EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.5.2020
COM(2020) 408 final

ANNEXES 1 to 3

PŘÍLOHY

návrhu

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti

PŘÍLOHA I

Metodika pro výpočet maximálního finančního příspěvku (**tj. nevratné finanční podpory) pro jednotlivé členské státy v rámci facility**

Tato příloha stanoví metodiku pro výpočet maximálního finančního příspěvku, který je pro každý členský stát k dispozici. Metoda zohledňuje:

- počet obyvatel,
- převrácenou hodnotu HDP na obyvatele,
- průměrnou míru nezaměstnanosti za posledních 5 let ve srovnání s průměrem EU (2015–2019).

Aby se zabránilo nadměrné koncentraci zdrojů:

- převrácená hodnota HDP na obyvatele je omezena na 150 % průměru EU,
- odchylka míry nezaměstnanosti jednotlivých zemí od průměru EU je omezena na 150 % průměru EU,
- s cílem zohlednit skutečnost, že trhy práce bohatších členských států (s HND na obyvatele vyšším než průměr EU) jsou obecně stabilnější, je odchylka jejich míry nezaměstnanosti od průměru EU omezena na 75 %.

Maximální finanční příspěvek členskému státu z facility (MFC_i) je definován takto:

$$MFC_i = \alpha_i \times (FS)$$

kde:

FS (finanční podpora) je dostupné finanční krytí v rámci facility podle čl. 5 odst. 1 písm. a) a

α_i je klíč pro příspěvky členskému státu *i*, který je definován jako:

$$\alpha_i = \frac{\frac{GDP^{PC}_{average}}{GDP^{PC}_i} * \frac{pop_i}{pop_{EU}} * \frac{U_i}{U_{EU}}}{\sum_{i=1}^{27} \frac{GDP^{PC}_{average}}{GDP^{PC}_i} * \frac{pop_i}{pop_{EU}} * \frac{U_i}{U_{EU}}},$$

přičemž platí $1{,}5 \geq \frac{GDP^{PC}_{average}}{GDP^{PC}_i}$

a zároveň $1{,}5 \geq U_i/U_{iEU}$ a $0{,}75 \geq U_i/U_{iEU}$ pro členské státy s $GDP^{PC}_i > 100\% * GDP^{PC}_{average}$

kde:

α_i je klíč pro příspěvky zemi *i*,

GDP^{PC}_i je hrubý domácí produkt na obyvatele země *i* v roce 2019,

$GDP^{PC}_{average}$ je vážený průměr hrubého domácího produktu na obyvatele v členských státech EU-27 v roce 2019,

pop_i je celkový počet obyvatel v zemi *i* v roce 2019,

pop_{EU} je celkový počet obyvatel v členských státech EU-27 v roce 2019,

U_i je průměrná míra nezaměstnanosti v zemi *i* za období 2015–2019,

U_{EU} je průměrná míra nezaměstnanosti v EU-27 za období 2015–2019.

Z uplatnění této metodiky vyplývají níže uvedené podíly a výše maximálních finančních příspěvků, které budou jednotlivým členským státům k dispozici.

Výše maximálních finančních příspěvků pro jednotlivé členské státy EU		
	Podíl jako % z celkové částky	*Částka (v milionech, v cenách roku 2018)*
BE	1,56	4821
BG	1,98	6131
CZ	1,51	4678
DK	0,56	1723
DE	6,95	21545
EE	0,32	1004
IE	0,39	1209
EL	5,77	17874
ES	19,88	61618
FR	10,38	32167
HR	1,98	6125
IT	20,45	63380
CY	0,35	1082
LV	0,70	2170
LT	0,89	2766
LU	0,03	101
HU	1,98	6136
MT	0,07	226
NL	1,68	5197
AT	0,95	2950
PL	8,65	26808
PT	4,16	12905
RO	4,36	13505
SI	0,55	1693
SK	1,98	6140
FI	0,71	2196
SE	1,24	3849
Celkem	100,00	310000

PŘÍLOHA II

Pokyny pro posuzování pro účely facility

1. Oblast působnosti

Tyto pokyny pro posuzování mají spolu s tímto nařízením sloužit jako základ, podle nějž bude Komise transparentně a spravedlivě posuzovat návrhy plánů na podporu oživení a odolnosti předkládané členskými státy a určovat finanční příspěvek, a to v souladu s cíli a veškerými dalšími relevantními požadavky stanovenými tímto nařízením. Tyto pokyny zejména představují základ pro použití posuzovacích kritérií podle čl. 16 odst. 3 a pro určení finančního příspěvku podle čl. 17 odst. 3.

