod kontrolou Rady a Parlamentu, pričom tieto orgány môžu vzniesť námietky voči navrhovaným zmenám. Je preto v súlade so zásadou proporcionality.

• Výber nástroja

Navrhovaný nástroj: zmena návrhu nariadenia Komisie.

Komisia preskúmala možnosti, ktoré poskytuje právny rámec, a považuje za potrebné upraviť návrh nariadenia o Európskom sociálnom fonde plus [COM(2018) 382] s cieľom odstrániť program v oblasti zdravia a zaviesť splnomocnenie v prípade budúcej krízy.

[8] COM(2020) 451.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Vzhľadom na mimoriadnu naliehavosť situácie sa neuskutočnili žiadne konzultácie s externými zainteresovanými stranami. Návrh však nadväzuje na rozsiahle konzultácie uskutočnené v posledných týždňoch s členskými štátmi a Európskym parlamentom v súvislosti s ekonomickými dôsledkami krízy spôsobenej pandémiou COVID-19.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa.

- **Posúdenie vplyvu**

S cieľom pripraviť návrh nariadenia COM(2018) 382 z 30. mája 2018 sa vykonalo posúdenie vplyvu. Tieto obmedzené a cielené zmeny si nevyžadujú osobitné posúdenie vplyvu.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

Neuplatňuje sa.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Rozpočtové prostriedky súvisiace so zložkou Zdravie boli odstránené.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Vykonávanie opatrení sa bude monitorovať a budú sa o nich podávať správy v rámci mechanizmov podávania správ stanovených v návrhu nariadenia COM(2018) 375 z 29. mája 2018 a v návrhu nariadenia COM(2018) 382 z 30. mája 2018.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Navrhuje sa zmeniť návrh nariadenia o Európskom sociálnom fonde plus z 30. mája 2018 takto:

– zmena právneho základu vypustením článku 168 ZFEÚ v súvislosti s odstránením zložky Zdravie,

– zmeny v odôvodneniach 5, 14, 15, 16 a 23 v súvislosti s obnovou hospodárstva,

– vloženie nového odôvodnenia 22a týkajúceho sa riešenia problému chudoby detí,

– zmeny v odôvodneniach 9, 10, 11, 12, 21, 35 až 45, 47 a 51 v súvislosti s odstránením zložky Zdravie,

– vloženie nového odôvodnenia 20a týkajúceho sa synergií s novým programom v oblasti zdravia,

– zmeny v článku 2 ods. 1 bodoch 2 a 9; v článku 3 druhom pododseku a treťom pododseku bode b); v článku 4 ods. 1 prvej vete a ods. 3; v článku 5 ods. 1, 3, 4 a 5; v článku 6 ods. 1; v článku 7 ods. 1 druhom pododseku; v článkoch 26 až 29; v názve článku 30 a v jeho odseku 1 prvej vete a odseku 2; v článku 31 ods. 1, 2, 4 a 5; v článku 32; v článku 33 ods. 1 a 3; v článku 37 ods. 2; v článku 38 ods. 2, 3 a 6; v názve článku 42 a v jeho odsekoch 1 a 2, ktoré všetky súvisia s odstránením zložky Zdravie,

– zmena v článku 2 ods. 1 bodu 10 z dôvodu konzistentnosti nástrojov Únie,

– zmena v článku 5 ods. 2, keďže rozpočet na ESF+ podliehajúci zdieľanému riadeniu sa znížil,

– zmeny v článku 7 pridaním nového odseku 3a s požiadavkou tematickej koncentrácie na podporu detí žijúcich v chudobe a zmena v odseku 5 v súvislosti s požiadavkou na zvýšenie tematickej koncentrácie v prípade zamestnanosti mladých ľudí,

– vloženie nového odôvodnenia 54 a nového článku 37a v súvislosti s dočasnými opatreniami na využitie ESF+ v reakcii na mimoriadne a nezvyčajné okolnosti,

– vypustenie prílohy III týkajúcej sa zložky Zdravie.

Aktualizovaný bol aj legislatívny finančný výkaz.

2018/0206 (COD)

Zmenený návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o Európskom sociálnom fonde plus (ESF+)

Návrh Komisie COM(2018) 382 sa mení takto:

1. Právny základ sa mení takto:

"so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 46 písm. d), článok 149, článok 153 ods. 2 písm. a), článok 164, článok 175 ods. 3 a článok 349,";

2. Odôvodnenie 5 sa nahrádza takto:

„(5) Nedávny a prebiehajúci vývoj zhoršil štrukturálne výzvy, ktoré vyplývajú z hospodárskej globalizácie, riadenia migračných tokov a zvýšených bezpečnostných hrozieb, prechodu na čistú energiu, technologických zmien a čoraz výraznejšieho starnutia pracovnej sily, ako aj z narastajúceho nesúladu medzi požadovanými zručnosťami a ponúkanou pracovnou silou v niektorých sektoroch a regiónoch, ktoré pociťujú najmä MSP. Zelená a digitálna transformácia a transformácia európskych priemyselných ekosystémov prinesú množstvo nových príležitostí, ak ich bude sprevádzať správny súbor zručností a vhodné politiky a opatrenia v oblasti zamestnanosti, ako aj v sociálnej oblasti. Vzhľadom na meniacu sa realitu sveta práce by sa Únia mala pripraviť na súčasné a budúce výzvy a investovať do relevantných zručností, usilovať sa o to, aby bol rast inkluzívnejší, a zlepšovať politiku zamestnanosti a sociálnu politiku, pričom je potrebné zohľadniť hospodársku a priemyselnú udržateľnosť, ako aj mobilitu pracovnej sily, a usilovať sa dosiahnuť rodovo vyvážený trh práce.";

3. Odôvodnenia 9 a 10 sa nahrádzajú takto:

„(9) S cieľom zracionalizovať a zjednodušiť proces financovania a vytvoriť ďalšie príležitosti na vytváranie synergie prostredníctvom integrovaných prístupov k financovaniu by sa mali akcie, ktoré boli podporované z Fondu európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (ďalej len „FEAD") a programu Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie, začleniť do jedného ESF+. ESF+ by mal preto pozostávať z dvoch zložiek: Zložka ESF+ podliehajúca zdieľanému riadeniu a zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia, ktorá sa implementuje v rámci priameho a nepriameho riadenia. To by malo prispieť k zníženiu administratívnej záťaže súvisiacej s riadením rôznych fondov, a to najmä pre členské štáty, a súčasne by sa mali zachovať jednoduchšie pravidlá pre jednoduchšie operácie ako napr. distribúcia jedla a/alebo základnej materiálnej pomoci.

(10) Vzhľadom na širší záber ESF+ je vhodné, aby sa ciele spočívajúce vo zvýšení účinnosti trhov práce, v podpore prístupu ku kvalitnému zamestnaniu, zlepšení prístupu k vzdelávaniu a odbornej príprave a vo zvýšení ich kvality, v podpore sociálneho začlenenia a prístupu k zdravotnej starostlivosti pre zraniteľné osoby

a znížení chudoby implementovali nielen prostredníctvom zdieľaného riadenia, ale aj prostredníctvom priameho a nepriameho riadenia v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia, pokiaľ ide o akcie požadované na úrovni Únie.“;

4. Odôvodnenie 11 sa vypúšťa;

5. Odôvodnenie 12 sa nahrádza takto:

„(12) V tomto nariadení sa stanovuje finančné krytie pre ESF+. Časti tohto finančného krytia sa použijú na akcie, ktoré sa majú implementovať prostredníctvom priameho a nepriameho riadenia v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia.“;

6. Odôvodnenia 14 až 16 sa nahrádzajú takto:

„(14) Z ESF+ by sa mala poskytovať podpora na zlepšenie kvality a účinnosti systémov vzdelávania a odbornej prípravy, ako aj ich relevantnosti z hľadiska trhu práce, aj prostredníctvom podpory digitálneho vzdelávania, profesijného rozvoja pedagogických zamestnancov, a to s cieľom uľahčiť nadobúdanie kľúčových kompetencií, najmä základných zručností, zdravotnej gramotnosti, mediálnej gramotnosti, digitálnych zručností a kompetencií v oblasti udržateľného rozvoja, ktoré potrebujú všetci jednotlivci na osobné naplnenie, ako aj na rozvoj, zamestnanosť, sociálne začlenenie a aktívne občianstvo. ESF+ by mal pomáhať pri dosahovaní pokroku vo vzdelávaní a v odbornej príprave, ako aj pri prechode do zamestnania, podporovať celoživotné vzdelávanie a zamestnateľnosť a prispievať ku konkurencieschopnosti aj prostredníctvom sledovania uplatnenia absolventov a k spoločenskej a hospodárskej inovácii tým, že bude v týchto oblastiach podporovať ľahko rozšíriteľné a udržateľné iniciatívy prispôsobené rôznym cieľovým skupinám, ako sú napríklad osoby so zdravotným postihnutím. To by bolo možné dosiahnuť prostredníctvom online vzdelávania, odbornej prípravy na pracovisku, stáží a učňovskej prípravy[9], celoživotného poradenstva, predvídania zručností v úzkej spolupráci s priemyselnými odvetviami, aktualizovaných školiacich materiálov a metód poskytovania odbornej prípravy, prognózovania a sledovania uplatnenia absolventov, potvrdzovania vzdelávacích výstupov a uznávania kvalifikácií a certifikácie poskytovanej podnikmi.

