



Bryssel 29.5.2020
COM(2020) 461 final

2020/0110 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annetun asetuksen (EY) N:o
1257/96 muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Maailman terveysjärjestö (WHO) julisti koronavirus-taudin (covid-19) pandemiaksi 11. maaliskuuta 2020. Maailman maat ovat sittemmin toteuttaneet poikkeuksellisia toimenpiteitä taudin johdosta ja sen leviämisen estämiseksi.

Covid-19-pandemian vaikutus yhteiskuntaan kaikkialla maailmassa on valtava terveydenhuoltojärjestelmistä aina vakaviin maailmanlaajuisiin sosiaalisiin ja taloudellisiin seurauksiin asti. Tämä on huomattava haaste sellaisille kolmansille maille, joiden instituutiot ovat heikkoja ja/tai jotka kärsivät konflikteista tai muista kriiseistä, kuten luonnonkatastrofeista. Haavoittuvassa asemassa olevat väestöryhmät, kuten pakolaiset ja asuinsijoiltaan siirtymään joutuneet, saattavat olla erityisen riskialttiita. EU:n toimintastrategian olisi oltava kokonaisvaltainen, johdonmukainen ja integroitu, ja sillä on vastattava kansanterveydellisten ja sosioekonomisten haasteiden lisäksi välittömiin humanitaarisiin tarpeisiin, joita pandemia on aiheuttanut tai kärjistänyt.

Tämä poikkeuksellinen tilanne edellyttää johdonmukaista ja yhtenäistä lähestymistapaa unionin tasolla. Tarvitaankin huomattavia julkisia ja yksityisiä investointeja, jotta covid-19-pandemian aiheuttamiin haasteisiin löydetään ratkaisut.

Tästä syystä komissio ehdottaa kunnianhimoista pakettia, joka sisältää ehdotuksen Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta. Sen lisäksi, että välineellä tuetaan talouksia niin EU:ssa kuin kolmansissa maissakin, sillä olisi kasvatettava EU:n humanitaarista apua ja tuettava tulevien kriisien ehkäisemiseen ja niihin varautumiseen tarvittavien valmiuksien kehittämistä.

Tällaisia toimenpiteitä ehdotetaan toteutettavaksi määrättyjen EU:n välineiden ja ohjelmien puitteissa ja niiden EU:n säädösten mukaisesti, joissa vahvistetaan kyseisiä välineitä ja ohjelmia koskevat säännöt.

Sen vuoksi näitä toimenpiteitä on voitava toteuttaa humanitaarisesta avusta annetun asetuksen (EY) N:o 1257/96 mukaisten täytäntöönpanomekanismien avulla.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

EU:n toimet ovat perusteltuja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 214 artiklan 3 kohdan nojalla.

• Toissijaisuusperiaate ja suhteellisuusperiaate

Euroopan unionin elpymisvälineen perustamista koskevan asetusehdotuksen perusteluissa selostetaan tarkemmin toissijaisuutta ja suhteellisuutta koskevat näkökohdat.

• Toimintatavan valinta

Tällä asetuksella muutetaan humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annettua asetusta (EY) N:o 1257/96.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Lisätietoa asiasta on komission yksiköiden valmisteluasiakirjan SWD(2018) 337 final¹ liitteessä 8. Myös verkosta löytyy tietoa humanitaarista apua koskevasta sidosryhmien kuulemisesta.²

- **Arvioinnit ja vaikutustenarvioinnit**

Lisätietoa asiasta on komission yksiköiden valmisteluasiakirjan SWD(2018) 337 final liitteessä 8. Humanitaarista apua arvioidaan säännöllisesti, ja arvioinnit ovat saatavilla verkossa.³

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

EU asettaa saataville varat humanitaarisen avun ohjelman täytäntöönpanemiseksi. Euroopan unionin elpymisvälineen määrärahoista otetaan 5 468 000 000 euron määrä (käypinä hintoina).

Lisätietoja talousarviovaikutuksista on rahoitus selvityksessä.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Oikeudellinen kehys koostuu kohdennetuista muutoksista humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annettuun asetukseen (EY) N:o 1257/96.

