



Briuselis, 2020 05 29
COM(2020) 461 final

2020/0110 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas 1996 m. birželio 20 d. Reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl
humanitarinės pagalbos**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2020 m. kovo 11 d. Pasaulio sveikatos organizacija (PSO) koronaviruso (COVID-19) protrūkį paskelbė pandemija. Nuo tada viso pasaulio šalys priėmė išskirtines priemones siekdamos reaguoti į protrūkį ir jį sustabdyti.

COVID-19 pandemijos krizė daro didelį poveikį viso pasaulio visuomenei, pradedant sveikatos sistemomis ir baigiant sunkiais visuotiniais socialiniais ir ekonominiais padariniais. Tai – didelis iššūkis trečiosioms šalims, kurios turi silpnas institucijas ir (arba) kuriose vyksta konfliktai ar kitos krizės, pvz., gamtinės nelaimės. Ypač didelis pavojus gali kilti pažeidžiamoms grupėms, įskaitant pabėgėlius ir perkeltuosius asmenis. Sąjungos reagavimo strategija turėtų būti visapusiška, nuosekli ir integruota, ja turėtų būti sprendžiamos visuomenės sveikatos ir socialinės bei ekonominės problemos, taip pat reaguojama į dėl pandemijos kilusius arba paaštrėjusius skubius humanitarinius poreikius.

Dėl šios išskirtinės padėties Sąjungos lygmeniu reikia laikytis nuoseklaus ir vieningo požiūrio. Todėl siekiant spręsti su COVID-19 protrūkiu susijusias problemas reikia didelių viešųjų ir privačiųjų investicijų.

Šiuo tikslu Komisija siūlo plataus užmojo priemonių rinkinį, į kurį įtrauktas pasiūlymas nustatyti Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonę. Be paramos ES valstybių ir trečiųjų šalių ekonomikai, šia priemone, siekiant gerinti krizių prevenciją ir pasirengimą joms ateityje, taip pat turėtų būti stiprinama ES humanitarinė pagalba ir remiamas pajėgumų didinimas.

Siūloma tas priemones įgyvendinti pagal konkrečias Sąjungos priemones ir programas, laikantis atitinkamų Sąjungos aktų, kuriais nustatomos tų priemonių ir programų įgyvendinimo taisyklės.

Todėl būtina sudaryti sąlygas įgyvendinti tas priemones taikant pagalbos teikimo mechanizmus pagal 1996 m. birželio 20 d. Reglamento (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos nuostatas.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

ES veiksmai grindžiami Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 214 straipsnio 3 dalimi.

• Subsidiarumo ir proporcingumo principai

Reglamento, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė, pasiūlymo aiškinamajame memorandume išsamiai apsvarstyti subsidiarumo ir proporcingumo aspektai.

• Priemonės pasirinkimas

Šiuo reglamentu iš dalies keičiamas 1996 m. birželio 20 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotaisiais subjektais**

Komisijos tarnybų darbinio dokumento SWD(2018) 337 *final*¹ 8 priede pateikta papildomos informacijos. Papildomos informacijos apie konsultacijas su suinteresuotaisiais subjektais dėl humanitarinės pagalbos taip pat galima rasti internete².

- **Vertinimai ir poveikio vertinimai**

Komisijos tarnybų darbinio dokumento SWD(2018) 337 *final* 8 priede pateikta papildomos informacijos. Humanitarinės pagalbos vertinimai taip pat reguliariai atliekami ir juos galima rasti internete³.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Sąjunga skirs finansavimą Humanitarinės pagalbos programai įgyvendinti. 5 468 000 000 EUR suma (dabartinėmis kainomis) bus skirta iš Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės biudžeto.

Išsamesnė informacija apie poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

5. KITI ELEMENTAI

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Teisinę sistemą sudaro 1996 m. birželio 20 d. Reglamento (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos tiksliniai pakeitimai.

Nustatytais pagrindiniais pakeitimais siekiama:

- sudaryti sąlygas įgyvendinti Reglamento, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė, pasiūlyme nustatytas priemones taikant humanitarinės pagalbos teikimo mechanizmus;
- sudaryti sąlygas skirti finansavimą iš Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės biudžeto kaip išorės asignuotąsias pajamas pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalį;
- užtikrinti, kad būtų laikomasi Reglamento, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė, pasiūlymo 4 straipsnyje nustatytų tikslinių terminų, pateikiant deramas kryžmines nuorodas.