(15) Podpora z ESF+ by sa mala použiť na podporu rovnakého prístupu pre všetkých, a najmä znevýhodnených skupín, ku kvalitnému, nesegregovanému a inkluzívnemu vzdelávaniu a odbornej príprave, a to počnúc vzdelávaním a starostlivosťou v ranom detstve cez všeobecné a odborné vzdelávanie a odbornú prípravu, najmä učňovskú prípravu, až po terciárnu úroveň vrátane vzdelávania a výučby dospelých. ESF+ by mal poskytovať cielenú podporu vzdelávajúcim sa osobám v núdzi a znížiť nerovnosti v oblasti vzdelávania vrátane digitálnej priepasti, predchádzať predčasnému ukončeniu školskej dochádzky, podporovať priepustnosť medzi sektormi vzdelávania a odbornej prípravy, posilňovať väzby na neformálne a informálne učenie a uľahčiť vzdelávaciu mobilitu pre všetkých. V tomto kontexte by sa mala podporovať synergia s programom Erasmus, aby sa uľahčila účasť znevýhodnených študentov na vzdelávacej mobilite.

(16) ESF+ by mal podporovať pružné príležitosti na zvyšovanie úrovne zručností a získavanie nových a rôznorodých zručností pre všetkých, najmä digitálnych zručností a zručností pre kľúčové podporné technológie, ako aj zručností pre zelené

[9] Ako sa vymedzuje v odporúčaní Rady z 15. marca 2018 týkajúcom sa európskeho rámca pre kvalitnú a účinnú učňovskú prípravu.

hospodárstvo a priemyselné ekosystémy v súlade s priemyselnou stratégiou EÚ[10]. V súlade s programom v oblasti zručností pre Európu a odporúčaním o cestách zvyšovania úrovne zručností[11] by sa z ESF+ mali podporovať flexibilné vzdelávacie dráhy vrátane dostupnej krátkej cielenej modulárnej odbornej prípravy vedúcej k získaniu certifikátov s cieľom vybaviť ľudí zručnosťami prispôsobenými potrebám trhu práce a priemyselných ekosystémov, zelenej a digitálnej transformácii, inovácii a sociálnej a hospodárskej zmene, pričom by sa mali uľahčiť rekvalifikácia a zlepšenie zručností a zamestnateľnosť, zmeny zamestnania, geografická a odvetvová mobilita a podporiť najmä dospelí s nízkou úrovňou zručností a/alebo s nízkou úrovňou vzdelania. ESF+ by mal tiež uľahčovať poskytovanie podpory integrovaných zručností pre jednotlivcov, či už sú zamestnaní, nezamestnaní alebo samostatne zárobkovo činné osoby, prostredníctvom nástrojov, ako sú napríklad individuálne vzdelávacie účty.“;

7. Vkladá sa toto odôvodnenie 20a:

„(20a) Vzhľadom na význam prístupu k zdravotnej starostlivosti by ESF+ mal zabezpečiť synergie a komplementarity s programom v oblasti zdravia a rozsah pôsobnosti ESF+ by sa mal vzťahovať na prístup ľudí v zraniteľných situáciách k zdravotnej starostlivosti.“;

8. Odôvodnenie 21 sa nahrádza takto:

„(21) Z ESF+ by sa mali podporovať reformy politiky a systémové reformy v oblasti zamestnanosti, sociálneho začlenenia, prístupu k zdravotnej starostlivosti pre zraniteľné osoby, dlhodobej starostlivosti a vzdelávania a odbornej prípravy. S cieľom posilniť zosúladenie s európskym semestrom by členské štáty mali prideliť primeranú sumu zo svojich zdrojov zo zložky ESF+ zdieľanému riadeniu na implementáciu príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa štrukturálnych výziev, ktoré je vhodné riešiť pomocou viacročných investícií spadajúcich do rozsahu pôsobnosti ESF+. Komisia a členské štáty by mali zaručiť súlad, koordináciu a komplementaritu medzi zložkou ESF+ v rámci zdieľaného riadenia, [Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti a Nástrojom technickej pomoci]. Komisia a členské štáty by mali vo všetkých fázach procesu najmä zabezpečiť účinnú koordináciu s cieľom zaistiť konzistentnosť, koherentnosť, komplementaritu a synergiu medzi zdrojmi financovania vrátane súvisiacej technickej pomoci.“;

9. Vkladá sa toto odôvodnenie 22a:

„(22a) S cieľom riešiť pretrvávajúcu vysokú úroveň chudoby detí v Únii a v súlade so zásadou 11 Európskeho piliera sociálnych práv, v ktorej sa uvádza, že deti majú právo na ochranu proti chudobe a že deti zo znevýhodneného prostredia majú právo na osobitné opatrenia na podporu rovnosti príležitostí, by sa mala vyvinúť snaha o to, aby členské štáty pridelili aspoň 5 % zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na podporu činností zameraných na riešenie chudoby detí v súlade so špecifickými cieľmi ESF+, ktoré umožňujú prideliť programové zdroje na akcie, ktoré priamo podporujú deti, pokiaľ ide o starostlivosť o deti v ranom veku, vzdelávanie, zdravotnú starostlivosť, dôstojné bývanie a primeranú výživu.“;

10. Odôvodnenie 23 sa nahrádza takto:

---

[10] COM(2020) 102.

[11] Odporúčanie Rady z 19. decembra 2016 s názvom Cesty zvyšovania úrovne zručností: nové príležitosti pre dospelých.

„(23) S cieľom uľahčiť inkluzívnu obnovu hospodárstva po veľkej kríze a podporovať zamestnanosť mladých ľudí v meniacom sa svete práce a vzhľadom na pretrvávajúce vysoké úrovne nezamestnanosti a neaktivity mladých ľudí vo viacerých členských štátoch a regiónoch je potrebné, aby členské štáty naďalej investovali dostatočné zdroje ESF+ do opatrení na podporu zamestnanosti a zručností mladých ľudí, a to aj prostredníctvom implementácie systémov záruk pre mladých ľudí. V nadväznosti na akcie, ktoré boli v programovom období 2014 – 2020 podporené z iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí a zamerané na jednotlivé osoby, a na získané skúsenosti, by členské štáty mali ďalej podporovať spôsoby opätovného začleňovania do zamestnania a vzdelávania a investovať do včasnej prevencie a terénnej práce, pričom by sa v náležitých prípadoch mali zamerať na mladých ľudí, ktorí sú dlhodobo nezamestnaní, neaktívni a znevýhodnení, a to aj prostredníctvom práce s mládežou. Členské štáty by takisto mali investovať do opatrení zameraných na uľahčenie prechodu zo školy do zamestnania, ako aj na primerané kapacity služieb zamestnanosti s cieľom poskytovať mladým ľuďom individualizovanú a celostnú podporu a lepšie zamerané ponuky.

Zvyšovanie úrovne zručností a získavanie nových a rôznorodých zručností pomáha mladým ľuďom využiť príležitosti v rastúcich odvetviach a pripraviť sa na meniaci sa charakter práce a zároveň využiť príležitosti vyplývajúce z digitálnej a zo zelenej transformácie a z transformácie európskych priemyselných ekosystémov.

Preto by členské štáty, v ktorých miera mladých ľudí vo veku 15 až 29 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, presahuje na základe údajov Eurostatu za rok 2019 priemer Únie, mali na tieto akcie vyčleniť aspoň 15 % svojich zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia.“;

11. Odôvodnenia 35 až 45 sa vypúšťajú;

12. Odôvodnenie 47 sa nahrádza takto:

„(47) Podľa článku [94 rozhodnutia Rady 2013/755/EÚ[12]] osoby a subjekty usadené v zámorských krajinách a na zámorských územiach sú oprávnené získať financovanie v súlade s pravidlami a cieľmi zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a prípadnými dojednaniami uplatniteľnými na členský štát, s ktorým sú zámorská krajina alebo územie spojené.“;

13. Odôvodnenie 51 sa nahrádza takto:

„(51) Keďže cieľ tohto nariadenia, a to zefektívnenie trhov práce a podpora prístupu ku kvalitnému zamestnaniu, zlepšenie prístupu ku vzdelaniu a odbornej príprave a zlepšenie ich kvality, podpora sociálneho začlenenia a znižovanie chudoby, ako aj akcie v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia, nie je možné dostatočne dosiahnuť na úrovni členských štátov, ale ho možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, môže Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity uvedenou v článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality podľa uvedeného článku toto nariadenie neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie tohto cieľa.“;

14. Vkladá sa toto odôvodnenie 54:

„(54) S cieľom umožniť rýchlu reakciu na mimoriadne a nezvyčajné okolnosti uvedené v Pakte o stabilite a raste, ktoré môžu vzniknúť počas programového

[12] Rozhodnutie Rady 2013/755/EÚ z 25. novembra 2013 o pridružení zámorských krajín a území k Európskej únii („rozhodnutie o pridružení zámoria“), Ú. v. EÚ L 344, 19.12.2013, s. 1.