Muutosten pääasiallisena tavoitteena on

- mahdollistaa Euroopan unionin elpymisvälineen perustamista koskevassa asetusehdotuksessa säädettyjen toimenpiteiden toteutus humanitaarisen avun ohjelman täytäntöönpanomekanismissa avulla;
- mahdollistaa rahoitus Euroopan unionin elpymisvälineestä varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina;
- varmistaa asianmukaisten ristiviittausten avulla, että Euroopan unionin elpymisvälineen perustamista koskevan asetusehdotuksen 4 artiklassa vahvistettuja kohdennettuja määräaikoja noudatetaan.

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-neighbourhood-world-swd_en.pdf

² https://ec.europa.eu/echo/partnerships/consultations/consultations_en

³ https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annetun asetuksen (EY) N:o 1257/96 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 214 artiklan 3 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Covid-19-pandemian vaikutus yhteiskuntiin kaikkialla maailmassa on valtava terveydenhuoltojärjestelmistä aina maailmanlaajuisiin sosiaalsiin ja taloudellisiin seurauksiin asti, minkä lisäksi pandemia luo ja kärjistää humanitaarisia tarpeita.
- (2) Sellaiset kolmannet maat, joiden valtiolliset instituutiot ovat heikot, ovat erityisen alttiita pandemian vaikutuksille. Tämä johtaa tai on jo johtanut siihen, että humanitaarisilta toimijoilta odotetaan entistä enemmän välittömiä, tuloksellisia, tehokkaita ja johdonmukaisia toimia sekä tukea kolmansien maiden paikallisyhteisöille. EU:n toimintastrategian olisi oltava kokonaisvaltainen, johdonmukainen ja integroitu, ja sillä on vastattava kansanterveydellisten ja sosioekonomisten haasteiden lisäksi humanitaarisiin tarpeisiin. Haavoittuvassa asemassa olevat maat ja väestöryhmät ovat erityisen riskialttiita ja tarvitsevat apua ja suojelua.
- (3) Humanitaarisen avun ohjelman yhteydessä olisi toteutettava asetuksen [Euroopan unionin elpymisväline] mukaisesti ja siinä osoitettujen määrärahojen rajoissa elpymis- ja palautumistoimenpiteitä, jotta covid-19-kriisin ennennäkemättömiä vaikutuksia voidaan lievittää. Tällaiset lisävarat olisi käytettävä siten, että varmistetaan asetuksessa [ERI] säädettyjen määräaikojen noudattaminen.
- (4) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 1257/96 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EY) N:o 1257/96 seuraavasti:

- (1) Lisätään 14 a artikla seuraavasti:

”14 a artikla

Euroopan unionin elpymisvälineestä peräisin olevat varat

Asetuksen [ERI] 2 artiklassa tarkoitetut toimenpiteet toteutetaan tässä ohjelmassa kyseisen asetuksen 3 artiklan 2 kohdan a alakohdan vii alakohdassa tarkoitetuilla määrillä, jollei sen 4 artiklan 4 ja 8 kohdasta muuta johdu.

Nämä määrät katsotaan asetuksen varainhoitoasetus 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitetuiksi ulkoisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	2
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	2
1.2.	Toimintalohko(t) (<i>ohjelmaklusteri</i>).....	2
1.3.	Ehdotus/aloite liittyy	2
1.4.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	2
1.4.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	2
1.4.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	2
1.4.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	3
1.4.4.	Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut	3
1.5.	Kesto ja rahoitusvaikutukset	4
1.6.	Hallinnointitapa (Hallinnointitavat).....	4
2.	HALLINNOINTI.....	5
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	5
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	5
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	5
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET.....	5
3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolelle ehdotettu uusi budjettikohta (ehdotetut uudet budjettikohdat).....	5
3.2.	Arvioidut vaikutukset menoihin.....	7
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin	7
3.2.2.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin	9
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	11