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-neighbourhood-world-swd_en.pdf

² https://ec.europa.eu/echo/partnerships/consultations/consultations_en

³ https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas 1996 m. birželio 20 d. Reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,
atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 214 straipsnio 3 dalį,
atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,
teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,
laikydami įprastos teisėkūros procedūros,
kadangi:

- (1) COVID-19 pandemijos krizė daro didelį poveikį viso pasaulio visuomenei, pradedant sveikatos sistemomis ir baigiant sunkiais visuotiniais socialiniais ir ekonominiais padariniais, taip pat dėl jos atsiranda arba paaštrėja humanitariniai poreikiai;
- (2) dėl pandemijos yra ypač pažeidžiamos trečiosios šalys, turinčios silpnas valstybės institucijas. Todėl vis labiau (bus) reikalaujama, kad humanitarinės pagalbos teikėjai nedelsiant, veiksmingai, efektyviai ir suderintai reaguotų ir remtų trečiųjų šalių vietos bendruomenes. Sąjungos reagavimo strategija turėtų būti visapusiška, nuosekli ir integruota, ja turėtų būti sprendžiamos visuomenės sveikatos, socialinės bei ekonominės ir humanitarinės problemos. Pavojaus visų pirma kyla pažeidžiamoms šalims ir jų gyventojams, jiems reikia pagalbos, paramos ir apsaugos;
- (3) vadovaujantis Reglamentu [dėl Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės] ir neviršijant jame numatytų išteklių, precedento neturintiems COVID-19 krizės padariniams likviduoti turėtų būti įgyvendinamos humanitarinės pagalbos srities ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės. Tokie papildomi ištekliai turėtų būti naudojami taip, kad būtų užtikrintas Reglamente [dėl ERI] nustatytų terminų laikymasis;
- (4) Todėl Reglamentą (EB) Nr. 1257/96 reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamentas (EB) Nr. 1257/96 iš dalies keičiamas taip:

- (1) įterpiamas 14 a straipsnis:
„14 a straipsnis

Pagal Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonę skiriami ištekliai

Reglamento [dėl ERI] 2 straipsnyje nurodytos priemonės pagal šią programą įgyvendinamos panaudojant to reglamento 3 straipsnio 2 dalies a punkto vii papunktyje nurodytas sumas ir laikantis jo 4 straipsnio 4 ir 8 dalių reikalavimų.

Vadovaujantis Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalimi, šios sumos sudaro išorės asignuotąsias pajamas.“

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas pagal Sutartis privalomas visas ir tiesiogiai taikomas valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1.	PASIŪLYMO APLINKYBĖS	1
2.	TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI	1
•	Teisinis pagrindas.....	1
•	Subsidiarumo ir proporcingumo principai	1
•	Priemonės pasirinkimas	1
3.	EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI.....	2
•	Konsultacijos su suinteresuotaisiais subjektais.....	2
	Komisijos tarnybų darbinio dokumento SWD(2018) 337 <i>final</i> 8 priede pateikta papildomos informacijos. Papildomos informacijos apie konsultacijas su suinteresuotaisiais subjektais dėl humanitarinės pagalbos taip pat galima rasti internete.	2
•	Vertinimai ir poveikio vertinimai	2
	Komisijos tarnybų darbinio dokumento SWD(2018) 337 <i>final</i> 8 priede pateikta papildomos informacijos. Humanitarinės pagalbos vertinimai taip pat reguliariai atliekami ir juos galima rasti internete.	2
4.	POVEIKIS BIUDŽETUI	2
5.	KITI ELEMENTAI.....	2
•	Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas.....	2
1.	PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA	3
1.1.	Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas	3
1.2.	Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) (<i>programų grupė</i>).....	3
1.3.	Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:	3
1.4.	Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas	3
1.4.1.	Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį	3
1.4.2.	Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmiais.....	3
1.4.3.	Panašios patirties išvados.....	4
1.4.4.	Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis	4
1.5.	Trukmė ir finansinis poveikis	5
1.6.	Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)	5
2.	VALDYMO PRIEMONĖS.....	6
2.1.	Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės.....	6
2.2.	Valdymo ir kontrolės sistema (-os)	6

2.3.	Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės	6
3.	NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS	6
3.1.	Atitinkamos daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijos ir siūloma nauja biudžeto išlaidų eilutė (-ės)	6
3.2.	Numatomas poveikis išlaidoms	8
3.2.1.	Numatomo poveikio išlaidoms santrauka	8
3.2.2.	Numatomo poveikio administracinio pobūdžio asignavimams santrauka.....	10
3.3.	Numatomas poveikis pajamoms	12

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas iš dalies pakeisti 1996 m. birželio 20 d. TARYBOS REGLAMENTĄ (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos.