obdobia, by sa mali stanoviť dočasné opatrenia na uľahčenie využívania podpory z ESF+ v reakcii na takéto okolnosti. Okrem toho by sa vykonávacie právomoci týkajúce sa dočasných opatrení na využívanie tohto fondu v reakcii na mimoriadne a nezvyčajné okolnosti mali prijať bez postupov výboru, keďže rozsah uplatňovania sa určuje v Pakte o stabilite a raste a obmedzuje sa na opatrenia stanovené v tomto nariadení.“;

15. Článok 2 ods. 1 sa mení takto:

a) Bod 2 sa nahrádza takto:

„(2) „pridružená krajina“ je tretia krajina, ktorá je zmluvnou stranou dohody s Úniou, ktorá jej umožňuje účasť na zložke ESF+ Zamestnanosť a sociálna inovácia v súlade s článkom 30;“;

b) Bod 9 sa vypúšťa;

c) Bod 10 sa nahrádza takto:

„(10) „právny subjekt“ je každá fyzická alebo právnická osoba zriadená a uznaná ako taká podľa vnútroštátneho práva, práva Únie alebo medzinárodného práva, ktorá má právnu subjektivitu a ktorá, konajúc vo svojom mene, môže vykonávať práva a podliehať povinnostiam, alebo subjekt bez právnej subjektivity v súlade s článkom 197 ods. 2 písm. c) nariadenia o rozpočtových pravidlách;“;

16. Článok 3 sa mení takto:

a) Druhý pododsek sa nahrádza takto:

„ESF+ podporuje, dopĺňa a zvyšuje hodnotu politík členských štátov s cieľom zabezpečiť rovnaké príležitosti, prístup na trh práce, spravodlivé pracovné podmienky, sociálnu ochranu a začlenenie.“;

b) V treťom pododseku sa písmeno b) nahrádza takto:

„b) v rámci priameho a nepriameho riadenia, pokiaľ ide o časť pomoci, ktorá zodpovedá cieľom uvedeným v článku 4 ods. 1 a článku 23 (ďalej len „zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia“).“;

17. Článok 4 sa mení takto:

a) V odseku 1 sa úvodná veta nahrádza takto:

„1. ESF+ podporuje v oblastiach politiky, ako je zamestnanosť, vzdelávanie a sociálne začlenenie, ďalej uvedené špecifické ciele, a tým prispieva aj k cieľu politiky „sociálnejšia Európa vďaka vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“, ktorý je stanovený v článku [4] [budúceho VN]“;

b) Odsek 3 sa vypúšťa;

18. Článok 5 sa mení takto:

a) Odseky 1 až 3 sa nahrádzajú takto:

„1. Celkové finančné krytie pre ESF+ na roky 2021 – 2027 je 97 332 282 000 EUR v bežných cenách.

2. Výška časti finančného krytia pre zložku ESF+ podliehajúcu zdieľanému riadeniu v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu je 96 571 282 000 EUR v bežných

cenách, z čoho je 200 000 000 EUR v bežných cenách pridelených na nadnárodnú spoluprácu na podporu inovačných riešení podľa článku 23 písm. i) a 400 000 000 EUR v bežných cenách je pridelených ako dodatočné financovanie pre najvzdialenejšie regióny uvedené v článku 349 ZFEÚ a regióny úrovne NUTS 2 spĺňajúce kritériá stanovené v článku 2 protokolu č. 6 k Aktu o pristúpení z roku 1994.

3. Výška finančného krytia pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia na obdobie 2021 – 2027 je 761 000 000 EUR v bežných cenách.“;

b) Odsek 4 sa vypúšťa;

c) Odsek 5 sa mení takto:

„5. Suma uvedená v odseku 3 sa môže použiť aj na technickú a administratívnu pomoc určenú na implementáciu programu, ako sú prípravné, monitorovacie, kontrolné, audítorské a hodnotiace činnosti vrátane systémov informačných technológií na úrovni inštitúcií.“;

19. V článku 6 sa odsek 1 nahrádza takto:

„1. Pri príprave, implementácii, monitorovaní a hodnotení všetkých programov implementovaných v rámci zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu, ako aj operácií podporovaných zo zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia sa zabezpečuje rovnosť žien a mužov. Pri ich príprave, implementácii, monitorovaní a hodnotení sa podporujú aj rovnaké príležitosti pre všetkých bez diskriminácie z dôvodu pohlavia, rasy alebo etnického pôvodu, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie.“;

20. Článok 7 sa mení takto:

a) V odseku 1 sa druhý pododsek nahrádza takto:

„Členské štáty a prípadne Komisia podporujú synergiu a zabezpečujú koordináciu, komplementaritu a koherentnosť medzi ESF+ a inými fondmi, programami a nástrojmi Únie, ako je Erasmus, program v oblasti zdravia, Fond pre azyl a migráciu a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a Nástroj technickej pomoci, a to tak vo fáze plánovania, ako aj počas implementácie. Členské štáty a prípadne Komisia optimalizujú mechanizmy koordinácie s cieľom zabrániť duplikácii úsilia a zabezpečiť úzku spoluprácu medzi subjektmi zodpovednými za implementáciu v záujme zabezpečenia ucelených a racionalizovaných podporných akcií.“;

b) Vkladá sa tento odsek 3a:

„3a. Členské štáty pridelia najmenej 5 % svojich zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na podporu cielených akcií a štrukturálnych reforiem na boj proti chudobe detí v rámci špecifických cieľov stanovených v článku 4 ods. 1 bodoch v) a vii) až x).“;

c) Odsek 5 sa nahrádza takto:

„5. Členské štáty, v ktorých miera mladých ľudí vo veku 15 až 29 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, presahuje na základe najnovších údajov Eurostatu za rok 2019 priemer Únie, pridelia aspoň 15 % svojich zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na obdobie 2021 – 2025 na cielené akcie a štrukturálne reformy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, odborného vzdelávania a odbornej prípravy, najmä učňovskej prípravy, prechodu zo školy do zamestnania, spôsobov opätovného začlenenia do vzdelávania alebo odbornej prípravy

a druhošancového vzdelávania, najmä v kontexte vykonávania systémov záruky pre mladých ľudí.

Pri preskúmaní programov ESF+ v polovici obdobia v súlade s článkom [14] [budúceho VN] pridelia členské štáty, v ktorých miera mladých ľudí vo veku 15 až 29 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, presahuje na základe údajov Eurostatu za rok 2024 priemer Únie, na tieto akcie najmenej 15 % svojich zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia na roky 2026 a 2027.

Najvzdialenejšie regióny spĺňajúce podmienky stanovené v prvom a druhom pododseku pridelia najmenej 15 % zdrojov ESF+ v rámci zdieľaného riadenia vo svojich programoch na cielené akcie uvedené v prvom pododseku. Táto alokácia sa zohľadní pri overovaní toho, či bolo na vnútroštátnej úrovni dodržané minimálne percento stanovené v prvom a druhom pododseku.

Pri implementácii takýchto akcií sa členské štáty prednostne zameriavajú na neaktívnych a dlhodobo nezamestnaných mladých ľudí a zavádzajú cielené informačné opatrenia.“;

21. V časti III – Implementácia v rámci priameho a nepriameho riadenia sa vypúšťa názov „Kapitola I – Osobitné pravidlá pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia“;

22. Názov „Oddiel I: Všeobecné ustanovenia“ sa nahrádza textom „Kapitola I – Operačné ciele“;

23. Názov „Oddiel II: Oprávnenosť“ sa nahrádza textom „Kapitola II – Oprávnenosť“;

24. Kapitola II a jej články 26 až 29 sa vypúšťajú;

25. Názov „Kapitola III – Spoločné pravidlá uplatniteľné na zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a Zdravie“ sa vypúšťa;

26. Článok 30 sa mení takto:

a) Názov článku 30 sa nahrádza takto:

„Účasť tretích krajín“;

b) V odseku 1 sa úvodná veta nahrádza takto:

„Zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia je otvorená pre tieto pridružené krajiny:“;

c) Odsek 2 sa vypúšťa;

27. Názov „Kapitola III – Všeobecné ustanovenia“ sa vkladá pred článok 31;

28. Článok 31 sa mení takto:

a) Odsek 1 sa nahrádza takto:

„1. Zo zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia sa môžu poskytovať finančné prostriedky v akejkoľvek forme stanovenej v nariadení o rozpočtových pravidlách, a to najmä vo forme grantov, cien, verejného obstarávania a dobrovoľných platieb medzinárodným organizáciám, ktorých je Únia členom alebo na práci ktorých sa zúčastňuje.“;

b) V odseku 2 sa prvý pododsek nahrádza takto:

„2. Zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia sa implementuje priamo, ako sa stanovuje v nariadení o rozpočtových pravidlách, alebo nepriamo so subjektmi uvedenými v článku [62 ods. 1 písm. c)] nariadenia o rozpočtových pravidlách.“;

c) Odseky 4 a 5 sa vypúšťajú;

29. Článok 32 sa nahrádza takto:

„*Článok 32*

Pracovný program

Zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia sa implementuje prostredníctvom pracovných programov uvedených v článku [110] nariadenia o rozpočtových pravidlách. V pracovných programoch sa v prípade potreby stanoví celková suma vyčlenená na operácie kombinovaného financovania.“;

30. Článok 33 sa mení takto:

a) Odsek 1 sa nahrádza takto:

„1. Stanovia sa ukazovatele na monitorovanie implementácie zložky a pokroku dosahovaného v rámci tejto zložky so zreteľom na špecifické ciele uvedené v článku 4 a operačné ciele uvedené v článku 23.“;

b) Odsek 3 sa vypúšťa;

31. V článku 37 sa odsek 2 nahrádza takto:

„2. Komisia implementuje informačné a komunikačné akcie týkajúce sa zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a súvisiacich akcií a výsledkov. Finančné zdroje pridelené na zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia takisto prispievajú k inštitucionálnej komunikácii o politických prioritách Únie, pokiaľ sa týkajú cieľov uvedených v článkoch 4 a 23.“;

32. V časti IV – Záverečné ustanovenia sa vkladá tento článok 37a:

„Článok 37a

Dočasné opatrenia na použitie ESF v reakcii na mimoriadne a nezvyčajné okolnosti

Po tom, čo Rada po [*dátum nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia*] uzná výskyt nezvyčajnej udalosti mimo kontroly jedného alebo viacerých členských štátov, ktorá závažne vplýva na stav verejných financií, alebo prudkého hospodárskeho poklesu v eurozóne alebo v Únii ako celku, ako sa uvádza v článku 5 ods. 1 desiatom pododseku, článku 6 ods. 3 štvrtom pododseku, článku 9 ods. 1 desiatom pododseku a článku 10 ods. 3 štvrtom pododseku nariadenia (ES) č. 1466/97(*) alebo výskyt neočakávaných nepriaznivých hospodárskych udalostí, ktoré majú závažné nepriaznivé dôsledky pre verejné financie, ako sa uvádza v článku 3 ods. 5 a v článku 5 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1467/97(**), môže Komisia prostredníctvom vykonávacieho rozhodnutia a na obdobie vymedzené v tomto rozhodnutí:

a) rozšíriť rozsah podpory z ESF+ odchylne od článku 4 ods. 1 tým, že umožní podporu opatrení, ktoré sú nevyhnutne potrebné na reakciu na takéto mimoriadne alebo nezvyčajné okolnosti, najmä s cieľom umožniť financovanie režimov skráteného pracovného času bez požiadavky, aby boli kombinované s aktívnymi opatreniami, a prístupu k zdravotnej starostlivosti, a to aj v prípade ľudí, ktorí nie sú v situácii bezprostrednej sociálno-ekonomickej zraniteľnosti;

b) obmedziť požiadavky tematickej koncentrácie odchylne od článku 7.

_____

(*) Nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii (Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1).

(**) Nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 6).“;

33. Článok 38 sa mení takto:

a) Odseky 2 a 3 sa nahrádzajú takto:

„2. Právomoc prijímať delegované akty uvedená v článku 15 ods. 6 a článku 21 ods. 5 sa Komisii udeľuje na dobu neurčitú odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia.

3. Delegovanie právomoci uvedené v článku 15 ods. 6 a článku 21 ods. 5 môže Európsky parlament alebo Rada kedykoľvek odvolať. Rozhodnutím o odvolaní sa ukončuje delegovanie právomoci, ktoré sa v ňom uvádza. Rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po uverejnení rozhodnutia v Úradnom vestníku Európskej únie alebo k neskoršiemu dátumu, ktorý je v ňom určený. Nie je ním dotknutá platnosť delegovaných aktov, ktoré už nadobudli účinnosť.“;

b) Odsek 6 sa nahrádza takto:

„6. Delegovaný akt prijatý podľa článku 15 ods. 6 a článku 21 ods. 5 nadobudne účinnosť, len ak Európsky parlament alebo Rada voči nemu nevzniesli námietku v lehote dvoch mesiacov odo dňa oznámenia uvedeného aktu Európskemu parlamentu a Rade alebo ak pred uplynutím uvedenej lehoty Európsky parlament a Rada informovali Komisiu o svojom rozhodnutí nevzniesť námietku. Na podnet Európskeho parlamentu alebo Rady sa táto lehota predĺži o dva mesiace.“;

34. Článok 42 sa mení takto:

a) Názov sa nahrádza takto:

„Prechodné ustanovenia pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia“;

b) Odseky 1 a 2 sa nahrádzajú takto:

„1. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1296/2013[13] sa zrušuje s účinnosťou od 1. januára 2021.

2. Z finančného krytia na zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia sa môžu pokryť aj výdavky na technickú a administratívnu pomoc potrebnú na zabezpečenie prechodu medzi ESF+ a opatreniami prijatými v rámci predchádzajúceho programu: Program v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie.“;

35. Príloha III sa vypúšťa.

V Bruseli

Za Európsky parlament	*Za Radu*
predseda	*predseda*

[13] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1296/2013 z 11. decembra 2013 o programe Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI), ktorým sa mení rozhodnutie č. 283/2010/EÚ, ktorým sa zriaďuje európsky nástroj mikrofinancovania Progress v oblasti zamestnanosti a sociálneho začleňovania (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 238).

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

Zmenený návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Európskom sociálnom fonde plus (ESF+), ktorým sa ruší nariadenie (EÚ) č. 1296/2013

1.2. Príslušné oblasti politiky *(programové zoskupenie)*

Investície do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt

Hlava 07

Kapitola 07 02 – ESF+

1.3. Návrh/iniciatíva sa týka:

☑ **novej akcie**

☐ **novej akcie, ktorá nadväzuje na pilotný projekt/prípravnú akciu**[14]

☐ **predĺženia trvania existujúcej akcie**

☐ **zlúčenia jednej alebo viacerých akcií do ďalšej/novej akcie alebo presmerovania jednej alebo viacerých akcií na ďalšiu/novú akciu**

1.4. Dôvody návrhu/iniciatívy

1.4.1. Potreby, ktoré sa majú uspokojiť v krátkodobom alebo dlhodobom horizonte vrátane podrobného harmonogramu prvotnej fázy vykonávania iniciatívy

ESF+ je hlavný nástroj EÚ na investovanie do ľudí a významne prispieva k vytvoreniu sociálnejšej Európy prostredníctvom priblíženia Európy k občanom a dosahovania každodenných výsledkov pre ľudí, ktorí sú v našich spoločnostiach v najväčšej núdzi. ESF+ prispieva k zvyšovaniu sociálno-ekonomickej konvergencie medzi členskými štátmi, ktorá je nevyhnutnou podmienkou riadneho fungovania EÚ ako stabilnej a životaschopnej hospodárskej a politickej únie.

Po prijatí nariadenia o ESF+ budú členské štáty programovať svoje pridelené rozpočtové prostriedky v súlade s usmerneniami prijatými v súvislosti s európskym semestrom v predchádzajúcom roku. Nové programové obdobie sa začne 1. januára 2021 a Komisia prijala opatrenia na čo najväčšie urýchlenie implementácie fondu, napríklad vynechaním požiadavky oznámiť určenie riadiacich orgánov Komisii, čím sa zabráni oneskoreniam z obdobia 2014 – 2020.

Implementácia v priamom riadení sa takisto začne okamžite po nadobudnutí účinnosti programu.

[14] Podľa článku 58 ods. 2 písm. a) alebo b) nariadenia o rozpočtových pravidlách.

1.4.2. Prínos zapojenia Únie (môže byť výsledkom rôznych faktorov, napr. lepšej koordinácie, právnej istoty, väčšej účinnosti alebo komplementarity). Na účely tohto bodu je „prínos zapojenia Únie“ hodnota vyplývajúca zo zásahu Únie, ktorá dopĺňa hodnotu, ktorú by inak vytvorili len samotné členské štáty.

Dôvody na akciu na európskej úrovni (*ex ante*): Pridaná hodnota EÚ vzniká poskytovaním investícií v oblastiach a cieľových skupinách, ktoré by sa inak neuskutočnili, a to rozšírením rozsahu pôsobnosti súčasných opatrení, podporou uplatňovania hľadiska inovácií a posilnením kapacity verejnej správy členských štátov. Z množstva dôkazov vyplýva, že politiky EÚ zamerané na presadzovanie sociálnej súdržnosti a sociálnych práv by sa nevykonávali bez doplnkových investícií EÚ. Vďaka európskemu financovaniu investovali členské štáty do oblastí, cieľových skupín a reforiem spôsobom, ktorý by nebol možný len s vnútroštátnym financovaním. Zatiaľ čo právomoc riešiť zamestnanosť a sociálne veci spočíva najmä na vnútroštátnej úrovni, vzhľadom na rozsah a účinok výziev sa ukázalo, že opatrenia sú efektívnejšie a účinnejšie, ak sa z úrovne EÚ podporí úsilie vynakladané členskými štátmi a pomôže sa s presadzovaním reforiem prospešných pre jednotlivé krajiny a pre EÚ ako celok.

