



Bruselj, 28.5.2020
COM(2020) 446 final

2020/0109 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

**o spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 o večletnem finančnem okviru
za obdobje 2014–2020**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Potrebe po financiranju za nujne naložbe, ki so nastale po krizi, so brez primere. Zato je potreben odločen in izreden odziv na ravni Unije. Okrepljeno začetno finančno podporo je treba zagotoviti v ključnih prvih letih okrevanja, tudi v letu 2020. To bo pripomoglo k premostitvi vrzeli med prvimi odzivnimi ukrepi in dolgoročnejšim okrevanjem. Obseg posredovanja in njegova zasnova morata odražati obseg in nujnost izzivov, s katerimi se sooča Unija. Komisija predlaga, da se izkoristijo celotne možnosti proračuna EU za mobilizacijo naložb in zagotovitev okrepljene začetne finančne podpore v ključnih prvih mesecih in letih okrevanja.

Komisija je v zadnjih tednih izkoristila vso preostalo prožnost v sedanjem proračunu EU, da bi vsak euro, ki je na razpolago, usmerila v reševanje življenj in zaščito sredstev za preživetje. Iz teh ukrepov se vidi, koliko lahko proračun EU prispeva k pravočasni in bistveni podpori držav članic v krizi. Z njimi je bila tudi izčrpana vsa preostala prožnost v sedanjem proračunu EU, zaradi česar se je izkazalo, da je nujno potrebno uvesti nove ukrepe za zagon naslednjih, bistvenih faz okrevanja.

Zato je potrebna revizija Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013¹ o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020, da se omogoči čim hitrejša zagotavljanje okrepljene začetne finančne podpore že leta 2020. To zadeva zlasti vse zgodnje potrebe po financiranju oblikovanja rezervacij za Instrument za podporo plačilni sposobnosti v okviru Evropskega sklada za strateške naložbe in prispevek unije k povečanju kapitala Evropskega investicijskega sklada², okrepljeno začetno financiranje dodatnih kohezijskih sredstev v okviru REACT-EU³ in več finančnih sredstev za Evropski sklad za trajnostni razvoj⁴.

2. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Da bi mobilizirali naložbe in zagotovili okrepljeno začetno finančno podporo v ključnih prvih mesecih okrevanja, ta revizija zagotavlja povečanje zgornjih mej odhodkov večletnega finančnega okvira v obdobje 2014–2020 za leto 2020.

Komisija predlaga povečanje zgornjih mej odobritev za prevzem obveznosti za leto 2020, kot sledi:

- zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v podrazdelku 1a „Konkurenčnost za rast in delovna mesta“ se poveča na raven 25 681 milijonov EUR (cene iz leta 2011);
- zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v podrazdelku 1b „Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija“ se poveča na raven 53 109 milijonov EUR (cene iz leta 2011);

¹ UL L 347, 20.12.2013, str. 884.

² COM(2020) 404.

³ COM(2020) 451.

⁴ COM(2020) 407.

- zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v razdelku 4 „Evropa v svetu“ se poveča na raven 9 665 milijonov EUR (cene iz leta 2011).

Predlagano povečanje zgornjih mej za obveznosti bo povzročilo povečanje potreb po plačilih v višini 6 040 milijonov EUR, kar je združljivo z zgornjo mejo plačil za leto 2020, kakor je bila prilagojena v tehnični prilagoditvi iz maja 2019⁵. Zato Komisija ne predlaga spremembe zgornje meje plačil za leto 2020.

Prilogo k Uredbi (EU, Euratom) št. 1311/2013 bi bilo zato treba spremeniti in nadomestiti s Prilogo k temu predlogu.

V skladu s členom 135(2) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo⁶ se ta uredba ne bi smela uporabljati za Združeno kraljestvo, kolikor vpliva na finančne obveznosti Združenega kraljestva v primerjavi z obveznostmi na dan izstopa Združenega kraljestva iz Unije.

⁵ COM(2019) 310 final z dne 15. maja 2019.

⁶ UL L 29, 31.1.2020, str. 7.

Predlog

UREDBA SVETA

**o spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 o večletnem finančnem okviru
za obdobje 2014–2020**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 312 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta⁷,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Izbruh COVID-19 in s tem povezani javnozdravstvena in gospodarska kriza zahtevajo izredne ukrepe. Potrebe po financiranju za nujne naložbe, ki so nastale po krizi, so brez primere. Zato je potreben odločen in izreden odziv na ravni Unije, okrepljeno začetno finančno podporo pa je treba zagotoviti v ključnih prvih letih okrevanja, tudi v letu 2020.
- (2) Treba je pokriti finančne potrebe v letu 2020, ki izhajajo iz novih pobud, ki obravnavajo okrevanje. To zadeva Instrument za podporo plačilni sposobnosti in prispevek Unije k povečanju kapitala Evropskega investicijskega sklada⁸, okrepitev cilja naložbe za rast in delovna mesta v okviru evropskih investicijskih in strukturnih skladov (REACT-EU)⁹ in Evropski sklad za trajnostni razvoj¹⁰.
- (3) Zato je treba za leto 2020 povečati zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti v podrazdelkih 1a in 1b ter v razdelku 4. Prilogo k Uredbi (ES) št. 1311/2013 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (4) V skladu s členom 135(2) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹¹ se ta uredba ne bi smela uporabljati za Združeno kraljestvo, kolikor vpliva na finančne obveznosti Združenega kraljestva v primerjavi z obveznostmi na dan izstopa Združenega kraljestva iz Unije –

⁷ UL C , , str. .

⁸ COM(2020) 404, UL C , , str. .

⁹ COM(2020) 451, UL C , , str. .

¹⁰ COM(2020) 407, UL C , , str. .

¹¹ UL L 29, 31.1.2020, str. 7.

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (EU, Euratom) št. 1311/2013 se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba ne povečuje finančnih obveznosti Združenega kraljestva v primerjavi s finančnimi obveznostmi, ki jih je imelo na dan izstopa iz Unije.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik