



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.5.2020 r.
COM(2020) 446 final

2020/0109 (APP)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie Rady (UE, EURATOM) nr 1311/2013 określające
wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Potrzeby w zakresie finansowania, jakie powstały w następstwie kryzysu w związku z koniecznością realizacji pilnych inwestycji, są bezprecedensowe. Wymaga to więc zdecydowanej i nadzwyczajnej reakcji na poziomie Unii. Wsparcie finansowe musi być skoncentrowane na wstępie, co zapewni jego dostępność w kluczowych pierwszych latach odbudowy, w tym w 2020 r. Pomoże to wypełnić lukę między pierwszymi środkami reagowania a długoterminową odbudową. Skala interwencji i jej założenia muszą odzwierciedlać wielkość i pilny charakter wyzwań, przed jakimi staje Unia. Komisja proponuje, by w celu uruchomienia inwestycji i skoncentrowania wsparcia finansowego na wstępie – tak by zapewnić jego dostępność w kluczowych pierwszych miesiącach i latach odbudowy – w pełni wykorzystać potencjał budżetu UE.

W ostatnich tygodniach Komisja wykorzystała wszelką pozostałą elastyczność w ramach obecnego budżetu UE, aby każde dostępne euro przeznaczyć na ratowanie życia i ochronę źródeł utrzymania. Środki te potwierdziły możliwości, jakie stwarza budżet UE, aby zapewnić państwom członkowskim szybkie i znaczące wsparcie w razie kryzysu. Państwa członkowskie także wyczerpały wszelką dostępną elastyczność w ramach obecnego budżetu UE oraz zwróciły uwagę na pilną potrzebę wprowadzenia nowych środków, które wsparłyby kolejne i kluczowe etapy odbudowy.

Konieczna jest zatem zmiana rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r.¹ określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020, aby umożliwić skoncentrowanie wsparcia finansowego na wstępie w najszybszym możliwym czasie, tj. jeszcze w 2020 r. Dotyczy to w szczególności potrzeby sfinansowania w bliskiej przyszłości rezerwy na Instrument Wsparcia Wypłacalności w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych oraz wkładu Unii w podwyższenie kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego², skoncentrowania na wstępie dodatkowych wydatków na politykę spójności w ramach REACT-EU³ oraz zwiększenia środków finansowych na Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju⁴.

2. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Aby umożliwić uruchomienie inwestycji i skoncentrowanie wsparcia finansowego na wstępie, co zapewni jego dostępność w kluczowych pierwszych miesiącach odbudowy, niniejsza zmiana przewiduje zwiększenie pułapu wydatków przewidzianego w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020 na 2020 r.

Komisja proponuje zwiększenie pułapu środków na zobowiązania na 2020 r. w następujący sposób:

- pułap środków na zobowiązania w dziale 1a „Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” zwiększa się do poziomu 25 681 mln EUR (w cenach z 2011 r.);

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

² COM(2020)404.

³ COM(2020)451.

⁴ COM(2020)407.

- pułap środków na zobowiązania w dziale 1b „Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna” zwiększa się do poziomu 53 109 mln EUR (w cenach z 2011 r.);
- pułap środków na zobowiązania w dziale 4 „Globalny wymiar Europy” zwiększa się do poziomu 9 665 mln EUR (w cenach z 2011 r.).

Proponowanie zwiększenie pułapów środków na zobowiązania spowoduje zwiększenie potrzeb w zakresie płatności o 6 040 mln EUR, co mieści się w granicach rocznego pułapu środków na płatności na 2020 r. po dostosowaniu technicznym dokonanym w maju 2019 r.⁵ Z tego względu Komisja nie występuje z wnioskiem o zmianę pułapu środków na płatności na 2020 r.

Należy zatem odpowiednio zmienić załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1311/2013 i zastąpić go załącznikiem do niniejszego wniosku.

Zgodnie z art. 135 ust. 2 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej⁶, niniejsze rozporządzenie nie powinno mieć zastosowania do Zjednoczonego Królestwa w takim zakresie, w jakim wywiera wpływ na zobowiązania finansowe Zjednoczonego Królestwa w stosunku do ich stanu na dzień wystąpienia tego państwa z Unii.

⁵ COM(2019)310 final z 15.5.2019.

⁶ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY**zmieniające rozporządzenie Rady (UE, EURATOM) nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 312,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego⁷,
stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 i związany z nią kryzys w dziedzinie zdrowia publicznego i kryzys gospodarczy wymagają zastosowania nadzwyczajnych środków. Potrzeby w zakresie finansowania, jakie powstały w następstwie kryzysu w związku z koniecznością realizacji pilnych inwestycji, są bezprecedensowe. Wymaga to więc zdecydowanej i nadzwyczajnej reakcji na poziomie Unii, a wsparcie finansowe musi być skoncentrowane na wstępie, co zapewni jego dostępność w kluczowych pierwszych latach odbudowy, w tym w 2020 r.
- (2) Konieczne jest zaspokojenie potrzeb finansowych w 2020 r. wynikających z nowych inicjatyw związanych z odbudową. Dotyczy to Instrumentu Wsparcia Wypłacalności i wkładu Unii w podwyższenie kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego⁸, zwiększenia środków na cel „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (REACT-EU)⁹ oraz Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju¹⁰.
- (3) Konieczne jest zatem zwiększenie pułapów środków na zobowiązania na 2020 r. w działach 1a i 1b oraz w dziale 4. Należy zatem odpowiednio zmienić załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1311/2013.
- (4) Zgodnie z art. 135 ust. 2 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej¹¹, niniejsze rozporządzenie nie powinno mieć zastosowania do Zjednoczonego Królestwa w takim zakresie, w jakim wywiera wpływ na zobowiązania finansowe Zjednoczonego Królestwa w stosunku do ich stanu na dzień wystąpienia tego państwa z Unii,

⁷ Dz.U. C z , s. .

⁸ COM(2020)404, Dz.U. C z , s. .

⁹ COM(2020)451, Dz.U. C z , s. .

¹⁰ COM(2020)407, Dz.U. C z , s. .

¹¹ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie nie zwiększa zobowiązań finansowych Zjednoczonego Królestwa w stosunku do ich stanu na dzień wystąpienia tego państwa z Unii.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*