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) (*programų grupė*)

15 Išorės veiksmai

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☐ nauju veiksmu

☐ nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai⁴

☒ esamo veiksmo galiojimo pratęsimu

☐ vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą

1.4. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.4.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Šis tikslinis Humanitarinės pagalbos reglamento pakeitimas siūlomas pagal patikslintą DFP (2021–2027 m.) pasiūlymą, į kurį įtraukta Europos ekonomikos gaivinimo priemonė. Pagal šią naują priemonę, papildant pagal kitas programas skiriamą finansavimą, ribotą laikotarpį humanitarinei pagalbai kaip Finansinio reglamento 21 straipsnyje apibrėžtos išorės asignuotosios pajamos bus skiriamos lėšų sumos, viršijančios DFP nustatytas išipareigojimų ir mokėjimų asignavimų viršutines ribas.
--

Įgyvendinant atitinkamus humanitarinės pagalbos veiksmus, siekiama padėti trečiosioms šalims įveikti COVID-19 pandemijos padarinius ir skatinti atsparumą.

1.4.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmams.

1) Išplitus koronavirusui (COVID-19), kurį Pasaulio sveikatos organizacija 2020 m. kovo 11 d. paskelbė pandemija, trečiosioms šalims, ypač toms, kur vyksta konfliktai ar kitos krizės, teko didžiulė našta. Be to, siekiamos sustabdyti koronaviruso plitimą, trečiosios šalys priėmė precedento neturinčias priemones. Dėl šių priemonių buvo smarkiai sutrikdyta ekonominė veikla, todėl jau ir taip susilpnėjusioms kai kurių šalių sistemoms teko papildoma našta. Visų pirma dėl šių priemonių sutriko tiekimo grandinės bei gamyba ir darbuotojai nebegalėjo eiti į darbą. Apskritai dėl šių priemonių daugelio trečiųjų šalių įmonių finansinė padėtis jau labai pablogėjo arba dar pablogės.
--

⁴

Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

2) Krizė sparčiai išplito Sąjungos teritorijoje ir trečiosiose šalyse. Šiuo metu numatoma, kad 2020 m. ekonomikos augimas visame pasaulyje labai sumažės, ši tendencija gali išlikti ir 2021 m. Tai gali sukelti ypač sunkių padarinių trečiosioms šalims ir jų gyventojams arba pažeidžiamoms grupėms (pvz., pabėgėliams), ypač jei trečiosiose šalyse yra ir kitų problemų, pvz., vyksta konfliktai, gamtinės nelaimės arba jų sveikatos priežiūros sistemos sugriūna neatlaikiusios krūvio.

3) Dėl šios išskirtinės padėties reikia Sąjungos lygmeniu laikytis nuoseklaus ir vieningo požiūrio siekiant užkirsti kelią tolesniam ekonomikos nuosmukiui ir skatinti subalansuotą ekonominės veiklos atkūrimą, tuo tikslu užtikrinant tęstinumą ir didinant investicijas į perėjimą prie žaliosios ir skaitmeninės ekonomikos. Be to, atsižvelgiant į sunkius padarinius trečiosioms šalims ar pažeidžiamoms grupėms, patiriančioms kitų sunkumų, tokių kaip konfliktas, skurdas ar gamtinė nelaimė, būtina nustatyti ES ekonomikos gaivinimo priemonę, kuri padėtų šalinti COVID-19 pandemijos padarinius arba, siekiant išvengti jos pasikartojimo, patenkinti skubius finansavimo poreikius.

5) Be paramos ES valstybių ir trečiųjų šalių ekonomikai ir su sveikata bei klimatu susijusiai mokslinių tyrimų ir inovacijų veiklai Sąjungoje, priemone turėtų būti sustiprinta parama, kurią ES gali teikti kilus humanitariniams poreikiams.

6) Bendra humanitarinė padėtis ir prekybos bei ekonominiai ryšiai su kaimyninėmis ir besivystančiomis šalimis yra labai svarbūs Sąjungos ekonomikai. Dėl šios priežasties ir atsižvelgiant į Sąjungos vaidmenį pasaulyje ir jos atsakomybę bei vertybes, ES ekonomikos gaivinimo priemonės finansiniai ištekliai pagal Kaimynystės, vystymosi ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę (toliau – KVTBP) taip pat turėtų būti naudojami tam, kad šioms šalims būtų teikiama parama, skirta kovoti su COVID-19 pandemijos poveikiu ir stengtis po jos atsigauti. Jie taip pat turėtų būti naudojami humanitarinės pagalbos srityje teikiant humanitarinę pagalbą gyventojams, kuriems jos reikia, įskaitant labai reikalingą paramą trečiųjų šalių sveikatos priežiūros tarnyboms.