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1257/96 muuttamisesta

1.2. Toimintalohko(t) (ohjelmaklusteri)

15 Ulkoiset toimet

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁴

☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.4.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Tätä humanitaarisesta avusta annetun asetuksen kohdennettua muutosta ehdotetaan osana ehdotusta tarkistetuksi monivuotiseksi rahoituskehyskeksi (2021–2027), joka sisältää Euroopan unionin elpymisvälineen. Uudella välineellä rahoitetaan humanitaarisen avun ohjelmaa yhdessä muiden ohjelmien kanssa rajoitetun keston ajan yli maksusitoumus- ja maksumäärärahoille monivuotisessa rahoituskehyksessä asetettujen enimmäismäärien varainhoitoasetuksen 21 artiklassa tarkoitettuina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina.
--

Humanitaarisen avun ohjelmien toimien tavoitteena on tukea maita selviytymään covid-19-pandemian kielteisistä vaikutuksista ja edistää häiriönsietokykyä.

1.4.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

1) Maailman terveysjärjestö (WHO) julisti 11. maaliskuuta 2020 koronavirustaudin (covid-19) pandemiaksi. Taudin leviäminen on aiheuttanut valtavia paineita kolmansille maille, varsinkin konfliktista tai muunlaisesta kriisistä kärsiville maille. Kolmannet maat ovat toteuttaneet ennennäkemättömiä toimenpiteitä taudin leviämisen hillitsemiseksi. Nämä toimenpiteet ovat aiheuttaneet huomattavaa häiriötä taloudelliselle toiminnalle ja siten synnyttäneet lisähaasteita eräiden maiden jo ennestään heikentyneille järjestelmille. Ne ovat erityisesti häirinneet toimitusketjuja ja tuotantoa, eivätkä työntekijät ole päässeet työpaikoilleen. Yleisesti ottaen nämä toimenpiteet ovat jo johtaneet tai johtavat
--

⁴

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

monien kolmansien maiden yritysten taloudellisen tilanteen vakavaan heikkenemiseen.

2) Kriisi on levinnyt nopeasti unionin alueella ja kolmansissa maissa. Ympäri maailmaa kasvun ennakkoidaan supistuvan voimakkaasti vuonna 2020 ja suuntaus voi jatkua vuoteen 2021. Tällä voi olla erityisen vakavia seurauksia kolmansille maille ja niiden väestölle tai haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille (esim. pakolaisille), varsinkin jos tilanteeseen yhdistyy muita haasteita, kuten konflikteja, luonnonkatastrofeja tai kansallisten terveydenhoitojärjestelmien romahtamisia.

3) Poikkeuksellinen tilanne edellyttää johdonmukaista ja yhtenäistä lähestymistapaa unionin tasolla, jotta voidaan estää talouden heikkeneminen entisestään ja vauhdittaa taloudellisen toiminnan tasapainoista elpymistä ja siten varmistaa vihreään ja digitaaliseen siirtymään tehtävien investointien jatkuminen ja kasvu. Kolmansille maille tai haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille, joilla on esimerkiksi konfliktista, köyhyydestä tai luonnonkatastrofista johtuvia muita haasteita, aiheutuvien mittavien vaikutusten vuoksi on tarpeen perustaa EU:n elpymisväline, jolla puututaan covid-19-pandemian seurauksiin tai katetaan välittömiä rahoitustarpeita taudin uudelleenaktivoitumisen estämiseksi.

5) Sen lisäksi, että välineellä tuetaan talouksia niin EU:ssa kuin kolmansissa maissakin sekä terveys- ja ilmastoalan tutkimusta ja innovointia unionissa, sillä olisi lisätkä tukea, jota EU voi antaa humanitaarisiin tarpeisiin vastaamiseksi.

6) Humanitaarisella kokonaistilanteella samoin kuin kauppa- ja taloussuhteilla naapuri- ja kehitysmaihin on erittäin suuri merkitys unionin taloudelle. Tämän vuoksi EU:n elpymisvälineen varoja olisi unionin maailmanlaajuisen roolin ja vastuun ja sen arvojen mukaisesti käytettävä NDICI-välineen kautta myös tuen antamiseksi näille maille toimiin, joilla ne pyrkivät torjumaan covid-19-pandemian vaikutuksia ja palautumaan niistä. Lisäksi varoja olisi käytettävä humanitaarisen avun ohjelman kautta humanitaarisen hätäavun antamiseen sitä tarvitseville väestöosille, mukaan lukien kipeästi kaivattu tuki kolmansien maiden terveyspalveluille.