Očakávaný prínos vytvorený Úniou (*ex post*): Výzvy, ktorým európske hospodárstva a spoločnosti čelia, najmä pokiaľ ide o zamestnanosť, vzdelávanie, zručnosti a sociálne otázky, si vyžadujú sústavné investície do týchto oblastí. Očakáva sa, že iniciatíva prispeje k vykonávaniu politík a priorít EÚ v týchto oblastiach (ako sú usmernenia pre politiky zamestnanosti a Európsky pilier sociálnych práv), k presadzovaniu najlepších postupov spolupráce (na zlepšenie kapacity v oblasti tvorby a implementácie politík, uľahčenie nadnárodnej spolupráce) a k presadzovaniu hodnôt EÚ (ako sú rovnosť a sociálna spravodlivosť). Z dlhodobého hľadiska sa očakáva, že iniciatíva prispeje k sociálno-ekonomickej konvergencii členských štátov a zvýšeniu odolnosti európskeho hospodárstva a spoločností.

1.4.3. Poznatky získané z podobných skúseností v minulosti

Vo všetkých hodnoteniach súčasného programového obdobia a predchádzajúcich programových období a v súvisiacich štúdiách sa potvrdila efektívnosť, účinnosť, relevantnosť, pridaná hodnota EÚ a koherentnosť financovania, na ktoré sa vzťahuje toto nariadenie. Členské štáty investovali do oblastí politiky, cieľových skupín a reforiem spôsobom, ktorý by nebol možný len s vnútroštátnym financovaním. Konkrétne:

- v hodnoteniach *ex post* týkajúcich sa ESF z období rokov 2000 – 2006 a 2007 – 2013 sa investície ESF uznávajú ako relevantné, účinné a efektívne. Postupom času sa posilnilo zosúladenie ESF s politikami a prioritami EÚ podľa lisabonskej stratégie a stratégie Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. ESF ako jeden zo štrukturálnych fondov zároveň prispieva k cieľom zmluvy v oblasti hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti prostredníctvom zvýšenej koncentrácie zdrojov. ESF (so súvisiacim vnútroštátnym financovaním) napríklad predstavuje 70 % aktívnych opatrení v 11 členských štátoch,

- vďaka iniciatíve na podporu zamestnanosti mladých ľudí sa prostredníctvom jej podpory určenej mladým ľuďom, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), v osobitných regiónoch EÚ zvýšila viditeľnosť politík zamestnanosti mládeže, ale vo viacerých členských sa dosiahol aj posun v tvorbe politík podporou zriaďovania a vykonávania záruk pre mladých ľudí,

- z predbežných výsledkov hodnotenia Fondu európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (FEAD) v polovici obdobia vrátane spätnej väzby zainteresovaných strán vyplýva, že operácie v oblasti potravinovej pomoci, materiálnej pomoci a sociálneho začlenenia, ktoré sa z fondu podporili, prinášajú zmenu najodkázanejším osobám vrátane tých, ktorí by inak nemuseli byť začlenení do oficiálnej sociálnej pomoci alebo ktorí potrebujú okamžitú podporu,

- z hodnotenia programu Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI) v polovici obdobia vyplýva, že jeho ciele sú stále relevantné, najmä v náročnej sociálno-ekonomickej situácii, ktorá je charakterizovaná dôsledkami finančnej a hospodárskej krízy, a že program bol efektívny v zapojení príslušných zainteresovaných strán, vo vytváraní výsledkov a v dosahovaní svojich cieľov.

Hodnotenia a štúdie však poskytujú aj dôkazy o viacerých výzvach, najmä pokiaľ ide o potrebu väčšej súdržnosti a súčinnosti, flexibility a zosúladenia politík, výkonnosti a orientácie na výsledky a zjednodušenia. Zjednodušiť sa musí najmä prostredie financovania a do väčšej či menšej miery aj implementácia fondov. Oblasti, ktoré sa majú riešiť, sú zhrnuté v posúdení vplyvu, ktoré sa prikladá k legislatívnemu návrhu.

1.4.4. Zlučiteľnosť a možná synergia s inými vhodnými nástrojmi

Cieľom iniciatívy je zlepšenie synergie a súdržnosti medzi ESF+ a ďalšími fondmi na investovanie do rozvoja ľudského kapitálu.

ESF+ má najmä spoločný cieľ hospodárskej a sociálnej súdržnosti s EFRR. Koordinácia sa zabezpečuje prostredníctvom spoločných pravidiel pre zdieľané riadenie v takých oblastiach ako programovanie a finančné riadenie. Programy financované z viacerých fondov budú naďalej možné, aby sa umožnili integrované prístupy v programovaní a implementácii. Spoločnými pravidlami sa zabezpečí aj zlučiteľnosť medzi programami EFRR, ESF+ a EPFRV a ENRF.

Aktívnejšie sa bude podporovať spolupráca medzi programami ESF+ a Erasmus+, ako aj spolupráca s programom v oblasti zdravia začlenením vhodných ustanovení do nariadení, ktoré sa podrobne vypracujú v pracovných programoch a programových sprievodcoch.

Z ESF+ sa bude ďalej podporovať dlhodobá integrácia migrantov, zatiaľ čo z AMIF sa budú zabezpečovať krátkodobé potreby. ESF+ ako hlavný nástroj EÚ na investovanie do ľudského kapitálu a zručností bude naďalej významne prispievať k rozvoju ľudského kapitálu v oblasti výskumu a inovácií v súčinnosti s programom Horizont Európa.

1.5. Trvanie a finančný vplyv

☑ **obmedzené trvanie**

– ☑ v platnosti od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2027

– ☑ Finančný vplyv na viazané rozpočtové prostriedky od 2021 do 2027 a na platobné rozpočtové prostriedky od 2021 do 2030.

☐ **neobmedzené trvanie**

– Počiatočná fáza implementácie bude trvať od RRRR do RRRR, a potom bude implementácia pokračovať v plnom rozsahu.

1.6. Plánovaný spôsob riadenia[15]

☑ **Priame riadenie** na úrovni Komisie

– ☑ prostredníctvom jej útvarov vrátane zamestnancov v delegáciách Únie

– prostredníctvom výkonných agentúr.

☑ **Zdieľané riadenie** s členskými štátmi

☑ **Nepriame riadenie**, pri ktorom sa plnením rozpočtu poveria:

– ☐ tretie krajiny alebo subjekty, ktoré tieto krajiny určili,

– ☑ medzinárodné organizácie a ich agentúry (uveďte),

– ☐ Európska investičná banka (EIB) a Európsky investičný fond,

– ☑ subjekty uvedené v článkoch 70 a 71 nariadenia o rozpočtových pravidlách,

– ☑ verejnoprávne subjekty,

– ☑ súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby, pokiaľ tieto subjekty poskytujú dostatočné finančné záruky,

– ☐ súkromnoprávne subjekty spravované právom členského štátu, ktoré sú poverené vykonávaním verejno-súkromného partnerstva a ktoré poskytujú dostatočné finančné záruky,

– ☐ osoby poverené vykonávaním osobitných činností v oblasti SZBP podľa hlavy V Zmluvy o Európskej únii a určené v príslušnom základnom akte.

– *V prípade viacerých spôsobov riadenia uveďte v oddiele „Poznámky“ presnejšie vysvetlenie.*

Poznámky:

ESF+ bude rozdelený do dvoch hlavných zložiek jednej v zdieľanom riadení, ktorá bude zahŕňať predchádzajúce programy ESF, FEAD a iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, a druhej v priamom a nepriamom riadení, v ktorej sa preskupia činnosti z bývalého programu v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI).

Pri implementácii ESF+ budú pokračovať súčasné činnosti s medzinárodnými organizáciami, ako sú agentúry OSN alebo OECD a MOP.

V rámci nepriameho riadenia s podporou riadiacich orgánov ESF by sa okrem toho mohli implementovať nové plánované činnosti v oblasti nadnárodnej spolupráce.

[15] Vysvetlenie spôsobov riadenia a odkazy na nariadenie o rozpočtových pravidlách sú k dispozícii na webovej stránke BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ

Uveďte časový interval a podmienky, ktoré sa vzťahujú na tieto opatrenia.

V rámci zdieľaného riadenia sa na úrovni programu vymedzia spoločné výstupy a ukazovatele výsledkov. Údaje o spoločných ukazovateľoch výstupov a výsledkov postúpia orgány členských štátov Komisii elektronicky šesťkrát ročne. Ich konzistentnosť sa overí. Spoľahlivosť systému na zber, zaznamenávanie a uchovávanie údajov na účely monitorovania, hodnotenia, finančného riadenia a overovania bude predmetom auditu.

V rámci priameho a nepriameho riadenia sa vypracujú výkonnostné rámce v nadväznosti na príslušné postupy bývalého rámca programu EaSI s cieľom zabezpečiť, aby sa údaje zbierali účinne, efektívne a včas.

2.2. Systémy riadenia a kontroly

2.2.1. Opodstatnenie navrhovaných spôsobov riadenia, mechanizmov vykonávania financovania, spôsobov platby a stratégie kontroly

V návrhu všeobecného nariadenia (VN) sa predpokladá, že platby Komisie budú mať podobu predbežného financovania, priebežných platieb a platieb po schválení účtov. Predbežné financovanie sa vykonáva ročne podľa percentuálneho podielu, ktorý sa predpokladá vo VN. Priebežné platby sa vypočítavajú podľa dohodnutej miery spolufinancovania prioritne dohodnutej v operačnom programe. Na rozdiel od súčasného programového obdobia je počet žiadostí o priebežnú platbu obmedzený na štyri žiadosti ročne, ktoré sa predkladajú raz za štvrťrok.