Účelem těchto pokynů pro posuzování je:

a) poskytnout další návod ohledně postupu posuzování návrhů plánů na podporu oživení a odolnosti předložených členskými státy;

b) poskytnout další podrobnosti o posuzovacích kritériích a stanovit systém hodnocení, který má být zaveden za účelem zajištění spravedlivého a transparentního procesu, a

c) definovat vazbu mezi posouzením, které provede Komise podle posuzovacích kritérií, a stanovením finančního příspěvku, který se stanoví v rozhodnutí Komise o vybraných plánech na podporu oživení a odolnosti.

Pokyny jsou nástrojem, který má Komisi usnadnit posuzování návrhů plánů na podporu oživení a odolnosti předkládaných členskými státy a zajistit, aby tyto plány na podporu oživení a odolnosti podporovaly reformy a veřejné investice, které jsou relevantní a poskytují vysokou přidanou hodnotu, přičemž současně zaručují rovné zacházení s členskými státy.

2. Posuzovací kritéria

V souladu s čl. 16 odst. 3 Komise posoudí význam a soudržnost plánů na podporu oživení a odolnosti a jejich přínos k zelené a digitální transformaci a za tímto účelem zohlední tato kritéria:

a) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti přispěje k účinnému řešení výzev identifikovaných v příslušných doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru;

b) zda plán obsahuje opatření, která účinně přispějí k zelené a digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají;

c) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti bude mít na dotčený členský stát trvalý dopad;

d) zda se očekává, že plán na podporu oživení a odolnosti účinně přispěje k posílení růstového potenciálu, tvorby pracovních míst a hospodářské a sociální odolnosti dotčeného členského státu, zmírní hospodářský a sociální dopad krize a přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti;

e) zda je odůvodnění, které členský stát poskytl ohledně výše odhadovaných celkových nákladů předloženého plánu na podporu oživení a odolnosti, přiměřené a realistické a úměrné očekávanému dopadu na ekonomiku a zaměstnanost;

f) zda plán na podporu oživení a odolnosti obsahuje opatření pro provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících soudržné činnosti;

g) zda se očekává, že ujednání navržená dotčenými členskými státy zajistí účinné provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně předpokládaného harmonogramu, milníků a cílů a souvisejících ukazatelů.

Jako výsledek postupu posouzení Komise ohodnotí plány na podporu oživení a odolnosti předložené členskými státy podle jednotlivých posuzovacích kritérií uvedených v čl. 16 odst. 3 za účelem posouzení významu a soudržnosti plánů a s cílem stanovit příděl finančních prostředků v souladu s čl. 17 odst. 3.

V zájmu zjednodušení a efektivnosti disponuje systém hodnocení známkami A až C, jak je stanoveno dále:

2.1 Očekává se, že plán na podporu oživení a odolnosti přispěje k účinnému řešení výzev identifikovaných v příslušných doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Očekává se, že plán na podporu oživení a odolnosti přispěje k účinnému řešení výzev identifikovaných v příslušných doporučeních určených dotčenému členskému státu, včetně fiskálních aspektů, nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru,

a

– tyto výzvy jsou považovány za významné pro posílení růstového potenciálu hospodářství dotčeného členského státu

a

– po dokončení navržených reforem a investic by příslušné výzvy měly být uspokojivým způsobem vyřešeny

a

– plán na podporu oživení a odolnosti představuje komplexní a adekvátní reakci na hospodářskou a sociální situaci dotčeného členského státu.

Hodnocení

A – Plán na podporu oživení a odolnosti přispívá k účinnému řešení výzev identifikovaných v doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru, a představuje adekvátní reakci na hospodářskou a sociální situaci dotčeného členského státu.

B – Plán na podporu oživení a odolnosti přispívá k částečnému řešení výzev identifikovaných v doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru, a představuje částečně adekvátní reakci na hospodářskou a sociální situaci dotčeného členského státu.

C – Plán na podporu oživení a odolnosti nepřispívá k řešení žádné z výzev identifikovaných v doporučeních určených dotčenému členskému státu nebo v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru, a nepředstavuje adekvátní reakci na hospodářskou a sociální situaci dotčeného členského státu.