1.4.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Monivuotisesta rahoituskehystä 2014–2020 saadut kokemukset osoittavat, että humanitaarisen avun ohjelman vuotuiset määrärahat eivät ole riittäneet kattamaan lukuisia pitkittyneitä tai uusia humanitaarisia kriisejä eri puolilla maailmaa. Tästä syystä määrärahoja oli lisätkä huomattavasti hyödyntämällä hätäapuvараusta ja muita rahoituslähteitä. Tällä ehdotuksella vastataan covid-19-pandemiaan liittyviin ennakoimattomiin lisätarpeisiin lisäämällä lisävarojen saatavuutta yli vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä sovittujen määrien.

1.4.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

NDICI-välineen kanssa syntyvien synergioiden lisäksi tällä aloitteella luodaan monivuotisesta rahoituskehystä koskevan tarkistetun ehdotuksen yhteydessä vahvoja synergioita humanitaarisen avun ohjelman ja uuden, asetusehdotuksessa (EU) XXX/XX esitetyn EU:n elpymisvälineen kanssa. Viimeksi mainittu väline mahdollistaa varojen myöntämisen näihin alakohtaisiin ohjelmiin rajoitetun keston ajan yli monivuotisessa rahoituskehyksessä sovittujen enimmäismäärien johtuen näiden välineiden tavoitteiden ja toiminnan täydentävyydestä ja edellä kohdassa 1.4.2. esitettyjen perustelujen ja lisäarvon valossa.

1.5. Kesto ja rahoitusvaikutukset

☐ **X kesto on rajattu**

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia YYYY–YYYY ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia YYYY–YYYY.

X kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2021,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.6. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁵

X Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- **X** yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

X Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- **X** kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- **X** sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- **X** sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautukset:

--

⁵ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Humanitaarisesta avusta 20 päivänä kesäkuuta 1996 annetun NEUVOSTON ASETUKSEN (EY) N:o 1257/96 mukaisesti komissio seuraa ja arvioi humanitaarisen avun toimia voimassa olevien talousarvio- ja muiden menettelyjen, erityisesti EU:n yleiseen talousarvioon sovellettavassa varainhoitoasetuksessa vahvistettujen menettelyjen, mukaisesti. Komissio arvioi säännöllisesti humanitaarisen avun toimia selvittääkseen, onko niiden tavoitteet saavutettu, ja antaa ohjeita siitä, miten tulevien toimien vaikuttavuutta voidaan lisätä. Komissio raportoi asetuksen 17 artiklan mukaisesti perustetulle komitealle.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

EU:n pelastuspalveluasioista ja humanitaarisen avun operaatioista vastaava Euroopan komission pääosasto (ECHO) laatii kunkin vuoden päätteeksi vuosikertomuksen EU:n avustusvarojen käytöstä, jotta voidaan varmistaa siihen liittyvä läpinäkyvyys ja vastuuvellisuus. Kertomus on julkinen, ja siinä esitetään, miten määrärahat on käytetty ja mitä toimia toteutettu. ECHOn menettelyjä arvioidaan yksityiskohtaisesti ja sen menot vahvistetaan vuosittain. [Tarkastuksia](#) tekevät Euroopan tilintarkastustuomioistuim ja komission sisäisen tarkastuksen toimiala. ECHO tekee myös kumppaneihin kohdistuvia tarkastuksia varmistaa, että avustukset on käytetty sääntöjen mukaisesti, ja antaa suosituksia siitä, miten kumppanit voivat parantaa varainhoitoaan.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suoja-toimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