1.4.3. *Panašios patirties išvados*

Iš patirties įgyvendinant 2014–2020 m. DFP matyti, kad metinių humanitarinės pagalbos asignavimų neužteko poreikiams, susijusiems su įvairiomis užsitęsusiomis arba kylančiomis naujomis humanitarinėmis krizėmis pasaulyje, patenkinti. Dėl šios priežasties juos reikėjo gerokai padidinti naudojantis neatidėliotinos pagalbos rezervu ir kitais šaltiniais. Šiuo pasiūlymu reaguojama į papildomus nenumatytus su COVID-19 susijusius poreikius, be numatytų 2021–2027 m. DFP sumų, didinant galimybę naudotis papildomais ištekliais.

1.4.4. *Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis*

Be sąveikos su KVTBP, persvarsčius pasiūlymą dėl DFP dabartine iniciatyva nustatoma tvirta humanitarinės pagalbos srities ir pasiūlytu Reglamentu (ES) XXX/XX nustatytos naujos Europos ekonomikos gaivinimo priemonės sąsaja. Kadangi šių priemonių tikslai ir veikimas papildo vienas kitą, taip pat atsižvelgiant į pirmiau 1.4.2 punkte pateiktą loginį pagrindimą ir nurodytą pridėtinę vertę, Europos ekonomikos gaivinimo priemone bus suteikta galimybė ribotą laikotarpį šioms sektorinėms programoms skirti DFP nustatytas viršutines ribas viršijančias lėšų sumas.

1.5. Trukmė ir finansinis poveikis

☐ **trukmė ribota**

- ☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],
- ☐ įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo MMMM iki MMMM, o mokėjimų asignavimų – nuo MMMM iki MMMM;

☒ **trukmė neribota**

- įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo 2021 m.,
- vėliau – visuotinis taikymas.

1.6. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)⁵

☒ **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos:

- ☒ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- ☐ vykdomųjų įstaigų.

☐ **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis

☒ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

- ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtoms įstaigoms;
- ☒ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
- ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;
- ☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;
- ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;
- ☒ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, jeigu jos pateikia pakankamas finansines garantijas;
- ☒ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamas finansines garantijas;
- ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

Pastabos

--

⁵

Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Pagal 1996 m. birželio 20 d. TARYBOS REGLAMENTĄ (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos Komisija stebi ir vertina humanitarinės pagalbos operacijas, laikydamosi biudžeto ir kitų galiojančių procedūrų, visų pirma nustatytų Finansiniame reglamente, taikomame ES bendrajam biudžetui. Komisija reguliariai vertina humanitarinės pagalbos operacijas siekdama nustatyti, ar buvo pasiekti jų tikslai, ir pateikti gairių, padedančių gerinti vėlesnių operacijų veiksmingumą. Komisija atsiskaito pagal reglamento 17 straipsnį įsteigtam komitetui.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

Kad būtų užtikrintas su Europos pagalbos lėšų panaudojimu susijęs skaidrumas ir atskaitomybė, Europos Komisijos Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų generalinis direktoratas (GD) kiekvienų metų pabaigoje parengia metinę ataskaitą. Ataskaita yra prieinama viešai, joje nurodoma, kaip buvo panaudotas biudžetas ir kokia buvo atlikta veikla. Reguliariai atliekama metinė išsami Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų GD procedūrų peržiūra ir patvirtinamos jo išlaidos. [Audita](#) atlieka Europos Audito Rūmai ir Komisijos vidaus audito tarnyba. Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų GD taip pat atlieka partnerių auditus, kad įvertintų, ar dotacijos buvo panaudotos laikantis nustatytų taisyklių, ir pateiktų partnerių atliekamo finansų valdymo gerinimo rekomendacijų.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų GD taiko Kovos su sukčiavimu strategiją. Strategija apima visas pagrindines sritis, tokias kaip visi kovos su sukčiavimu ciklo etapai (prevencija, nustatymas, ištaisymas), vidaus ir išorės sukčiavimas, visa generalinio direktorato veikla, visų pirma humanitarinės pagalbos ir civilinės saugos veiksmai, tiesioginio ir netiesioginio valdymo būdai, sukčiavimo užkarda teisės aktuose.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkamos daugiamečės finansinės programos išlaidų kategorijos ir siūloma nauja biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas

	6 išlaidų kategorija. Kaimyninės šalys ir pasaulis	DA / NDA ⁶	ELPA šalių ⁷	šalių kandidačių ⁸	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento [21 straipsnio 2 dalies b punktą]
6	15 01 02 – „Humanitarinės pagalbos“ paramos išlaidos	NDA	TAIP	TAIP	TAIP	NE
6	15 03 01 – Humanitarinė pagalba	DA	TAIP	TAIP	TAIP	NE

⁶ DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

⁷ ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija.