2.2 Plán obsahuje opatření, která účinně přispějí k zelené a digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Očekává se, že provádění plánovaných opatření významně přispěje k vytvoření systémů, které jsou šetrné ke klimatu a k životnímu prostředí, a rovněž k ekologizaci hospodářských a sociálních odvětví a v důsledku toho k dosažení celkového cíle klimaticky neutrální Evropy do roku 2050,

nebo

– očekává se, že provádění plánovaných opatření významně přispěje k digitální transformaci hospodářských a sociálních odvětví,

nebo

– očekává se, že provádění plánovaných opatření významně přispěje k řešení výzev, jež přináší zelená a/nebo digitální transformace,

a

– očekává se, že provádění plánovaných opatření bude mít trvalý dopad.

Hodnocení

A – Do značné míry
B – Do určité míry
C – V malé míře

2.3 Očekává se, že plán na podporu oživení a odolnosti bude mít na dotčený členský stát trvalý dopad.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Očekává se, že provádění plánovaných opatření přinese strukturální změny ve státní správě nebo v příslušných institucích,

nebo

– očekává se, že provádění plánovaných opatření přinese strukturální změny v příslušných politikách,

a

– očekává se, že provádění plánovaných opatření bude mít trvalý dopad.

Hodnocení

A – Do značné míry
B – Do určité míry
C – V malé míře

2.4 Očekává se, že plán na podporu oživení a odolnosti účinně přispěje k posílení růstového potenciálu, tvorby pracovních míst a hospodářské a sociální odolnosti dotčeného členského státu, zmírní hospodářský a sociální dopad krize a přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Plán na podporu oživení a odolnosti obsahuje opatření, jejichž cílem je řešit nedostatky hospodářství členských států a posílit růstový potenciál hospodářství dotčeného členského státu, stimulovat vytváření pracovních míst a zmírnit nepříznivé dopady krize a zároveň zabránit nepříznivým dopadům těchto opatření na klima a životní prostředí,

a

– plán na podporu oživení a odolnosti je zaměřen na snížení zranitelnosti hospodářství členského státu vůči otřesům,

nebo

– plán na podporu oživení a odolnosti je zaměřen na zvýšení kapacity hospodářských a/nebo sociálních struktur členského státu přizpůsobit se otřesům a ustát je
a

– očekává se, že plán na podporu oživení a odolnosti přispěje k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

Hodnocení

A – Vysoký očekávaný dopad na růstový potenciál a hospodářskou a sociální odolnost a na soudržnost
B – Střední očekávaný dopad na růstový potenciál a hospodářskou a sociální odolnost a na soudržnost

C – Malý očekávaný dopad na růstový potenciál a hospodářskou a sociální odolnost a na soudržnost

2.5 Odůvodnění, které členský stát poskytl ohledně výše odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti, je přiměřené a realistické a úměrné očekávanému dopadu na ekonomiku a zaměstnanost.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Členský stát poskytl dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů na plán na podporu oživení a odolnosti je odpovídající („přiměřená“), a – členský stát poskytl dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů na plán na podporu oživení a odolnosti je v souladu s povahou a druhem plánovaných reforem a investic („realistická“), a – členský stát poskytl dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů na plán na podporu oživení a odolnosti, jež má být financována v rámci nástroje, není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie, a – výše odhadovaných celkových nákladů na plán na podporu oživení a odolnosti je úměrná očekávanému dopadu plánovaných opatření zahrnutých v plánu na hospodářství dotčeného členského státu.

Hodnocení

A – Do značné míry B – Do určité míry C – V malé míře

2.6 Plán na podporu oživení a odolnosti obsahuje opatření pro provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících soudržné činnosti.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– Plán na podporu oživení a odolnosti zahrnuje opatření, která přispívají k posílení vzájemných účinků.

Hodnocení

A – Do značné míry B – Do určité míry C – V malé míře

2.7 Očekává se, že ujednání navržená dotčenými členskými státy zajistí účinné provádění plánu na podporu oživení a odolnosti, včetně navržených milníků a cílů a souvisejících ukazatelů.

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

– V rámci členského státu existuje struktura, která je pověřena: i) prováděním plánu na podporu oživení a odolnosti; ii) sledováním pokroku v plnění milníků a cílů a iii) podáváním zpráv a – navržené milníky a cíle jsou jasné a realistické, navrhované ukazatele jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé a – obecné postupy navržené členským státem, pokud jde o organizaci provádění reforem a investic (včetně opatření k zajištění dostatečného přídělu zaměstnanců), jsou důvěryhodné.