ECHolla on petostentorjuntastrategia. Se kattaa kaikki keskeiset asiat, kuten petostentorjuntasyklin kaikki vaiheet (ehkäiseminen, havaitseminen ja seuraamukset), sisäiset ja ulkoiset petokset, kaiken ECHOn toiminnan, varsinkin humanitaarisen avun ja pelastuspalvelun toimet, suorat ja välilliset hallinnointitavat sekä lainsäädännön aukottomuuden arvioinnin petosten osalta.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolelle ehdotettu uusi budjettikohta (ehdotetut uudet budjettikohdat)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Meno-laji	Rahoitusosuudet			
			EFTA-mailta ⁷	ehdokas-mailta ⁸	kolmasilta	varainhoitoasetuksen
	Otsake 6. Naapurialueet ja muu maailma	JM/EI-JM ⁶				

⁶ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

					mailta	[21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa] tarkoitett rahoitusosuudet
6	15 01 02 Humanitaarisen avun tukimenot	EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	EI
6	15 03 01 Humanitaarinen apu	JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	EI

⁷

EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁸

Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisessa rahoituskehyksessä otsakkeelle vahvistetun enimmäismäärän puitteissa käytettävissä olevien varojen lisäksi on varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina käytettävissä [5 468 000 000] euroa (käypinä hintoina) Euroopan unionin elpymisvälineen rahoitusta. Tästä määrästä enintään 42 000 000 euroa voidaan osoittaa hallintomenoihin, mukaan lukien ulkopuolisesta henkilöstöstä aiheutuvat menot.

Alustava menoerittely ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista on seuraava:

[Humanitaarinen apu]			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Toimintamenot EU:n elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista	Sitoumukset	(1)	1 316,170	1 341,170	1 368,170	1 400,490	-	-	-	5 426,000
	Maksut	(2)	864,621	1 214,845	1 356,504	1 383,504	477,110	129,416	-	5 426,000
Hallinnolliset tukimenot EU:n elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista	Sitoumukset = Maksut	(3)	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot yhteensä	Sitoumukset	=1+3	1 322,000	1 349,000	1 376,000	1 408,320	5,830	4,230	2,620	5 468,000
	Maksut	=2+3	870,451	1 222,675	1 364,334	1 391,334	482,940	133,646	2,620	5 468,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Henkilöresurssit									
Muut hallintomenot									
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	-	-	-	-	-	-	-	-

3.2.2. Yhteenvedo arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
-------	------	------	------	------	------	------	------	----------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma	-	-	-	-	-	-	-	-

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEeseen 7 sisältyvät⁹								
Henkilöresurssit – ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (muu kuin tutkimustoiminta)	4,000	6,000	6,000	6,000	4,000	2,400	0,800	29,200
Muut hallintomenot – ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (muu kuin tutkimustoiminta)	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,820	12,800
Ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (muu kuin tutkimustoiminta), välisumma	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEeseen 7 sisältyvät, välisumma	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000

YHTEENSÄ	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa

⁹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa. Lisähenkilöstö on ainoastaan ulkopuolista henkilöstöä, ja se rahoitetaan yksinomaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista.

3.2.2.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

Vuosi		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)								
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa								
EU:n ulkopuoliset edustustot								
Tutkimustoiminta								
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)¹⁰								
Otsake 7								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESTA 7 rahoitettavat	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Ohjelman määrärahoista rahoitettavat ¹¹	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Muu budjettikohta: ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (tutkimustoiminta)								
Muu budjettikohta: ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot (muu kuin tutkimustoiminta)		50	75	75	75	50	30	10
YHTEENSÄ		50	75	75	75	50	30	10

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa. Lisähenkilöstö on ainoastaan ulkopuolista henkilöstöä, ja se rahoitetaan yksinomaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Ulkopuolinen henkilöstö	Ulkopuolinen henkilöstö avustaa virkamiehiä ja väliaikaisia toimihenkilöitä EU:n elpymisvälineestä annetussa asetuksessa tarkoitettujen, humanitaarisesta avusta annetun asetuksen mukaisesti toteutettavien toimenpiteiden täytäntöönpanossa.
-------------------------	--

¹⁰ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

¹¹ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin

tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Momentti							

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).