V návrhu VN sa predpokladajú rôzne spôsoby zverejňovania priebežných platieb v závislosti od toho, či je vykonávanie programu založené na skutočných nákladoch, ktoré deklarujú členské štáty, alebo sa zakladá na „zjednodušenom vykazovaní nákladov“ alebo na splnení podmienok.

Návrh VN (zdieľané riadenie) nadväzuje na nariadenie zavedené pre programové obdobie 2014 – 2020. Existujú však určité navrhované opatrenia, ktorých cieľom je zjednodušenie implementácie a zníženie zaťaženia členských štátov a ich prijímateľov, pokiaľ ide o vykonávanie auditu. Tieto opatrenia súvisia s riadením finančných prostriedkov riadiacim orgánom, ktorý podľa návrhu zakladá overovanie zo strany riadiaceho subjektu na analýze rizík. Po druhé, riadiaci orgán môže za určitých okolností rozhodnúť o uplatňovaní režimov posilnenej kontroly v súlade s vnútroštátnymi postupmi bez predchádzajúceho súhlasu Komisie. Vypustil sa aj proces určovania, čím by sa mala urýchliť implementácia programov.

V návrhu nariadenia VN sa nepredpokladá certifikačný orgán, ale namiesto toho existencia účtovnej funkcie. Dôvodom je, že by to viedlo k menšej administratíve na vnútroštátnej úrovni.

Pokiaľ ide o deklarované výdavky, návrh VN obsahuje niektoré prvky, ktorých cieľom je zabrániť viacnásobnému auditu tej istej operácie alebo toho istého výdavku.

Podľa pravidiel návrhu VN sa priebežné platby budú certifikovať Komisii po vykonaní kontrol zo strany riadiaceho subjektu na vzorke žiadostí o úhradu výdavkov, ktoré predkladajú prijímatelia, založenej na rizikách, ale často pred

uskutočnením hĺbkových kontrol zo strany riadiaceho subjektu na mieste alebo následných činností auditu.

Na zmiernenia rizika refundácie neoprávnených výdavkov z takéhoto dôvodu sa v návrhoch predpokladá viacero opatrení:

1. **Priebežné platby Komisie sú naďalej obmedzené stropom 90 % sumy, ktorá sa má uhradiť členským štátom, keďže v tomto bode sa vykonala len časť vnútroštátnych kontrol.** Zostatok sa uhradí po ročnom schválení účtov po tom, ako riadiaci orgán a orgán auditu poskytnú audítorské dôkazy a primerané uistenie. Akékoľvek nezrovnalosti, ktoré Komisia alebo Európsky dvor audítorov zistia po postúpení ročnej certifikácie účtov riadiacim/certifikačným orgánom môže viesť k čistej oprave.

2. **Pokračovanie schvaľovania ročných účtov a ročného uzavretia dokončených operácií alebo výdavkov**, ktorým sa vytvoria dodatočné stimuly pre vnútroštátne a regionálne orgány na včasné vykonávanie kontrol kvality vzhľadom na ročnú certifikáciu účtov Komisii.

Zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia sa bude implementovať prostredníctvom priameho a nepriameho riadenia s použitím spôsobov implementácie, ktoré sa stanovujú v nariadení o rozpočtových pravidlách, a to najmä grantov a verejného obstarávania. V rámci priameho riadenia sa môžu uzavrieť priame zmluvy s prijímateľmi/dodávateľmi, ktorí sú priamo zapojení do činností, ktoré slúžia na vykonávanie politík Únie. Komisia zabezpečuje priame monitorovanie výsledku financovaných opatrení. Spôsoby platieb týkajúcich sa financovaných opatrení sa upravia podľa rizík spojených s finančnými transakciami. Na zabezpečenie efektívnosti, účinnosti a hospodárnosti kontrol Komisie bude stratégia orientovaná smerom k rovnováhe medzi kontrolami *ex ante* a kontrolami *ex post*.

V súvislosti s priamym a nepriamym riadením budú audity *ex post* na mieste vykonávať aj externí audítori na vzorke transakcií. Výber týchto transakcií bude založený na posúdení rizík aj na náhodnom výbere.

2.2.2. Informácie o zistených rizikách a systémoch vnútornej kontroly zavedených na ich zmierňovanie

Obmedzené kontrolné prostredie môže viesť k zvýšeniu chybovosti. Predpokladá sa, že toto riziko sa zmierni stanovením stropu pre refundácie a ročným schvaľovaním účtov. Je však pravdepodobné, že opravy na vnútroštátnej úrovni budú vyššie, čo povedie k určitej miere frustrácie na úrovni členských štátov. Táto frustrácia môže byť podnecovaná aj skutočnosťou, že v súčasnom návrhu VN sa skutočne stanovuje povinnosť riadiacich orgánov vykonávať kontroly prostredníctvom prístupu založeného na rizikách, a nie povinnosť úplnej kontroly ako v minulosti. Táto požiadavka môže byť aj v rozpore s existujúcimi vnútroštátnymi právnymi predpismi, podľa ktorých sa vyžaduje úplné overovanie deklarovaných nákladov (aj pokiaľ ide o zodpovedajúce vnútroštátne financovanie). To môže byť prvok, ktorý nebol v návrhu dostatočne zvážený.

Odstránením certifikačného orgánu sa odstráni ďalší filter v riadení a kontrole vzniknutých výdavkov. V dvoch predchádzajúcich programových obdobiach zohrávali certifikačné orgány dôležitú úlohu pri filtrovaní neoprávnených výdavkov a v prípade potreby pri vykonávaní ďalších finančných opráv. Súčasným návrhom VN sa toto riziko nezmierňuje.

Obmedzená činnosť auditu môže viesť k tomu, že sa nezistí zostatková miera chybovosti, čím sa môže ohroziť proces Komisie týkajúci sa uistenia. Podľa nášho názoru sa toto riziko nezmierňuje, najmä vzhľadom na skutočnosť, že režimami primeranej kontroly sa obmedzujú aj právomoci Komisie týkajúce sa vykonávania auditu. Domnievame sa preto, že zákonodarca toto riziko akceptuje.

Pokiaľ ide o plnenie rozpočtu prostredníctvom priameho a nepriameho riadenia, toto plnenie sa sústreďuje na prideľovanie verejných zákaziek, pričom sa predpokladá viacero grantov na konkrétne činnosti a organizácie.

Verejné zákazky sa budú uzatvárať najmä v takých oblastiach ako sú štúdie, zber údajov, zákazky na hodnotenie, odborná príprava, informačné kampane, služby v oblasti informačných technológií a komunikácie, správa zariadení atď. Dodávateľmi sú najmä poradenské spoločnosti a iné súkromné podniky, z ktorých mnohé sú MSP.

Granty sa budú udeľovať najmä na podporné činnosti mimovládnym organizáciám, vnútroštátnym agentúram, vysokým školám atď. Obdobie vykonávania podporovaných projektov a činností sa zväčša pohybuje od jedného do troch rokov.

Toto sú hlavné riziká:

• riziko neúčinného alebo nehospodárneho využívania pridelených finančných prostriedkov, a to v prípade grantov (zložitosť pravidiel financovania, najmä v prípade malých prevádzkovateľov), ako aj v prípade verejného obstarávania (obmedzený počet hospodárskych poskytovateľov s požadovanými odbornými vedomosťami, čo v niektorých odvetviach znamená nedostatočné možnosti na porovnávanie cenových ponúk),

• riziko z hľadiska dobrého mena Komisie, ak sa odhalia podvody alebo trestná činnosť; zo systémov vnútornej kontroly tretích strán možno vyvodiť len čiastočné uistenie vzhľadom na pomerne veľký počet rôznorodých dodávateľov a prijímateľov, z ktorých každý prevádzkuje vlastný systém kontroly, často pomerne malého rozsahu.

Komisia zaviedla interné postupy, ktorých cieľom je pokryť tieto zistené riziká. Interné postupy sú v plnom súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a zahŕňajú opatrenia na boj proti podvodom a hľadiská nákladov a prínosov. Komisia v tomto rámci ďalej skúma možnosti na posilnenie riadenia a na zvýšenie účinnosti. Toto sú hlavné prvky kontrolného rámca:

Kontroly pred implementáciou projektov a počas vykonávania projektov:

• Používajú sa modelové dohody o grante a zmluvy o poskytnutí služby, ktoré boli vypracované v rámci Komisie. Stanovuje sa v nich viacero kontrolných ustanovení, ako sú audítorské certifikáty, finančné záruky, audity na mieste, ako aj kontroly úradu OLAF. Zjednodušujú sa pravidlá, ktorými sa upravuje oprávnenosť nákladov, napríklad použitím jednotkových nákladov, jednorazových platieb, príspevkov, ktoré nie sú spojené s nákladmi, a iných možností, ktoré ponúka nariadenie o rozpočtových pravidlách. Znížia sa tým náklady na kontroly a kontroly sa sústredia na vysokorizikové oblasti.

• Všetci zamestnanci sa prihlásia ku kódexu dobrého úradného postupu. Zamestnanci, ktorí sa zúčastňujú na výberovom konaní alebo na riadení dohôd o grantoch/zákaziek (takisto) podpíšu vyhlásenie o tom, že nedochádza ku konfliktu

záujmov. Zamestnanci sa pravidelne odborne pripravujú a používajú siete na výmenu najlepších postupov.

• V pravidelných intervaloch sa vykonáva administratívna kontrola technického vykonávania projektu na základe technických správ dodávateľov a prijímateľov o pokroku; na základe jednotlivých prípadov sa okrem toho predpokladajú stretnutia dodávateľov/prijímateľov a ich návštevy na mieste.

Kontroly pri ukončení projektu: Vykonávajú sa audity *ex post* na overenie oprávnenosti žiadostí o refundáciu nákladov na mieste. Cieľom týchto kontrol je predchádzať vecným chybám spojeným so zákonnosťou a riadnosťou finančných transakcií, zisťovať vecné chyby a napravať ich. Na dosiahnutie vysokej účinnosti kontrol sa predpokladá, že pri výbere prijímateľov, u ktorých sa má vykonať audit, sa spojí výber založený na rizikách s výberom náhodnej vzorky, a že počas auditu na mieste sa podľa možnosti bude vždy venovať pozornosť prevádzkovým aspektom.

2.2.3. Odhad a opodstatnenie nákladovej účinnosti kontrol (pomer medzi nákladmi na kontroly a hodnotou súvisiacich riadených finančných prostriedkov) a posúdenie očakávaných úrovní rizika chyby (pri platbe a uzavretí)

Možnosť mať účtovnú funkciu, ktorá by členským štátom mohla umožniť úsporu významnej časti 4 % súčasných nákladov súvisiacich s certifikáciou z dôvodu obmedzenia funkcií systémov riadenia a kontroly;

– využitie zjednodušených nákladov a zjednodušeného vykazovania nákladov, ktoré nie sú spojené s nákladmi, čím sa znižujú administratívne náklady a zaťaženie na všetkých úrovniach, a to v prípade orgánov verejnej správy aj v prípade prijímateľov,

– režimy primeranej kontroly na overovanie zo strany riadiaceho subjektu (na základe rizík) a pre audity,

– ročné uzavretie účtov, ktorým sa znížia náklady orgánov verejnej správy a prijímateľov na uchovávanie dokumentov na účely kontroly.

Celkovo sa preto očakáva, že návrhy povedú k prerozdeleniu nákladov na kontrolu (ktoré zostanú na úrovni asi 2 % celkových spravovaných finančných prostriedkov), a nie k ich zvýšeniu alebo zníženiu.

Na základe skúseností získaných pri implementácii predchádzajúceho programu (a jeho zložiek) v priamom riadení a hlavných čŕt návrhu nového programu sa usúdilo, že riziká spojené s implementáciou programu zostanú pomerne stabilné. Vďaka kombinácii grantov a verejného obstarávania, kontrol *ex ante* a *ex post*, ako aj administratívnych kontrol a auditov na mieste sa očakáva, že merateľná priemerná zostatková miera chybovosti zostane pod úrovňou 2 %.

V prípade priameho a nepriameho riadenia ročné náklady odporúčanej úrovne kontrol predstavujú približne 3 % až 7 % ročného rozpočtu operačných výdavkov. Odôvodnené je to vysokým množstvom transakcií, ktoré sa majú kontrolovať. Priame riadenie v oblasti zamestnanosti a sociálnych vecí a v oblasti zdravia skutočne zahŕňa prideľovanie početných zákaziek a grantov na opatrenia a uhrádzanie početných grantov na prevádzku mimovládnym organizáciám a odborovým zväzom. Riziko súvisiace s týmito činnosťami sa týka kapacity (najmä) menších organizácií účinne kontrolovať výdavky.

V prípade auditov na mieste vykonávaných vo vzťahu ku grantom v rámci priameho riadenia bola miera chybovosti na päťročnom základe na úrovni 1,8 % a globálne s prihliadnutím na nízku mieru rizika verejného obstarávania nižšia ako 1 %. Táto

miera chybovosti sa považuje za prijateľnú, keďže je nižšia ako hladina významnosti, ktorá je 2 %.

Navrhované zmeny programu nebudú mať vplyv na súčasný spôsob riadenia rozpočtových prostriedkov. Preukázalo sa, že existujúcimi systémami kontroly je možné predísť chybám a/alebo nezrovnalostiam a/alebo ich odhaliť a v prípade chýb alebo nezrovnalostí ich napraviť. Očakáva sa preto, že historické miery chybovosti zostanú na rovnakej úrovni.

2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam

Uveďte existujúce a plánované preventívne a ochranné opatrenia, napr. zo stratégie na boj proti podvodom.

Pokiaľ ide o činnosti Komisie v oblasti priameho, nepriameho a zdieľaného riadenia, Komisia prijme primerané opatrenia na zabezpečenie ochrany finančných záujmov Európskej únie uplatňovaním preventívnych opatrení na zamedzenie podvodom, korupcii a iným nezákonným činnostiam, účinnými kontrolami a vymáhaním neoprávnene vyplatených súm pri odhalení nezrovnalostí a v prípade potreby aj ukladaním účinných, primeraných a odrádzajúcich sankcií.

Komisia alebo jej zástupcovia a Dvor audítorov majú právomoc vykonávať audit na základe dokumentov a na mieste u všetkých prijímateľov grantov, dodávateľov a subdodávateľov, ktorým boli poskytnuté finančné prostriedky Únie. Úrad OLAF je oprávnený vykonávať kontroly a inšpekcie na mieste u hospodárskych subjektov, ktorých sa takéto financovanie priamo alebo nepriamo týka.

Komisia vykonáva aj súbor opatrení, ako sú:

– v rozhodnutiach, dohodách a zmluvách vyplývajúcich z implementácie programu sa výslovne uvedie právo Komisie vrátane úradu OLAF a Dvora audítorov vykonávať audity, kontroly na mieste a inšpekcie,

– počas hodnotiacej fázy výzvy na predkladanie návrhov/ponúk sa žiadatelia a uchádzači kontrolujú vzhľadom na uverejnené kritériá vylúčenia na základe vyhlásení a systému včasného odhaľovania rizika a vylúčenia,

– pravidlá, ktorými sa upravuje oprávnenosť nákladov, sa zjednodušia v súlade s ustanoveniami nariadenia o rozpočtových pravidlách,

– všetkým zamestnancom zapojeným do spravovania zmlúv, ako aj audítorom a kontrolórom, ktorí overujú vyhlásenia prijímateľov na mieste, sa poskytuje pravidelná odborná príprava v otázkach týkajúcich sa podvodov a nezrovnalostí.

GR EMPL vykonáva opatrenia v rámci stratégie Komisie pre boj proti podvodom.

V oblasti priameho riadenia sa v roku 2019 aktualizovalo posudzovanie rizika podvodov. Postup udeľovania grantov zahŕňa viacero prvkov na odhaľovanie podvodov, ako sú rozšírené využívanie zásady štyroch očí, overovanie správnosti a transparentnosti postupov udeľovania, podrobné postupy na zamedzenie konfliktu záujmov, overovanie, či bol žiadateľ zaradený na „čierny zoznam“ podľa nariadenia č. 1605/2002, využívanie nástrojov informačných technológií ako sú EDES a ARACHNE a sledovanie varovaní (ukazovateľov podvodov).

V oblasti zdieľaného riadenia štrukturálnych fondov existuje špecifickejšia spoločná stratégia pre boj proti podvodom na obdobie 2015 – 2020, ktorú spoločne vykonávajú GR pre regionálnu a mestskú politiku, GR pre zamestnanosť, sociálne

záležitosti a začlenenie a GR pre námorné záležitosti a rybárstvo. V prípade štrukturálnych fondov existuje osobitná regulačná požiadavka týkajúca sa boja proti podvodom v období 2014 – 2020 uvedená v nariadení o spoločných ustanoveniach (článok 125 ods. 4 písm. c) NSU). GR EMPL prostredníctvom svojich povinností v oblasti kontroly a auditu overuje, či členské štáty zriadili a účinne prevádzkujú systémy riadenia a kontroly, ktorými sa zabezpečuje účinné a správne využívanie finančných prostriedkov s cieľom zabezpečiť zákonnosť a riadnosť výdavkov. Členské štáty sú povinné oznamovať problémy prostredníctvom systému riadenia nezrovnalostí (IMS). GR EMPL sleduje vnútroštátne opatrenia na boj proti podvodom a v prípade potreby ukladá sankcie za nedostatočné opatrenia prostredníctvom rozhodnutí o finančnej oprave, pokiaľ ide o podporu ESF udelenú na dotknutý program, napríklad v rámci následných činností týkajúcich sa správ a odporúčaní úradu OLAF. GR EMPL okrem toho poskytuje usmernenia riadiacim orgánom vrátane nástroja na posúdenie rizika podvodov. GR EMPL aktívne šíri medzi členskými štátmi nástroj na bodové hodnotenie rizika ARACHNE.

V nadväznosti na štúdiu externého dodávateľa, ktorá sa má dokončiť do polovice roka 2018, sa preskúma spoločná stratégia pre boj proti podvodom a aktualizuje sa príspevok GR EMPL k stratégii Komisie pre boj proti podvodom.

