



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.5.2020.
COM(2020) 446 final

2020/0109 (APP)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe Vijeća (EU, EURATOM) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja
višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020.**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Zbog aktualne krize nastale su dosad nezabilježene potrebe za financiranjem hitnih ulaganja. Stoga je potreban odlučan i izvanredan odgovor na razini Unije. Isplatu financijske potpore treba pojačati u ključnim prvim godinama oporavka, uključujući 2020. Time će se lakše premostiti jaz između mjera prvog odgovora i dugoročnog oporavka. Razmjeri i struktura intervencije moraju biti prilagođeni veličini i važnosti izazova koje Unija mora riješiti. Komisija predlaže da se puni potencijal proračuna EU-a iskoristi za mobilizaciju ulaganja i pružanje pojačane financijske potpore u ključnim prvim mjesecima i godinama oporavka.

Proteklih je tjedana Komisija iskoristila svu preostalu fleksibilnost aktualnog proračuna EU-a i sva raspoloživa sredstva usmjerila u spašavanje života i zaštitu izvora prihoda. Te su mjere potvrdile da proračun EU-a u krizi može državama članicama pružiti pravodobnu i snažnu potporu. Međutim, njima je iscrpljena sva preostala fleksibilnost aktualnog proračuna te je hitno potrebno uvesti nove mjere koje će potaknuti sljedeće ključne faze oporavka.

Stoga je potrebno izmijeniti Uredbu Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013.¹ kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020. kako bi se što prije, već u 2020., omogućila pojačana isplata financijske potpore na početku razdoblja. To se posebno odnosi na sve rane potrebe za financiranjem izdvajanja rezervacija za Instrument za potporu solventnosti u okviru Europskog fonda za strateška ulaganja i doprinosa Unije povećanju kapitala Europskog investicijskog fonda², pojačano financiranje na početku razdoblja za dodatna sredstva za koheziju u okviru programa REACT-EU³ te povećana financijska sredstva za Europski fond za održivi razvoj⁴.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Kako bi se mobilizirala ulaganja i pojačala isplata financijske potpore u ključnim prvim mjesecima oporavka, ovom izmjenom predviđa se povećanje gornjih granica za rashode u 2020. u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020.

Komisija predlaže da se gornje granice za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2020. povećaju kako slijedi:

- gornja granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za podnaslov 1a, „Konkurentnost za rast i zapošljavanje”, povećava se na 25 681 milijun EUR (u cijenama iz 2011.);
- gornja granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za podnaslov 1b, „Ekonomika, socijalna i teritorijalna kohezija”, povećava se na 53 109 milijuna EUR (u cijenama iz 2011.);
- gornja granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za naslov 4, „Globalna Europa”, povećava se na 9 665 milijuna EUR (u cijenama iz 2011.).

¹ SL L 347, 20.12.2013., str. 884.

² COM(2020) 404

³ COM(2020) 451

⁴ COM(2020) 407

Zbog tih predloženih povećanja gornjih granica za preuzimanje obveza, potrebe za plaćanjem povećat će se za 6 040 milijuna EUR, što je u skladu s godišnjom gornjom granicom za plaćanja za 2020. kako je prilagođena u tehničkoj prilagodbi iz svibnja 2019.⁵ Zbog toga Komisija ne predlaže izmjenu gornje granice za plaćanja za 2020.

Prilog Uredbi (EU, Euratom) br. 1311/2013 trebalo bi stoga izmijeniti i zamijeniti Prilogom ovom Prijedlogu.

U skladu s člankom 135. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju⁶, ova Uredba ne bi se smjela primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu ako utječe na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine u usporedbi s financijskim obvezama koje su postojale na dan povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije.

⁵ COM(2019) 310 final od 15.5.2019.

⁶ SL L 29, 31.1.2020., str. 7.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe Vijeća (EU, EURATOM) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja
višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 312.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta⁷,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Zbog pandemije bolesti COVID-19 te javnozdravstvene i gospodarske krize koju je ona izazvala potrebno je poduzeti izvanredne mjere. Zbog aktualne krize nastale su dosad nezabilježene potrebe za financiranjem hitnih ulaganja. Stoga je potreban odlučan i izvanredan odgovor na razini Unije, a isplatu financijske potpore treba pojačati u ključnim prvim godinama oporavka, uključujući 2020.
- (2) Potrebno je pokriti financijske potrebe nastale u 2020. zbog novih inicijativa koje su poduzete radi oporavka. To obuhvaća Instrument za potporu solventnosti i doprinos Unije povećanju kapitala Europskog investicijskog fonda⁸, povećanje sredstava za cilj „Ulaganje u rast i radna mjesta” u okviru europskih investicijskih i strukturnih fondova (REACT-EU)⁹ te Europski fond za održivi razvoj¹⁰.
- (3) Stoga je potrebno povećati gornje granice za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2020. u podnaslovima 1a i 1b te naslovu 4. Prilog Uredbi (EU, Euratom) br. 1311/2013 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (4) U skladu s člankom 135. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju¹¹, ova Uredba ne bi se smjela primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu ako utječe na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine u usporedbi s financijskim obvezama koje su postojale na dan povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije.

⁷ SL C , , str. .

⁸ COM(2020) 404 SL C , , str. .

⁹ COM(2020) 451 SL C , , str. .

¹⁰ COM(2020) 407 SL C , , str. .

¹¹ SL L 29, 31.1.2020., str. 7.

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog Uredbi (EU, Euratom) br. 1311/2013 zamjenjuje se tekстом iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ovom Uredbom ne povećavaju se financijske obveze Ujedinjene Kraljevine u usporedbi s obvezama koje je imala na dan povlačenja iz Unije.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*