Hodnocení

A – Přiměřené postupy pro účinné provádění B – Minimální postupy pro účinné provádění C – Nedostatečné postupy pro účinné provádění

3. Stanovení finančního příspěvku v rámci rozpočtového nástroje na podporu oživení a odolnosti

Komise v souladu s čl. 17 odst. 3 stanoví finanční příspěvek s ohledem na význam a soudržnost plánu na podporu oživení a odolnosti navrženého dotčeným členským státem, jak byly posouzeny podle kritérií stanovených v čl. 17 odst. 3. Za tímto účelem použije tato kritéria:

a) v případě, že je plán na podporu oživení a odolnosti v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 16 odst. 3 a odhadované celkové náklady plánu na podporu oživení a odolnosti se rovnají maximálnímu finančnímu příspěvku daného členského státu uvedenému v článku 10 nebo jsou vyšší, je finanční příspěvek přidělený dotčenému členskému státu roven celkové výši maximálního finančního příspěvku uvedeného v čl. 10;

b) v případě, že je plán na podporu oživení a odolnosti v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 16 odst. 3 a odhadované celkové náklady plánu na podporu oživení a odolnosti jsou nižší než maximální finanční příspěvek daného členského státu uvedený v článku 10, je finanční příspěvek přidělený členskému státu roven výši odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti;

c) v případě, že plán na podporu oživení a odolnosti není v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 16 odst. 3, nepřidělí se dotčenému členskému státu žádný finanční příspěvek.

Pro účely provádění tohoto pododstavce se použijí tyto vzorce:

– v případě písmene a): $IfC^i \geq MFC^i$ členský stát i obdrží MFC^i

– v případě písmene b): $IfC^i < MFC^i$ členský stát i obdrží C^i

– kde:

– i je dotčený členský stát

– *MFC* je maximální finanční příspěvek pro dotčený členský stát

– *C* je výše odhadovaných celkových nákladů na plán na podporu oživení a odolnosti

Možné výsledky postupu posuzování s ohledem na udělené hodnocení:

<u>Plán na podporu oživení a odolnosti je v uspokojivém souladu s posuzovacími kritérii:</u> Pokud konečné hodnocení kritérií 2.1 až 2.7 zahrnuje tyto zámky: – kritéria 2.1 a 2.2 byla ohodnocena známkou A a ostatní kritéria: – všechna byla ohodnocena známkou A, nebo – více známek A než B a žádná známka C.

<u>Plán na podporu oživení a odolnosti není v uspokojivém souladu s posuzovacími kritérii:</u> Pokud konečné hodnocení kritérií 2.1 až 2.7 zahrnuje tyto zámky: – kritéria 2.1 a 2.2 nebyla ohodnocena známkou A a ostatní kritéria: – více známek B než A, nebo – alespoň jedna známka C.

PŘÍLOHA III

Ukazatele

Dosažení cílů uvedených v článku 4 se posuzuje na základě následujících ukazatelů, které jsou rozděleny podle členských států a podle oblastí intervence.

Ukazatele se použijí v souladu s dostupnými údaji a informacemi, včetně kvantitativních a/nebo kvalitativních údajů.

Ukazatele výstupů:

a) počet plánů na podporu oživení a odolnosti schválených v prováděcím aktu Komise;

b) celkový finanční příspěvek na plán na podporu oživení a odolnosti;

Ukazatele výsledků:

c) počet provedených plánů na podporu oživení a odolnosti;

Ukazatele dopadů stanovené tímto nařízením

d) Cíle stanovené v plánu na podporu oživení a odolnosti, kterých bylo dosaženo mimo jiné díky celkové finanční podpoře (případně včetně podpory v podobě půjčky) obdržené v rámci facility na podporu oživení a odolnosti zřízené tímto nařízením.

Hodnocení *ex-post* podle článku 25 provede Komise rovněž za účelem vytvoření vazeb mezi celkovou finanční podporou (případně včetně podpory v podobě půjčky) v rámci facility na podporu oživení a odolnosti a prováděním příslušných opatření v dotčeném členském státě s cílem posílit oživení, odolnost, udržitelný růst, zaměstnanost a soudržnost.