⁸ Šalių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

3.2. Numatomas poveikis išlaidoms

3.2.1. Numatomo poveikio išlaidoms santrauka

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Be išlaidų kategorijai pagal **DFP** numatytų ir iki jos viršutinių ribų naudotinų išteklių, [5 468 000 000 EUR] (dabartinėmis kainomis) bus galima naudoti kaip išorės asignuotąsias pajamas (kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalyje) – kaip finansavimą iš Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės biudžeto. Iš jų iki 42 000 000 EUR gali būti skirta administracinėms išlaidoms, įskaitant išorės darbuotojų išlaidas.

Išlaidos iš išorės asignuotųjų pajamų preliminariai paskirstomos taip:

[Humanitarinė pagalba]			2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
Veiklos išlaidos iš EURI išorės asignuotųjų pajamų	Įsipareigojimai	(1)	1 316,170	1 341,170	1 368,170	1 400,490	-	-	-	5 426,000
	Mokėjimai	(2)	864,621	1 214,845	1 356,504	1 383,504	477,110	129,416	-	5 426,000
Administracinės paramos išlaidos iš EURI išorės asignuotųjų pajamų	Įsipareigojimai = Mokėjimai	(3)	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Iš viso išorės asignuotųjų pajamų	Įsipareigojimai	=1+3	1 322,000	1 349,000	1 376,000	1 408,320	5,830	4,230	2,620	5 468,000
	Mokėjimai	=2+3	870,451	1 222,675	1 364,334	1 391,334	482,940	133,646	2,620	5 468,000

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
Žmogiškieji ištekliai									
Kitos administracinės išlaidos									
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	-	-	-	-	-	-	-	-

3.2.2. Numatomo poveikio administracinio pobūdžio asignavimams santrauka

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Metai	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
-------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinės išlaidos								
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	-	-	-	-	-	-	-	-

Neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ⁹								
Žmogiškieji ištekliai – išorės asignuotosios pajamos (ne moksliniai tyrimai)	4,000	6,000	6,000	6,000	4,000	2,400	0,800	29,200
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos – išorės asignuotosios pajamos (ne moksliniai tyrimai)	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,820	12,800
Išorės asignuotosios pajamos (ne moksliniai tyrimai) – tarpinė suma	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000

⁹

Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

IŠ VISO	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
---------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų priemonei valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus. Papildomi darbuotojai bus tik išorės darbuotojai ir jiems lėšų bus skiriama tik iš asignuotųjų pajamų.

3.2.2.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

Metai		2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)								
Komisijos būstinė ir atstovybės								
Delegacijos								
Moksliniai tyrimai								
• Išorės darbuotojai (etatų vienetais): CA, LA, SNE, INT ir JED¹⁰								
7 išlaidų kategorija								
Finansuojama pagal daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	- būstinėje							
	- delegacijose							
Finansuojama iš programos paketo lėšų ¹¹	- būstinėje							
	- delegacijose							
Kita: išorės asignuotosios pajamos (moksliniai tyrimai)								
Kita: išorės asignuotosios pajamos (ne moksliniai tyrimai)		50	75	75	75	50	30	10
IŠ VISO		50	75	75	75	50	30	10

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus priemonei valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus. Papildomi darbuotojai bus tik išorės darbuotojai ir jiems lėšų bus skiriama tik iš asignuotųjų pajamų.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Išorės darbuotojai	Išorės darbuotojai padės pareigūnams ir laikiniams darbuotojams prisidėti prie Reglamente dėl Europos ekonomikos gaivinimo priemonės (ERI) nurodytų priemonių, kurios turi būti įgyvendinamos pagal Humanitarinės pagalbos reglamentą, vykdymo.
--------------------	---

¹⁰ CA – sutartininkas („Contract Staff“), LA – vietinis darbuotojas („Local Staff“), SNE – deleguotasis nacionalinis ekspertas („Seconded National Expert“), INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas („agency staff“), JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas („Junior Professionals in Delegations“).

¹¹ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

- ☒ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - ☐ nuosaviems ištekliams
 - ☐ kitoms pajamoms

nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☐

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis						
	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.
..... straipsnis							

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-oms) daromas poveikis.

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).