Opatrenia, ktoré prijíma GR EMPL, sa napokon uzatvárajú horizontálnymi opatreniami, ako je interná odborná príprava, pokiaľ ide o informovanosť o podvodoch (varovania) a predchádzanie podvodom.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

3.1. Okruh viacročného finančného rámca a nové navrhované rozpočtové riadky výdavkov

Okruh viacročného finančného rámca	Rozpočtový riadok	Druh výdavkov	Príspevky			
	Investície do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt	DRP/NRP	krajín EZVO[16]	kandidátskych krajín[17]	tretích krajín	v zmysle článku 21 ods. 2 písm. b) nariadenia o rozpočtových pravidlách
2	07 01 01 01 Podporné výdavky na „Európsky sociálny fond+ (ESF+) – zdieľané riadenie“	NRP	NIE	NIE	NIE	NIE
2	07 01 01 02 – Podporné výdavky na zložku „Zamestnanosť a sociálna inovácia“	NRP	ÁNO	ÁNO	ÁNO	NIE
2	07 02 01 – ESF+ zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu – operačné výdavky	DRP	NIE	NIE	NIE	NIE
2	07 02 02 – ESF+ zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu – operačná technická pomoc	DRP	NIE	NIE	NIE	NIE
2	07 02 04 – ESF+ zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia	DRP	ÁNO	ÁNO	ÁNO	NIE

[16] EZVO: Európske združenie voľného obchodu.

[17] Kandidátske krajiny a prípadne potenciálni kandidáti zo západného Balkánu.

3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky

3.2.1. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	**2**	Investície do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt

SPOLU			**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Po roku 2027***	**SPOLU**
07 02 01 – ESF+ zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu – operačné výdavky	Záväzky	(1)	**Zahrnuté v návrhu všeobecného nariadenia COM(2018) 375**								
	Platby	(2)									
07 02 02 – ESF+ zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu – operačná technická pomoc	Záväzky	(1)									
	Platby	(2)									
07 01 01 01 Podporné výdavky na „Európsky sociálny fond+ (ESF+) – zdieľané riadenie“	Záväzky = Platby	(3)									
07 02 04 – ESF+ zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia	Záväzky	(1)	99,944	101,993	104,083	106,214	108,389	110,606	112,271		**743,500**
	Platby	(2)	28,093	59,077	76,826	81,534	83,939	85,782	87,369	240,880	**743,500**

07 01 01 02 – Podporné výdavky na zložku „Zamestnanosť a sociálna inovácia“[18]	Záväzky = Platby	(3)	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500		**17,500**
Rozpočtové prostriedky na finančné krytie programu SPOLU	Záväzky	= 1 + 3	102,444	104,493	106,583	108,714	110,889	113,106	114,771	0,000	**761,000**
	Platby	= 2 + 3	30,593	61,577	79,326	84,034	86,439	88,282	89,869	240,880	**761,000**

Rozpočtové prostriedky pre časť ESF+ podliehajúcu zdieľanému riadeniu sú podrobne uvedené v legislatívnom finančnom výkaze všeobecného nariadenia (VN) COM(2018) 375.

Okruh viacročného finančného rámca	7	„Administratívne výdavky“

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

SPOLU	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Po roku 2027***	**SPOLU**

[18] Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie implementácie programov a/alebo akcií EÚ (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

Ľudské zdroje		91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207		**638,448**
Ostatné administratívne výdavky		5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073		**35,514**
Rozpočtové prostriedky OKRUHU 7 viacročného finančného rámca SPOLU	**96,280**	**96,280**	**96,280**	**96,280**	**96,280**	**96,280**	**96,280**	**96,280**		**673,962**

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Po roku 2027***	**SPOLU**
Rozpočtové prostriedky v rámci všetkých OKRUHOV viacročného finančného rámca SPOLU	Záväzky	198,724	200,773	202,863	204,994	207,169	209,386	211,051		**1 434,963**
	Platby	126,873	157,857	175,606	180,314	182,719	184,562	186,149	240,880	**1 434,963**

3.2.2. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na administratívne rozpočtové prostriedky

– ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov

– ☑Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Roky	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**SPOLU**

V prípade ľudských zdrojov sú nasledujúce údaje založené na alokáciách, ktoré boli poskytnuté GR EMPL v roku 2018 [SEC(2017) 528], z ktorých sa odpočítali zamestnanci pridelení na Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii (EGF), na ktorý sa vzťahuje samostatný návrh COM(2018) 380.

V prípade ostatných administratívnych výdavkov sa uvádza úplné celkové finančné krytie vrátane výdavkov súvisiacich s EGF.

OKRUH 7 viacročného finančného rámca								
Ľudské zdroje	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	**638,448**
Ostatné administratívne výdavky	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	**35,514**
Medzisúčet OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	**673,962**

Roky	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**SPOLU**

SPOLU

Mimo OKRUHU 7[19] viacročného finančného rámca								
Ľudské zdroje								
Ostatné výdavky administratívnej povahy	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	**17,500**
Medzisúčet mimo OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	**17,500**

SPOLU	**98,780**	**98,780**	**98,780**	**98,780**	**98,780**	**98,780**	**98,780**	**691,460**

Rozpočtové prostriedky potrebné na ľudské zdroje a na ostatné výdavky administratívnej povahy budú pokryté rozpočtovými prostriedkami GR, ktoré už boli pridelené na riadenie akcie a/alebo boli prerozdelené v rámci GR, a v prípade potreby aj

[19] Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie implementácie programov a/alebo akcií EÚ (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

dodatočnou alokáciou, ktorá sa môže prideliť riadiacemu GR v rámci ročnej alokácie a v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Rozpočtové prostriedky pre časť ESF+ podliehajúcu zdieľanému riadeniu sú podrobne uvedené v legislatívnom finančnom výkaze všeobecného nariadenia (VN) COM(2018) 375.

3.2.2.1. Odhadované potreby ľudských zdrojov

– ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie ľudských zdrojov.

– ☑ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie ľudských zdrojov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

odhady sa vyjadrujú v jednotkách ekvivalentu plného pracovného času

Roky		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
• Plán pracovných miest (úradníci a dočasní zamestnanci)								
Plán pracovných miest (úradníci a dočasní zamestnanci) SPOLU								
Ústredie a zastúpenia Komisie		599	599	599	599	599	599	599
Delegácie		0	0	0	0	0	0	0
Výskum		0	0	0	0	0	0	0
• Externí zamestnanci (ekvivalent plného pracovného času EPPČ) – ZZ, MZ, VNE, DAZ a PED[20] Okruh 7								
GR EMPL								
Financované z OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	– ústredie	71	71	71	71	71	71	71
	– delegácie	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa
Financované z finančného krytia programu[21]	– ústredie							
	– delegácie	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa
Iné (uveďte)		neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa	neuplatňuje sa
Externí zamestnanci (v EPPČ) SPOLU		**71**	**71**	**71**	**71**	**71**	**71**	**71**
SPOLU CELKOM		**670**	**670**	**670**	**670**	**670**	**670**	**670**

Potreby ľudských zdrojov budú pokryté úradníkmi GR, ktorí už boli pridelení na riadenie akcie a/alebo boli interne prerozdelení v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené alokáciou, ktorá sa môže prideliť riadiacemu GR v rámci ročnej alokácie v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Opis úloh, ktoré sa majú vykonať:

Úradníci a dočasní zamestnanci	Riadenie programu, financie a audit
Externí zamestnanci	Riadenie programu, financie a audit

[20] ZZ = zmluvný zamestnanec; MZ = miestny zamestnanec; VNE = vyslaný národný expert; DAZ = dočasný agentúrny zamestnanec; PED = pomocný expert v delegácii.

[21] Čiastkový strop pre externých zamestnancov financovaných z operačných rozpočtových prostriedkov (pôvodné rozpočtové riadky „BA“).

3.2.3. Príspevky od tretích strán

Návrh/iniciatíva:

– ☑ nezahŕňa spolufinancovanie tretími stranami

– ☐ zahŕňa spolufinancovanie tretími stranami, ako je odhadnuté v nasledujúcej tabuľke:

rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Roky	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**SPOLU**
EHP/EZVO	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kandidátske krajiny	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Tretie krajiny	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Rozpočtové prostriedky zo spolufinancovania SPOLU	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

– ☑ Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.

– ☐ Návrh/iniciatíva má finančný vplyv na príjmy, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

– ☐ vplyv na vlastné zdroje

– ☐ vplyv na iné príjmy

uveďte, či sú príjmy pripísané rozpočtovým riadkom výdavkov ☐

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtový riadok príjmov:	Vplyv návrhu/iniciatívy[22]						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Článok …….							

V prípade pripísaných príjmov uveďte príslušné rozpočtové riadky výdavkov.

[…]

Ďalšie poznámky (napr. spôsob/vzorec použitý na výpočet vplyvu na príjmy alebo akékoľvek ďalšie informácie).

[…]

[22] Pokiaľ ide o tradičné vlastné zdroje (clá, odvody z produkcie cukru), uvedené sumy musia predstavovať čisté sumy, t. j. hrubé sumy po odčítaní 20 % na náklady na výber.